
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

13 JANUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel
380quinquies van het Strafwetboek
met het oog op een doeltreffender
bescherming van de minderjarigen
tegen de verspreiding van reclame
van pornografische aard**

(Ingediend door mevrouw Jacqueline Herzet)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Post stopt geregeld ongeadresseerde bijzonder suggestieve «folders» in de bus met reclame voor een gratis catalogus van pornobladen en -videocassettes. Hoewel deze catalogus verboden is voor minderjarigen beneden 18 jaar, wordt hij op eenvoudig verzoek toegestuurd: het volstaat een antwoordstrook in te vullen en terug te sturen of te bellen naar een 0900-nummer dat met een computer is verbonden.

Een Antwerpse handelsvennootschap maakt sinds 1994 straffeloos gebruik van deze methode om haar verkoopcijfers op te voeren. Deze handelwijze houdt geen rekening met het Europees Handvest voor de rechten van het kind en ondermijnt het belangrijke werk dat het Algemeen secretariaat voor de rechten van het kind van de Franse Gemeenschap ter zake heeft verricht.

Tal van gemeenten worden geconfronteerd met bovenvermelde postbezorging en een aantal

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

13 JANVIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**tendant à compléter l'article
380quinquies du Code pénal en vue
de protéger plus efficacement
les mineurs contre la distribution
de publicités à caractère
pornographique**

(Déposée par Mme Jacqueline Herzet)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Poste distribue en toutes-boîtes des «cartonnets» publicitaires particulièrement suggestifs et proposant un catalogue gratuit de vidéos et de revues pornographiques. Ce catalogue interdit aux moins de 18 ans est néanmoins expédié sur simple demande, en renvoyant une carte-réponse ou en appelant un numéro 0900 relié à un ordinateur.

Depuis 1994, une société commerciale établie à Anvers utilise ce biais pour accroître impunément ses ventes. Cette situation ne tient pas compte de la Charte européenne des droits de l'enfant et sape l'important travail réalisé en Communauté française par le Secrétariat général aux droits de l'enfant.

De nombreuses communes sont touchées par cette distribution postale et certains bourgmestres qui se

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

burgemeesters die zich verantwoordelijk voelen voor de veiligheid en de bescherming van hun burgers, en dan voornamelijk van de zwaksten onder hen, begrijpen niet dat dit soort van folders niet uitsluitend voor meerderjarigen wordt bestemd en verbazen er zich over dat dergelijke feiten niet in rechte worden vervolgd.

Het is geenszins onze bedoeling ons als censor op te werpen. Op zich nemen maar weinig mensen aanstoot aan dergelijke reclamefolders voor zover ze in een gesloten enveloppe aan behoorlijk geïdentificeerde meerderjarigen zijn gericht. Huis-aan-huisfolders van pornografische aard daarentegen vormen een probleem in de zin dat het gevaar bestaat dat ze in handen van minderjarigen vallen.

Bovendien moet de antwoordkaart niet door de aanvrager zelf worden ondertekend en kan de verkopende vennootschap de leeftijd van de aanvrager niet nagaan. De bestelling per telefoon is nog gemakkelijker en beschermt de minderjarigen nog minder tegen de toegang tot dat soort van verboden catalogi.

Een deel van onze bevolking is, zeker in de huidige sfeer, geschokt en beschouwt dergelijke huis-aan-huisfolders als een aanzet tot zedenbederf en als een openbare schennis van de goede zeden. De ouders zien in dergelijke praktijken een directe aanval op de vrijheid van hun kinderen...

We moeten onze minderjarigen beter beschermen tegen dergelijke vormen van reclame die hen aanstoot kunnen geven of hen van streek kunnen maken.

Het is tijd dat de beleidsmakers de daad bij het woord voegen, en wel op zo'n manier dat de bevolking daar in het dagelijkse leven de tastbare resultaten van ziet.

In de huidige stand van de wetgeving zien de parketten af van vervolging van de vennootschappen die dergelijke folders uitgeven. Het blijkt immers dat zeniet bestraft kunnen worden op grond van artikel 386*bis* of op grond van artikel 380*quinquies* van het Strafwetboek. We hebben de minister van Justitie daar meer dan eens over geïnterpelleerd.

De minister van Justitie heeft opdracht gegeven de bestaande wetgeving te analyseren. De conclusies van die studie zijn duidelijk: wil men de publicatie, de distributie of de verspreiding van reclamefolders van pornografische aard bestraffen, dan moet men artikel 380*quinquies* van het Strafwetboek wijzigen of aanvullen.

