

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

23 DECEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot regeling van de provincie-
gouverneursverkiezingen**

(Ingediend door de heer Frans Lozie)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel sluit nauw aan bij een ander wetsvoorstel dat het principe van de rechtstreekse verkiezing van de provinciegouverneur invoert in de provinciewet van 30 april 1836. Ter uitvoering van het principe van de rechtstreekse verkiezing, moet een aparte kieswet worden opgesteld. Dat is het voorwerp van dit wetsvoorstel.

Vermits het de bedoeling is, de gewone verkiezing van de gouverneur te laten samenvallen met de gewone en algehele vernieuwing van de provincieraden en het kiescollege hetzelfde is, baseerden wij ons voor deze kieswet grotendeels op de bepalingen van de provinciekieswet van 19 oktober 1921 die, waar nodig, worden gewijzigd, en voegden we er enkele artikels aan toe. Na de goedkeuring van deze wet worden haar bepalingen door de Koning gecoördineerd met de wetgeving over de provincieraadsverkiezingen.

In deze kieswet worden eveneens de strafbepalingen voor hen die niet voldoen aan de kiesplicht, uit

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

23 DÉCEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**organisant l'élection des gouverneurs
de province**

(Déposée par M. Frans Lozie)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi se situe dans le droit fil d'une autre proposition de loi, qui vise à inscrire dans la loi provinciale du 30 avril 1836 le principe de l'élection directe du gouverneur de province. Pour mettre en oeuvre ce principe, il faut en effet adopter une loi électorale distincte. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

Etant donné que nous entendons faire coïncider l'élection directe du gouverneur avec le renouvellement normal et intégral des conseils provinciaux et que le collège électoral est le même dans les deux cas, nous nous sommes fondés dans une large mesure, pour rédiger la présente proposition de loi électorale, sur les dispositions de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, que nous avons au besoin modifiées et auxquelles nous avons ajouté certains articles. Après qu'elle aura été votée, le Roi coordonnera la loi proposée avec la législation relative aux élections provinciales.

Dans le cadre de la présente proposition de loi électorale, nous avons également distrait de la loi électo-

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

de provinciekieswet geschrapt. Dit is een duidelijke keuze voor stemrecht in plaats van kiesplicht, in afwachting van een grondwettelijke regeling.

rale provinciale les dispositions pénales applicables à ceux qui ne satisfont pas à l'obligation de vote. Nous avons ainsi opté sans ambiguïté pour l'instauration d'un droit de vote au lieu d'une obligation de vote et ce, dans l'attente de dispositions constitutionnelles en la matière.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

In dit artikel worden de verkiesbaarheidsvoorwaarden opgesomd. Met uitzondering van de leeftijdsvoorwaarde, gesteld op dertig jaar, komen die overeen met de verkiesbaarheidsvoorwaarden voor provincieraadsleden.

Art. 3

In dit artikel worden de onverenigbaarheden opgesomd. Die zijn uiteraard vrij streng, omdat we ervan uitgaan dat de functie van gouverneur een voltijds bezoldigd mandaat is, niet verenigbaar met om het even welk ander politiek mandaat.

Art. 4

In dit artikel worden bepalingen opgenomen die belangenvermenging ten gevolge van huwelijksband, bloed- of aanverwantschap moeten voorkomen.

Art. 5

De bepalingen van titel I van de provinciekieswet gelden ook voor de gouverneursverkiezing, wat de organisatie van de kiesverrichtingen moet vergemakkelijken. Om maximale objectiviteit te waarborgen, wordt bepaald wat er wordt verstaan onder de term gouverneur in de provinciekieswet. Indien de uittredende gouverneur opnieuw kandidaat is, wordt de rol van de «gouverneur» overgenomen door een lid van de Bestendige Deputatie: het oudste lid in dienstjaren dat zelf geen kandidaat is voor het ambt van gouverneur.

Art. 6

In dit artikel wordt een aantal organisatorische beginselen voor de verkiezing van de gouverneur vastgelegd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article énumère les conditions d'éligibilité. A l'exception de l'âge, qui est fixé à trente ans, celles-ci correspondent aux conditions d'éligibilité auxquelles doivent satisfaire les conseillers provinciaux.

Art. 3

Cet article énumère les incompatibilités. Celles-ci sont évidemment assez nombreuses, étant donné que nous considérons que la fonction de gouverneur est un mandat rémunéré à temps plein, qui est incompatible avec tout autre mandat politique.

Art. 4

Cet article contient des dispositions devant permettre d'éviter toute confusion d'intérêts en raison d'un lien conjugal, d'une parenté ou d'une alliance.

