
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

17 NOVEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 1^{quater} van
het koninklijk besluit nr. 20 van
20 juli 1970 tot vaststelling van de
tarieven van de belasting over de
toegevoegde waarde en tot indeling
van de goederen en de diensten
bij die tarieven**

(Ingediend door de heer Aimé Desimpel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 1 december 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven (*B.S.*, 16 december 1995), verlaagt het BTW-tarief voor particuliere woningen tot 12 % (over een totale gecumuleerde maatstaf van heffing van 2.000.000 frank, exclusief BTW).

Deze maatregel heeft echter een tijdelijk karakter aangezien het koninklijk besluit bepaalt dat het tarief van 12 % slechts van toepassing is van 1 januari 1996 tot 31 december 1997. Dit voorstel strekt ertoe deze maatregel een permanent karakter te geven.

Indien de maatregel structureel wordt, mag verwacht worden dat, na een inlooperperiode waarin iedereen de gelegenheid krijgt van deze voorwaarden gebruik te maken, een budgettaire evenwichtssituatie wordt bereikt. De schatkist lijdt door de BTW-verlaging immers geen verlies als daarvoor ongeveer 1.200 bijkomende woningen gebouwd worden.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

17 NOVEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 1^{er quater} de
l'arrêté royal n° 20 du
20 juillet 1970 fixant le taux
de la taxe sur la valeur ajoutée
et déterminant la répartition
des biens et des services
selon ces taux**

(Déposée par M. Aimé Desimpel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (*M. B.*, 16 décembre 1995) réduit le taux de la TVA applicable aux habitations privées à 12% (sur une base d'imposition cumulée totale de 2 000 000 de BEF hors TVA).

Cette mesure a cependant un caractère temporaire, puisque l'arrêté royal prévoit que le taux de 12% n'est d'application que du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997. La présente proposition tend à conférer un caractère permanent à cette mesure.

Si la mesure acquiert un caractère structurel, on peut s'attendre à ce qu'un équilibre budgétaire soit atteint après une période de rodage donnant à chacun l'occasion de profiter de ces conditions. La réduction de la TVA n'entraînera en effet aucune perte pour le Trésor si elle permet la construction d'environ 1 200 habitations supplémentaires.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Ingevolge het samenspel van vooral de BTW-verlaging tot 12 % en de lage hypothecaire rentevoeten, wordt nu reeds een toename van het totale aantal woningen met 3.500 eenheden verwacht in 1997. Uit een berekening van het economisch departement van de Nationale confederatie van het bouwbedrijf blijkt dat het aantal bijkomende woningen dat uitsluitend te danken is aan een BTW-verlaging voor bescheiden woningen en appartementen (die ongeveer 60 % van de markt vertegenwoordigen) in 1997 reeds 900 eenheden bedraagt. Als de maatregel permanent wordt, zal het aantal bijkomende woningen nog stijgen. De effecten van de verlaging nemen toe met de tijd aanzien potentiële bouwers de tijd moeten krijgen om de verlaagde BTW in te calculeren in hun beslissing.

De meerderheid van de kandidaat-bouwers zijn jonge gezinnen met een bescheiden inkomen en de huidige economische toestand biedt geen zekerheid voor de toekomst. De maatregel vormt voor heel wat gezinnen een stimulans om zelf een woning te bouwen in plaats van te blijven huren.

In tegenstelling tot subsidies en andere fiscale stimuli verschaft deze maatregel de bouwheer onmiddellijk een voordeel van maximaal 180.000 frank. Gezinnen beschikken hierdoor over een groter budget, dat geïnvesteerd kan worden in de bouw van hun woning.

Een belangrijk motief voor de indiening van dit voorstel is ook de zorg om de bouwsector een fiscale stimulans te geven. De bouwnijverheid lijdt immers onder de onzekerheid die op de Belgische economie drukt.

Na een bedroevend bouwjaar in 1993 was begin 1994 weer wat hoop gerezen omdat de bedrijvigheid in de sector aantrok en de tewerkstelling zich stabiliseerde. Nochtans ging ook dat jaar nog een groot aantal bouwfirma's failliet (15,8 % meer dan in 1993). Uit het jaarverslag 1996 van de Nationale Bank blijkt echter dat de conjunctuurvertraging die zich vanaf het laatste kwartaal van 1994 aftekende, nog scherper werd in het eerste kwartaal van het verslagjaar. Volgens de resultaten van de kwartaalenchêtes bij de ondernemers uit de bouwnijverheid zou de gemiddelde jaaractiviteit al bij al ongewijzigd zijn gebleven.

