

Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

9 JANUARI 1998

WETSONTWERP

houdende bepalingen
tot bevordering van de tewerkstelling

AMENDEMENTEN
voorgesteld na indiening van het verslag

N° 31 VAN DE HEER BACQUELAINE

Afdeling XIV (*nieuw*)

Aan hoofdstuk II — « Bevordering van de tewerkstelling », een afdeling XIV (*nieuw*) toevoegen, met als opschrift « Nieuwe maatregelen voor de tewerkstelling ».

N° 32 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45bis (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de tewerkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45bis (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45bis. — Artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de Sociale Zekerheid voor werknemers wordt aangevuld met wat volgt :

« § 5. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit en onder de voorwaarden die Hij bepaalt,

Zie :

- 1269 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag.
- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants
de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

9 JANVIER 1998

PROJET DE LOI

portant des dispositions
en faveur de l'emploi

AMENDEMENTS
présentés après le dépôt du rapport

N° 31 DE M. BACQUELAINE

Section XIV (*nouvelle*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », ajouter une section XIV (*nouvelle*) intitulée « Nouvelles mesures pour l'emploi ».

N° 32 DE M. BACQUELAINE

Art. 45bis (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45bis (*nouveau*) libellé comme suit :

« Art. 45bis. — L'article 38 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés est complété par ce qui suit :

« § 5. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et aux conditions qu'il détermine, ac-

Voir :

- 1269 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

de werkgevers een vermindering van de werkgeversbijdrage toekennen voor de werknemers die in het raam van een voltijdse arbeidsovereenkomst in dienst zijn genomen. De vermindering mag niet hoger liggen dan een volledige vrijstelling van de bijdrage voor de voltijdse werknemers wier loon overeenstemt met het gemiddelde minimummaandloon. » ».

VERANTWOORDING

Onze ondernemingen hebben te kampen met een zware handicap op het vlak van het concurrentievermogen. Het lijdt geen twijfel dat onze loonkosten in ruime mate de oorzaak zijn van dat teruglopende concurrentievermogen; België staat immers derde of vierde op de lijst die de loonkosten per land rangschikt.

De jongste twee jaar is die situatie er niet op verbeterd : de loonkostenkloof met onze buurlanden is nog dieper geworden. Dat fenomeen wordt ten dele verklaard doordat er in België een bijzonder groot verschil bestaat tussen de totale loonkosten, die de ondernemingen betalen, en het nettoloon van de werknemer.

Welk nut heeft het een hoog minimumloon op te leggen en er vervolgens de helft van in te houden in de vorm van fiscale heffingen ? Alles wijst er immers op dat tal van werkgevers er de voorkeur aan geven geen nieuwe mensen in dienst te nemen omdat zulks hen maandelijks 55 000 frank per nieuwe arbeidskracht kost.

Het spreekt uiteraard voor zich dat een en ander aan de loonkosten te wijten is, niet aan het nettoloon van de werknemer.

Voor talrijke taken die door relatief laaggeschoolden kunnen worden uitgevoerd, geldt op de arbeidsmarkt een minimumuurloon van 500 frank; liever dan dat bedrag te betalen, streekt de particulier zelf de handen uit de mouwen, of wordt een beroep gedaan op een zwartwerker. Met als gevolg dat de social-profitsector de neiging heeft weg te kwijnen, ten koste van ons allen.

Er zijn dus onvoldoende aanmoedigingen om mensen in dienst te nemen. De kostprijs van (inzonderheid laaggeschoold) arbeid is heel duur geworden.

Samenvattend kan worden gesteld dat er in België momenteel te weinig werkgevers zijn die bereid zijn laaggeschoolden in dienst te nemen.

Die vaststelling brengt met zich mee dat er snel een forse vermindering van de sociale werkgeversbijdragen moet komen.

Een aanzielijke vermindering van de sociale bijdragen moet een centrale beleidslijn worden.

Ter zake dient duidelijk voorrang te worden gegeven aan de laagste lonen, alsook aan de bevordering van het deeltijdwerk. In die context betekent de minimale inspanning op korte termijn de opheffing van de sociale werkgeversbijdragen voor de laagste lonen, met ingrepen tot bruto-jaarlonen van ongeveer 900 000 frank. Voorts zou de invoering van een forfaitaire lastenvermindering voor deeltijdbanen werkgevers ertoe kunnen aanzetten mensen deeltijds in dienst te nemen.

Teneinde de aan deze maatregel verbonden kosten te beperken, zou de lastenvermindering kleiner worden naargelang het loon stijgt; voor bruto-jaarlonen van 560 000 frank tot ongeveer 900 000 frank zou een minder ingrijpende lastenvermindering worden ingevoerd;

corder aux employeurs une réduction du taux de la cotisation patronale pour les travailleurs engagés dans le cadre d'un contrat de travail à temps plein. Cette réduction peut consister au maximum en une exonération complète de la cotisation pour les travailleurs à temps plein dont la rémunération correspond au montant du revenu minimum mensuel moyen. » ».

JUSTIFICATION

Nos entreprises souffrent d'un sérieux handicap de compétitivité. Nos coûts salariaux jouent certainement un rôle important dans cette perte de compétitivité. Ils sont en effet parmi les troisième et quatrième plus élevés au monde.

Loin de se résorber, notre handicap salarial à l'égard de nos voisins s'est accru ces deux dernières années. Ceci s'explique en partie par l'écart particulièrement important dans notre pays entre le coût salarial total, à charge de l'entreprise, et le salaire net perçu par le travailleur.

Ainsi, pourquoi imposer un salaire minimum élevé pour en prélever ensuite la moitié sous forme de prélèvements fiscaux ? Tout indique en effet qu'à un coût de 55 000 francs par mois, de nombreux employeurs préfèrent tout simplement ne pas embaucher.

Ce n'est évidemment pas le salaire net du travailleur qui est ici en cause, mais bien le coût du travail.

