

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

17 DECEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
Belgische nationaliteit wat de
naturalisatieprocedure betreft**

(Ingediend door de heren Louis Michel,
Antoine Duquesne, Didier Reynders
en François-Xavier de Donnée)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kwestie van de toekenning, bij lokale verkiezingen, van het stemrecht aan niet-Europese vreemdelingen is thans bijzonder acuut geworden doordat een aantal lidstaten van de Europese Unie besloten hebben dat recht aan hun onderdanen toe te kennen.

De indieners van dit voorstel zijn niet erg te vinden voor een versnippering van de diverse politieke rechten die het nationaliteitsbeginsel met zich brengt. Voor de uitoefening van die rechten achten zij de nationaliteitsvereiste van wezenlijk belang.

Artikel 8 van de Belgische Grondwet koppelt de uitoefening van de politieke rechten die betrekking hebben op de actieve deelname aan de soevereiniteit (het stemrecht, het verkiesbaarheidsrecht, het recht om benoemd te worden tot een openbaar ambt of de deelneming aan een referendum, ...) namelijk aan het bezit van de Belgische nationaliteit, al mag de voortschrijdende Europese integratie dan bepaalde afwijkingen van dat beginsel rechtvaardigen.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

17 DÉCEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de la nationalité
belge en ce qui concerne la procédure
de naturalisation**

(Déposée par MM. Louis Michel,
Antoine Duquesne, Didier Reynders
et François-Xavier de Donnée)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La problématique de l'octroi du droit de vote aux étrangers non européens lors des élections locales se pose aujourd'hui avec une acuité toute particulière due au fait que les Etats membres de l'Union européenne ont décidé d'octroyer ce droit à leurs ressortissants.

Les auteurs de la présente proposition ne sont pas favorables au morcellement des différents droits politiques compris dans le principe de nationalité. Ils considèrent que l'exigence de la nationalité pour l'exercice de ces droits est essentielle.

En effet, l'article 8 de la Constitution belge lie l'exercice des droits politiques qui concernent la participation active à la souveraineté (le droit de vote, le droit d'éligibilité, le droit d'être nommé à une charge publique, ou encore, la participation à un référendum, ...) à la possession de la nationalité belge, même si l'évolution de l'intégration européenne justifie certaines dérogations à ce principe.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

De nationaliteit concretiseert het behoren en de aansluiting bij de Natie, met name bij een politieke gemeenschap die de etnische, culturele, taalkundige, godsdienstige, levensbeschouwelijke en partij-politieke verschillen overstijgt.

Ze is determinerend voor de staat van de personen in hun betrekkingen met de nationale gemeenschap.

De handhaving van de nationaliteitsvereiste voor de uitoefening van de aan de uitoefening van de soevereiniteit verbonden politieke rechten, is derhalve volkomen verantwoord. De voor de verkrijging van de Belgische nationaliteit en meer bepaald van de naturalisatie gestelde voorwaarden moeten echter versoepeld worden want de huidige procedure is vaak veel te lang, bezaaid met administratieve obstakels en vaak vexatoir voor de personen die vragen om Belg te worden.

Daarom stellen wij een wijziging voor van een aantal voor de verkrijging van de nationaliteit gestelde voorwaarden.

Om een einde te maken aan het soms willekeurige karakter van bepaalde onderzoeken stellen wij aldus de afschaffing voor van het criterium «integratiewil». Daarbij gaan wij ervan uit dat wanneer iemand die bij ons vijf jaar lang zijn hoofdverblijf heeft gehad, een aanvraag heeft ingediend en een plechtige eed heeft afgelegd, dat alles er op wijst dat de betrokkene blijk geeft van voldoende integratiewil.

Wij stellen tevens voor een aantal procedure-termijnen te verkorten, met name door het automatische karakter van het onderzoek door de parketten af te schaffen. Het spreekt vanzelf dat die wetwijzigingen pas echt doelmatig zullen zijn en volledig effect zullen sorteren wanneer de regering wijzigingen zal hebben aangebracht in sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 13 december 1995 genomen in uitvoering van artikel 21, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit dat vaststelt welke documenten en bewijzen de kandidaat-Belg moet kunnen overleggen.