De sociale partners van het bouwbedrijf stellen dat de conjunctuurversnelling die voor de Belgische economie wordt verwacht, de bouwsector hoop geeft op herstel. Ze benadrukken echter dat het al dan niet verlengen van de BTW-verlaging op een deel van de nieuwgebouwde woningen voor een groot deel zal bepalen of dit herstel concreet tot uiting komt.

Du fait des effets conjugués de la réduction de la TVA à 12% et du niveau peu élevé des taux d'intérêts hypothécaires, on prévoit dès à présent que le nombre total d'habitations augmentera de 3.500 unités en 1997. Il ressort d'un calcul effectué par le département économique de la Confédération nationale de la construction que la baisse de la TVA pour les habitations et appartements modestes (qui représentent environ 60% du marché) a déjà permis, à elle seule, de construire 900 logements supplémentaires en 1997. Si la mesure devient permanente, le nombre d'habitations supplémentaires augmentera encore. Les effets de la baisse s'amplifient avec le temps, étant donné qu'il faut donner aux constructeurs potentiels le temps de prendre en compte les répercussions de la réduction du taux de TVA avant de prendre une décision.

La majorité des candidats-constructeurs sont de jeunes ménages aux revenus modestes et la situation économique actuelle n'offre pas de sécurité pour l'avenir. La mesure constitue, pour bon nombre de ménages, un incitant les encourageant à construire leur propre maison plutôt que de continuer à louer.

Contrairement aux subsides et autres incitants fiscaux, cette mesure procure au maître de l'ouvrage un avantage immédiat de 180 000 francs maximum. Les ménages disposent dès lors d'un budget plus élevé, qui peut être investi dans la construction de leur habitation.

La présente proposition procède également, dans une mesure non négligeable, du souci de faire bénéficier le secteur de la construction d'un incitant fiscal. L'industrie du bâtiment pâtit en effet du climat d'incertitude dans lequel est plongée l'économie belge.

Après que le secteur de la construction eut connu une année déplorable en 1993, une lueur d'espoir s'est fait jour début 1994 du fait que le secteur a enregistré un regain d'activité et que l'emploi s'est stabilisé. Cependant, un nombre considérable d'entreprises de construction ont encore fait faillite au cours de cette dernière année (15,8% de plus qu'en 1993). Il ressort en effet du rapport annuel 1996 de la Banque nationale que le ralentissement de la conjoncture, s'est dessiné à partir du dernier trimestre de 1994, s'est accentué au cours du premier trimestre de 1996. D'après les résultats des enquêtes trimestrielles effectuées auprès des entrepreneurs, l'activité annuelle serait, somme toute, demeurée inchangée.

Les interlocuteurs sociaux des entreprises de construction estiment que la reprise conjoncturelle qui semble se dessiner en Belgique permet d'espérer un redressement de leur secteur. Ils insistent toutefois sur le fait que la prorogation ou non de la réduction de la TVA due sur certaines habitations déterminera en grande partie si ce rétablissement se réalise concrètement.

Het is een algemeen bekend feit dat de bouwsector onverbrekkelijk verbonden is met het macro-economisch gebeuren. Deze sector maakt integraal deel uit van het kringloopproces van productie, inkomensvorming en bestedingen. De bouwsector vormt eveneens een element in het proces van de economische groei op lange termijn en in de dynamiek tussen sparen en investeren op korte termijn. Deze sector draagt door de aard van zijn product immers essentieel bij tot de uitbreiding en de instandhouding van de kapitaalgoederenvoorraad en dus van het nationaal productiepotentieel.

Het is dan ook uitermate belangrijk dat deze sector de nodige stimulansen zou krijgen om ten volle de vruchten te kunnen plukken van het conjunctuurherstel dat wordt aangekondigd.

Aangezien CVP-voorzitter Marc Van Peel reeds op zaterdag 6 september 1997 openlijk pleitte voor het behoud van het verlaagde BTW-tarief in de bouwsector opdat zoveel mogelijk gezinnen een eigen woning zouden kunnen verwerven, verwachtte de VLD-fractie dat de regering de betreffende maatregel zou verlengen en nam zij zelf niet eerder het initiatief.