Avec un coût horaire minimum d'environ 500 francs, de nombreuses tâches demandant une main d'œuvre relativement peu qualifiée sont réalisées hors marché du travail, soit par les particuliers eux-mêmes, soit en noir. Le secteur des services marchands a dès lors tendance à s'atrophier au détriment de tous.

Les incitants à l'embauche sont donc insuffisants et le coût du travail, peu qualifié en particulier, prohibitif.

En bref, il ressort de ce constat qu'en Belgique, actuellement, il y a trop peu d'employeurs prêts à engager des travailleurs faiblement qualifiés.

Ces constatations commandent un allégement ambitieux et rapide des charges sociales patronales.

Une réduction importante des cotisations sociales doit devenir un axe politique prioritaire.

La priorité en la matière doit clairement aller aux salaires les plus bas ainsi qu'à la promotion de l'emploi à temps partiel. Dans cet esprit, l'effort minimal à court terme implique une suppression des charges sur les salaires les plus bas avec lissage jusqu'à un salaire brut annuel d'environ 900 000 francs. L'introduction d'une réduction forfaitaire de charges pour le travail à temps partiel tendrait par ailleurs à stimuler ce type d'emploi dans le chef des employeurs.

De manière à limiter le coût de cette mesure, les réductions de charges diminueraient au fur et à mesure que le salaire augmente; ce « lissage » des réductions de charges se ferait entre un salaire brut de 560 000 francs et un salaire d'environ 900 000 francs par an, en gardant à l'es-

ter zake zij aangestipt dat het gemiddeld bruto-jaarloon in 1997 ongeveer 1 350 000 frank bedroeg.

Dat is het doel van dit amendement.

N° 33 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45ter (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de te-werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45ter (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45ter. — In het Wetboek van de Inkomenbelastingen 1992, hoofdstuk III « Berekening van de belasting », afdeling 1 « Gewoon stelsel van aanslag », wordt een onderafdeling 2quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

« Onderafdeling 2quinquies « Verminderung voor werkgeverslasten »

Art. 145bis. — Op de belasting betreffende de bezoldigingen van de werknemers wordt de volgende vermindering toegestaan, ten belope van een maximumbedrag van

— 96 000 frank per alleenstaande belastingplichtige;

— 144 000 frank per belastingplichtige met één of meer personen ten laste.

Dat maximumbedrag mag alleen worden toegekend aan de belastingplichtigen wier bezoldiging overeenstemt met het gemiddelde minimummaandinkomen.

In de andere gevallen bepaalt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het bedrag van de belastingvermindering en de voorwaarden waaraan de belastingplichtige inzake bezoldiging dient te voldoen. » ».

VERANTWOORDING

De arbeidskosten zijn een zware handicap voor onze minst geschoolden medeburgers. Een maatregel tot vermindering van de sociale lasten wil de werkgevers, die niet zelden de voorkeur geven aan investeringen tot rationalisering, ten nadele van de werkgelegenheid, ertoe aansporen mensen in dienst te nemen.

Voor tal van werklozen is de sociale en fiscale wetgeving overigens alles behalve motiverend. De werkloosheidsuitkeringen worden onbeperkt in de tijd toegekend en de belastingheffingen zijn al vanaf de eerste bezoldigingstranches heel hoog; een en ander zet er dus niet toe aan om een baan te zoeken.

Met de invoering van een negatieve belasting zou iedere werknemer een gewaarborgd inkomen krijgen waarvan het bedrag hoger is dan dat van de uitkeringen voor langdurige werkloosheid. Zo zou de vraag op de arbeidsmarkt kunnen worden aangezwengeld.

Er zijn twee manieren om het verschil tussen de inkomen uit arbeid en de sociale uitkeringen te vergroten en zodoende de « werkloosheidsvalstrik » te ontwijken of minder erg te maken.

Allereerst zouden de sociale uitkeringen zelf kunnen worden gekort, maar in België liggen die al niet erg hoog. De « gulheid » van de Belgische regeling is immers meer

prit que le salaire brut annuel moyen est d'environ 1 350 000 francs en 1997.

Tel est l'objectif poursuivi par le présent amendement.

N° 33 DE M. BACQUELAINE

Art. 45ter (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45ter (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45ter. — Dans le Code des impôts sur les revenus 1992, chapitre III, calcul de l'impôt, section 1^e, régime ordinaire de taxation, il est inséré une sous-section 2quinquies libellée comme suit :

« Sous-section 2quinquies. Réduction pour charges patronales

Art. 145bis. — Sur l'impôt afférent aux rémunérations des travailleurs, est accordée une réduction suivante d'un montant maximum de

— 96 000 francs par contribuable isolé;

— 144 000 francs par contribuable ayant une ou plusieurs personnes à charge.

Ce montant maximum ne peut être accordé qu'aux contribuables dont la rémunération correspond au revenu minimum mensuel moyen.

Dans les autres cas, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de la réduction d'impôt et les conditions de rémunération auxquelles le contribuable doit satisfaire. » ».

JUSTIFICATION

Le coût de travail handicape fortement les moins qualifiés d'entre nous. Une mesure de réduction des charges sociales a pour but d'inciter l'employeur, qui bien souvent préfère opérer des investissements de rationalisation au détriment de l'emploi, à embaucher.

La législation sociale et fiscale présente, par ailleurs, un caractère démotivant pour de nombreux chômeurs. Il n'y a en effet aucune incitation au travail quand l'octroi des allocations est illimité dans le temps et quand les ponctions fiscales sont déjà très élevées dès les premières tranches de salaire.

L'introduction d'un impôt négatif garantirait à chaque travailleur un revenu supérieur aux allocations de chômage de longue durée et permettrait d'accroître la demande de travail.

Accroître l'écart entre les revenus du travail et les allocations sociales, pour déjouer ou réduire les pièges au chômage, peut « techniquement » se faire de deux manières.

