

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

28 NOVEMBER 1997

### WETSONTWERP

**tot vaststelling van het  
legercontingent voor het jaar 1998**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER PIERRE BEAUFAYS

(1) Samenstelling van de commissie  
Voorzitter : de heer Henry (J.P.)

A. — **Vaste Leden**  
C.V.P. HH. Cauwenberghs,  
De Crem, Ghesquière,  
Van Erps.  
P.S. HH. Canon, Harmegnies,  
Henry.  
V.L.D. HH. Eeman, Lahaye, van  
den Abeelen.  
S.P. HH. Cuyt, Janssens.  
  
P.R.L.- HH. Denis, Moerman.  
F.D.F.  
P.S.C. H. Beaufays.  
V.B. H. Spinnewyn.  
Agalev/H. Vanoost.  
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers**  
C.V.P. HH. Brouns, Eyskens,  
Moors, Vanpoucke,  
Mevr. Verhoeven.  
P.S. HH. Biefnot, Dallons,  
Giet, Grosjean.  
V.L.D. HH. Chevalier, Daems,  
Smets, Mevr. Van den  
Poel-Welkenhuysen.  
S.P. HH. De Richter, Van der  
Maelen,  
mevr. Vanlerberghe.  
P.R.L.- HH. Barzin, Xavier de  
F.D.F. Donnée, Duquesne.  
P.S.C. HH. Gehlen, Mairesse.  
V.B. H. Van den Broeck, N.  
Agalev/HH. Deleuze,  
Ecolo Van Dienderen.

C. — **Niet-stemgerechtigd Lid**  
V.U. H. Borginon.

Zie:

- 1271 - 97 / 98:

- N° 1: Wetsontwerp

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

28 NOVEMBRE 1997

### PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1998  
le contingent de l'armée**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA  
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR  
M. PIERRE BEAUFAYS

(1) Composition de la commission  
Président : M. Henry (J.P.)

A. — **Titulaires**  
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De  
Crem, Ghesquière, Van  
Erps.  
P.S. MM. Canon, Harmegnies,  
Henry.  
V.L.D. MM. Eeman, Lahaye, van  
den Abeelen.  
S.P. MM. Cuyt, Janssens.  
  
P.R.L.- MM. Denis, Moerman.  
F.D.F.  
P.S.C. M. Beaufays.  
V.B. M. Spinnewyn.  
Agalev/M. Vanoost.  
Ecolo

B. — **Suppléants**  
C.V.P. MM. Brouns, Eyskens,  
Moors, Vanpoucke,  
Mme Verhoeven.  
P.S. MM. Biefnot, Dallons,  
Giet, Grosjean.  
V.L.D. MM. Chevalier, Daems,  
Smets, Mme. Van den  
Poel-Welkenhuysen.  
S.P. MM. De Richter, Van der  
Maelen, mevr.  
Vanlerberghe  
P.R.L.- MM. Barzin, Xavier de  
F.D.F. Donnée, Duquesne.  
P.S.C. MM. Gehlen, Mairesse.  
V.B. MM. Van den Broeck, N.  
Agalev/MM. Deleuze,  
Ecolo Van Dienderen.

C. — **Membre sans voix délibérative**  
V.U. M. Borginon.

Voir:

- 1271 - 97 / 98:

- N° 1: Projet de loi

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

Dames en Heren,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 25 november 1997.

## **I. Inleidende uiteenzetting van de minister van landsverdediging**

De jaarlijkse wet die de legersterkte vastlegt is een formele wet zonder budgettaire gevolgen.

In uitvoering van artikel 183 van de Grondwet moet het maximum aantal militairen dat zich op gelijk welk ogenblik onder de wapens mag bevinden, jaarlijks gestemd worden.

De tendens naar vermindering van de effectieven van de Strijdkrachten die zich sedert enkele jaren aftekent, wordt ook in 1998 voortgezet.

Het legercontingent zal zijn maximale getalsterkte bereiken in de loop van de maand september 1998. Op dat ogenblik mogen maximaal tegelijkertijd 47.355 militairen onder de wapens zijn. Ze worden onderverdeeld in 44.745 weddetrekkenden en in 2.610 wederopgeroepen.

De minister wil uw bijzondere aandacht vestigen op het feit dat het getal 44.745 voor de weddetrekkende militairen een maximum uitmaakt, en dat hierin ALLE personeelsleden zitten die een militair statuut hebben, ongeacht of ze met beschikbaarheid zijn en of ze door Landsverdediging worden bezoldigd. Het is dus niet zonder meer mogelijk dit cijfer te plaatsen naast de 40.000 militairen plus 2.500 in opleiding die er na 31 december 2002 nog mogen zijn. Deze laatste cijfers omvatten immers enkel die militairen die door de begroting van Landsverdediging worden bezoldigd.

Het aantal militairen dat onder de wapens wederopgeroepen zullen of zouden kunnen worden zal 2.610 bedragen. Dit cijfer kan bereikt worden tijdens de maanden mei en september, ogenblikken waarop de meerderheid van de wederoproeping plaatsvindt.

