

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

28 SEPTEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de Belgische nationaliteit wat de
naturalisatieprocedure betreft**

AMENDEMENT

N^o 79 VAN DE REGERING

Art. 2 en 3

**Deze artikelen vervangen door de volgende
bepalingen :**

« Art. 2. — In artikel 12bis van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 13 juni 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in § 2, eerste lid, tweede zin, worden tussen de woorden « onmiddellijk » en « overgezonden » de woorden « voor advies » ingevoegd;

2^o in § 2 worden het tweede, derde en vierde lid vervangen door de volgende leden :

« De procureur des Konings kan binnen de twee maanden te rekenen vanaf de ontvangstmelding, een negatief advies uitbrengen inzake de verkrijging van de Belgische nationaliteit wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon.

Indien hij meent geen negatief advies te moeten uitbrengen, zendt hij een attest dat er geen negatief

Zie :

- 1334 - 97 / 98 :

— N^o 1 : Wetsvoorstel van de heren Michel, Duquesne, Reynders en de Donnée.

— N^{os} 2 tot 6 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

28 SEPTEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de la nationalité
belge en ce qui concerne la
procédure de naturalisation**

AMENDEMENT

N^o 79 DU GOUVERNEMENT

Art. 2 et 3

**Remplacer ces articles par les dispositions
suivantes :**

« Art. 2. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 12bis du Code de la Nationalité belge, inséré par la loi du 13 juin 1991 :

1^o au § 2, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, les mots « pour avis » sont insérés entre les mots « communiquée » et « par l'officier de l'état civil »;

2^o au § 2, les alinéas 2, 3 et 4 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Dans un délai de deux mois à compter de l'accusé de réception, le procureur du Roi peut émettre un avis négatif sur l'acquisition de la nationalité belge lorsqu'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves.

Lorsqu'il estime ne pas devoir émettre d'avis négatif, il envoie une attestation à l'officier de l'état civil,

Voir :

- 1334 - 97 / 98 :

— N^o 1 : Proposition de loi de MM. Michel, Duquesne, Reynders et de Donnée.

— N^{os} 2 à 6 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

advies wordt uitgebracht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand. De verklaring wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Bij het verstrijken van de termijn van twee maanden en bij ontstentenis van een negatief advies of overzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht, wordt de verklaring ambtshalve ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende.

De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving. »;

3° de §§ 3 en 4 worden als volgt vervangen :

« § 3. Het negatieve advies moet met redenen zijn omkleed. Het wordt aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en bij een ter post aangetekende brief aan de belanghebbende betekend door toedoen van de procureur des Konings.

De procureur des Konings deelt aan de belanghebbende mee dat, tenzij de belanghebbende de aanhangmaking bij de rechtbank vraagt overeenkomstig § 4, zijn dossier door de ambtenaar van de burgerlijke stand zal overgemaakt worden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, zodat de belanghebbende bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers een memorie van antwoord kan indienen binnen een maand.

De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt het dossier van de belanghebbende, evenals het negatieve advies van de procureur des Konings over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers of, bij toepassing van § 4, aan de rechtbank van eerste aanleg. De overzending aan de Kamer van volksvertegenwoordigers geldt als naturalisatieaanvraag waarover de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist overeenkomstig artikel 21, § 4.

§ 4. Binnen 15 dagen vanaf de ontvangst van het negatieve advies bedoeld in § 3, kan de belanghebbende per aangetekend schrijven aan de ambtenaar van de burgerlijke stand vragen zijn dossier over te maken aan de rechtbank van eerste aanleg.

De rechtbank van eerste aanleg doet, na de belanghebbende te hebben gehoord of opgeroepen, uitspraak over de gegrondheid van het negatieve advies. De beslissing wordt met redenen omkleed.

De beslissing wordt aan de belanghebbende ter kennis gebracht door toedoen van de procureur des Konings. De belanghebbende en de procureur des Konings kunnen binnen vijftien dagen na de kennisgeving hoger beroep instellen tegen de beslissing, bij een aan het hof van beroep gericht verzoekschrift.

Dit hof doet uitspraak na het advies van de procureur-generaal te hebben ingewonnen en de belanghebbende te hebben gehoord of opgeroepen.

De dagvaardingen en kennisgevingen geschieden langs de administratieve weg.

Het beschikkend gedeelte van de onherroepelijke beslissing waarbij het negatieve advies wordt opgehe-

signifiant l'absence d'avis négatif. La déclaration est immédiatement inscrite et mentionnée, conformément à l'article 22, § 4.

A l'expiration du délai de deux mois et à défaut d'avis négatif ou de transmission d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif, la déclaration est inscrite d'office et mentionnée, conformément à l'article 22, § 4.

Notification de l'inscription est faite à l'intéressé par l'officier de l'état civil.

La déclaration a effet à compter de l'inscription. »;

3° les §§ 3 et 4 sont remplacés comme suit :

« § 3. L'avis négatif doit être motivé. Il est notifié à l'officier de l'état civil et par lettre recommandée à la poste, à l'intéressé par les soins du procureur du Roi.

Le procureur du Roi communique à l'intéressé que, sauf s'il demande la saisine du tribunal conformément au § 4, l'officier de l'état civil transmettra son dossier à la Chambre des représentants, de sorte que l'intéressé puisse déposer un mémoire en réponse au greffe de la Chambre des représentants, dans un délai d'un mois.

L'officier de l'état civil communique le dossier de l'intéressé ainsi que l'avis négatif du procureur du Roi à la Chambre des représentants ou, en application du § 4, au tribunal de première instance. La communication à la Chambre des représentants tient lieu de demande de naturalisation, sur laquelle la Chambre des représentants statue conformément à l'article 21, § 4.

§ 4. Dans les quinze jours suivant la date de réception de l'avis négatif visé au § 3, l'intéressé peut inviter l'officier de l'état civil par lettre recommandée à transmettre son dossier au tribunal de première instance.

Après avoir entendu ou appelé l'intéressé, le tribunal de première instance statue sur le bien-fondé de l'avis négatif. La décision doit être motivée.

La décision est notifiée à l'intéressé par les soins du procureur du Roi. Dans les quinze jours de la notification, l'intéressé et le procureur du Roi peuvent interjeter appel de la décision, par requête adressée à la cour d'appel.

Celle-ci statue, après avis du procureur général, et après avoir entendu ou appelé l'intéressé.

Les citations ou notifications se font par la voie administrative.

Le dispositif de la décision définitive d'abrogation de l'avis négatif est envoyé à l'officier de l'état civil par

ven, wordt door toedoen van het openbaar ministerie aan de ambtenaar van de burgerlijke stand gezonden. De verklaring wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4. Paragraaf twee, vijfde en zesde lid is eveneens van toepassing. »;

4° paragraaf 5 wordt opgeheven.

Art. 3. — In artikel 15 van hetzelfde Wetboek, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt als volgt vervangen :

« De verklaring van nationaliteitskeuze wordt afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft; een afschrift van de verklaring wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand voor advies overgemaakt aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied. »;

2° in § 1, tweede lid, laatste zin, worden tussen de woorden « haar » en « over aan het parket » de woorden « voor advies » ingevoegd;

3° paragraaf 1, derde lid, wordt als volgt vervangen :

« De procureur des Konings geeft hiervan onverwijld ontvangstmelding. »;

4° de §§ 2 en 3 worden als volgt vervangen :

« § 2. De procureur des Konings, kan binnen vier maanden te rekenen vanaf de ontvangstmelding, een negatief advies uitbrengen inzake de inwilliging van de nationaliteitskeuze wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon, die hij in de motivering van zijn advies dient te omschrijven, als er redenen zijn, die hij eveneens dient te omschrijven, om te oordelen dat de integratiewil van de belanghebbende onvoldoende is, of als de grondvoorwaarden, welke hij moet aanduiden, niet vervuld zijn.