La première consisterait en une réduction des allocations sociales elles-mêmes. Or, celles-ci ne sont pas particulièrement élevées en Belgique. En effet, la « générosité »

het gevolg van de duur van de uitkeringen dan van de bedragen ervan.

De andere manier — en die valt duidelijk te verkiezen — bestaat in de instelling van een negatieve belasting, die ertoe kan bijdragen dat het nettoloon van de werknemers stijgt.

Om een dergelijke maatregel te kunnen financieren zou het aan de werknemers toegekende voordeel geleidelijk verminderen naarmate hun bruto-jaarinkomen stijgt en wel zo dat de winst die aan de operatie vastzit, vanaf 900 000 frank onbeduidend wordt of helemaal wegvalt. Met die regeling zouden de budgettaire kosten beperkt kunnen blijven tot ongeveer 50 miljard frank.

In combinatie met een op de verlaging van de werkgeversbijdragen gericht beleid zou die maatregel kunnen resulteren in een forse vermindering van de directe en indirekte belastingen op de laagste inkomens. Dat zou het heel wat aantrekkelijker maken om aan de slag te gaan; zowel de werkgevers als de werknemers halen er voordeel uit.

Dat beleid kan ertoe bijdragen dat van een loutere uitkeringslogica wordt overgestapt op een maatschappelijke reïntegratie.

Het zou de minst geschoolden opnieuw kansen geven op de arbeidsmarkt en ze weer motiveren; het helpt de jonge ondernemers en de « kleine » zelfstandigen die tijd noch moeite sparen om een eigen zaak te beginnen en het bezorgt de deeltijdwerkers een extra inkomen. Het zou de solidariteit vergroten met al wie aan de slag wil en ten slotte zou het de grondslagen leggen van een algemene verlichting van de belastingdruk, dankzij een daling van het aantal werklozen en een herwonnen economisch dynamisme.

De financiering van het belastingkrediet en van de verlaging van de sociale lasten moet komen van een beperking van de groei van de overheidsuitgaven en van nieuwe financieringsbronnen.

In dat verband zij opgemerkt dat :

- een jaarlijkse groei met 1 % (boven inflatie) van de uitgaven van entiteit I (federale instanties + sociale zekerheid) de mogelijkheid biedt om zonder nieuwe fiscale ingrepen en zonder harde bezuinigingen in de sociale-zekerheidsuitgaven, jaarlijks te beschikken over ten minste 25 miljard frank, dus 100 miljard per zittingsperiode;

- het verschil tussen het prijskaartje dat aan de maatregelen is verbonden en de vermelde bedragen gefinancierd kan worden met de opbrengst van de privatiseringen (ASLK, Belgacom ...);

- de verwachte verbetering van de werkgelegenheid de Staat heel wat meer ontvangsten zou moeten opleveren en de sociale uitgaven zou moeten doen krimpen. Er blijft onzekerheid over de omvang van die verbetering en vooral over het ogenblik waarop dat effect merkbaar zal zijn; de bovenstaande schatting blijft derhalve beperkt tot een ramming van de bruto kosten van de lastenverlagingen en van de negatieve belasting; toch moet rekening worden gehouden met het feit dat op middellange termijn de netto-kostprijs heel wat lager zou zijn. Omdat er meer werklozen aan de slag gaan, zou de regeling in toenemende mate zelfbedrijpend kunnen worden.

Voorts zijn wij voorstander van :

- een vereenvoudiging van de administratieve lasten van de ondernemingen, hetgeen tientallen miljarden frank kan opbrengen;

- een geleidelijke afslanking van de openbare diensten en van de uitgaven voor die diensten;

de notre système tient plus à la durée des indemnisations qu'à leurs montants.

La seconde manière — nettement préférable — consiste en l'introduction d'un impôt négatif contribuant à augmenter le revenu net des travailleurs.

De manière à pouvoir assurer le financement d'une telle mesure, l'avantage octroyé aux travailleurs serait réduit progressivement à mesure que le revenu brut annuel augmente, de sorte que le gain lié à l'opération deviendrait faible ou nul au-delà de 900 000 francs. Dans cette perspective, le coût budgétaire total pourrait être limité à environ 50 milliards de francs.

Combinée à une politique de réduction des cotisations patronales, cette mesure conduirait à une forte diminution de la fiscalité et de la parafiscalité sur les revenus les plus faibles. Les incitants en faveur de l'emploi, tant dans le chef de l'employeur que de l'employé, deviendraient ainsi nettement plus importants.

Cette politique contribuerait à sortir d'une logique de pure indemnisation pour évoluer vers une logique de réinsertion.

Elle redonnerait une chance et une motivation aux moins qualifiés sur le marché du travail; elle aide les jeunes entrepreneurs et « petits » indépendants qui luttent pour créer leur propre emploi sans compter leurs heures, elle apporte un complément de revenu aux travailleurs à temps partiel; elle renforcerait la solidarité pour tous ceux qui s'engagent dans un emploi et, enfin, elle jettterait les bases d'une baisse générale de la fiscalité s'appuyant sur une diminution du nombre de chômeurs et un dynamisme économique retrouvé.

Quant au financement du crédit d'impôt et de la réduction des charges sociales, il devra être obtenu grâce à une limitation de la croissance des dépenses publiques et à de nouvelles pistes de financement.

A ce sujet, on peut noter que :

- une norme de croissance des dépenses réelles de l'entité I (fédéral + sécurité sociale) de 1 % par an au-delà de l'inflation permet de dégager, sans nouvelle mesure fiscale et sans coupe sombre dans les dépenses sociales, au moins 25 milliards de francs par an, soit 100 milliards de francs sur une législature;

- l'écart entre le coût des mesures et les montants mentionnés serait quant à lui, finançable par la finalisation du programme de privatisation (CGER, Belgacom ...);

- la hausse attendue de l'emploi devrait gonfler les recettes de l'Etat et réduire les dépenses sociales. Du fait des incertitudes sur l'ampleur et surtout la rapidité de ces effets, l'estimation mentionnée ci-dessus se limite à une évaluation du coût brut des réductions de charges et de l'impôt négatif; il est cependant utile de garder à l'esprit que le coût net devrait être nettement moins élevé à moyen terme. Le système s'autofinance de plus en plus largement avec la mise au travail des chômeurs.