Art. 5

Les dispositions du titre Ier de la loi électorale provinciale s'appliqueront également à l'élection des gouverneurs, ce qui devrait faciliter l'organisation des opérations électorales. Afin de garantir une objectivité maximale, nous définissons ce qu'il y a lieu d'entendre par «gouverneur» dans le cadre de loi électorale provinciale. Si le gouverneur sortant se représente, la fonction de gouverneur sera assumée par un membre de la députation permanente (celui qui a la plus grande ancienneté de service sans être candidat à la fonction de gouverneur).

Art. 6

Cet article énonce une série de principes organisationnels en ce qui concerne l'élection du gouverneur.

Art. 7

In dit artikel wordt bepaald wanneer een kandidaat verkozen is, bij de eerste of de tweede stemronde.

Art. 8

In dit artikel wordt bepaald wanneer een tussentijdse verkiezing moet worden georganiseerd. Om te vermijden dat de kiezers tweemaal in een zelfde jaar een gouverneur zouden moeten verkiezen, stellen wij voor dat, indien het mandaat minder dan een jaar voor de normale verkiezingen vacant wordt, de functie van gouverneur wordt waargenomen door een lid van de Bestendige Deputatie, daartoe gemandateerd door de provincieraad. Op die manier wordt een bestuursvacuüm vermeden.

F. LOZIE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Om tot provinciegouverneur verkozen te kunnen worden en om het te kunnen blijven, moet men:

1° Belg zijn;

2° de volle leeftijd van dertig jaar hebben bereikt;

3° in het bevolkingsregister van een gemeente van de provincie ingeschreven zijn.

Niet verkiesbaar zijn:

1° zij die door veroordeling ontzet zijn van het recht om gekozen te worden;

2° zij die met toepassing van artikel 6 van het Kieswetboek uitgesloten zijn van het kiesrecht;

3° zij die met toepassing van artikel 7 van hetzelfde Wetboek in de uitoefening van het kiesrecht geschorst zijn.

De verkiesbaarheidsvoorwaarden moeten uiterlijk de dag van de verkiezing vervuld zijn.

Art. 7

Cet article détermine à partir de quel moment un candidat est élu, lors du premier ou du second tour de scrutin.

Art. 8

Cet article détermine quand il y a lieu d'organiser une élection intérimaire. Afin d'éviter que les électeurs doivent élire deux fois un gouverneur au cours de la même année, nous proposons que si elle devient vacante moins d'une année avant la tenue normale d'élections, la fonction de gouverneur soit assumée par un membre de la députation permanente, mandaté à cet effet par le conseil provincial. Ce système permettra d'éviter tout vide du pouvoir.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour pouvoir être élu et rester gouverneur de province, il faut:

1° être Belge;

2° avoir atteint l'âge de 30 ans accomplis;

3° être inscrit au registre de population d'une commune de la province.

Ne sont pas éligibles:

1° ceux qui sont privés du droit d'éligibilité par condamnation;

2° ceux qui sont exclus de l'électorat en application de l'article 6 du Code électoral;

3° ceux qui sont frappés de la suspension des droits électoraux en application de l'article 7 du même Code;

Il doit être satisfait aux conditions d'éligibilité au plus tard le jour de l'élection.

Art. 3

Het ambt van provinciegouverneur is onverenigbaar met:

1° elk ander politiek mandaat, al dan niet bezoldigd;

2° elke andere bezoldigde beroepsactiviteit;

3° elk mandaat in een raad van beheer van een privé-onderneming of een instelling van openbaar nut, met uitzondering van die mandaten die ambtshalve aan de gouverneur worden toegewezen.

Art. 4

De echtgenoot of echtgenote van de gouverneur en bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad kunnen geen deel uitmaken van de provincieraad, de bestendige deputatie of een college van burgemeester en schepenen in de provincie.

Zij kunnen evenmin zitting hebben in de bestuursorganen van intercommunales of instellingen van openbaar nut die actief zijn op het grondgebied van de provincie.

Art. 5

De provinciegouverneur wordt rechtstreeks gekozen door de provincieraadskiezers.

De bepalingen van titel I van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen zijn van toepassing op de verkiezing van de provinciegouverneur. De taken en de bevoegdheden die luidens deze bepalingen aan de provinciegouverneur zijn voorbehouden, worden uitgeoefend door de uittredende gouverneur, indien deze zelf niet opnieuw kandidaat is, of door het lid van de bestendige deputatie met het grootste aantal dienstjaren dat zelf geen kandidaat is voor het ambt van gouverneur.

