
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 JANUARI 1998

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 162
van de Grondwet**

(VOORSTEL VAN
DE HEREN PATRICK DEWAELE
EN RIK DAEMS)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor wie zich op de democratie beroept, verdient territoriale decentralisatie onbetwistbaar de voorkeur boven gecentraliseerd bestuur. Met dit gegeven voor ogen heeft de oorspronkelijke Constituant heel wat aandacht besteed aan de plaats van de gedecentraliseerde besturen, in hoofdzaak de gemeenten en de provincies, in het staatsbestel.

De beginselen die deze institutionele entiteiten beheersen zijn vervat in de artikelen 41 en 162 van de Grondwet. Conform artikel 41 van de Grondwet worden de gemeentelijke of de provinciale belangen uitsluitend door de gemeenteraden of de provincieraden geregeld, volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld. Met deze norm correleert de regel van de rechtstreekse verkiezing van de leden van deze raden (art. 162, tweede lid, 1°, G.W.). Verscheidene provincies of verscheidene gemeenten kunnen zich

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 JANVIER 1998

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 162
de la Constitution**

(PROPOSITION DE
MM. PATRICK DEWAELE
et RIK DAEMS)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour ceux qui se réclament de la démocratie, la décentralisation territoriale doit incontestablement être préférée à la gestion centralisée. Imprégné de ce principe, le premier constituant a accordé une attention particulière à la place des autorités décentralisées, essentiellement les provinces et les communes, dans l'organisation de l'Etat.

Les principes qui régissent ces entités institutionnelles sont énoncés aux articles 41 et 162 de la Constitution. Conformément à l'article 41 de la Constitution, les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils provinciaux ou communaux, d'après les principes établis par la Constitution. Ce principe a pour corollaire la règle de l'élection directe de membres de ces conseils (art. 162, alinéa 2, 1°, de la Constitution). Plusieurs provinces ou communes peuvent s'entendre ou s'associer aux

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

met elkaar verstaan of zich verenigen, onder de voorwaarden en op de wijze, bepaald bij decreet of de in artikel 134 bedoelde regel; aan verscheidene provincieraden of aan verscheidene gemeenteraden kan evenwel niet worden toegestaan samen te beraadslagen (art. 162, laatste lid, G.W.).

Aan de provincie- en gemeenteraden is alles opgedragen wat van provinciaal en gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald (art. 162, tweede lid, 2°, G.W.). Dit beginsel is eveneens van toepassing op financieel gebied: geen last of belasting ten behoeve van de provincie (art. 170, § 3, G.W.) en van de gemeente (art. 170, § 4, G.W.) kan worden ingevoerd dan bij beslissing van respectievelijk de provincieraad en de gemeenteraad. De wet bepaalt ten aanzien van deze belastingen echter de uitzonderingen (inclusief de eventuele afschaffing) waarvan de noodzakelijkheid blijkt.

De goedkeuring door de hogere overheid vormt dus een uitzondering waarin expliciet voorzien moet zijn. Daarom kan de idee worden verdedigd dat de bepaling van artikel 162, tweede lid, 3°, van de Grondwet - met name de verzekering van de toepassing van het decentralisatiebeginsel op de provinciale en gemeentelijke aangelegenheden - eerder als een tot de wetgever gerichte aanbeveling dient te worden beschouwd, dan wel als een eigenlijke rechtsregel. Deze programmatische bepaling dient zo gelezen te worden dat, wanneer een aan het federaal bestuur opgedragen bevoegdheid zonder ernstig bezwaar door de organen van de provinciale of gemeentelijke overheid kan worden uitgeoefend, zij naar het provinciaal of gemeentelijk niveau dient te worden overgeheveld. Tot slot is het niet zonder belang aan te stippen dat op beide bestuurlijke niveaus het beginsel van de openbaarheid van de raadsvergaderingen - weliswaar binnen de bij wet gestelde grenzen - en de openbaarheid van de begrotingen en de rekeningen wordt geëerbiedigd (art. 162, tweede lid, 4° en 5°, G.W.).

