
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

6 JANUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de wet betreffende
de politie over het wegverkeer,
gecoördineerd op 16 maart 1968,
met het oog op de beteugeling van
de verkeersagressie en de invoering
van de administratieve oplegging
van voertuigen**

(Ingediend door de heer Rony Cuyt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De afgelopen jaren is de agressiviteit in het verkeer sterk toegenomen. Meestal blijft zulks nog beperkt tot agressief rijgedrag en scheldpartijen. Niettemin worden steeds meer gevallen gesignaleerd waarbij bestuurders daadwerkelijk met elkaar op de vuist gaan, met letsels tot gevolg. Onlangs overleed een bestuurder ingevolge verwondingen die hij had opgelopen bij een uit de hand gelopen ruzie over een vrije parkeerplaats.

Wellicht kan de verkeersagressie voor een gedeelte verklaard worden door de toegenomen verkeersdrukke. Algemeen wordt echter aangenomen dat het fenomeen ook samenhangt met de stress, het individualisme en de anonimiteit in de hedendaagse samenleving.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

6 JANVIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**complétant les lois relatives à la police
de la circulation routière,
coordonnées le 16 mars 1968,
en vue de réprimer les agressions
routières et d'instaurer
l'immobilisation administrative
des véhicules**

(Déposée par M. Rony Cuyt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ces dernières années, l'agressivité a fortement augmenté dans la circulation. Cette agressivité se limite encore généralement à une conduite imprudente et à quelques invectives. On signale cependant de plus en plus de cas de conducteurs qui en viennent aux mains et s'infligent des blessures. Il y a peu, un conducteur a succombé aux blessures qu'il avait reçues suite à une dispute, concernant une place de parking, qui avait dégénéré en bagarre.

Le phénomène des agressions routières s'explique sans doute en partie par l'augmentation de la densité du trafic. Il est cependant généralement admis que cette agressivité est également liée au stress, à l'individualisme et à l'anonymat de la société contemporaine.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de verkeersagressie strenger te beteugelen. Weliswaar zijn wij er ons van bewust dat met sancties alleen dit probleem niet zal worden opgelost. In de eerste plaats is een mentaliteitswijziging noodzakelijk. Niettemin hopen wij met dit initiatief een signaal te geven dat bijdraagt tot een menselijker verkeer.

Dit voorstel maakt het mogelijk om bij misdrijven ingevolge verkeersagressie het rijbewijs onmiddellijk in te trekken. Verder wordt als nieuwe sanctie de administratieve oplegging van het voertuig ingevoerd.

Aldus worden instrumenten gecreëerd waarmee men snel en doeltreffend kan optreden. Deze maatregelen zullen immers onmiddellijk na het misdrijf kunnen worden genomen. Bovendien wordt degene die zich aan verkeersagressie schuldig maakt, door de intrekking van het rijbewijs en de administratieve oplegging van het voertuig, in zijn mobiliteit getroffen. Dergelijke maatregelen blijken veelal efficiënter te zijn dan de meer klassieke sancties, zoals geldboeten. Tenslotte kan het opleggen van deze maatregelen aan personen die zich aan verkeersagressie schuldig maken, ook een preventieve werking hebben.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Ook krachtens de huidige wetgeving kan de procureur des Konings het rijbewijs in een aantal gevallen intrekken. Deze gevallen, die worden opgesomd in artikel 55, eerste lid, van de wegverkeerswet, betreffen inbreuken op de verkeerswetgeving. Dit wetsvoorstel vult deze lijst aan met misdrijven ingevolge verkeersagressie, door de toevoeging van een 7°.

Misdrijven die worden gepleegd als gevolg van verkeersagressie worden gesanctioneerd door de bepalingen van het Strafwetboek. In het voorstel wordt met name verwezen naar de bepalingen van boek II, titel VIII, hoofdstuk I (opzettelijk doden en opzettelijk toebrengen van lichamelijk letsel); boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 4 (vernietiging of beschadiging van roerende eigendommen) en van artikel 559, 1° (andere gevallen van opzettelijke beschadiging of vernietiging van roerende eigendommen).

La présente proposition de loi vise à réprimer plus sévèrement les agressions routières. Nous sommes bien conscient que des sanctions ne suffiront pas à résoudre ce problème. Il faut, en effet, avant tout que s'opère un changement dans les mentalités. Nous espérons néanmoins que notre initiative aura valeur de signal et qu'elle contribuera à rendre la circulation plus humaine.

