

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

23 DECEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 1, 4, 5
en 5bis van de provinciewet,
met het oog op de invoering van de
rechtstreekse verkiezing van de
provinciegouverneur**

(Ingediend door de heer Frans Lozie)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De jongste maanden gaan steeds meer stemmen op om de kiezer de mogelijkheid te geven een veel directere invloed uit te oefenen op de aanstelling van politieke mandatarissen. Vooral aanstellingen op basis van partijpolitieke aanhorigheid -de verdeling van de postjes onder de voornaamste politieke partijen- worden door het publiek steeds minder aanvaard. Eigenlijk zouden zoveel mogelijk politieke mandatarissen moeten worden aangesteld door de bevolking zelf, dus rechtstreeks verkozen worden.

Vandaag kan de kiezer wel de raadsleden verkiezen. Maar de eigenlijke bestuursorganen -het college van burgemeester en schepenen, de bestendige deputatie, de gewest-, gemeenschaps- en federale regeringen- worden na de verkiezingen, na partijpolitieke onderhandelingen, door een meerderheid van de verkozenen aangesteld. Maar de meest «partijpolitieke» aanstelling is toch wel die van de provinciegouverneurs. Deze «commissarissen van de regering» in de verschillende provincies worden netjes verdeeld

(*) Vierde zitting van de 49^{de} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

23 DÉCEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 1^{er}, 4, 5 et 5bis
de la loi provinciale, en vue
d'instaurer l'élection directe du
gouverneur de province**

(Déposée par M. Frans Lozie)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours des derniers mois, des voix de plus en plus nombreuses se sont élevées pour exiger que l'électeur puisse exercer une influence beaucoup plus directe sur la désignation des mandataires politiques. La population accepte, en effet, de moins en moins que les partis politiques se partagent les postes à pourvoir et nomment des candidats en fonction de leur seule couleur politique. En fait, il faudrait qu'un maximum de mandataires politiques soient désignés par la population elle-même et donc élus directement.

Actuellement, l'électeur choisit les conseillers. Mais les organes de gestion proprement dit - le collège des bourgmestre et échevins, la députation permanente, les gouvernements de région et de communauté ainsi que le gouvernement fédéral - sont désignés par une majorité des élus, à l'issue de négociations «politiciennes» qui ont lieu après les élections. Mais la désignation la plus «politicienne» est sous conteste celle des gouverneurs de province. Dans les différentes provinces, les principaux partis politiques s'arrangent

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

onder de voornaamste traditionele politieke partijen. De partij die in een bepaalde provincie aan de beurt is, kan eigenlijk zelf haar kandidaat aanduiden, de regering benoemt hem of haar dan wel.

Vemits de aanstelling tot gouverneur geldt tot aan het pensioen, hoeft in principe geen politieke verwantschap te bestaan tussen de gouverneur en de politieke partijen die de bestendige deputatie vormen na de verkiezing van de provincieraad. Het zou dus geen probleem mogen zijn deze gouverneur rechtstreeks te laten verkiezen door de bevolking van de provincie, zonder dat daarmee iets gezegd wordt over de politieke samenstelling van de bestendige deputatie.

Dit voorstel voert het principe van de rechtstreekse verkiezing van de gouverneur in de provinciewet in. In een afzonderlijk wetsvoorstel wordt de kieswetgeving uitgewerkt.

In principe wordt de gouverneur om de zes jaar verkozen op dezelfde dag als de provincieraad. Indien geen enkele kandidaat in een eerste ronde de volstreekte meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen behaalt, wordt veertien dagen later een tweede ronde gehouden tussen de best geplaatste kandidaten van de eerste ronde.

Alleen de gouverneurs van de tien provincies worden rechtstreeks verkozen. Brussel-Hoofdstad heeft geen provinciegouverneur in de echte betekenis van het woord en daar wensen we het oude systeem van commissaris van de regering te behouden. In de provincie Vlaams-Brabant blijft naast de gouverneur een adjunct van de gouverneur behouden - een commissaris van de regering, niet rechtstreeks verkozen, maar door de regering benoemd - om de delicate evenwichten in dit land met zijn ingewikkelde structuur niet te verbreken.

Dankzij de rechtstreekse verkiezing van de provinciegouverneur zal de bevolking vertrouwd geraken met een nieuwe vorm van verkiezingen, een vorm waarbij de bevolking rechtstreeks en voor een bepaalde termijn de bestuurder verkiest. Omdat de gouverneur ook vandaag geen «regeringsleider» van zijn provincie is, zal zijn verkiezing geen rechtstreekse invloed hebben op de vorming van de bestendige deputatie, het eigenlijk bestuurscollege van de provincie. Uiteraard zal een goede samenwerking tussen de deputatie en de gouverneur, net zoals vandaag, onontbeerlijk zijn.

gentiment entre eux pour se partager ces mandats de «commissaire du gouvernement». Le parti à qui échoit le poste dans une province déterminée peut en fait choisir lui-même son candidat: le gouvernement se charge ensuite de le nommer.