On peut également proposer :

- une simplification des charges administratives pour les entreprises permettant de dégager un volant financier de plusieurs dizaines de milliards de francs;

- la réduction progressive du poids de la fonction publique et des dépenses qui en découlent;

— een ruimere selectiviteit van de overheidsuitgaven, met name op het stuk van de invoering van een *alternative financiering* (een systeem dat bovendien wat meer armsgang kan geven aan zeer arbeidsintensieve ondernemingen).

Het Planbureau stelt voor om in de toekomst gebruik te maken van een alternatieve financiering die zo weinig mogelijk het beschikbaar inkomen van de gezinnen aantast, want dat zou slecht zijn voor het verbruik, de component van het BNP die de meeste banen schept.

N^r 34 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45quater (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45quater (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45quater. — *In de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven wordt een artikel 14bis ingevoegd, luidend als volgt :*

« Art. 14bis. — *Voor de jaren 1998, 1999, 2000 en 2001 wordt de verplichting tot oprichting van nieuwe ondernemingsraden opgeschort.* ». ».

VERANTWOORDING

Deze maatregel heeft tot doel sommige bedrijven die omwille van de « sociale drempels » geen werknemers in dienst willen nemen, aan te moedigen om toch die stap te zetten. Dat wij terecht het belang van de KMO's voor de economie onderstrepen, mag immers niet doen vergeten dat iedere onderneming de ambitie moet hebben om uit te breiden en zo mogelijk met succes uit te groeien van een zeer klein bedrijf tot een KMO en vervolgens van een KMO tot een groot bedrijf.

De sociale drempels vier jaar bevriezen moet de KMO's de mogelijkheid bieden meer werknemers in dienst te nemen zonder dat een ondernemingsraad, een comité voor veiligheid en hygiëne of een vakbondsafvaardiging kunnen worden opgericht.

N^r 35 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45quinquies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45quinquies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45quinquies. — *Artikel 10 van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt aangevuld met wat volgt :*

« 3° het deel van de vergoeding dat wordt aangewend voor de collectieve pensioenfondsen, volgens door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit te bepalen voorwaarden. ». ».

— une plus grande sélectivité dans les dépenses publiques notamment en ce qui concerne la mise en place d'un financement alternatif (permettant, pourquoi pas, de donner un coup de pouce aux entreprises fortement intensives en emploi).

Le Bureau du Plan suggère de recourir à l'avenir à un financement alternatif qui toucherait « aussi peu que possible au revenu disponible des ménages, pour ne pas affecter la consommation, qui est la composante du revenu national la plus porteuse d'emploi ».

N^r 34 DE M. BACQUELAINE

Art. 45quater (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45quater (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45quater. — *Dans la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, est inséré un article 14bis, libellé comme suit :*

« Art. 14bis. — *L'obligation d'instituer de nouveaux conseils d'entreprise est suspendue pour les années 1998, 1999, 2000 et 2001.* ». ».

JUSTIFICATION

Le but de cette mesure est de favoriser le recrutement dans certaines entreprises qui se refusent à embaucher à cause des seuils sociaux. Notre insistance justifiée sur l'importance des PME dans notre économie ne doit en effet pas nous faire oublier que la vocation de toute entreprise doit être de grandir et, si possible, de passer avec succès de la très petite entreprise, puis de la PME à la grande entreprise.

Geler pour une durée de quatre ans les seuils sociaux, c'est permettre aux PME d'augmenter le nombre de travailleurs sans qu'un conseil d'entreprise, un comité de sécurité et d'hygiène, une délégation syndicale puissent être créés.

N^r 35 DE M. BACQUELAINE

Art. 45quinquies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45quinquies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45quinquies. — *L'article 10 de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne est complété par ce qui suit :*

« 3° La partie de la rémunération affectée à des fonds de pension collectifs, selon des modalités à définir par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. ». ».

VERANTWOORDING

In sommige landen — zowel dichtbij (Nederland) als veraf (Verenigde Staten) — wordt een groot deel van de pensioenfondsen in risicokapitaal belegd. Aldus hebben die fondsen er fors toe bijgedragen dat een rijke financieringsbron voor de bedrijven tot stand kwam.

Op dat vlak hinken wij een heel stuk achterop. De som van alle door de pensioenfondsen beheerde activa vertegenwoordigt slechts 4 % van het BBP, tegenover 60 % in de Verenigde Staten en 86 % in Nederland.

Het percentage aandelen in de pensioenfondsen bedraagt dan weer 80 % in het Verenigd Koninkrijk en circa 50 % in het Verenigde Staten.

Het is echter zo dat die matige belangstelling voor pensioenfondsen (die deel uitmaken van de tweede pijler van de sociale zekerheid) grotendeels te wijten is aan het feit dat de pensioenen van de eerste pijler, die volgens het repartitiestelsel worden uitbetaald, vandaag relatief hoog liggen in vergelijking met het laatste loon dat men als werkende kreeg.

Door de stijgende levensverwachting (plus 2 à 2,5 jaar per decennium), het dalende geboortecijfer (van 2,5 naar 1,6 in 20 jaar), de drastisch toegenomen werkloosheid in België, alsook door het slinkende aantal werkenden in verhouding tot de hele bevolking, is het evenwel best mogelijk dat het huidige stelsel helemaal niet meer zal volstaan om na 2010 de pensioenen uit te betalen.

Daarom moet dringend worden nagedacht over de duurzame uitbouw van de tweede en de derde pijler, en met name over de ontwikkeling van de pensioenfondsen. Aldus kan het voortbestaan van het pensioenstelsel worden gewaarborgd.