Indien hij meent geen negatief advies te moeten uitbrengen, zendt hij een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand. De verklaring tot nationaliteitskeuze wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Bij het verstrijken van de termijn van vier maanden en bij ontstentenis van een negatief advies of verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht, wordt de verklaring tot nationaliteitskeuze ambtshalve ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende.

De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving.

§ 3. Het negatieve advies moet met redenen zijn omkleed. Het wordt aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en bij een ter post aangetekende brief aan de belanghebbende betekend door toedoen van de procureur des Konings.

De procureur des Konings deelt aan de belanghebbende mee dat, tenzij de belanghebbende de aanhangigmaking bij de rechtbank vraagt overeenkomstig artikel 12bis, § 4, zijn dossier door de ambtenaar van

les soins du ministère public. La déclaration est immédiatement inscrite et mentionnée conformément aux dispositions de l'article 22, § 4. Le § 3, alinéas 5 et 6, est également d'application. »;

4° le § 5 est abrogé.

Art. 3. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 15 du même Code :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé comme suit :

« La déclaration d'option est faite devant l'officier de l'état civil du lieu de la résidence principale du déclarant; une copie de la déclaration est communiquée pour avis par l'officier de l'état civil au parquet du tribunal de première instance du ressort. »;

2° au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, dernière phrase, les mots « pour avis » sont insérés entre les mots « communique » et les mots « au parquet »;

3° le § 1^{er}, alinéa 3, est remplacé comme suit :

« Le procureur du Roi transmet sans délai un accusé de réception. »;

4° les §§ 2 et 3 sont remplacés comme suit :

« § 2. Dans les quatre mois à compter de la date de l'accusé de réception, le procureur du Roi peut émettre un avis négatif sur l'agrément de l'option, lorsqu'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves, qu'il doit préciser dans les motifs de son avis, ou s'il y a des raisons, qu'il doit également préciser, d'estimer que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante, ou que les conditions de base, qu'il doit indiquer, ne sont pas remplies.

Lorsqu'il estime ne pas devoir émettre d'avis négatif, il envoie une attestation à l'officier de l'état civil, signifiant l'absence d'avis négatif. La déclaration d'option est immédiatement inscrite et mentionnée conformément aux dispositions de l'article 22, § 4.

À l'expiration du délai de quatre mois et à défaut d'avis négatif ou de communication d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif, la déclaration d'option est inscrite d'office et mentionnée conformément aux dispositions de l'article 22, § 4.

Notification de l'inscription est faite à l'intéressé par l'officier de l'état civil.

La déclaration a effet dès l'inscription.

§ 3. L'avis négatif doit être motivé. Il est signifié à l'officier de l'état civil et par lettre recommandée à la poste, au déclarant par les soins du procureur du Roi.

Le procureur du Roi communique au déclarant que l'officier de l'état civil transmettra son dossier à la Chambre des représentants, de sorte que le déclarant puisse déposer un mémoire en réponse au greffe de la

de burgerlijke stand zal worden overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, zodat de belanghebbende bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers een memorie van antwoord kan indienen binnen een maand.

De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt het dossier van de belanghebbende evenals het negatieve advies van de procureur des Konings over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, of, bij toepassing van artikel 12bis, § 4, aan de rechtbank van eerste aanleg. De overzending aan de Kamer van volksvertegenwoordigers geldt als naturalisatieaanvraag, waarover de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist overeenkomstig artikel 21, § 4. ».

Art. 3bis. — In artikel 21 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 13 april 1995 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1, eerste lid wordt als volgt vervangen :

« Het verzoek om naturalisatie wordt gericht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft of aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. »;

2° paragraaf 1 wordt aangevuld met volgend lid :

« Het aanvraagformulier wordt door de aanvrager ondertekend. De handtekening wordt voorafgegaan door de volgende, door de aanvrager met de hand geschreven vermelding : « Ik verklaar Belgisch staatsburger te willen worden en de Grondwet en de wetten van het Belgische volk te zullen naleven. ». »;

3° paragrafen 3 en 4 worden als volgt vervangen :

« § 3. Indien het verzoek tot naturalisatie gericht is aan de ambtenaar van de burgerlijke stand, zendt deze het verzoek tot naturalisatie, evenals de stukken, bedoeld in § 1, derde lid, die hem zijn toegezonden, over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen een termijn van 15 dagen vanaf de ontvangst van het verzoek tot naturalisatie.

Indien het dossier van de belanghebbende volledig is, zendt de Kamer van volksvertegenwoordigers het verzoek tot naturalisatie over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg waar de verzoeker zijn hoofdverblijf heeft, aan de dienst Vreemdelingenzaken en aan de dienst Veiligheid van de Staat, om een advies te verstrekken binnen een termijn van vier maanden, met betrekking tot de in artikel 19 gestelde vereisten, en de in artikel 15, § 2, bedoelde voorwaarden en omstandigheden alsook met betrekking tot ieder gegeven waarover de Kamer wenst te worden ingelicht. Heeft de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats in het buitenland, dan wordt het verzoek om advies gericht aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel.

De in het tweede lid bedoelde instanties geven hiervan onverwijld ontvangstmelding.

Bij gebrek aan opmerkingen binnen vier maanden vanaf de ontvangstmeldingen wordt het advies geacht gunstig te zijn.

De Kamer van volksvertegenwoordigers oordeelt over het verlenen van de naturalisatie op de wijze bepaald in haar reglement.

Chambre des représentants, dans le délai d'un mois, à moins qu'il ne demande la saisine du tribunal conformément à l'article 12bis, § 4.

L'officier de l'état civil communique le dossier ainsi que l'avis négatif du procureur du Roi à la Chambre des représentants ou, en application de l'article 12bis, § 4, au tribunal de première instance. La communication à la Chambre des représentants tient lieu de demande de naturalisation sur laquelle la Chambre des représentants statue conformément à l'article 21, § 4. ».

Art. 3bis. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 21 du même Code, remplacé par la loi du 13 avril 1995 :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé comme suit :

« La demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil du lieu où l'intéressé a sa résidence principale ou à la Chambre des représentants. »;

2° le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant :

« Le formulaire de demande est signé par le demandeur qui fera précéder sa signature de la mention manuscrite « Je déclare vouloir acquérir la nationalité belge et me soumettre à la Constitution et aux lois du peuple belge. ». »;

3° les §§ 3 et 4 sont remplacés comme suit :

« § 3. Si la demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil, celui-ci transmet la demande de naturalisation, ainsi que les pièces visées au § 1^{er}, alinéa 3, qui lui ont été communiquées, à la Chambre des représentants dans le délai de quinze jours suivant la réception de la demande de naturalisation.

Lorsque le dossier du demandeur est complet, la Chambre des représentants transmet la demande de naturalisation au parquet du tribunal de première instance de la résidence principale du demandeur, à l'Office des Etrangers et au service de Sûreté de l'Etat, pour avis à fournir dans un délai de quatre mois, sur les critères prévus à l'article 19 et les conditions et circonstances prévues à l'article 15, § 2, ainsi que sur tout autre élément dont la Chambre souhaite être informée. Si l'intéressé a sa résidence principale à l'étranger, la demande d'avis est adressée au parquet près le tribunal de première instance de Bruxelles.

Les instances visées à l'alinéa 2 transmettent sans délai un accusé de réception.

A défaut d'observations dans les quatre mois suivant la date des accusés de réception, l'avis est réputé favorable.

La Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation selon les modalités déterminées dans son règlement.

§ 4. Heeft de aanvrager overeenkomstig artikel 12bis en 15 een nationaliteitsverklaring afgelegd waarover de procureur des Konings een negatief advies heeft gegeven, dan oordeelt de Kamer van volksvertegenwoordigers over het verlenen van de naturalisatie.