Aangezien volgens ons terzake een snelle oplossing is vereist, hebben we besloten dit wetsvoorstel in te dienen.

sentent responsables de la sécurité et de la protection de leurs concitoyens, et surtout des plus faibles d'entre-eux, ne comprennent pas que ce type de document ne soit pas strictement réservé aux personnes majeures et s'étonnent que de tels faits ne soient pas poursuivis en justice.

Il ne s'agit pas ici de s'ériger en censeur. En soi, de telles publicités ne heurtent pas une grande partie de l'opinion publique lorsque les envois sont adressés, sous enveloppe fermée, à des majeurs dûment identifiés. En revanche, la diffusion et la distribution de toutes-boîtes publicitaires à caractère pornographique font problème dans la mesure où ces envois risquent de tomber entre les mains de mineurs d'âge.

En outre, le document à retourner par le demandeur ne doit pas être signé par celui-ci et aucun contrôle de l'âge du demandeur ne peut être effectué par la société venderesse. La procédure par téléphone est encore plus simple et protège encore moins l'accès du catalogue interdit aux mineurs d'âge.

Une partie de notre population est émue, surtout dans le contexte actuel, et considère que la distribution gratuite de ces toutes-boîtes est une incitation à la dépravation et une atteinte publique aux bonnes mœurs. Pour ces parents, c'est la liberté des enfants qui est directement attaquée...

Il nous faut mieux protéger nos enfants mineurs face à ce type de publicités pouvant les heurter ou troubler leur imagination.

Il est temps qu'il y ait une véritable adéquation entre le discours des responsables politiques et leurs actes. Mais aussi entre leurs actes et ce que la population en perçoit au quotidien.

Dans l'état actuel de notre législation, les parquets du pays renoncent à poursuivre les sociétés éditant de telles publicités. Celles-ci ne semblent pas susceptibles d'être sanctionnées sur base de l'article 386*bis* ou sur base de l'article 380*quinquies* du Code pénal. A plusieurs reprises, nous avons eu l'occasion d'interpeller le ministre de la Justice à ce sujet.

Le ministre de la Justice a fait procéder à une analyse de la législation existante. Les conclusions de cette étude sont claires: afin de sanctionner la publication, la distribution ou la diffusion de publicités à caractère pornographique, il conviendrait de modifier ou de compléter l'article 380*quinquies* du Code pénal.

Estimant qu'une solution urgente devait être trouvée, nous avons décidé de déposer la présente proposition de loi.

Om de reeds bestaande tenlasteleggingen onverkort te handhaven, stellen we voor artikel 380*quinquies* van het Strafwetboek aan te vullen met een §4 die betrekking heeft op de verdeling en de verspreiding van reclamefolders van pornografische aard, met de bedoeling er winst uit te halen, zo aan die verdeling of die verspreiding niet de vereiste voorzorgsmaatregelen zijn gekoppeld die tot doel hebben de minderjarigen te beschermen. Alleen folders gericht aan behoorlijk geïdentificeerde meerderjarigen zijn nog toegestaan (geadresseerde brief in een gesloten enveloppe).

Afin de ne pas toucher aux incriminations déjà prévues par le législateur, nous avons estimé qu'il était préférable d'ajouter à l'article 380*quinquies* du Code pénal, un § 4 qui vise la distribution et la diffusion de publicités à caractère pornographique, dans un but de lucre, lorsque cette distribution ou diffusion n'est pas accompagnée des précautions qui s'imposent en vue de protéger les mineurs d'âge. Seuls sont toujours autorisés, les envois à des destinataires majeurs dûment identifiés (envois et dépôts sous enveloppes nominatives et fermées).

J. HERZET

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 380*quinquies* van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 27 maart 1995, wordt aangevuld met een §4 luidend als volgt:

«§ 4. Met gevangenisstraf van een maand tot een jaar en met geldboete van honderd frank tot duizend frank wordt gestraft hij die, met een direct of indirect winstoogmerk, reclame verdeelt of verspreidt voor een aanbod van diensten van seksuele aard zo die verdeling of verspreiding niet gepaard gaat met de vereiste voorzorgsmaatregelen die ertoe strekken te voorkomen dat die reclame in handen van minderjarigen valt.»

14 november 1997

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 380*quinquies* du Code pénal, inséré par la loi du 27 mars 1995, est complété par un § 4, rédigé comme suit :

«§ 4. Sera puni d'un emprisonnement d'un mois à un an et d'une amende de cent francs à mille francs, quiconque, dans un but de lucre direct ou indirect, distribue ou diffuse de la publicité pour une offre de services à caractère sexuel, lorsque la distribution ou la diffusion n'est pas accompagnée des précautions suffisantes tendant à éviter que cette publicité n'atteigne des mineurs.»

14 novembre 1997

J. HERZET