Via de toename van het risicokapitaal in die pensioenfondsen, zal die ontwikkeling de Belgische economie ook in belangrijke mate ten goede komen.

Dit amendement strekt ertoe een derde uitzondering in te voeren op het beginsel van de loonmatiging dat krachtnaams de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen werd ingesteld. Deze wetswijziging zal een krachtige stimulus geven aan de ontwikkeling van de pensioenfondsen.

De aan de Koning verleende machtiging zou ertoe moeten leiden dat aan die afwijking voorwaarden worden verbonden, waardoor voorrang wordt gegeven aan pensioenfondsen die werden belegd in risicokapitaal van ondernemingen met een bedrijfszetel in België. Tevens zou aldus de toegang van werknemers van KMO's tot die pensioenfondsen kunnen worden vergemakkelijkt.

N° 36 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45sexies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45sexies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45sexies. — Artikel 38bis van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt aangevuld met wat volgt :

« 8° in andere door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalde gevallen, volgens de voorwaarden die Hij vastlegt. ». ».

JUSTIFICATION

Dans certains pays tant proche (Pays-Bas) qu'éloigné (Etats-Unis), les fonds de pension, largement investis en capital à risque, ont fortement contribué à constituer une source importante de financement pour les entreprises.

Nous accusons, à cet égard, un retard considérable. Le total des actifs gérés par les fonds de pension ne représente que l'équivalent de 4 % du PIB contre 60 % pour les Etats-Unis et 86 % pour les Pays-Bas.

Le pourcentage d'actions dans les fonds de pension est quant à lui de 80 % au Royaume-Uni, de près de 50 % aux Etats-Unis.

Il faut toutefois reconnaître que ce très faible développement des fonds de pension (faisant partie du deuxième pilier de la sécurité sociale) est dû en grande partie au fait que les pensions du 1^{er} pilier payées selon le système de la répartition atteignent actuellement un niveau relativement généreux par rapport au dernier salaire payé en tant qu'actif.

Cependant, l'augmentation de l'espérance de vie (plus 2 à 2,5 années par décennie), la baisse du taux de natalité (de 2,5 à 1,6 en 20 ans), l'augmentation dramatique du chômage en Belgique, de même que la diminution de la population active par rapport à la population totale laissent à penser qu'en aucun cas le système actuel ne permettra de payer les pensions futures après 2010.

Il est donc urgent de penser dès maintenant au développement « durable » des deuxième et troisième piliers et notamment au développement des fonds de pension, en vue d'assurer la pérennité du service des pensions.

Ce développement contribuera également grandement à l'économie belge au travers du développement du volet « capital à risque » de ces fonds de pension.

Le présent amendement vise à introduire une troisième exception au principe de la modération salariale instaurée par la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. Cette modification législative constituera un puissant incitant au développement des fonds de pension.

Le pouvoir accordé au Roi devra permettre de modaliser cette dérogation dans le but de privilégier les fonds de pension investis en capital à risque d'entreprises ayant un siège d'exploitation en Belgique, et d'autre part de faciliter l'accès des travailleurs des PME à ces fonds de pension.

N° 36 DE M. BACQUELAINE

Art. 45sexies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45sexies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45sexies. — L'article 38bis de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est complété de la manière suivante :

« 8° dans d'autres cas déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions qu'il fixe. ». ».

VERANTWOORDING

De bepalingen aangaande de arbeidstijd moeten worden versoepteld door de bedrijven de mogelijkheid te bieden hun personeel in een bepaalde periode langer te laten werken zonder daarom eventueel overuren te moeten betalen. Een aantal afwijkingen in die zin bestaan al, maar ze zijn niet talrijk genoeg.

Via dit amendement zou het mogelijk moeten worden de arbeid beter af te stemmen op de vraag, door de Koning te machtigen bijkomende afwijkingen van de bepalingen inzake arbeidstijd toe te staan.

N° 37 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45septies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45septies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45septies. — Artikel 8 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers geïncorporeerd op 28 juni 1971, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Koning kan voor de sector van de bouwwerken zoals die worden gedefinieerd in de wet van 6 april 1960, de toegekende jaarlijkse vakantie tijdens de maand juli opschorten wanneer dat noodzakelijk is om tijdens die periode bepaalde bouwwerken uit te voeren. ». ».

VERANTWOORDING

Het valt steeds moeilijker te aanvaarden dat in de bouwsector tijdens de maand juli door vakantie het merendeel van de bouwwerken stilliggen. Gelet op het probleem van de dichtslibbing van de grote steden, is het immers noodzakelijk tijdens de vakantieperiode, wanneer het verkeer minder druk is, bepaalde werkzaamheden te kunnen uitvoeren. In een samenleving waarin er steeds meer tweeverdiener gezinnen zijn ligt het bovendien niet voor de hand dat soortgelijke verplichte vakantieperiodes nog aan de vraag van de werknemers beantwoorden.

N° 38 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45octies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45octies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45octies. — Artikel 60 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld met het volgende lid :

« Van de bepalingen van artikel 59 kan op dezelfde manier worden afgeweken voor de werklieden die meer dan zes maand ononderbroken in dienst zijn van dezelfde onderneming, op voorwaarde dat de

JUSTIFICATION

Il convient d'assouplir les règles relatives à la durée du travail en permettant aux entreprises de concentrer la durée du temps de travail sur une certaine période sans devoir payer éventuellement des heures supplémentaires. Des dérogations existent déjà et vont dans ce sens mais elles ne sont pas assez nombreuses.

Le présent amendement permettrait de mieux moduler le travail en fonction de la demande en permettant au Roi d'accorder des dérogations supplémentaires aux règles relatives à la durée du travail.