De Kamer van volksvertegenwoordigers kan de aanvrager verzoeken een memorie van antwoord op het negatieve advies in te dienen, zo hij dat al niet ambtshalve heeft gedaan. In dit geval kan de Kamer van volksvertegenwoordigers door de in § 3 bedoelde instanties een verder onderzoek laten uitvoeren binnen een termijn van twee maanden betreffende de redenen waarop het negatieve advies is gestoeld en over de gegevens die de aanvrager in zijn memorie van antwoord heeft aangevoerd. Bij het verstrijken van de termijn van twee maanden of indien de aanvrager binnen dezelfde termijn geen memorie van antwoord heeft ingediend, wordt de procedure verdergezet. ».

Art. 3ter. — Artikel 24, tweede lid, van hetzelfde Wetboek wordt als volgt vervangen :

« Indien deze laatste voorwaarde niet is vervuld of indien het verlies van de Belgische nationaliteit het gevolg is van afstand, kan de procureur des Konings toch menen geen negatief advies te moeten uitbrengen, nadat hij de omstandigheden heeft beoordeeld waarin de belanghebbende de Belgische nationaliteit heeft verloren, alsmede de redenen waarom hij die wil herkrijgen. ».

Art. 3quater. — In hetzelfde Wetboek wordt een nieuw artikel 24bis, luidend als volgt :

« Art. 24bis. — De minister van Justitie legt de richtlijnen vast met betrekking tot de wijze waarop het parket bij de rechtbank van eerste aanleg het onderzoek verricht met het oog op het verlenen van een advies zoals bepaald in deze wet nadat hij het advies heeft ingewonnen van het college van procureurs-generaal. Deze richtlijnen zijn bindend voor alle leden van het openbaar ministerie. Voor de opdrachten die vervuld moeten worden teneinde de procureur des Konings in staat te stellen de vereiste adviezen te verstrekken, zijn de politiediensten onderworpen aan zijn gezag. Het college van procureurs-generaal houdt toezicht op de wijze waarop de parketten de opdrachten zoals beschreven in deze wet, uitvoeren. ».

VERANTWOORDING

Deze amendementen vloeien voort uit de besprekingen in de commissie Justitie en uit de aldaar neergelegde amendementen.

Hierbij wordt het volgende voorgesteld :

De in het Wetboek van nationaliteit voorziene voorwaarden om de nationaliteit te verwerven, worden behouden. Wel wordt de procedure versoepeld, vereenvoudigd en geharmoniseerd. Aan de basis hiervan ligt de vaststelling dat de procedures van de nationaliteitsverklaring en de nationaliteitskeuze in de praktijk niet goed functioneren, daar waar het in principe gevallen betreft waarbij de verkrijging van de nationaliteit evident lijkt en derhalve eenvoudig en snel zou moeten verlopen.

§ 4. Lorsque le demandeur a fait, conformément aux articles 12bis et 15, une déclaration de nationalité faisant l'objet d'un avis négatif du procureur du Roi, la Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation.

La Chambre des représentants peut inviter le demandeur, s'il ne l'a pas fait d'office, à déposer un mémoire en réponse. Dans ce cas, la Chambre des représentants peut charger les instances visées au § 3 de procéder dans les deux mois à une enquête complémentaire sur les motifs qui ont fondé l'avis négatif et sur les éléments invoqués par le demandeur dans son mémoire en réponse. A l'expiration du délai de deux mois ou lorsque le demandeur n'a pas déposé de mémoire en réponse dans ce délai, la procédure se poursuit. ».

Art. 3ter. — L'article 24, alinéa 2, du même Code est remplacé comme suit :

« Si cette dernière condition n'est pas remplie ou si la perte de la nationalité belge procède d'une renonciation, le procureur du Roi peut juger ne pas devoir émettre d'avis négatif, après avoir apprécié les circonstances dans lesquelles le déclarant a perdu la nationalité belge, ainsi que les raisons pour lesquelles il veut la recouvrer. ».

Art. 3quater. — Un nouvel article 24bis, libellé comme suit, est inséré dans le même Code :

« Art. 24bis. — Le ministre de la Justice arrête les directives concernant les modalités selon lesquelles le parquet près le tribunal de première instance mène l'enquête en vue de la présentation d'un avis tel que prévu dans la présente loi, après consultation du collège des procureurs généraux. Ces directives sont contraignantes pour tous les membres du ministère public. Pour les missions qui doivent être accomplies afin de permettre au procureur du Roi d'émettre les avis requis, les services de police sont soumis à l'autorité de celui-ci. Le collège des procureurs généraux exerce le contrôle sur les modalités selon lesquelles les parquets exécutent les missions définies dans la présente loi. ».

JUSTIFICATION

Ces amendements s'inspirent des discussions au sein de la commission de la Justice ainsi que des amendements qui y ont été déposés.

A cet égard, la proposition suivante est formulée :

Les conditions d'acquisition de la nationalité, telles que définies dans le Code de la nationalité sont maintenues. La procédure est toutefois assouplie, simplifiée et harmonisée. Force est en effet de constater que les procédures de déclaration de nationalité et d'option fonctionnent mal dans la pratique, alors qu'il s'agit en principe de cas où l'acquisition de la nationalité belge paraît évidente et où — par conséquent — la procédure devrait être simple et rapide.

Daarom wordt het volgende voorgesteld :

1° voor wat betreft de procedure van nationaliteitsverklaring : de huidige procedure, waarbij een gebrek aan negatief advies of een ontstentenis van advies binnen de twee maand leidt tot een inschrijving van de verklaring door de ambtenaar van de burgerlijke stand, wordt behouden. In geval van negatief advies van het parket, wordt in principe, dit wil zeggen, tenzij de belanghebbende de aanhangigmaking bij de rechtbank vraagt, de verklaring echter omgevormd tot een naturalisatieaanvraag en wordt het dossier overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers die uitspraak doet ten gronde.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State waarin wordt gewezen op het onderscheid tussen de naturalisatieprocedure, welke in wezen een gunst betreft, en de procedure van nationaliteitsverklaring en nationaliteitskeuze, welke subjectieve rechten betreffen, heeft de regering de ontwerpen van amendement in die zin aangepast dat de betrokkene de mogelijkheid behoudt om, in geval hij niet akkoord is met de omvorming tot een naturalisatieaanvraag, de behandeling door de rechtbank te vragen. In dit geval wordt de zaak voor de rechtbank van eerste aanleg gebracht, die uitspraak doet over de gegrondheid van het negatief advies. Hoger beroep is mogelijk. Een zelfde mogelijkheid wordt voorzien bij de nationaliteitskeuze.

Het is duidelijk dat, indien de betrokkene opteert voor een gerechtelijke procedure, deze keuze definitief is;

2° voor wat betreft de procedure van nationaliteitskeuze :

de procedure voor de nationaliteitskeuze wordt volledig afgestemd op deze van de verklaring. Bijgevolg wordt de verklaring voor nationaliteitskeuze gedaan voor de ambtenaar van de burgerlijke stand, met een eenvoudige en snelle procedure in geval er geen negatief advies is van het parket of bij het verstrijken van de termijn voor advies. Ingeval van negatief advies wordt de verklaring in principe (zie onder 1°), omgevormd tot een naturalisatieaanvraag en wordt het dossier overgemaakt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers die ten gronde beslist;

3° voor wat de naturalisatie betreft :

wordt, ten eerste, bij het indienen van de aanvraag, voorzien in een plechtige verklaring die de integratiewil van de belanghebbende moet onderlijnen.