Hoewel de mogelijkheid bestaat hierin verandering te brengen, behoort de organieke wetgeving op de ondergeschikte besturen tot de bevoegdheid van de federale overheid. Krachtens artikel 162, eerste lid, van de Grondwet worden de provinciale en gemeentelijke instellingen bij de wet geregeld. De hervorming van de Staat heeft evenwel reeds in een aantal uitzonderingen op dit wettelijkheidsbeginsel voorzien.

Krachtens artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) behoren de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de provincies, de gemeenten, de agglomeraties en de federaties van gemeenten tot de bevoegdheid van de gewesten. Een analoge redenering moet worden gevolgd voor

conditions et selon le mode prévus par le décret ou l'article 134; il peut toutefois être permis à plusieurs conseils provinciaux ou à plusieurs conseils communaux de délibérer en commun (art. 162, dernier alinéa, de la Constitution).

Il est attribué aux conseils provinciaux et communaux tout ce qui est d'intérêt provincial et communal, sans préjudice de l'approbation de leurs actes, dans les cas et suivant le mode que la loi détermine (art. 162, alinéa 2, 2°, de la Constitution). Ce principe est également d'application dans le domaine financier: aucune charge ou imposition ne peut être établie au profit de la province (art. 170, § 3, de la Constitution) ou de la commune (art. 170, § 4, de la Constitution) que par une décision, respectivement, du conseil provincial ou du conseil communal. Toutefois, la loi détermine, relativement à ces impositions (en ce compris leur suppression), les exceptions dont la nécessité est démontrée.

L'approbation par l'autorité supérieure constitue dès lors une exception qui devrait être prévue explicitement. C'est la raison pour laquelle on peut défendre l'idée selon laquelle la disposition de l'article 162, alinéa 2, 3°, de la Constitution - à savoir l'assurance de l'application du principe de décentralisation aux matières provinciales et communales - doit être considérée comme une recommandation à l'adresse du législateur plutôt que comme une véritable règle de droit. Il y a lieu de lire cette disposition programmatique en ce sens que, lorsqu'une compétence dévolue à l'autorité fédérale peut être exercée sans inconvénient majeur par les organes de l'autorité provinciale ou communale, elle doit être transférée au niveau provincial ou communal. Enfin, il n'est pas inutile de signaler qu'à ces deux niveaux de pouvoir, le principe de la publicité des séances des conseils - il est vrai dans les limites établies par la loi - et la publicité des budgets et des comptes doivent être respectées (art. 162, alinéa 2, 4° et 5° de la Constitution).

Bien qu'il soit possible de modifier ces dispositions, la législation organique des pouvoirs subordonnés relève de la compétence de l'autorité fédérale. En vertu de l'article 162, alinéa 1er, de la Constitution, les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi. La réforme de l'Etat a toutefois déjà prévu un certain nombre d'exceptions à ce principe de légalité.

En vertu de l'article 7 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, l'organisation ainsi que l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes sont de la compétence des régions. Celles-ci sont également compétentes pour l'organisation et l'exercice de cette

interprovinciales en intercommunales, met uitzondering van het door de wet georganiseerde toezicht inzake brandbestrijding (art. 6, § 1, VIII, 1°, BWHI). De federale overheid blijft evenwel bevoegd voor de organisatie en de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten van het Duitse taalgebied, evenals voor de organisatie van dit toezicht op de zes randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

Inzake het specifiek administratief toezicht zijn de gewesten eveneens bevoegd, behoudens wanneer de federale overheid of de gemeenschappen, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, bij wet of bij decreet dergelijk toezicht geheel hebben geregeld. Ook de algemene financiering van de ondergeschikte besturen, onder meer via het Gemeentefonds en Provinciefonds, alsmede de financiering van specifieke opdrachten, voornamelijk werken uit te voeren door de ondergeschikte besturen in gewestelijke aangelegenheden (art. 6, § 1, 2° en 3°, BHWI), behoren tot de bevoegdheid van de gewesten.