N° 37 DE M. BACQUELAINE

Art. 45septies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45septies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45septies. — L'article 8 des lois coordonnées par l'arrêté royal du 28 juin 1971 relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés est complété par l'alinéa suivant :

« Le Roi peut, pour le secteur des travaux de construction tels que définis par la loi du 6 avril 1960, suspendre les vacances annuelles accordées pendant le mois de juillet pour des chantiers déterminés lorsqu'il est impératif de pouvoir réaliser certains travaux pendant cette période. ». ».

JUSTIFICATION

Il est de plus en plus difficile d'admettre que les congés dans le secteur de la construction bloquent la plupart des chantiers dans le courant du mois de juillet. Compte tenu du problème d'engorgement des grandes villes, il est en effet impératif de pouvoir réaliser certains travaux pendant les vacances, quand la circulation est plus fluide. De plus, dans une société où de plus en plus de ménages sont constitués de deux actifs, il n'est pas évident que de tels congés obligatoires répondent encore aux demandes des travailleurs.

N° 38 DE M. BACQUELAINE

Art. 45octies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45octies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45octies. — L'article 60 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est complété par l'alinéa suivant :

« Il peut pareillement être dérogé aux dispositions de l'article 59 pour les ouvriers comptant plus de six mois de service ininterrompu dans la même entreprise à condition que l'employeur motive le congé dans la

werkgever, op straffe van nietigheid, de opzegging met redenen omkleedt in de kennisgeving waarin is voorzien in artikel 37. ». ».

VERANTWOORDING

De voorgestelde maatregel strekt ertoe de arbeidsmarkt soepeler te maken door de opzeggingstermijn voor werklieden aan te passen. Die termijn zou kunnen worden verkort, maar mag niet korter zijn dan zeven dagen. Soortgelijke verkorte termijnen mogen evenwel alleen worden toegepast indien de werkgever de opzegging met redenen omkleedt. Deze maatregel zou er de ondernemingen toe moeten aanzetten vlotter extra personeel aan te werven.

N° 39 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45nonies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45nonies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45nonies. — *Het door de regelgeving betreffende de werkloosheid bepaalde recht op werkloosheidsuitkeringen wordt beperkt tot een termijn van twee jaar, verhoogd met een periode die in verhouding staat tot de daaraan voorafgaande periode van beroepsactiviteit.*

Na afloop van die periode van twee jaar verricht de RVA een onderzoek naar de bestaansmiddelen. De RVA-inspectiediensten kunnen daartoe bij het ministerie van Financiën alle dienstige gegevens opvragen.

Blijken de bestaansmiddelen van de werkloze lager te liggen dan of gelijk te zijn aan een belastbaar jaarinkomen van 850 000 frank, exclusief werkloosheidsuitkeringen, dan wordt hij als hulpbehoevend beschouwd en blijft hij werkloosheidsuitkeringen ontvangen onder dezelfde voorwaarden en voor dezelfde bedragen als de eerste twee jaren waarin hij werkloos was. Op dezelfde wijze zal om de drie jaar worden nagegaan in hoeverre de werkloze hulpbehoevend is.

Blijkt het belastbaar jaarinkomen van de werkloze meer dan 850 000 frank te bedragen, exclusief werkloosheidsuitkeringen, dan wordt de werkloosheidsuitkering verlaagd.

De Koning bepaalt de bestaansmiddelen die in aanmerking worden genomen, de nadere regels van het onderzoek naar de bestaansmiddelen, de nadere regels inzake de verlaging van de werkloosheidsuitkering zo de werkloze niet hulpbehoevend blijkt te zijn, alsmede de nadere regels voor de vaststelling van de voorafgaande periode van beroepsactiviteit. ».

VERANTWOORDING

Zo voor langdurig werklozen of voor personen in werkloosheidsonderbreking een solidariteitsbeginsel wordt in-

notification prévue à l'article 37 à peine de nullité. ». ».

JUSTIFICATION

La mesure proposée vise à accroître la souplesse du marché du travail par une adaptation du délai de préavis des ouvriers. Ce délai pourrait être réduit sans toutefois être inférieur à sept jours. En revanche, de tels délais raccourcis ne pourraient être pratiqués que moyennant une motivation du licenciement par l'employeur. Cette mesure devrait inciter les entreprises à embaucher plus aisément du personnel supplémentaire.

N° 39 DE M. BACQUELAINE

Art. 45nonies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45nonies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45nonies. — *Le droit aux allocations de chômage, tel que défini par la réglementation du chômage, est limité à une période de deux ans, augmentée d'une durée proportionnelle à la période d'activité professionnelle antérieure.*

Au terme de cette période de deux ans, il est procédé par l'ONEm à une enquête sur les ressources. Les services d'inspection de l'ONEm peuvent, à cet effet, recueillir toutes informations utiles auprès du ministère des Finances.

S'il apparaît que les ressources du chômeur sont inférieures ou égales à 850 000 francs de revenus annuel imposable, hors allocations de chômage, le chômeur est considéré comme se trouvant en état de besoin et conserve le droit aux allocations de chômage aux mêmes conditions et montants que durant les deux premières années de chômage. L'état de besoin du chômeur sera de la même manière vérifié tous les trois ans.

S'il apparaît que les ressources du chômeur, hors allocations de chômage, sont supérieures à 850 000 francs de revenu annuel imposable, l'allocation de chômage sera réduite.

La détermination des ressources prises en compte, les modalités de l'enquête sur les ressources, les modalités de la réduction de l'allocation de chômage lorsque l'état de besoin n'est pas établi et les modalités selon lesquelles la période d'activité professionnelle antérieure est prise en considération sont fixées par le Roi. ».

JUSTIFICATION

Invoquer, à l'endroit des chômeurs de longue durée ou des personnes en interruption de chômage, un principe de

geroepen om te verantwoorden dat zij voor een onbepaalde duur werkloosheidssuitkeringen ontvangen, dan bestaat het risico dat de werkloosheidssuitkering afwijkt van de oorspronkelijke doelstelling van de werkloosheidsverzekering.