Ten tweede wordt de procedure vereenvoudigd :

a. het verzoek tot naturalisatie wordt gericht, hetzij aan de ambtenaar van de burgerlijke stand, hetzij aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Aldus krijgt de ambtenaar van de burgerlijke stand een meer centrale rol in de drie procedures betreffende de verkrijging van de nationaliteit. Indien het verzoek gericht is aan de ambtenaar van de burgerlijke stand, stuurt hij het dossier van de aanvrager door naar de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen de termijn van 15 dagen. Er is geopteerd voor een termijn van 15 dagen om de belanghebbende in staat te stellen zijn dossier te vervolledigen indien nodig. De ambtenaar van de burgerlijke stand moet echter in ieder geval het dossier en de stukken die hij ter zijner beschikking heeft, binnen de 15 dagen doorsturen naar de Kamer;

b. de Kamer van volksvertegenwoordigers oordeelt of het dossier volledig is. Indien nodig kunnen zij aan de belanghebbende vragen de nodige stukken over te maken. Van zodra het dossier volledig is, vraagt de Kamer van volksvertegenwoordigers het advies aan het parket, aan de dienst Vreemdelingenzaken en aan de dienst Veiligheid van de Staat. Dit is de procedure die vandaag *de facto* door de commissie naturalisaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt gevolgd;

C'est pourquoi il est proposé :

1° pour ce qui concerne la procédure de déclaration de nationalité : la procédure actuelle, selon laquelle l'absence d'avis négatif ou l'absence d'avis dans les deux mois aboutit à une inscription de la déclaration par l'officier de l'état civil est maintenue. En cas d'avis négatif du parquet, la déclaration est en principe — c'est-à-dire, à moins que l'intéressé ne demande la saisine du tribunal — convertie en demande de naturalisation et le dossier est transmis à la Chambre des représentants qui statue sur le fond.

Suite à l'avis du Conseil d'Etat qui insiste sur la distinction entre la procédure de naturalisation, qui est conçue comme une faveur, et la procédure de déclaration de nationalité et la procédure d'option, qui se rapportent à des droits objectifs, le gouvernement a adapté les projets d'amendement en ce sens que l'intéressé conserve la possibilité de demander que le dossier soit porté devant le tribunal, lorsqu'il s'oppose à la conversion en demande de naturalisation. Dans ce cas, l'affaire est portée devant le tribunal de première instance qui statue sur le bien-fondé de l'avis négatif. Un recours est possible. La même possibilité est prévue pour l'option.

Lorsque l'intéressé opte pour la procédure judiciaire, ce choix est définitif;

2° pour ce qui concerne la procédure d'option :

la procédure d'option s'aligne intégralement sur celle de la déclaration. Par conséquent, la déclaration d'option est faite devant l'officier de l'état civil, moyennant une procédure simple et rapide à défaut d'avis négatif ou à l'expiration du délai d'avis. En cas d'avis négatif, la déclaration est en principe (voir sous 1°) convertie en demande de naturalisation et le dossier est transmis à la Chambre des représentants qui statue sur le fond;

3° pour ce qui concerne la naturalisation :

premièrement, une déclaration officielle est prévue lors de l'introduction de la demande, soulignant la volonté d'intégration de l'intéressé.

Deuxièmement, la procédure est simplifiée :

a. la demande de naturalisation est adressée soit à l'officier de l'état civil soit à la Chambre des représentants. Ainsi, l'officier de l'état civil se voit attribuer un rôle plus central dans les trois procédures d'acquisition de la nationalité. Si la demande est adressée à l'officier de l'état civil, celui-ci transmet le dossier du demandeur à la Chambre des représentants dans le délai de quinze jours. Il a été opté pour un délai de quinze jours afin de permettre à l'intéressé de compléter son dossier, si nécessaire. Quoi qu'il en soit, l'officier de l'état civil est tenu de transmettre le dossier et les pièces qu'il a en sa possession à la Chambre des représentants et ce, dans les quinze jours;

b. la Chambre des représentants évalue si le dossier est complet. Si nécessaire, elle peut inviter l'intéressé à transmettre les pièces complémentaires nécessaires. Dès que le dossier est complet, la Chambre des représentants sollicite l'avis du parquet, de l'Office des Etrangers et de la Sûreté de l'Etat. C'est la procédure qui est suivie aujourd'hui par la commission des naturalisations de la Chambre des représentants;

c. de Kamer oordeelt over het verlenen van de naturalisatie op de wijze bepaald in haar reglement.

Ingeval er geen negatief advies of geen advies wordt uitgebracht binnen de voorziene termijn of in geval een positief advies is uitgebracht, oordeelt de Kamer van volksvertegenwoordigers over de naturalisatie volgens een versnelde procedure, die zij in haar reglement zal bepalen.

In geval van negatief advies is de vandaag geldende praktijk van toepassing : onderzoek door de commissie naturalisaties en stemming door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Paragraaf vier ten slotte betreft de beslissing van de Kamer over de nationaliteitsverklaringen en de nationaliteitskeuzen waarover het parket een negatief advies heeft uitgebracht. Hierover zal de Kamer van volksvertegenwoordigers beslissen volgens de vandaag geldende procedure waarbij er een onderzoek plaatsvindt door de commissie naturalisaties. In principe zal hierbij geen verder onderzoek gebeuren tenzij de Kamer van volksvertegenwoordigers beschikt over een memorie van antwoord en het nodig acht hierover een aanvullend onderzoek te laten uitvoeren. In dit geval is het onderzoek beperkt tot de redenen van het negatief advies en de gegevens die de verzoeker in zijn memorie van antwoord heeft aangevoerd.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State, wordt in het voorgestelde artikel 6 tevens artikel 24, tweede lid, gewijzigd.

Artikel 7 voorziet in een wettelijke basis waarbij de minister van Justitie aan het parket richtlijnen kan geven betreffende de wijze en de inhoud van het te voeren onderzoek met het oog op het verlenen van de adviezen zoals voorzien in deze wet.

De Eerste minister,

J.-L. DEHAENE

c. la Chambre statue sur l'octroi de la naturalisation conformément aux modalités déterminées dans son règlement.

A défaut d'avis négatif ou faute d'avis dans le délai prévu, la Chambre octroie la naturalisation selon une procédure accélérée, qu'elle déterminera dans son règlement.

En cas d'avis négatif, la pratique actuellement en vigueur sera appliquée, à savoir : enquête par la commission pour les naturalisations et vote en séance plénière de la Chambre des représentants.

Enfin, le paragraphe quatre porte sur la décision de la Chambre relative aux déclarations de nationalité et déclarations d'option qui ont fait l'objet d'un avis négatif du parquet. La Chambre des représentants statuera sur ces déclarations conformément à la procédure actuellement en vigueur, qui va de pair avec une enquête menée par la commission des naturalisations. En principe, l'enquête ne se poursuivra que lorsque la Chambre des représentants dispose d'un mémoire en réponse et juge nécessaire de faire mener une enquête complémentaire à ce sujet. Dans ce cas, l'enquête se limite aux motifs de l'avis négatif et aux éléments invoqués par le demandeur dans son mémoire en réponse.

Conformément à l'avis du Conseil d'Etat, l'article 24, alinéa deux, est également modifié par l'article 6 proposé.

L'article 7 crée la base légale permettant au ministre de la Justice de donner des directives au parquet concernant les modalités et le contenu de l'enquête à mener en vue des avis à émettre en vertu de la présente loi.

Le Premier ministre,

J.-L. DEHAENE

BIJLAGEN

**1. ONTWERP VAN AMENDEMENT
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

Art. 2 tot 4

Deze artikelen vervangen door de volgende bepalingen :

« Art. 2. — In artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 13 juni 1991, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° in paragraaf twee, eerste lid, tweede zin, worden tussen de woorden « onmiddellijk » en « overgezonden » de woorden « voor advies » toegevoegd;

2° paragraaf twee, tweede, derde en vierde lid, wordt als volgt vervangen :

« De procureur des Konings kan binnen de twee maanden te rekenen vanaf de ontvangstmelding, een negatief advies uitbrengen inzake de verkrijging van de Belgische nationaliteit wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon.

Indien hij meent geen negatief advies te moeten uitbrengen, zendt hij een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand. De verklaring wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Bij het verstrijken van de termijn van twee maanden en bij ontstentenis van een negatief advies of verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht, wordt de verklaring ambtshalve ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende.

De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving;

2° paragrafen drie tot vijf worden als volgt vervangen :

« § 3. Het negatief advies moet met reden zijn omkleed. Het wordt aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en bij een ter post aangetekende brief aan de belanghebbende betekend door toedoen van de procureur des Konings. De procureur des Konings deelt aan de belanghebbende mee dat hij bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers een memorie van antwoord kan indienen binnen de maand.