La présente proposition permet le retrait immédiat du permis de conduire en cas d'infraction liée à une agression routière. Elle instaure par ailleurs une nouvelle sanction, à savoir l'immobilisation administrative du véhicule.

Ces instruments devraient permettre d'intervenir rapidement et efficacement. Tant le retrait du permis que l'immobilisation pourront en effet être imposés immédiatement après que l'infraction a été commise et affecteront l'auteur d'une agression routière dans sa mobilité. Ce type de mesures s'avèrent souvent plus efficaces que les sanctions classiques, telles que les amendes. Enfin, l'imposition de ces mesures à des personnes coupables d'une agression routière peut également avoir un effet préventif.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La législation actuelle permet également au procureur du Roi d'ordonner le retrait du permis de conduire dans un certain nombre de cas. Ces cas, énumérés à l'article 55, alinéa 1er, des lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière, concernent des infractions de roulage. La présente proposition vise à ajouter un point 7° à cet article en vue de permettre le retrait du permis de conduire en cas d'infraction commise dans le cadre d'une agression routière.

Les infractions commises à la suite d'une agression routière sont sanctionnées par les dispositions du Code pénal. La proposition renvoie en effet aux dispositions du livre II, titre VIII, chapitre Ier (homicide et lésions corporelles volontaires), du livre II, titre IX, chapitre II, section 4 (destruction ou détérioration de propriétés mobilières) et de l'article 559, 1° (autres cas de destruction ou de détérioration volontaire de propriétés mobilières).

Tot de onmiddellijke intrekking van het rijbewijs kan worden overgegaan wanneer dergelijk misdrijf het gevolg is van agressie die werd ingegeven door de deelname aan het wegverkeer. De inperking van de mobiliteit lijkt ons immers enkel zinvol wanneer er een oorzakelijk verband is tussen de verkeersagressie en het misdrijf.

De maatregel kan worden opgelegd aan om het even welke persoon die zich aan verkeersagressie schuldig maakt, ongeacht of hij bestuurder is van een motorvoertuig. Het rijbewijs kan dus ook worden ingetrokken wanneer een persoon zich als passagier of als zwakke weggebruiker schuldig heeft gemaakt aan verkeersagressie. Het zou niet te verantwoorden zijn om terzake een onderscheid te maken.

Er zij aan herinnerd dat artikel 30, § 1, 2°, van de wegverkeerswet strafsancities inhoudt voor degene die een motorvoertuig bestuurt terwijl het rijbewijs of het als zodanig geldend bewijs ingetrokken is.

Art. 3

De maximumtermijnen van de intrekking worden verlengd voor de misdrijven bedoeld in dit wetsvoorstel. Luidens artikel 56 van de wegverkeerswet moet het rijbewijs worden teruggegeven na vijftien dagen. De overheid die de intrekking heeft bevolen, kan deze termijn twee maal met een nieuwe periode van vijftien dagen verlengen. Voorgesteld wordt dat deze termijn in geval van misdrijven ingevolge verkeersagressie tot (telkens) dertig dagen wordt uitgebreid.

Art. 4

Een nieuw hoofdstuk wordt ingevoegd in titel IV van de wegverkeerswet, betreffende de administratieve oplegging van voertuigen. Eerder hebben wij al voorgesteld in deze mogelijkheid te voorzien in het kader van de administratiefrechtelijke beteugeling van inbreuken op de verkeersvoorschriften (wetsvoorstel betreffende de administratiefrechtelijke afdoening van sommige inbreuken op de wetgeving inzake het wegverkeer, *Parl. St.*, Kamer, 1995-1996, nr. 561/1). Deze maatregel lijkt bijzonder nuttig in de strijd tegen de verkeersagressie. Vandaar dat de regeling ook in dit wetsvoorstel wordt opgenomen. De maatregel overstijgt echter het kader van de beteugeling van verkeersagressie: het lijkt immers nuttig hem ook in geval van andere inbreuken op te leggen.

Le permis de conduire peut être retiré immédiatement lorsqu'une telle infraction est commise à la suite d'une agression trouvant sa source dans la participation à la circulation routière. La limitation de la mobilité ne nous paraît en effet se justifier que lorsqu'il existe un lien causal entre l'agression routière et l'infraction.