Ter zake wordt er immers van uitgegaan dat een werkloze opnieuw aan de slag wil en dat die persoon, om die wens concreet in te vullen, actief werk zoekt, een beroepsopleiding volgt, of ten minste geacht wordt in te gaan op een werkaanbieding van arbeidsbemiddelingsbureaus. In ruil daarvoor krijgt de werkzoekende maandelijks een uitkering die hem/haar in staat moet stellen naar best vermogen te voorzien in zijn/haar elementaire behoeften en die van zijn/haar gezin.

Indien een aantal mensen zich daarentegen in de werkloosheid gaan nestelen, zonder blijk te geven van enige bereidheid om uit de werkloosheid te geraken en zij vergoedingen ten laste van de samenleving ontvangen (waarbij zij er wat al te snel van uitgaan dat zij, in ruil voor hun inactiviteit, recht hebben op een werkloosheidssuitkering), dan moet er met klem op worden gewezen dat een doeltreffende solidariteit op lange termijn maar houdbaar kan blijven als iedereen verantwoordelijkheid opneemt en dat werklozen, inzonderheid langdurig werklozen, geen uitzondering op die regel van het gezond verstand vormen.

Handhaaft men daarentegen een werkloosheidsregeling die onbeperkt is in de tijd, dan bestaat tevens het risico dat zulks op termijn het moeizaam bereikte budgettaire evenwicht in de sociale zekerheid op de helling zet. De regeling waarbij werkloosheidssuitkeringen automatisch worden toegekend, moet na een periode van twee jaar — die kan worden verlengd op grond van de duur van de voorafgaande beroepsactiviteit — worden vervangen door een uitkering wegens langdurige werkloosheid waarvan de toekenning afhankelijk wordt gemaakt van een voorafgaand onderzoek dat rekening houdt met de werkelijke gezinsinkomsten.

Daarom moet de toekenning van de werkloosheidssuitkering duidelijker worden gekoppeld aan de duur van de werkloosheid, aan de duur van de voordien gepresteerde arbeid en aan de door de werkloze geleverde inspanning om zich om te scholen dan wel taken van algemeen nut uit te voeren.

Na die eerste basisperiode moet een onderzoek naar het werkelijke gezinsinkomen van de uitkeringsgerechtigde worden gevoerd. Blijkt daaruit niet dat hij hulpbehoevend is, dan kan de werkloosheidssuitkering worden verlaagd of zelfs geschrapt.

Toont een onderzoek naar de bestaansmiddelen aan dat de betrokken hulpbehoevend is, dan wordt hem een uitkering als langdurig werkloze toegekend (die om de drie jaar opnieuw wordt bekeken).

N^r 40 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45decies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de te-werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45decies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45decies. — *De Koning kan, op de wijze die Hij bepaalt, voorzien in de omzetting van een deel van de aan de langdurig werkloze toegekende werkloos-*

solidarité pour justifier l'octroi, pour une durée illimitée, des allocations de chômage peut constituer une forme de déviation de la philosophie originelle de l'assurance chômage.

En effet, celle-ci présuppose au contraire qu'une personne émargeant au chômage soit désireuse de retrouver du travail, qu'elle tente de concrétiser ce souhait dans une recherche active d'un emploi ou la participation à une formation professionnelle ou, à tout le moins, qu'elle soit susceptible de répondre à une offre de travail émanant des services de placement. En contrepartie, le demandeur d'emploi se voit attribuer une allocation mensuelle lui permettant, au mieux, de faire face à ses besoins élémentaires et à ceux de sa famille.

En revanche, si certains s'installent dans le chômage sans témoigner de la moindre volonté d'en sortir, s'ils bénéficient d'indemnités à charge de la collectivité, en considérant un peu rapidement que des allocations de chômage leur sont dues en contrepartie de leur inactivité, il faut rappeler avec fermeté que la pratique, à long terme, d'une solidarité efficiente implique une nécessaire responsabilisation de tous et que les chômeurs, et spécialement les chômeurs de longue durée, ne font pas exception à cette règle de bon sens.

Laisser perdurer indéfiniment un régime d'indemnisation du chômage illimité dans le temps risque aussi à terme, de grever lourdement le difficile équilibre budgétaire de la sécurité sociale. Il convient dès lors que le mécanisme d'octroi automatique d'allocations de chômage soit remplacé, après une période de deux ans, augmentée en fonction de l'activité professionnelle antérieure, par une allocation de chômage de longue durée dont l'octroi dépendrait d'une enquête préalable tenant compte des ressources réelles du ménage.

C'est pourquoi il convient de lier de manière plus évidente l'octroi des allocations à la durée du chômage, à la durée du travail antérieurement presté et à l'effort accompli par les chômeurs pour se former, se reconvertis ou préster des tâches d'utilité collective.

Après cette première période de base, doit intervenir une enquête sur les ressources réelles du ménage du bénéficiaire. Si l'état de besoin n'est pas établi, l'allocation de chômage pourra être réduite, voire supprimée.

Si l'état de besoin est établi par une enquête sur les ressources, une allocation de chômage de longue durée sera accordée (avec réexamen tous les trois ans).

N^r 40 DE M. BACQUELAINE

Art. 45decies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45decies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45decies. — *Le Roi peut, selon les modalités qu'il détermine, prévoir la conversion d'une partie de l'allocation de chômage accordée aux chômeurs de*

heidsuitkering in arbeids- en opleidingscheques, wanneer de werkloze in een reïntegratieprogramma stapt en voor een bepaalde periode in een onderneming een beroeps- of vervolmakingsopleiding volgt. Het bedrag van die cheques moet dan worden afgereven aan de onderneming, die het aan de beroepsopleiding of -vervolmaking van de werkloze moet besteden. ».