De regering weigert echter, tegen alle verwachtingen in, de toepassing van het verlaagde BTW-tarief te verlengen en stelt onder meer dat de niet-verlenging een compensatie is voor de verhoogde Maribel in de bouwsector. Nochtans hebben beide maatregelen duidelijk een verschillend doel. Terwijl Maribel de werkgelegenheid ondersteunt, is de BTW-verlaging een sociale maatregel die kadert in de huisvestingspolitiek, met de bedoeling bepaalde sociale categorieën die dat anders niet zouden kunnen, de mogelijkheid te bieden een eigendom te verwerven. Dit is des te meer verantwoord omdat de overheid bijna geen middelen meer heeft om zelf sociale woningen te bouwen.

In de wetenschap dat de Maribelmaatregel de productiekosten voor de bouw met 0,63% verlaagt, komen we gauw tot de conclusie dat het Maribeleffect op de kostprijs van een nieuwbouwwoning veel kleiner is dan de verlaging van het BTW-tarief. Op een woning van 2 miljoen frank en een van 4 miljoen frank, bedraagt het Maribel-voordeel immers respectievelijk 12.600 frank en 25.900 frank, terwijl het voordeel van de BTW-verlaging in beide gevallen 180.000 frank bedraagt.

Aangezien de regering weigert om de BTW-verlaging tot 12 % te verlengen -ondanks herhaaldelijk aandringen vanuit diverse hoeken- wil de VLD met dit voorstel een parlementair debat op gang brengen over deze problematiek, teneinde de bouwsector de nodige impulsen te geven om maximaal te kunnen genieten van het aangekondigde conjunctuurherstel.

Il est un fait évident que le secteur de la construction est totalement tributaire de la situation macro-économique. Ce secteur s'inscrit dans le cycle production - formation des revenus - dépenses. Le secteur de la construction constitue également un élément du processus de la croissance économique à long terme et de la dynamique entre l'épargne et l'investissement à court terme. En raison de la nature de son produit, ce secteur contribue en effet, de façon essentielle, à accroître et à maintenir le volume des biens d'investissement et donc du potentiel national de production.

Il est donc de la plus haute importance d'accorder à ce secteur les stimulants dont il a besoin pour pouvoir bénéficier pleinement du rétablissement conjoncturel annoncé.

Etant donné que le samedi 6 septembre 1997, le président du CVP Marc Van Peel a déjà plaidé ouvertement en faveur du maintien du taux réduit de la TVA dans le secteur de la construction, afin qu'un maximum de familles puissent acquérir leur propre habitation, le groupe VLD s'attendait à ce que le gouvernement proroge la mesure en question, raison pour laquelle il n'avait encore pris aucune initiative.

Contre toute attente, le gouvernement refuse toutefois de proroger la taux réduit de TVA et souligne notamment que l'absence de prorogation représente une compensation pour le Maribel majoré dans le secteur de la construction. Pourtant, il est clair que ces mesures poursuivent un objectif différent. Alors que Maribel vise à soutenir l'emploi, la réduction de la TVA est une mesure sociale qui s'inscrit dans le cadre de la politique du logement, et vise à permettre à certaines catégories sociales d'acquérir un logement alors qu'elles ne le pourraient pas sans une telle mesure. Le maintien du taux réduit se justifie d'autant plus que les autorités n'ont plus les moyens de construire elles-mêmes des logements sociaux.

Sachant que Maribel réduit de 0,63% les coûts de production dans la construction, nous arrivons vite à la conclusion que l'effet Maribel sur le coût d'une habitation nouvelle est beaucoup plus limité que la réduction du taux de la TVA. En effet, pour une habitation de 2 000 000 de francs et une habitation de 4 000 000 de francs, l'avantage Maribel représente respectivement 12 600 francs et de 25 900 francs, alors que, dans les deux cas, l'avantage de la réduction de la TVA s'élève à 180 000 Frs.

Etant donné que - malgré les pressions répétées de divers milieux - le gouvernement refuse de proroger la réduction à 12% du taux de la TVA, le VLD veut, en déposant la présente proposition, susciter un débat parlementaire au sujet de cette problématique et faire en sorte que le secteur de la construction reçoive les impulsions nécessaires pour pouvoir profiter du rétablissement annoncé de la conjoncture.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1^{quater}, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997» geschrapt.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1998.

16 oktober 1997

A. DESIMPEL

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 1^{erquater}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997" sont supprimés.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1998.

16 octobre 1997