Krachtens artikel 5, § 1, II, 2°, van dezelfde bijzondere wet zijn de gemeenschappen bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke wetgeving op de OCMW's. Ze zijn derhalve bevoegd voor zowel de organisatie als de uitoefening van het administratief toezicht op de OCMW's. Voor de OCMW's in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt deze bevoegdheid evenwel uitgeoefend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Ter vrijwaring van de communautaire vrede blijft de federale overheid bovendien bevoegd voor de specifieke regelingen betreffende de OCMW's in de gemeenten van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de zes randgemeenten en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, alsook voor de bestaansminimumregeling en de bepalingen van de OCMW-wetgeving die basisrechten waarborgen.

Ten slotte kunnen de gemeenschappen en de gewesten, in de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn, aan de ondergeschikte besturen taken en verplichtingen, ook van financiële aard, opleggen en hen belasten met de uitvoering van hun decreten, ordonnances en reglementen (art. 46, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen).

Artikel 162 van de Grondwet behoort tot de bepalingen van de Grondwet die herzien kunnen worden krachtens de verklaring van de wetgevende macht, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 13 april 1995. Dit ligt in het verlengde van het op 29 september

tutelle sur les associations de provinces et de communes, sauf en ce qui concerne la tutelle organisée par la loi en matière de lutte contre l'incendie (art. 6, § 1^{er}, VIII, 1°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles). L'autorité fédérale reste toutefois compétente pour l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les communes de la région de langue allemande ainsi que pour l'organisation de cette tutelle sur les six communes de la périphérie bruxelloise et sur les communes de Comines-Warneton et Fourons.

La tutelle administrative spécifique relève également de la compétence des régions, sauf lorsque l'autorité fédérale ou les communautés ont, dans les matières qui sont de leurs compétences, réglé complètement cette tutelle par la voie d'une loi ou d'un décret. Le financement général des pouvoirs subordonnés, par l'intermédiaire, entre autres, du Fonds des communes et du Fonds des provinces, ainsi que le financement de missions spécifiques, principalement des travaux à exécuter par les pouvoirs subordonnés dans des matières régionales (art. 6, § 1^{er}, 2° et 3°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles), relèvent également de la compétence des régions.

En vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la même loi spéciale, la politique d'aide sociale, en ce compris la législation organique des CPAS, relève de la compétence des communautés. Celles-ci sont dès lors compétentes pour l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative sur les CPAS. Cette compétence est toutefois exercée par la Commission communautaire commune pour les CPAS des communes de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale. Afin de préserver la paix communautaire, l'autorité fédérale reste en outre compétente pour les règles spécifiques relatives aux CPAS des communes de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, des six communes de sa périphérie et des communes de Comines-Warneton et Fourons ainsi que pour la réglementation relative au minimum de moyens d'existence et les dispositions de la législation relative aux CPAS qui garantissent des droits fondamentaux.

Enfin, les communautés et les régions peuvent, dans les matières qui sont de leurs compétences, imposer aux pouvoirs subordonnés des missions et obligations, y compris de nature financière, et les charger de l'exécution de leurs décrets, ordonnances et règlements (art. 46, § 1^{er}, de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980).

L'article 162 de la Constitution figure parmi les dispositions de la Constitution soumises à révision en vertu de la déclaration du pouvoir législatif publiée au *Moniteur belge* du 13 avril 1995, et ce, conformément aux accords de la Saint-Michel du

1992 gesloten Sint-Michielsakkoord. Toen reeds werd de oprichting aangekondigd van een werkgroep die de regionalisering van de organieke wetgeving inzake de provincies en de gemeenten diende te onderzoeken.

De noodzaak van dergelijke regionalisering kan worden aangetoond aan de hand van een aantal elementen.