De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt het dossier van de belanghebbende, evenals het negatief advies van de procureur des Konings over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze verzending geldt als naturalisatieaanvraag, waarover de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist overeenkomstig artikel 21, § 4.

Art. 3. — In artikel 15 van hetzelfde Wetboek, worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt als volgt vervangen :

« De verklaring van nationaliteitskeuze wordt afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats heeft; de verklaring wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand voor advies overgemaakt aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied. »;

2° paragraaf 1, laatste lid, wordt als volgt vervangen :

« De procureur des Konings geeft hiervan onverwijld ontvangstmelding;

ANNEXES

**1. PROJET D'AMENDEMENT
SOU MIS A L'AVIS DU CONSEIL D'ETAT**

Art. 2 à 4

Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :

« Art. 2. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 12*bis* du Code de la Nationalité belge, inséré par la loi du 13 juin 1991 :

1° au paragraphe deux, premier alinéa, deuxième phrase, les mots « pour avis » sont insérés entre les mots « communiquée » et « par l'officier de l'état civil »;

2° au paragraphe deux, les alinéas deux, trois et quatre, sont remplacés comme suit :

« Dans le délai de deux mois à compter de l'accusé de réception, le procureur du Roi peut émettre un avis négatif sur l'acquisition de la nationalité belge lorsqu'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves.

Lorsqu'il estime ne pas devoir émettre d'avis négatif, il envoie une attestation à l'officier de l'état civil, signifiant l'absence d'avis négatif. La déclaration est immédiatement inscrite et mentionnée, conformément à l'article 22, § 4.

A l'expiration du délai de deux mois ou à défaut d'avis négatif ou de transmission d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif, la déclaration est inscrite d'office et mentionnée, conformément à l'article 22, § 4.

Notification de l'inscription est faite à l'intéressé par l'officier de l'état civil.

La déclaration a effet à compter de l'inscription;

2° les paragraphes trois à cinq sont remplacés comme suit :

« § 3. L'avis négatif doit être motivé. Il est notifié à l'officier de l'état civil et par lettre recommandée à la poste à l'intéressé par les soins du procureur du Roi. Le procureur du Roi communique à l'intéressé qu'il peut déposer un mémoire en réponse au greffe de la Chambre des représentants, dans le délai d'un mois.

L'officier de l'état civil communique le dossier de l'intéressé ainsi que l'avis négatif du procureur du Roi à la Chambre des représentants. Cette communication tient lieu de demande de naturalisation, sur laquelle la Chambre des représentants statue conformément à l'article 21, § 4.

Art. 3. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 15 du même Code :

1° le paragraphe premier, alinéa premier, est remplacé comme suit :

« La déclaration d'option est faite devant l'officier de l'état civil du lieu de la résidence principale du déclarant; la déclaration est communiquée pour avis par l'officier de l'état civil au parquet du tribunal de première instance du ressort. »;

2° le paragraphe 2, dernier alinéa, est remplacé comme suit :

« Le procureur du Roi transmet immédiatement un accusé de réception;

3° paragrafen twee en drie worden als volgt vervangen :

« § 2. De procureur des Konings, kan binnen de vier maanden te rekenen vanaf de ontvangstmelding, een negatief advies uitbrengen inzake de inwilliging van de nationaliteitskeuze wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon, die hij in de motivering van zijn advies dient te omschrijven, of als er redenen zijn, die hij eveneens dient te omschrijven, om te oordelen dat de integratiewil van de belanghebbende onvoldoende is.

Indien hij meent geen negatief advies te moeten uitbrengen, zendt hij een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand. De verklaring tot nationaliteitskeuze wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Bij het verstrijken van de termijn van vier maand en bij ontstentenis van een negatief advies of verzending van een attest dat er geen negatief advies wordt uitgebracht, wordt de verklaring tot nationaliteitskeuze ambtshalve ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende.

De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving.

§ 3. Het negatief advies moet met reden zijn omkleed. Het wordt aan de ambtenaar van de burgerlijke stand en bij een ter post aangetekende brief aan de belanghebbende betekend door toedoen van de procureur des Konings. De procureur des Konings deelt de belanghebbende mee dat hij bij de griffie van de Kamer van volksvertegenwoordigers een memorie van antwoord kan indienen binnen de maand.

De ambtenaar van de burgerlijke stand maakt het dossier van de belanghebbende evenals het negatief advies van de procureur des Konings over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze verzending geldt als naturalisatieaanvraag, waarover de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist overeenkomstig artikel 21, § 4.

Art. 5. — In artikel 21, van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 13 april 1995 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf één, eerste lid wordt als volgt vervangen :

« Het verzoek om naturalisatie wordt gericht aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft of aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;

2° paragraaf één wordt aangevuld met volgend lid :

« Het aanvraagformulier wordt door de aanvrager ondertekend. De handtekening wordt voorafgegaan door de volgende, door de aanvrager met de hand geschreven vermelding : « Ik verklaar Belgisch staatsburger te willen worden en de Grondwet en de wetten van het Belgische volk te zullen naleven. »;

2° paragrafen drie en vier worden als volgt vervangen :

« § 3. In geval het verzoek tot naturalisatie gericht is aan de ambtenaar van de burgerlijke stand, zendt deze het verzoek tot naturalisatie, evenals de stukken, bedoeld in § 1, derde lid, die hem zijn toegezonden, over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen een termijn van 15 dagen vanaf de ontvangst van het verzoek tot naturalisatie.

Indien het dossier van de belanghebbende volledig is, zendt de Kamer van volksvertegenwoordigers het verzoek tot naturalisatie over aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg, waar de verzoeker zijn hoofdverblijf heeft, aan de dienst Vreemdelingenzaken en aan de dienst Veiligheid van de Staat, om een advies te verstrekken binnen de

3° les paragraphes deux et trois sont remplacés comme suit :

« § 2. Dans les quatre mois à compter de la date de l'accusé de réception, le procureur du Roi peut émettre un avis négatif sur l'agrément de l'option, lorsqu'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves, qu'il doit préciser dans les motifs de son avis, ou s'il y a des raisons, qu'il doit également préciser, d'estimer que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante.

Lorsqu'il estime ne pas devoir émettre d'avis négatif, il envoie une attestation à l'officier de l'état civil, signifiant l'absence d'avis négatif. La déclaration d'option est immédiatement inscrite et mentionnée conformément aux dispositions de l'article 22, § 4.

A l'expiration du délai de quatre mois et à défaut d'avis négatif ou de communication d'une attestation signifiant l'absence d'avis négatif, la déclaration d'option est inscrite d'office et mentionnée conformément aux dispositions de l'article 22, § 4.

Notification de l'inscription est faite à l'intéressé par l'officier de l'état civil.

La déclaration a effet dès l'inscription.

§ 3. L'avis négatif doit être motivé. Il est signifié à l'officier de l'état civil et par lettre recommandée à la poste, au déclarant par les soins du procureur du Roi. Le procureur du Roi communique au déclarant qu'il peut déposer un mémoire en réponse au greffe de la Chambre des représentants, dans le délai d'un mois.

L'officier de l'état civil communique le dossier ainsi que l'avis négatif du procureur du Roi à la Chambre des représentants. Cette communication tient lieu de demande de naturalisation sur laquelle la Chambre des représentants statue conformément à l'article 21, § 4.

Art. 5. — Les modifications suivantes sont apportées à l'article 21 du même Code, remplacé par la loi du 13 avril 1995 :

1° le § 1^{er} est remplacé comme suit :

« La demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil du lieu où l'intéressé a sa résidence principale ou à la Chambre des représentants;

2° un nouvel alinéa est ajouté au § 1^{er}, libellé comme suit :

« Le formulaire de demande est signé par le demandeur qui fera précéder sa signature de la mention manuscrite « Je déclare vouloir acquérir la nationalité belge et me soumettre à la Constitution et aux lois du peuple belge. »;

2° les §§ trois et quatre sont remplacés comme suit :

« § 3. Si la demande de naturalisation est adressée à l'officier de l'état civil, celui-ci transmet la demande de naturalisation, ainsi que les pièces visées au § 1^{er}, alinéa trois, qui lui ont été communiquées, à la Chambre des représentants dans le délai de quinze jours suivant la réception de la demande de naturalisation.