Art. 6

§ 1. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 8, § 1, heeft de verkiezing van de gouverneur plaats op dezelfde dag als de verkiezing van de provincieraad.

§ 2. De kiezer ontvangt voor de verkiezing van de gouverneur een afzonderlijk stembiljet in de vorm en de kleur, door de Koning bepaald.

Art. 3

La fonction de gouverneur de province est incompatible avec:

1° tout autre mandat politique, rémunéré ou non;

2° toute autre activité professionnelle rémunérée;

3° tout mandat au sein d'un conseil d'administration d'une entreprise privée ou d'un établissement d'utilité publique, à l'exception des mandats qui sont attribués d'office au gouverneur.

Art. 4

L'époux ou épouse du gouverneur ainsi que ses parents et alliés jusqu'au troisième degré ne peuvent faire partie du conseil provincial, de la députation permanente ni d'un collège des bourgmestre et échevins d'une commune de la province.

Ils ne peuvent pas non plus siéger au sein des organes administratifs des intercommunales ou établissements d'utilité publique qui sont actifs sur le territoire de la province.

Art. 5

Le gouverneur de province est élu directement par les électeurs provinciaux.

Les dispositions du titre premier de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales sont applicables à l'élection du gouverneur de province. Les attributions et compétences que ces dispositions réservent au gouverneur de province, sont exercées par le gouverneur sortant, si celui-ci ne présente pas à nouveau sa candidature, ou par le membre de la députation permanente qui compte le nombre le plus élevé d'années de fonction et qui n'est pas lui-même candidat à la fonction de gouverneur.

Art. 6

§ 1. Sous réserve de l'application de l'article 8, § 1er, l'élection du gouverneur a lieu le même jour que l'élection du conseil provincial.

§ 2. L'électeur reçoit, pour l'élection du gouverneur, un bulletin de vote distinct dont la forme et la couleur sont déterminées par arrêté royal.

De kandidaten staan hierop gerangschikt in alfabetische volgorde. Bij vrouwelijke kandidaten wordt de volgorde bepaald door de meisjesnaam. De Koning bepaalt op welke wijze de naam van de echtgenoot of echtgenote op het stembiljet kan voorkomen.

De kiezer mag op het stembiljet voor de verkiezing van de gouverneur slechts één stem uitbrengen.

§ 3. De kandidaturen worden ingediend bij de Bestendige Deputatie, op de wijze door de Koning bepaald. De Bestendige Deputatie ziet toe op het goede verloop van de kiesverrichtingen.

Art. 7

§ 1. De kandidaat die bij de eerste stemronde minstens de helft van de geldig uitgebrachte stemmen behaalt, is verkozen.

§ 2. Behaalt geen enkele kandidaat de helft van de geldig uitgebrachte stemmen, dan wordt veertien dagen na de eerste stemronde een tweede stemronde gehouden tussen de kandidaten die in de eerste stemronde minstens een vijfde van de geldig uitgebrachte stemmen behalen. Indien geen enkele of slechts één kandidaat een vijfde van de stemmen behaalt, dan wordt een tweede stemronde gehouden tussen de twee best gerangschikte kandidaten.

Bij de tweede ronde is de kandidaat die het hoogste aantal stemmen behaalt, verkozen. Bij gelijk aantal stemmen is de jongste kandidaat verkozen.

Art. 8

§ 1. Indien het ambt van gouverneur minstens een jaar voor de volledige vernieuwing van de provincieraad vacant wordt, dan vergadert het kiescollege binnen de veertig dagen om in de vacature te voorzien; deze termijn geldt niet tijdens de maanden juli en augustus.

De bijeenroeping van het college geschiedt krachtens een beslissing van de Bestendige Deputatie. De beslissing stelt de datum van de eerste en eventuele tweede ronde van de verkiezing vast, die altijd op een zondag moet vallen.

De tussentijds verkozen gouverneur voleindigt het mandaat van zijn voorganger.

§ 2. Indien het ambt van gouverneur minder dan een jaar voor de volledige vernieuwing van de provincieraden vacant wordt, wordt het mandaat van de gouverneur voleindigd door het lid van de Bestendige Deputatie dat daartoe binnen dertig dagen door de provincieraad wordt aangeduid.

Les candidats y sont classés par ordre alphabétique. Le classement des candidates est déterminé par leur nom de jeune fille. Le Roi détermine selon quelles modalités le nom de l'époux ou de l'épouse peut apparaître sur le bulletin de vote.