La mesure peut être imposée à toute personne qui se rend coupable d'agression routière, qu'elle soit ou non conductrice d'un véhicule automoteur. Une personne peut donc également se voir retirer son permis de conduire si elle se rend coupable d'agression routière en tant que passager ou usager de la route vulnérable. Il serait injustifiable de faire, en l'occurrence, une distinction entre le conducteur et les autres usagers de la route.

Rappelons que l'article 30, § 1er, 2°, des lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière prévoit des sanctions pénales pour la personne qui conduit un véhicule automoteur alors que le permis de conduire ou le titre qui en tient lieu lui a été retiré.

Art. 3

La durée maximale du retrait du permis de conduire est prorogée pour les infractions visées dans la présente proposition de loi. Aux termes de l'article 56 des lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière, le permis de conduire doit être restitué au terme d'un délai de quinze jours. L'autorité qui a ordonné le retrait peut proroger ce délai de deux fois quinze jours. La présente proposition prévoit de porter ce délai à (chaque fois) trente jours pour les infractions commises à la suite d'agressions routières.

Art. 4

Cet article vise à insérer dans le titre IV des lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière un nouveau chapitre relatif à l'immobilisation administrative des véhicules. Par le passé, nous avons déjà proposé de prévoir la possibilité de prendre cette mesure dans le cadre de la répression, sur le plan administratif, de certaines infractions à la législation sur la circulation routière (proposition de loi concernant le règlement administratif de certaines infractions à la législation sur la circulation routière, Doc. n° 561/1, 1995-1996). Cette mesure paraît particulièrement utile dans le cadre de la lutte contre l'agressivité routière. C'est la raison pour laquelle elle est également reprise dans la présente proposition. La mesure dépasse toutefois le cadre de la répression de l'agressivité routière, dès lors qu'il nous paraît également utile de l'imposer pour d'autres infractions.

Vooreerst wordt de administratieve oplegging van het voertuig mogelijk gemaakt in alle gevallen waarin het rijbewijs of het als zodanig geldende bewijs onmiddellijk wordt ingetrokken overeenkomstig artikel 55 van de wegverkeerswet. In dat geval betreft het dus een maatregel die de intrekking van het rijbewijs verzwaart.

Verder wordt de mogelijkheid opengelaten dat de administratieve oplegging van het voertuig wordt toegepast bij andere overtredingen die door de Koning worden aangeduid. Ook bij andere overtredingen kan deze maatregel immers bijzonder efficiënt blijken.

De administratieve oplegging van het voertuig wordt bevolen door de gerechtelijke overheid die bevoegd is om tot de intrekking van het rijbewijs over te gaan.

Indien de administratieve oplegging van het voertuig gepaard gaat met de intrekking van het rijbewijs kan de duur ervan uiteraard niet langer zijn dan die van de intrekking. In de andere gevallen is de maximumduur zeven dagen.

R. CUYT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 55, eerste lid, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, vervangen bij de wet van 18 juli 1990 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidend:

«7° indien een persoon, ten gevolge van agressie die werd ingegeven door de deelname aan het wegverkeer, een strafbaar feit heeft gepleegd, bedoeld in de bepalingen van boek II, titel VIII, hoofdstuk I, van het Strafwetboek, boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 4, van het Strafwetboek of artikel 559, 1°, van het Strafwetboek.».

L'immobilisation administrative du véhicule peut tout d'abord être ordonnée dans tous les cas où il est procédé au retrait immédiat du permis de conduire ou du titre qui en tient lieu, conformément à l'article 55 de la loi relative à la police de la circulation routière. Il s'agit donc, en l'occurrence, d'une mesure qui s'ajoute au retrait du permis.

En outre, la loi proposée permet d'ordonner l'immobilisation administrative du véhicule lorsque sont commises d'autres infractions déterminées par le Roi. Cette mesure peut en effet s'avérer particulièrement efficace dans le cas d'autres infractions.

L'immobilisation administrative est ordonnée par l'autorité judiciaire qui est habilitée à retirer le permis de conduire.