Lorsque le dossier du demandeur est complet, la Chambre des représentants transmet la demande de naturalisation au parquet du tribunal de première instance de la résidence principale du demandeur, à l'Office des Etrangers et au service de Sûreté de l'Etat, pour avis à fournir dans un délai de quatre mois, sur les critères prévus à

termijn van vier maanden, met betrekking tot de in artikel 19 gestelde vereisten, en de in artikel 15, § 2, bedoelde voorwaarden en omstandigheden alsook naar ieder gegeven waarover de Kamer wenst te worden ingelicht. Heeft de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats in het buitenland, dan wordt het verzoek m advies gericht aan het parket van de rechtbank van eerste aanleg te Brussel.

De in het tweede lid bedoelde instanties geven hiervan onverwijld ontvangstmelding.

Bij gebreke aan opmerkingen binnen de vier maanden vanaf de ontvangstmeldingen, wordt het advies geacht gunstig te zijn en neemt de Kamer van volksvertegenwoordigers de akte van naturalisatie aan op de wijze bepaald in haar reglement.

Ingeval van negatief advies, oordeelt de Kamer van volksvertegenwoordigers over het verlenen van de naturalisatie.

§ 4. Heeft de aanvrager overeenkomstig de artikelen 12*bis* en 15 een nationaliteitsverklaring afgelegd waarover de procureur des Konings een negatief advies heeft gegeven, dan oordeelt de Kamer van volksvertegenwoordigers over het verlenen van de naturalisatie.

De Kamer van volksvertegenwoordigers kan de aanvrager verzoeken een memorie van antwoord op het negatief advies in te dienen, zo hij dat al niet ambtshalve heeft gedaan. In dit geval kan de Kamer van volksvertegenwoordigers door de in § 3 bedoelde instanties een verder onderzoek laten uitvoeren binnen de termijn van twee maanden betreffende de redenen waarop het negatief advies is gestoeld en over de gegevens die de aanvrager in zijn memorie van antwoord heeft aangevoerd. Bij het verstrijken van de termijn van twee maanden of indien de aanvrager binnen dezelfde termijn geen memorie van antwoord heeft ingediend, wordt de procedure verdergezet.

l'article 19 et les conditions et circonstances prévues à l'article 15, § 2, ainsi que sur tout autre élément dont la Chambre souhaite être informée. Si l'intéressé a sa résidence principale à l'étranger, la demande d'avis est adressée au parquet près le tribunal de première instance de Bruxelles.

Les instances visées à l'alinéa deux transmettent sans délai un accusé de réception.

A défaut d'observations dans les quatre mois suivant la date des accusés de réception, l'avis est réputé favorable et la Chambre des représentants adopte l'acte de naturalisation selon les modalités déterminées dans son règlement.

En cas d'avis négatif, la Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation.

§ 4. Lorsque le demandeur a fait, conformément aux articles 12*bis* et 15, une déclaration de nationalité faisant l'objet d'un avis négatif du procureur du Roi, la Chambre des représentants statue sur l'octroi de la naturalisation.

La Chambre des représentants peut inviter le demandeur, s'il ne l'a pas fait d'office, à déposer un mémoire en réponse. Dans ce cas, la Chambre des représentants peut charger les instances visées au § 3 de procéder dans les deux mois à une enquête complémentaire sur les motifs qui ont fondé l'avis négatif et sur les éléments invoqués par le demandeur dans son mémoire en réponse. A l'expiration du délai de deux mois ou lorsque le demandeur n'a pas déposé de mémoire de réponse dans ce délai, la procédure se poursuit.

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 16 september 1998 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over de ontwerpen van de amendementen van de Regering op het wetsvoorstel « tot wijziging van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit wat de naturalisatieprocedure betreft », heeft op 21 september 1998 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de afdeling wetgeving zich bepaald tot de hiernavolgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalt de grondvoorwaarden en regelt de procedure voor de verkrijging van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring.

Degene die voldoet aan die voorwaarden en die deze verklaring aflegt voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar hij zijn hoofdverblijf heeft, verkrijgt na een termijn van twee maanden de Belgische nationaliteit.

De procureur des Konings kan zich evenwel binnen dezelfde termijn hiertegen verzetten « wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon ». Indien dit het geval is, « doet de rechtbank van eerste aanleg, na de belanghebbende te hebben gehoord of opgeroepen, uitspraak over de gegrondheid van het verzet ».

Artikel 15 van hetzelfde Wetboek regelt de verkrijging van de Belgische nationaliteit door nationaliteitskeuze. Die nationaliteitskeuze moet ingewilligd worden door de rechtbank van eerste aanleg. Deze doet, « na het advies van de procureur des Konings te hebben ingewonnen en de belanghebbende te hebben gehoord of opgeroepen, uitspraak over de inwilliging van de nationaliteitskeuze » en weigert inwilliging « wanneer er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon, die zij in de motivering van haar beslissing nader dient te omschrijven, of als er redenen zijn, die zij eveneens dient te omschrijven, om te oordelen dat de integratiewil van de belanghebbende onvoldoende is ».

Met de amendementen van de regering worden de twee procedures tot één herleid en wordt het optreden van de rechtbank van eerste aanleg uit de wet weggelaten.

Die procedure zou de volgende zijn.

Wanneer de procureur des Konings, aan wie de nationaliteitsverklaring of de nationaliteitskeuze voor advies is overgezonden, meent dat er een beletsel is wegens gewichtige feiten, eigen aan de persoon, of, in het geval van de nationaliteitskeuze, dat de belanghebbende onvoldoende blijk geeft van integratiewil, wordt het dossier overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, welke verzending geldt als verzoek om naturalisatie.

Het ontworpen artikel 21, § 4, bepaalt dat in dat geval een memorie kan worden ingediend door de belanghebbende, die aanvrager van de naturalisatie is geworden, en dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de in paragraaf 3 bedoelde instanties kan verzoeken een bijkomend onder-

2. AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 16 septembre 1998, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur des projets d'amendements du Gouvernement à la proposition de loi « modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la procédure de naturalisation », a donné le 21 septembre 1998 l'avis suivant :

Conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée aux observations ci-après.

OBSERVATION GENERALE

L'article 12*bis* du Code de la nationalité belge fixe les conditions de fond et règle la procédure d'acquisition de la nationalité belge par déclaration de nationalité.

Celui qui remplit ces conditions et fait cette déclaration devant l'officier de l'état civil du lieu de sa résidence principale acquiert la nationalité belge au terme d'un délai de deux mois.

Le procureur du Roi peut toutefois s'y opposer dans le même délai « s'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves ». Dans cette hypothèse, « après avoir entendu ou appelé l'intéressé, le tribunal de première instance statue sur le bien-fondé de l'opposition ».

L'article 15 du même Code règle l'acquisition de la nationalité belge par option. Cette acquisition doit recevoir l'agrément du tribunal de première instance. Celui-ci se prononce « sur avis du procureur du Roi, l'intéressé entendu ou appelé » et refuse l'agrément « si un empêchement résultant de faits personnels graves qu'il doit préciser dans les motifs de sa décision, ou s'il y a des raisons qu'il doit également préciser, d'estimer que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante ».

Les amendements du gouvernement unifient les deux procédures et suppriment l'intervention du tribunal de première instance.

Cette procédure serait la suivante.

Si le procureur du Roi, à qui la déclaration de nationalité ou d'option est transmise pour avis, estime qu'il y a un empêchement résultant de faits personnels graves ou, dans le cas de l'option, que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante, le dossier est communiqué à la Chambre des représentants, cette communication tenant lieu de demande de naturalisation.