L'électeur ne peut émettre qu'un seul vote sur le bulletin pour l'élection du gouverneur.

§ 3. Les candidatures sont introduites à la députation permanente selon les modalités fixées par le Roi. La députation permanente veille au bon déroulement des opérations de vote.

Art. 7

§ 1er. Le candidat qui a obtenu au moins la moitié des votes valablement exprimés lors du premier tour de scrutin est élu.

§ 2. Si aucun candidat n'obtient la moitié des votes valablement exprimés, un deuxième tour de scrutin est organisé quatorze jours après le premier tour, entre les candidats qui ont obtenu lors du premier tour au moins un cinquième des votes valablement exprimés. Si aucun candidat ou si un seul candidat a obtenu un cinquième des voix, un deuxième tour de scrutin est organisé entre les deux candidats les mieux classés.

Le candidat qui a obtenu le plus grand nombre de voix lors du deuxième tour est élu. En cas de partage, le candidat le plus jeune est élu.

Art. 8

§ 1er. En cas de vacance au moins un an avant le renouvellement complet du conseil provincial, le collège électoral se réunit dans les quarante jours à l'effet de pourvoir à la vacance; ce délai ne court pas pendant les mois de juillet et d'août.

La convocation du collège se fait en vertu d'une décision de la députation permanente. La décision fixe la date du premier tour de scrutin et du second tour de scrutin éventuel, qui a toujours lieu un dimanche.

Le gouverneur intérimaire élu siège jusqu'à l'expiration du mandat de son prédécesseur.

§ 2. En cas de vacance moins d'un an avant le renouvellement des conseils provinciaux, le membre de la députation permanente désigné dans les trente jours par le conseil provincial siège jusqu'à l'expiration du mandat du gouverneur.

Art. 9

Onverminderd de inachtneming van de bepalingen inzake de beperking en de controle op de verkiezingsuitgaven, doet de Bestendige Deputatie uitspraak over de geldigheid van de verkiezing van de gouverneur; zij onderzoekt de geloofsbrieven van de verkorene en beslist de geschillen die hieromtrent rijzen.

Onverminderd de inachtneming van de bepalingen inzake de beperking en de controle op de verkiezingsuitgaven, moet elk bezwaar tegen de verkiezing van de gouverneur bij de Bestendige Deputatie worden ingebracht vóór het onderzoek van de geloofsbrieven.

Bij nietigverklaring van de verkiezing moeten alle verrichtingen, de voordracht van de kandidaten inbegrepen, opnieuw plaatshebben.

Art. 10

De nieuwgekozen gouverneur aanvaardt zijn ambt op de bijeenkomst tijdens welke zijn geloofsbrieven worden onderzocht overeenkomstig artikel 9, eerste lid, en na de eed te hebben afgelegd.

Art. 11

De gouverneur wordt verkozen voor een termijn die eindigt op de dag waarop de nieuwe gouverneur de eed aflegt. De gouverneur is herkiesbaar.

Art. 12

Ontslag uit de functie van gouverneur wordt schriftelijk ter kennis gebracht van de minister van Binnenlandse Zaken. Het wordt onmiddellijk aan de Bestendige Deputatie van de betrokken provincie meegedeeld.

Art. 13

In het opschrift van titel IV^{bis} van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden tussen de woorden «provincieraden» en «en» de woorden «, de provinciegouverneurs» ingevoegd.

Art. 14

In artikel 37^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Art. 9

Sous préjudice des dispositions relatives à la limitation et au contrôle des dépenses électorales, la députation permanente statue sur la validité de l'élection du gouverneur; elle vérifie les pouvoirs du candidat élu et juge les contestations qui s'élèvent à ce sujet.

Sous préjudice des dispositions relatives à la limitation et au contrôle des dépenses électorales, toute réclamation contre l'élection du gouverneur doit être introduite auprès de la députation permanente avant la vérification des pouvoirs.

En cas d'annulation de l'élection, toutes les opérations doivent être recommencées, y compris la présentation de candidats.

Art. 10

Le gouverneur nouvellement élu entre en fonction lors de la réunion au cours de laquelle ses pouvoirs sont vérifiés conformément à l'article 9, alinéa 1^{er}, et après avoir prêté serment.

Art. 11

Le gouverneur est élu pour un terme prenant fin le jour où le nouveau gouverneur prête serment. Le gouverneur est rééligible.

Art. 12

Le gouverneur informe par écrit le ministre de l'Intérieur de sa démission. Elle est immédiatement portée à la connaissance de la députation permanente de la province concernée.