Si l'immobilisation administrative du véhicule va de pair avec le retrait du permis de conduire, sa durée ne peut évidemment pas être supérieure à celle du retrait. Dans les autres cas, la durée maximale de l'immobilisation est de sept jours.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 55, alinéa 1er, des lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968, remplacé par la loi du 18 juillet 1990 et modifié par la loi du 4 août 1996, est complété par un 7°, libellé comme suit:

« 7° si, à la suite d'un comportement agressif provoqué par la participation à la circulation, une personne a commis une des infractions visées au livre II, titre VIII, chapitre Ier, du Code pénal, au livre II, titre IX, chapitre III, section 4, du Code pénal ou à l'article 559, 1°, du Code pénal.».

Art. 3

Artikel 56, eerste lid, 1°, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 juli 1990, wordt aangevuld als volgt:

«in het geval bedoeld in artikel 55, eerste lid, 7°, worden deze termijnen verdubbeld;».

Art. 4

In titel IV van dezelfde wet wordt, onder een hoofdstuk *VIIIbis* (nieuw), met als opschrift «Administratieve oplegging van voertuigen» een artikel *58bis* ingevoegd, luidend:

«Art *58bis*. § 1. De administratieve oplegging van het voertuig kan worden bevolen, voor zover het voertuig eigendom is van de overtreder of uitsluitend te zijner beschikking staat, voor een termijn die tenminste gelijk is aan de duur van de oplegging:

1° in de gevallen waarin het rijbewijs of het als zodanig geldend bewijs onmiddellijk wordt ingetrokken overeenkomstig artikel 55;

2° wanneer een inbreuk wordt vastgesteld op de door de Koning aangewezen bepalingen van:

a) deze wet en de in uitvoering daarvan genomen besluiten en reglementen;

b) de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheids-toebehoren moeten voldoen, en de in uitvoering daarvan genomen besluiten.

De administratieve oplegging wordt bevolen door de in artikel 55, derde lid, bedoelde personen.

§ 2. Het voertuig wordt verzegeld of aan de ketting gelegd op kosten en op risico van de overtreder.

§ 3. De administratieve oplegging wordt beëindigd door de personen die de oplegging hebben bevolen, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de overtreder.

De oplegging kan niet langer duren dan:

1° in de gevallen bedoeld in § 1, 1°, tot op het ogenblik waarop het rijbewijs of het als zodanig geldend bewijs wordt teruggegeven;

2° in de gevallen bedoeld in § 1, 2°, 7 dagen.

Art. 3

L'article 56, alinéa 1er, 1°, de la même loi, remplacé par la loi du 18 juillet 1990, est complété comme suit:

«dans le cas prévu à l'article 55, alinéa 1er, 7°, ces délais sont doublés;».

Art. 4

Dans le titre IV de la même loi, sous un chapitre *VIIIbis* (nouveau) intitulé «Immobilisation administrative de véhicules», il est inséré un article *58bis*, libellé comme suit:

«Art. *58bis*. § 1er. L'immobilisation administrative du véhicule peut être ordonnée, pour autant que le véhicule soit la propriété du contrevenant ou qu'il soit à sa disposition exclusive pour un terme au moins égal à la durée de l'immobilisation:

1° dans les cas où le permis de conduire ou le titre qui en tient lieu est retiré immédiatement, conformément à l'article 55;

2° en cas de constatation d'une infraction aux dispositions désignées par le Roi de:

a) la présente loi et des arrêtés et règlements pris en exécution de celle-ci;

b) la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité, et des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

L'immobilisation administrative est ordonnée par les personnes visées à l'article 55, alinéa 3.

§ 2. Le véhicule est scellé ou mis à la chaîne aux frais et risques du contrevenant.

§ 3. Il est mis fin à l'immobilisation administrative par les personnes qui l'ont ordonnée, et ce, soit d'office, soit à la requête du contrevenant.

L'immobilisation ne peut dépasser:

1° dans les cas prévus au § 1er, 1°, le moment où le permis de conduire ou la licence d'apprentissage est restitué;

2° dans les cas prévus au § 1er, 2°, 7 jours.

§ 4. Hij die gebruik maakt of laat maken van een voertuig waarvan hij weet dat de administratieve oplegging is bevolen, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van 100 frank tot 1.000 frank of met een van die straffen alleen.».

5 november 1997

R. CUYT

§ 4. Celui qui fait usage ou permet à un tiers de faire usage d'un véhicule dont il sait que l'immobilisation administrative a été ordonnée, est puni d'un emprisonnement de 8 jours à 6 mois et d'une amende de 100 francs à 1 000 francs, ou d'une de ces peines seulement.».

5 novembre 1997.