L'article 21, § 4, en projet, prévoit que dans cette hypothèse, un mémoire peut être déposé par le déclarant devenu demandeur de naturalisation, et que la Chambre des représentants peut demander aux instances visées au paragraphe 3 une enquête complémentaire sur les motifs qui

zoek te laten uitvoeren naar de redenen waarop het negatieve advies is gestoeld en naar de gegevens die de aanvrager in zijn « memorie van antwoord » heeft aangevoerd.

Twee bepalingen van de Grondwet zijn gewijd aan de toekenning van de Belgische nationaliteit.

Artikel 8, eerste lid, bepaalt dat « de staat van Belg (...) verkregen, behouden en verloren (wordt) volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld ».

In artikel 9 wordt bepaald dat « naturalisatie wordt verleend door de federale wetgevende macht ».

De naturalisatie « *est conçue comme une faveur qui peut être octroyée par l'Etat à un étranger, elle fait l'objet d'une appréciation discrétionnaire de la part des autorités publiques et ne saurait à cet égard faire l'objet d'une contestation devant les tribunaux* » ⁽¹⁾. De beslissing tot naturalisatie dient geen enkele motivering te bevatten ⁽²⁾.

Tot nu toe heeft men daarentegen altijd aangenomen dat, met uitzondering van de naturalisatie, de verkrijging van de Belgische nationaliteit, in alle andere gevallen, een door de « burgerlijke » wet geregeld recht was, naar luid van artikel 8, eerste lid, van de Grondwet.

De verkrijging van de Belgische nationaliteit door nationaliteitsverklaring of door nationaliteitskeuze is onderworpen aan verschillende voorwaarden, die bepaald zijn in de artikelen 12bis, 13, 14 en 15 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

De verkrijging van de Belgische nationaliteit is een subjectief recht voor wie die voorwaarden vervult ⁽³⁾.

Ingeval er betwisting rijst over het bestaan van dat recht, wordt die betwisting bij de huidige stand van de wetgeving beslecht door de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde.

Wanneer het daarentegen gaat om de verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie, doet het vervullen van de in artikel 19 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit bepaalde voorwaarden voor de belanghebbende geen enkel recht ontstaan; het komt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers toe soeverein te beslissen of er grond is om de belanghebbende al dan niet de gevraagde gunst toe te staan. Die beslissing kan niet worden getoetst door de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde.

In de door de regering voorgestelde amendementen wordt dat onderscheid niet meer gemaakt. Zodra de procureur des Konings een negatief advies heeft uitgebracht over de nationaliteitsverklaring of de nationaliteitskeuze, wordt die verklaring immers gewoon gelijkgesteld met een verzoek om naturalisatie, met het gevolg dat de belanghebbende niet meer kan aanvoeren dat hij een recht op naturalisatie bezit; de naturalisatie wordt een gunst die de belanghebbende aan de Kamer van volksvertegenwoordigers vraagt. Het negatieve advies heeft als het ware tot gevolg dat hem een recht wordt ontzegd.

Het komt aan de regering toe te oordelen of het met het oog op het verwachte resultaat, namelijk de vereenvoudiging en versnelling van de procedures waarin voorzien is in geval van nationaliteitsverklaring of nationaliteitskeuze,

ontfondé l'avis négatif et sur les éléments invoqués par le demandeur dans son « mémoire en réponse ».

La Constitution consacre deux dispositions à l'attribution de la nationalité belge.

L'article 8, alinéa 1^{er}, prévoit que « la qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile ».

L'article 9 dispose que « la naturalisation est accordée par le pouvoir législatif fédéral ».

La naturalisation est « conçue comme une faveur qui peut être octroyée par l'Etat à un étranger, elle fait l'objet d'une appréciation discrétionnaire de la part des autorités publiques et ne saurait à cet égard faire l'objet d'une contestation devant les tribunaux » ⁽¹⁾. Elle ne doit comporter aucune motivation ⁽²⁾.

Par contre, il a toujours, jusqu'à présent, été considéré qu'à l'exception de la naturalisation, l'acquisition de la nationalité belge était, dans tous les autres cas, un droit réglé par la loi « civile », en vertu de l'article 8, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

L'acquisition de la nationalité belge par déclaration de nationalité ou d'option est soumise à diverses conditions, celles prévues aux articles 12bis, 13, 14 et 15 du Code de nationalité belge.

Celui qui les remplit dispose d'un droit subjectif à l'acquisition de la nationalité belge ⁽³⁾.

En cas de contestation sur l'existence de ce droit, celle-ci est, dans l'état actuel de la législation, tranchée par les cours et tribunaux de l'ordre judiciaire.

Par contre, s'agissant de l'acquisition de la nationalité belge par naturalisation, le fait pour l'intéressé de remplir les conditions prévues à l'article 19 du Code de la nationalité belge, ne lui confère aucun droit; il appartient à la Chambre des représentants d'apprécier souverainement s'il y a lieu ou non de lui accorder la faveur sollicitée. Cette décision n'est pas susceptible de faire l'objet d'un contrôle de la part des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire.

Les amendements proposés par le gouvernement rompent avec cette distinction. En effet, dès l'instant où le procureur du Roi a émis un avis négatif sur la déclaration de nationalité ou d'option, cette déclaration est assimilée purement et simplement à une demande de naturalisation avec la conséquence que l'intéressé ne peut plus prétendre avoir un droit à obtenir celle-ci; ce devient une faveur qu'il sollicite de la Chambre des représentants. L'avis négatif a, en quelque sorte, pour effet de le priver d'un droit.

Il appartient au gouvernement d'apprécier si pour obtenir le résultat escompté, à savoir la simplification et l'accélération des procédures prévues en cas de déclaration de nationalité ou d'option, il est concevable de rompre de

⁽¹⁾ F. Delpérée, « *Droit constitutionnel* », boekdeel I, Brussel, Larcier, 1980, blz. 126. Zie in dezelfde zin Ch.-L. Closset, « *Traité de la nationalité en droit belge* », Brussel, Larcier, 1993, blz. 293; P. De Visscher, « *Droit public* », boekdeel I, blz. 130. Zie eveneens Arbitragehof, arrest n° 75/98 van 24 juni 1998, *Belgisch Staatsblad*, 7 juli 1998.

⁽²⁾ Arbitragehof, arrest n° 61/96 van 7 november 1996, punt B.12.1, Verz., blz. 774.

⁽³⁾ A. Beirlaen, « *Belgisch Staatsrecht* », I, Brugge, Die Keure, 1988, blz. 119; E. Sluys, « *Het gerechtelijk toezicht op de nationaliteitskeuze* », TPR, 1991, 1089.

⁽¹⁾ F. Delpérée, « *Droit constitutionnel* », tome I, Bruxelles, Larcier, 1980, p. 126. Voir dans le même sens, Ch.-L. Closset, « *Traité de la nationalité en droit belge* », Bruxelles, Larcier, 1993, p. 293; P. De Visscher, « *Droit public*, tome I, p. 130. Voir aussi C.A., arrêt n° 75/98 du 24 juin 1998, *Moniteur belge*, 7 juillet 1998.

⁽²⁾ C.A., arrêt n° 61/96 du 7 novembre 1996, point B.12.1, Rec., p. 774.

⁽³⁾ A. Beirlaen, « *Belgisch Staatsrecht* », I, Bruges, Die Keure, 1988, p. 119; E. Sluys, « *Het gerechtelijk toezicht op de nationaliteitskeuze* », T.P.R., 1991, 1089.

denkbaar is dat zo duidelijk wordt gebroken met de traditionele opvattingen inzake nationaliteit, en na te gaan of er geen andere middelen bestaan om dat resultaat te bereiken ⁽¹⁾.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Amendement op artikel 2

In de Franse tekst van het ontworpen artikel 12bis, § 2, vierde lid, behoort te worden geschreven « *A l'expiration du délai de deux mois et à défaut d'avis négatif ou ...* ».