Vooreerst is er het streven naar meer homogene bevoegdheidspakketten. De bevoegdheid inzake deze organieke wetgeving vertoont sinds vele jaren een versnipperd karakter. Het behoeft geen betoog dat dergelijke diversiteit in de bevoegdheidsverdeling problematisch is voor de verhouding tussen de burger en het bestuur.

Verder ondersteunt rechtsvergelijkend onderzoek de stelling dat de toekenning van deze bevoegdheid aan de federale overheid inconsistent is met een normale federale staatsinrichting, te meer daar uit artikel 5, eerste lid, van de Grondwet kan worden opgemaakt dat het de gewesten zijn die de provincies omvatten en niet meer de federale staat België, die samengesteld is uit gemeenschappen en gewesten (art. 1 G.W.). Ook in de Verenigde Staten zijn de lokale besturen instellingen die in het leven zijn geroepen door de staten. De exclusieve bevoegdheid inzake de lokale instellingen berust in de Bondsrepubliek Duitsland bij de *Länder* en in Canada bij de provincies. In Zwitserland wordt het juridisch statuut van de gemeenten door de kantons geregeld, terwijl in Spanje een systeem van beperkte concurrerende bevoegdheden van kracht is.

Alhoewel de regionaal verkozen vergaderingen bij een met een tweederde meerderheid aan te nemen decreet de werkingsregels van hun regeringen en hun verhouding tot deze regeringen kunnen bepalen (art. 49, § 1, BWHI), hebben zij geen enkele inspraak bij de vastlegging van de werkingsregels van het college van burgemeester en schepenen en de verhouding van dit college tot de gemeenteraad. Niettemin dient opgemerkt dat de regels voor de verkiezing van de gemeenschaps- en gewestregeringen (art. 60, § 3, BWHI) geïnspireerd zijn op de regels met betrekking tot de verkiezing van de schepenen, bepaald bij artikel 15, § 1, derde lid, van de Nieuwe gemeentewet.

Tot slot kan reeds een sluipende regionalisering worden vastgesteld, bij voorbeeld doordat het gewijzigde artikel 141 van de Grondwet de bijzondere decreetgever de bevoegdheid verleent om de bijkomende voorwaarden en de wijze te bepalen waarop de binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht. Ook werden in de Nieuwe gemeentewet wijzigingen aangebracht die in de richting van een regionalisering gaan. Eén daarvan is de opheffing van

29 septembre 1992. Dès cet instant fut annoncée la création d'un groupe de travail ayant pour mission d'étudier le problème de la régionalisation de la législation organique des provinces et des communes.

Plusieurs arguments peuvent être invoqués pour justifier la nécessité d'une régionalisation de cette législation.

Il s'impose tout d'abord d'homogénéiser les blocs de compétences. Les compétences relatives à cette législation organique sont en effet morcelées depuis de nombreuses années. Il va sans dire qu'un tel morcellement pose des problèmes au niveau des relations entre le citoyen et l'administration.

En outre, une étude de droit comparé accrédite la thèse selon laquelle l'attribution de cette compétence aux autorités fédérales est incompatible avec une structure fédérale normale, d'autant qu'il peut être inféré de l'article 5, alinéa 1er, de la Constitution que ce sont les régions qui englobent les provinces, et non plus l'Etat fédéral, qui se compose de communautés et de régions (art. 1er de la Constitution). Aux Etats-Unis, les pouvoirs locaux sont également des institutions créées par les Etats. En République fédérale d'Allemagne et au Canada, la compétence exclusive concernant les institutions locales a été attribuée respectivement aux *Länder* et aux provinces. En Suisse, ce sont les cantons qui déterminent le statut juridique des communes, tandis que l'Espagne connaît un système de compétences concurrentes limitées.