Daarnaast moeten met een aantal Staten spoedig diplomatieke contacten worden aangeknoopt om, in het raam van bilaterale overeenkomsten, bepaalde praktische problemen te regelen; denken wij maar aan de enorme moeilijkheden waarmee bijvoorbeeld het opzoeken van een akte van geboorte, die voor de verkrijging van de nationaliteit volstrekt noodzakelijk is, maar al te vaak gepaard gaat.

C'est la nationalité qui concrétise l'appartenance et l'adhésion à la Nation, c'est-à-dire à une communauté politique qui dépasse les appartenances ethniques, culturelles, linguistiques, religieuses et partisans, etc.

Elle détermine l'état des personnes dans leurs rapports avec la collectivité nationale.

Le maintien de la condition de nationalité pour l'exercice des droits politiques liés à l'exercice de la souveraineté est, dès lors, pleinement justifié. Mais il est nécessaire aujourd'hui d'assouplir les conditions de l'acquisition de la nationalité belge et plus particulièrement de la naturalisation. Actuellement cette procédure est souvent trop longue, semée d'embûches administratives et inutilement vexatoire pour les individus qui ont fait choix de demander à devenir Belges.

C'est pourquoi nous proposons de modifier certaines conditions d'acquisition de la nationalité.

Ainsi, afin de mettre un terme au caractère parfois arbitraire de certaines enquêtes, nous proposons de supprimer le critère de «volonté d'intégration» en estimant que le fait d'avoir principalement résidé dans notre pays pendant cinq ans, d'avoir introduit une demande et d'avoir prêté serment dans un contexte solennel sont autant d'éléments qui révèlent, à eux seuls, une volonté suffisante d'intégration.

Nous proposons également de réduire certains délais de la procédure notamment en supprimant l'automaticité du recours à l'enquête du parquet. Il va de soi que ces modifications législatives ne seront vraiment efficaces et ne pourront pleinement produire leurs effets que lorsque le gouvernement aura modifié certaines dispositions de l'arrêté royal du 13 décembre 1995 pris en application de l'article 21 § 1^{er} du Code de la nationalité belge et qui détermine les documents et preuves devant être apportés par le candidat à la naturalisation.

De même, des contacts diplomatiques doivent rapidement être pris avec quelques Etats pour régler, dans le cadre de conventions bilatérales, certaines difficultés pratiques notamment le parcours du combattant que constitue trop souvent la simple recherche d'un acte de naissance, indispensable à l'acquisition de la nationalité.

L. MICHEL
A. DUQUESNE
D. REYNDERS
F.-X. DE DONNEA

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15, § 2, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit worden de woorden «of als er redenen zijn, die zij eveneens dient te omschrijven, om te oordelen dat de integratiewil van de belanghebbende onvoldoende is» weggelaten.

Art. 3

In artikel 21 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 13 april 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt opgeheven;

2° in § 4, tweede lid, worden de woorden «drie maanden» vervangen door de woorden «twee maanden»;

3° paragraaf 4 wordt aangevuld met het volgende lid:

«Na afloop van de procedure legt de aanvrager de eed af in handen van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de persoon die hij daartoe speciaal aanwijst. De tekst van de eedformule is die waarin is voorzien bij het decreet van 20 juli 1831 betreffende de eed voor de instelling van de constitutionele vertegenwoordigende monarchie».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand volgend op die in de loop waarvan zij in het *Belgisch Staatsblad* bekend gemaakt wordt.

1 december 1997

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15 § 2 du Code de la nationalité belge, les mots «ou s'il y a des raisons, qu'il doit également préciser, d'estimer que la volonté d'intégration du déclarant est insuffisante» sont supprimés.

Art. 3

A l'article 21 de la même loi, modifié par la loi du 13 avril 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1° le § 3 est abrogé;

2° au § 4, alinéa 2, les mots «trois mois» sont remplacés par les mots «deux mois»;

3° le § 4 est complété par l'alinéa suivant:

«Au terme de la procédure, le demandeur prête serment entre les mains du Président de la Chambre des représentants ou de la personne qu'il désigne spécialement à cet effet. Le texte du serment est celui prévu par le décret du 20 juillet 1831 concernant le serment à la mise en vigueur de la monarchie constitutionnelle représentative».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

1^{er} décembre 1997

L. MICHEL
A. DUQUESNE
D. REYNERS
F.-X. DE DONNEA