Aangezien de legersterkte in 1992 nog 89.656 personen bedroeg, kunnen we dus nu stellen dat op zes jaar tijd het contingent nagenoeg gehalveerd is.

## **II. Bespreking**

*De heer Moerman* formuleert de volgende opmerkingen:

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 25 novembre 1997.

## **I. Exposé introductif du ministre de la défense nationale**

La loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle sans conséquences budgétaires.

En effet, en exécution de l'article 183 de la Constitution, le nombre maximum de militaires qui peuvent être sous les armes au même moment doit être annuellement soumis au vote.

La tendance à la baisse des effectifs des forces armées, qui se dessine déjà depuis plusieurs années, se poursuit aussi en 1998.

Le contingent de l'armée atteindra son maximum dans le courant du mois de septembre 1998. A ce moment, il y aura 47.355 militaires simultanément sous les armes. Ce contingent comprend 44.745 militaires appointés et 2.610 rappelés.

Le ministre attire particulièrement l'attention sur le fait que le nombre de 44.745 militaires appointés constitue un maximum et englobe tous les membres du personnel revêtus du statut de militaire, même ceux qui sont mis en disponibilité et ceux qui ne sont pas à charge de la Défense nationale. Il n'est donc pas possible de comparer sans plus ce chiffre au nombre de 40.000 militaires et de 2.500 militaires en formation fixé pour l'ensemble des forces armées au-delà du 31 décembre 2002, car ces derniers chiffres ne comprennent que les militaires qui sont à charge du budget de la Défense nationale.

Le nombre de militaires qui seront ou pourront être rappelés sous les armes s'élèvera à 2.610. Ce chiffre peut être atteint pendant les mois de mai et septembre, moments où la majorité des rappels a lieu.

Il est à remarquer qu'en 1992 le contingent s'élevait encore à 89.656 personnes. Cela signifie qu'en six ans de temps, le contingent a environ diminué de moitié.

## **II. Discussion**

*M. Moerman* formule les observations suivantes:

De grootte van het legercontingent wordt, met toepassing van artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, indirect bepaald door het koninklijk besluit van 24 juli 1997 betreffende de personeelsenveloppe van militairen.

Het aantal militairen in actieve dienst is nu al vastgelegd tot in het jaar 2002.

In de legersterkte zijn die militairen vanzelfsprekend opgenomen, maar ook de wederopgeroepen reservisten zijn daarbij gevoegd. Het grootste gedeelte van het legercontingent wordt dus niet door de wet vastgelegd, zoals de Grondwet (artikel 183) bepaalt, maar door de uitvoerende macht.

De Raad van State heeft daar overigens op gewezen in zijn advies over de in juli jongstleden uitgevaardigde koninklijke besluiten betreffende het personeel.

De regering achtte die interpretatie te beperkt. De spreker vindt die repliek wat magertjes als men weet hoe weinig de door de regering besliste getalsterkte verschilt van de getalsterkte van het contingent die aan het parlement ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Als men *ex absurdo* redeneert, kan men constateren dat zo het legercontingent niet zou worden goedgekeurd, dat weinig verschil zou uitmaken, aangezien de regering maatregelen heeft getroffen om een personeelsenveloppe van militairen vast te leggen en daarbij de wetgevende macht buiten spel heeft gezet.

De heer Moerman is dan ook de mening toegedaan dat de regering op indirecte wijze raakt aan de grondwettelijke prerogatieven van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

### III. Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikelen 2 en 3 worden met dezelfde stemming aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

DHR. BEAUFAYS

*De voorzitter a.i.,*

DHR. EEMAN

L'arrêté royal du 24 juillet relatif à l'enveloppe en personnel militaire, pris en vertu de l'article 3, §1er, 1°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, conditionne indirectement le contingent.

En effet, le nombre de militaires en service actif a été d'ores et déjà établi jusqu'en 2002.

Le contingent inclut évidemment ces militaires mais y ajoute également les réservistes en rappel. La plus grande partie du contingent est donc fixée non pas par la loi, comme le prévoit la Constitution (article 183), mais bien par l'exécutif.

Le Conseil d'Etat l'a d'ailleurs clairement mentionné dans l'avis rendu au sujet des arrêtés royaux, relatifs au personnel, pris en juillet 1997.

Le gouvernement a jugé cette interprétation trop restrictive. L'orateur considère cette réplique plutôt comme légère quand on connaît la faible différence entre le chiffre décidé par le gouvernement et le chiffre du contingent soumis au vote du parlement.

En raisonnant par l'absurde, on peut constater que si le contingent n'était pas voté, il y aurait très peu de différence, puisque le gouvernement a pris des mesures pour fixer une enveloppe en personnel militaire et cela au détriment du législatif.

M. Moerman estime dès lors que le gouvernement porte indirectement atteinte aux prérogatives constitutionnelles de la Chambre des représentants.

### III. Votes

L'article 1er est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par le même vote.

L'ensemble du projet est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

M. BEAUFAYS

*Le président a.i.,*

M. EEMAN