Bien qu'elles puissent définir, par un décret à adopter à la majorité des deux tiers, les règles de fonctionnement de leurs gouvernements respectifs et leurs relations avec ceux-ci (art. 49, § 1er, de la loi spéciale de réformes institutionnelles), les assemblées issues d'élections régionales ne peuvent nullement participer à la fixation des règles de fonctionnement du collège des bourgmestre et échevins ni à la définition des relations entre ce collège et le conseil communal. Il convient néanmoins d'observer que les règles relatives à l'élection des gouvernements de communauté et de région (art. 60, § 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles) s'inspirent des règles relatives à l'élection des échevins, prévues à l'article 15, § 1er, alinéa 3, de la nouvelle loi communale.

Enfin, on peut d'ores et déjà observer une régionalisation larvée, par exemple en raison du fait que l'article 141 modifié de la Constitution accorde au pouvoir décretaal spécial la compétence de déterminer les modalités de création des organes territoriaux intracommunaux ainsi que les conditions supplémentaires s'appliquant à ceux-ci. La nouvelle loi communale a également apporté des modifications allant dans le sens d'une régionalisation. Une de ces

de bevoegdheid van de Koning om de algemene bepalingen met betrekking tot de formatie en het statuut van het gemeentepersoneel vast te stellen. Meteen verdween ook de regel dat de Koning de vakbonden van het gemeentepersoneel dient te raadplegen. Hetzelfde geschiedde met de aan de Koning verleende bevoegdheid om de algemene bepalingen vast te stellen met betrekking tot de toekenning van andere toelagen en vergoedingen dan «haard- en standplaats-toelagen, kinderbijslagen, vakantiegeld en gezinsvakantiegeld».

De mogelijkheid om de organieke gemeente- en provinciewetgeving te regionaliseren, kan slechts gerealiseerd worden mits de inachtneming van twee materiële grendels.

Vooreerst mag de regionalisering geen betrekking hebben op wat geregeld is in de zogenaamde «pacificatiewet». Met betrekking tot deze wet heeft de Raad van State in zijn advies bij het voorstel dat de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur is geworden, evenwel opgemerkt dat andere bepalingen, die in de Brusselse gemeenten de vertegenwoordiging van de Vlamingen in de OCMW-raad en het OCMW-bureau verzekeren, evenzeer samenhangen met de communautaire vrede en dus logischerwijze ook van de gemeenschapsbevoegdheid uitgezonderd dienen te worden. De bijzondere wetgever van 1993 heeft rekening gehouden met deze door de Raad van State geopperde bekommernis.

Ten tweede bepaalt de herzieningsverklaring dat de eenheid van politie- en brandweerbeleid en het gemeentelijk karakter van de politie- en de brandwerdiensten na de regionalisering behouden moeten blijven.

Dit voorstel concretiseert de regionalisering van de organieke gemeente- en provinciewetgeving, met inbegrip van de kieswetgeving, rekening houdend met de door de preconstituante geformuleerde beperkingen.

Het eerste lid formuleert de regionaliseringsregel, terwijl het tweede lid preciseert dat de gemeentelijke instellingen van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad onder de bevoegdheid van de federale wetgever blijven ressorteren. Dit geldt ook voor de gemeenten bedoeld in de pacificatiewet (derde lid). Het vierde lid somt de beginselen op die de wetgever, de decreetgever en de ordonnantiegever in acht dienen te nemen.

modifications est l'abrogation de la compétence du Roi d'établir les dispositions générales relatives au cadre et au statut du personnel communal. La règle selon laquelle le Roi doit consulter les organisations syndicales du personnel communal a, du même coup, disparu. Il en a été de même pour la compétence accordée au Roi de définir les dispositions générales relatives à l'attribution des allocations et indemnités autres que les «allocations de foyer et de résidence, les allocations familiales, le pécule de vacances et le pécule de vacances familial.»

La possibilité de régionaliser la législation organique communale et provinciale ne peut être réalisée qu'à la condition que deux verrous matériels soient pris en compte.