Etant donné que le gouverneur est nommé jusqu'à l'âge de la retraite, il n'est, en principe, pas nécessaire qu'il ait l'aval de la coalition qui forme la députation permanente après l'élection du conseil provincial. L'élection directe du gouverneur par la population de la province ne devrait donc pas poser de problème, ni avoir une quelconque incidence sur la composition politique de la députation permanente.

La présente proposition vise à introduire le principe de l'élection directe du gouverneur dans la loi provinciale. La loi électorale fera l'objet d'une proposition de loi distincte.

En principe, le gouverneur est élu tous les six ans le même jour que le conseil provincial. Si aucun candidat n'obtient au premier tour la majorité absolue des votes valablement exprimés, un second tour est organisé quinze jours plus tard entre les candidats les mieux placés au premier tour.

Seuls les gouverneurs des dix provinces sont élus directement. Bruxelles-capitale n'ayant pas de gouverneur de province dans le véritable sens du terme, nous souhaitons y maintenir l'ancien système avec un commissaire du gouvernement. Dans la province du Brabant flamand, nous maintenons, à côté du gouverneur, un adjoint au gouverneur - un commissaire du gouvernement qui est non pas élu directement, mais nommé par le gouvernement - pour ne pas rompre les équilibres délicats de ce pays aux structures complexes.

Grâce à l'élection directe du gouverneur de province, la population se familiarisera avec une nouvelle forme d'élections, un forme qui permet aux citoyens d'élire directement, et pour une durée déterminée, celui qui sera appelé à les administrer. Etant donné qu'aujourd'hui, le gouverneur n'est pas non plus le «chef de gouvernement» de sa province, son élection n'aura pas d'influence directe sur la formation de la députation permanente, l'organe qui administre véritablement la province. Il est évidemment indispensable qu'il y ait, tout comme aujourd'hui, une bonne collaboration entre la députation et le gouverneur.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN**Artikel 2**

Dit artikel stelt het ambt van provinciegouverneur in.

Art. 3

Het huidige systeem van gouverneur, commissaris van de regering, wordt -in de tien provincies- afgeschaft. Het principe van de rechtstreekse verkiezing van de gouverneur wordt in de provinciewet ingeschreven.

Art. 4

Dit artikel omvat een technische aanpassing, zonder dat ten gronde iets gewijzigd wordt aan het bijzondere statuut van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Art. 5

Dit artikel regelt de situatie voor de provincie Vlaams-Brabant, met een rechtstreeks verkozen gouverneur en een adjunct van de gouverneur, commissaris van de regering.

F. LOZIE

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd bij de wet van 25 juni 1997, wordt het woord «gouverneur» vervangen door het woord «provinciegouverneur».

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 3 april 1973, 6 juli 1987, 28 december 1994

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article institue la fonction de gouverneur de province.

Art. 3

Le système actuel, prévoyant un gouverneur et un commissaire du gouvernement, est supprimé dans les dix provinces. Le principe de l'élection directe du gouverneur est inscrit dans la loi provinciale.

Art. 4

Cet article apporte une adaptation d'ordre technique, sans modifier en rien le statut spécial de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Art. 5

Ce article régle la situation pour la province du Brabant flamand. Il prévoit qu'il y a dans cette province un gouverneur élu directement et un adjoint du gouverneur, commissaire du gouvernement.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 1^{er} de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifiée par la loi du 25 juin 1997, le mot «gouverneur» est remplacé par le mot «gouverneur de province».

Art. 3

A l'article 4 de la même loi, modifiée par les lois du 3 avril 1973, du 6 juillet 1987, du 28 décembre 1994

en 25 juni 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid wordt opgeheven;

B) het tweede lid wordt vervangen door het volgende lid:

«De provinciegouverneurs worden rechtstreeks gekozen door de provincieraadskiezers.».

Art. 4

In artikel 5, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 16 juli 1993, worden in de derde zin de woorden «commissarissen van de federale regering,» geschrapt.

Art. 5

In artikel 5*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid worden de woorden «commissaris van de federale regering, gouverneur van de provincie» vervangen door het woord «provinciegouverneur»;

B) in het zevende lid worden de woorden «commissarissen van de federale regering, provinciegouverneurs» vervangen door de woorden «commissaris van de federale regering, bedoeld in artikel 5, § 1».

Art. 6

Deze wet treedt in werking bij de eerstkomende volledige vernieuwing van de provincieraden.

1 juli 1997

F. LOZIE

et du 25 juin 1997, sont apportées les modifications suivantes:

A) le premier alinéa est supprimé;

B) le deuxième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant:

«Les gouverneurs de province sont élus directement par les électeurs du conseil provincial.».

Art. 4

A l'article 5, § 1er, de la même loi, remplacé par la loi du 16 juillet 1993, à la troisième phrase, les mots «commissaires du gouvernement fédéral,» sont supprimés.

Art. 5

A l'article 5*bis* de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1er, les mots «commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur de province» sont remplacés par les mots «gouverneur de province»;

B) à l'alinéa 7, les mots «des commissaires du gouvernement fédéral, gouverneurs de province» sont remplacés par les mots «du commissaire du gouvernement fédéral, visé à l'article 5, § 1er».

Art. 6

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement complet des conseils provinciaux.

1^{er} juillet 1997