Amendement op artikel 3

In onderdeel 1° is de enige wijziging die wordt aangebracht in de huidige tekst van artikel 15, § 1, eerste lid, de invoeging van de woorden « voor advies » tussen de woorden « ambtenaar van de burgerlijke stand » en het woord « overgemaakt ».

Die wijziging behoort eveneens te worden aangebracht in het tweede lid van dezelfde paragraaf.

In onderdeel 2° van de Franse tekst dient te worden geschreven « *Le paragraphe 1^{er}, dernier alinéa, ...* ».

In onderdeel 3° behoort in paragraaf 2 van hetzelfde ontworpen artikel te worden bepaald dat de procureur des Konings eveneens een negatief advies uitbrengt in de gevallen waarin hij meent dat aan de voorwaarden bepaald in de artikelen 13 en 14 niet is voldaan.

In de huidige wetgeving immers dient de rechtbank van eerste aanleg, wanneer ze uitspraak doet over de inwilliging van de nationaliteitskeuze, na te gaan of aan die voorwaarden voldaan is ⁽²⁾. Doordat niet bepaald is dat de procureur des Konings nagaat of aan die voorwaarden voldaan is wanneer hij een advies dient uit te brengen, zal alleen de ambtenaar van de burgerlijke stand dat onderzoek behoren te verrichten. Dat onderzoek kan evenwel, in tegenstelling tot het onderzoek bedoeld in artikel 12bis, § 1, zeer delicaat blijken. Om die reden overigens schrijft de huidige wet de inwilliging van de nationaliteitskeuze door de rechtbank van eerste aanleg voor.

Bovendien wordt in andere bepalingen van het Wetboek, die noch door het voorstel, noch door de ontworpen amendementen worden gewijzigd, verwezen naar de procedure bepaald in artikel 15. Het gaat om de artikelen 16 (verkrijging van de Belgische nationaliteit door de vreemde echtgenoot van een Belg), 17 (verkrijging van de Belgische nationaliteit wegens het bezit van de staat van Belg) en 24 (herkrijging van de Belgische nationaliteit). Men kan zich niet indenken dat bij de beoordeling van de naleving van de in die artikelen bepaalde voorwaarden geen grondig onderzoek op tegenspraak zou worden gedaan.

In elk geval behoort eveneens artikel 24 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit te worden gewijzigd,

⁽¹⁾ Er dient eveneens te worden opgemerkt dat in het Europees Verdrag inzake de nationaliteit, aangenomen door de Raad van Europa op 4 december 1997, maar nog niet geratificeerd door België, bepaald wordt dat de beslissingen die inzonderheid betrekking hebben op de verkrijging van de nationaliteit schriftelijk met redenen omkleed moeten worden en dat de lidstaten die partij zijn bij het verdrag verzocht worden om, conform hun interne recht, te voorzien in de mogelijkheid van een administratieve of rechterlijke toetsing van de genoemde beslissingen (artikelen 11 en 12 van het Verdrag). De onderzochte amendementen voldoen niet aan die tweeledige voorwaarde.

⁽²⁾ Ch.-L. Closset, op. cit., blz. 273.

manière aussi nette avec les conceptions traditionnelles en matière de nationalité et de voir s'il n'existe pas d'autres moyens d'atteindre ce résultat ⁽¹⁾.

OBSERVATIONS PARTICULIERES

Amendement à l'article 2

A l'article 12bis, § 2, alinéa 4 en projet, il convient, dans le texte français, d'écrire « *A l'expiration du délai de deux mois et à défaut d'avis négatif ou ...* ».

Amendement à l'article 3

Au 1°, la seule modification apportée au texte de l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er} actuel, consiste à insérer les mots « pour avis » entre les mots « communiquée » et « par l'officier de l'état civil ».

Cette modification devrait également être apportée à l'alinéa 2 du même paragraphe.

Au 2°, dans le texte français, on écrira « *Le paragraphe 1^{er}, dernier alinéa, ...* ».

Au 3°, il y aurait lieu de prévoir au paragraphe 2 du même article en projet que le procureur du Roi émet un avis négatif également dans le cas où il estime que les conditions prévues aux articles 13 et 14 ne sont pas remplies.

Dans la législation actuelle en effet, le tribunal de première instance, lorsqu'il agréé la déclaration d'option, est appelé à vérifier que ces conditions sont remplies ⁽²⁾. A défaut de prévoir que le procureur du Roi vérifie ces conditions lorsqu'il est appelé à émettre un avis, cette vérification incombera au seul officier de l'état civil. Or celle-ci peut, contrairement à celle prévue à l'article 12bis, § 1^{er}, s'avérer relativement délicate. C'est du reste pour cette raison que la loi actuelle requiert un agrément par le tribunal de première instance de la déclaration d'option.

En outre, d'autres dispositions du Code, que ni la proposition, ni les amendements en projet ne modifient, renvoient à la procédure de l'article 15. Il s'agit des articles 16 (acquisition de la nationalité belge par le conjoint étranger d'une personne belge), 17 (acquisition de la nationalité belge en raison de la possession d'état de Belge) et 24 (recouvrement de la nationalité belge). Il ne peut se concevoir que l'appréciation des conditions prévues à ces articles ne fasse pas l'objet d'un examen approfondi et contradictoire.

En tout état de cause, il conviendra de modifier également l'article 24 du Code de la nationalité belge, qui, outre

⁽¹⁾ On relève également que la Convention européenne sur la nationalité, adoptée par le Conseil de l'Europe le 4 décembre 1997 mais non encore ratifiée par la Belgique, dispose que les décisions concernant, notamment, l'acquisition de la nationalité doivent être motivées par écrit et demande aux Etats parties à la convention de prévoir, conformément à leurs droits internes, la possibilité de recours administratif ou judiciaire contre lesdites décisions (articles 11 et 12 de la Convention). Les amendements examinés ne répondent pas à cette double préoccupation.

⁽²⁾ Ch.-L. Closset, op. cit., p. 273.

welk artikel niet alleen verwijst naar de procedure bepaald in artikel 15, maar eveneens bepaalt dat de rechtbank de verkrijging kan inwilligen nadat zij, benevens de in artikel 15, § 2, eerste lid, vermelde gegevens, de omstandigheden heeft beoordeeld waarin de belanghebbende de Belgische nationaliteit heeft verloren, alsmede de redenen waarom hij die wil verkrijgen ». Indien geen wijziging wordt aangebracht, zijn de twee bepalingen niet met elkaar bestaambaar ⁽¹⁾.

Amendement waarbij een artikel 5 wordt toegevoegd

In onderdeel 1° behoort in de Franse tekst te worden geschreven « *le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, ...* ».

De kamer was samengesteld uit

HH. :

R. ANDERSEN, *kamervoorzitter*;

C. WETTINCK,
P. LIENARDY, *staatsraden*;

Mevr. :

M. PROOST, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer L. DETROUX, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. ANDERSEN.

De Griffier,

M. PROOST

De Voorzitter,

R. ANDERSEN

son renvoi à la procédure de l'article 15, prévoit que « le tribunal peut agréer le recouvrement après avoir apprécié, outre les éléments indiqués à l'article 15, § 2, premier alinéa, les circonstances dans lesquelles le déclarant a perdu la nationalité belge et les raisons pour lesquelles il veut la recouvrer ». A défaut, les deux dispositions seront inconciliables ⁽¹⁾.

Amendement ajoutant un article 5

Au 1°, il y a lieu, dans le texte français, de viser « le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, ... ».

La chambre était composée de

MM. :

R. ANDERSEN, *président de chambre*;

C. WETTINCK,
P. LIENARDY, *conseillers d'Etat*;

Mme :

M. PROOST, *greffier*.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le Greffier,

M. PROOST

Le Président,

R. ANDERSEN

⁽¹⁾ Artikel 25 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit dient eveneens te worden aangepast in zoverre het verwijst naar de met toepassing van de artikelen 15 en 24 genomen definitieve beslissingen.

⁽¹⁾ L'article 25 du Code de la nationalité belge devrait être également adapté dans la mesure où il se réfère à des décisions définitives prises en application des articles 15 et 24.