En premier lieu, la régionalisation ne peut porter sur des matières réglées dans la loi dite «de pacification». En ce qui concerne cette loi, le Conseil d'Etat a fait observer, dans son avis relatif à la proposition dont est issue la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, que d'autres dispositions, qui garantissent la représentation des Flamands au sein du conseil de l'aide sociale et du bureau du CPAS dans les communes bruxelloises, sont tout autant liées à la paix communautaire et doivent donc, logiquement, également être exclues de la compétence communautaire. Le législateur spécial de 1993 a tenu compte de cette préoccupation exprimée par le Conseil d'Etat.

En second lieu, la déclaration de révision dispose que l'unité de la politique en matière de police et de lutte contre l'incendie et le caractère communal des services de police et de pompiers doivent être maintenus après la régionalisation.

La présente proposition concrétise la régionalisation de la législation organique communale et provinciale, y compris la législation électorale, en tenant compte des limitations prévues par le préconstituant.

L'alinéa 1^{er} formule la règle de la régionalisation, tandis que l'alinéa 2 précise que les institutions communales de la région bilingue de Bruxelles-Capitale continuent à relever de la compétence du législateur fédéral. C'est également le cas pour les communes visées dans la loi de pacification (alinéa 3). L'alinéa 4 énumère les principes que le législateur, le pouvoir décretal et le pouvoir ordonnancier doivent prendre en considération.

P. DEWAELE
R. DAEMS

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 162 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 162. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de provinciale en gemeentelijke instellingen. Dat decreet en die in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken Raad aanwezig is.

De gemeentelijke instellingen van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad worden evenwel bij de wet geregeld.

Een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt de overige gemeenten vast waarvan de instellingen bij de wet worden geregeld.

De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel verzekeren de toepassing van de volgende beginselen:

1° de rechtstreekse verkiezing van de leden van de provincieraden en de gemeenteraden ;

2° de bevoegdheid van de provincieraden en van de gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en van gemeentelijk belang is, behoudens goedkeuring van hun handelingen in de gevallen en op de wijze, bij de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel bepaald;

3° de openbaarheid van de vergaderingen der provincieraden en gemeenteraden binnen de bij de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel gestelde grenzen;

4° de openbaarheid van de begrotingen en van de rekeningen;

5° het optreden van de toezichthoudende overheid of van de federale wetgevende macht, de decreterende macht of de in artikel 134 bedoelde organen, om te beletten dat de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel wordt geschonden of het algemeen belang geschaad;

PROPOSITION

Article unique

L'article 162 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 162. Le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les institutions provinciales et communales en exécution d'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa. Ce décret et cette règle visée à l'article 134 doivent être adoptés à une majorité des deux tiers des suffrages exprimés et ne peuvent l'être qu'à condition que la majorité des membres du conseil concerné soient présents.

Les institutions communales de la région bilingue de Bruxelles-Capitale sont toutefois réglées par la loi.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, détermine les autres communes dont les institutions sont réglées par la loi.

La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 assurent l'application des principes suivants:

1° l'élection directe des membres des conseils provinciaux et communaux;

2° l'attribution aux conseils provinciaux et communaux de tout ce qui est d'intérêt provincial et communal, sans préjudice de l'approbation de leurs actes, dans les cas et suivant le mode que la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 déterminent;

3° la publicité des séances des conseils provinciaux et communaux dans les limites établies par la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134;

4° la publicité des budgets et des comptes;

5° l'intervention de l'autorité de tutelle ou du pouvoir législatif fédéral, du pouvoir décrétoal ou des organes visés à l'article 134 pour empêcher que la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 ne soient violés ou l'intérêt général blessé;

6° de voorwaarden waaronder en de wijze waarop verscheidene gemeenten zich met elkaar kunnen verstaan of zich kunnen verenigen. Evenwel kan aan verscheidene provincieraden of aan verscheidene gemeenteraden niet worden toegestaan samen te beraadslagen.».

16 december 1997

P. DEWAELE
R. DAEMS

6° les conditions auxquelles et le mode suivant lequel plusieurs communes peuvent s'entendre ou s'associer. Toutefois, il ne peut être permis à plusieurs conseils provinciaux ou à plusieurs conseils communaux de délibérer en commun.».

16 décembre 1997.