Art. 13

Dans l'intitulé du Titre IV^{bis} de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, inséré par la loi du 16 juillet 1993, les mots», des gouverneurs de province» sont insérés entre les mots «des conseils provinciaux» et les mots «et des conseils communaux».

Art. 14

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 37^{ter} de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993:

A) het eerste lid wordt vervangen door het volgende lid:

«De kiesverrichtingen zijn gemeenschappelijk voor de provincieraadsverkiezingen, de verkiezingen van de provinciegouverneurs en de gemeenteraadsverkiezingen. Elk kiesbureau beschikt over drie stembussen, voorbehouden respectievelijk voor de stembiljetten voor de verkiezing van de provincieraadsleden, voor die van de provinciegouverneur en voor die van de gemeenteraadsleden.»;

B) het tweede lid wordt aangevuld als volgt:

«De omslagen waarin de stembiljetten of stukken voor de provinciegouverneursverkiezingen moeten worden gesloten, zijn van dezelfde kleur als die biljetten of dragen als opschrift de letters PG van drie centimeter hoog.»;

C) het vierde lid wordt vervangen door het volgende lid:

«Het proces-verbaal wordt opgemaakt in drie exemplaren, diegene betreffende de provincieraadsverkiezing en de gouverneursverkiezing bestemd voor het stemopnemingsbureau van de provincieraadsverkiezingen en het derde bestemd voor het bureau van de gemeenteraadsverkiezingen. De bijlagen die zowel de gemeenteraadsverkiezingen als een andere verkiezing betreffen, worden gevoegd bij de processen-verbaal bestemd voor het bureau van de provincieraadsverkiezingen.».

Art. 15

In artikel 37*quinquies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid wordt het woord «twee» vervangen door het woord «drie»;

B) in het derde lid worden tussen de woorden «provincieraden» en «op» de woorden «en de provinciegouverneur» ingevoegd.

Art. 16

In artikel 37*sexies*, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden tussen de woorden «provincieraadsverkiezingen» en «bezorgen» de woorden «en gouverneursverkiezingen» ingevoegd.

A) l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant:

«Les opérations de vote sont communes aux élections provinciales, aux élections des gouverneurs de province et aux élections communales. Chaque bureau de vote dispose de trois urnes réservées respectivement aux bulletins de vote pour l'élection des conseillers provinciaux, aux bulletins de vote pour celle du gouverneur de province et à aux bulletins de vote pour celle des conseillers communaux.»;

B) l'alinéa 2 est complété comme suit:

«Les enveloppes devant contenir les bulletins de vote ou des documents pour les élections des gouverneurs de province sont de la même couleur que ces bulletins ou portent la suscription GP en caractères ayant trois centimètres de hauteur.»;

C) l'alinéa 4 est remplacé par l'alinéa suivant:

«Le procès-verbal est dressé en triple exemplaire, ceux qui concernent l'élection du conseil provincial et l'élection du gouverneur de la province étant destinés au bureau de dépouillement pour les élections provinciales et le troisième étant destiné à celui des élections communales. Les annexes communes aux élections communales et à une autre élection sont jointes aux procès-verbaux destinés au bureau pour les élections provinciales.»

Art. 15

A l'article 37*quinquies* de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1^{er}, le mot «deux» est remplacé par le mot «trois»;

B) l'alinéa 3 est complété par les mots «et du gouverneur de province».

Art. 16

A l'article 37*sexies*, alinéa 2, inséré par la loi du 16 juillet 1993, les mots «et les élections des gouverneurs» sont insérés entre les mots «élections provinciales» et les mots «font parvenir».

Art. 17

Artikel 38 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 26 april 1929 en 16 juli 1993, wordt opgeheven.

Art. 18

De Koning is gemachtigd tot coördinatie van de vigerende wetten betreffende de provincieraadsverkiezingen en de gouverneursverkiezingen.

Ter bekrachtiging van deze coördinatie wordt binnen zes maanden na de bekendmaking van deze wet een wetsontwerp ingediend bij de Wetgevende Kamers.

Art. 19

Deze wet treedt in werking bij de eerstkomende volledige vernieuwing van de provincieraden.

7 juli 1997

F. LOZIE

Art. 17

L'article 38 de la même loi, modifié par les lois des 26 avril 1929 et 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 18

Le Roi est habilité à coordonner les lois régissant les élections provinciales et les élections des gouverneurs.

Cette coordination sera confirmée par un projet de loi de ratification, qui sera soumis aux Chambres législatives dans les six mois de la publication de la présente loi.

Art. 19

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement complet des conseils provinciaux.

7 juillet 1997