VERANTWOORDING

Tal van personen voldoen niet meer aan de huidige arbeidscriteria. Hun *know how* of kennis spelen niet meer voldoende in op de gevraagde vereisten. Zij moeten bijgevolg de kans krijgen om zich — met het oog op hun reconversie — via een opleiding om te scholen. Het feit hen opnieuw in een onderneming op te nemen, is erop gericht werklozen opnieuw in traditionele banen te laten meedraaien. Een formule als de arbeids- en opleidingscheque, een soort subsidie dus voor het verstrekken van een baan en een opleiding aan werklozen in de onderneming en waarvan het bedrag door die onderneming wordt aangewend om hun vakbekwaamheid te vervolmaken of hen op dat vlak een opleiding te geven, kan ertoe bijdragen die doelstelling te halen.

Een gedeelte van de werkloosheidsuitkering zou aldus worden omgezet in een « arbeids- en opleidingscheque », die de langdurig werkloze dan overhandigt aan de onderneming waar hij aan de slag kan. Bij zo'n regeling zou iedereen baat hebben : de werkloze die vlotter aan werk geraakt, het bedrijf dat onder minder hoge loonlasten gebukt gaat en de Staat die minder werkloosheidsuitkeringen moet betalen.

Momenteel wordt dat systeem van de « arbeids- en opleidingscheque » in Groot-Brittannië en in Australië uitgetest. In Australië bleek het initiatief (dat daar onder de naam « Job Start » loopt) een van de meest succesvolle middelen om mensen opnieuw aan het werk te krijgen : tussen maart 1995 en maart 1996 vond 52 % van de werklozen die in dat programma gestapt waren een echte, niet-gesubsidieerde baan. Drie maanden na de door Job Start verleende hulp waren zij nog steeds aan de slag. Bovendien hebben werklozen die het Job Start-programma volgden, 23 % meer kans dan gewone werklozen om na uiterlijk zes of acht maanden werk te vinden.

N° 41 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45undecies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45undecies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45undecies. — *De Koning kan, volgens de door Hem vastgestelde nadere regels, de opdracht van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen uitbreiden om ze de mogelijkheid te bieden de privé-initiatieven inzake buurtdiensten te bevorderen en te coördineren en de bij het plaatselijk agentschap ingeschreven werklozen in verbinding te stellen met de*

longue durée en chèques de travail et de formation, lorsque le chômeur accède à un programme de réinsertion par une période de formation ou de perfectionnement de ses qualifications professionnelles en entreprise. Le montant de ces chèques doit alors être remis à l'entreprise qui doit le consacrer à la formation ou au perfectionnement professionnels du chômeur. ».

JUSTIFICATION

De nombreuses personnes ne sont plus adaptées au travail d'aujourd'hui. Leur savoir-faire ou leurs connaissances ne cadrent plus suffisamment avec les exigences demandées. Il importe donc de leur permettre de se recycler grâce à une formation qui aurait pour objectif leur reconversion. La réintégration en entreprise vise la réinsertion des chômeurs dans des emplois traditionnels. Une formule de chèque de travail et de formation, c'est-à-dire une sorte de subside à l'emploi et à la formation du chômeur en entreprise, et dont le montant serait consacré, par l'entreprise, à la formation et au perfectionnement des qualifications professionnelles du demandeur d'emploi pourrait contribuer à rencontrer cet objectif.

Il s'agirait de convertir une partie de l'allocation de chômage en un « chèque de travail et de formation » que le chômeur de longue durée remettrait à l'entreprise qui accepte de l'employer. Ce système serait avantageux pour tout le monde : le chômeur trouverait plus aisément du travail, l'entreprise bénéficierait d'un coût salarial moins élevé et l'Etat diminuerait ses dépenses en matière d'allocations de chômage.

Ce système de « chèque de travail et de formation » est actuellement testé en Grande-Bretagne et en Australie. En Australie, cette initiative, connue sous le nom de « Job Start », s'est révélée l'une des plus grandes réussites en matière de remise au travail : dans la période qui va d'avril 1995 à mars 1996, 52 % des chômeurs qui ont recouru à ce programme ont trouvé un vrai emploi, non subsidié, et l'avaient toujours trois mois après la fin de l'aide accordée par *JobStart*. En outre, les chômeurs qui ont suivi le programme *JobStart* ont 23 % de chances de plus que les chômeurs ordinaires de trouver du travail six à huit mois plus tard.

N° 41 DE M. BACQUELAINE

Art. 45undecies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », sous la section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45undecies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45undecies. — *Le Roi peut, selon les modalités qu'il détermine, étendre la mission confiée aux Agences locales pour l'emploi afin de leur permettre de stimuler et de coordonner les initiatives privées en matière de services de proximité et de mettre les chômeurs inscrits à l'Agence locale en relation avec les entreprises privées de tels services de proximité lors-*

privé-bedrijven die dergelijke buurtdiensten verlenen wanneer ze te kampen hebben met een tijdelijk tekort aan arbeidskrachten.

Daartoe kan de Koning met name de benaming van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen wijzigen in « dienstenagentschappen » en maatregelen nemen die ertoe strekken de gelijkwaardigheid te waarborgen tussen de PWA-cheques en de in deze afdeling bedoelde dienstencheques zodat die twee re-gelingen door elkaar zouden kunnen worden gebruikt in de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en in de privé-buurtdienstbedrijven. ».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt complementariteit tussen de huidige regeling van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en de regeling van de dienstencheques voorgesteld door de (bij amendement ingevoegde) afdeling XIV (*nieuw*) van het wetsontwerp. Die complementariteit zou worden verzekerd door dienstenagentschappen, met een ruimer veld dan de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. Naast de gebruikelijke PWA-opdrachten als tussenschakel tussen een werkloze en een werkgever, zouden die dienstenagentschappen ook werk maken van de bevordering en de coördinatie van privé-initiatieven op het stuk van buurtdiensten.

Voorts zouden de « dienstenagentschappen », dank zij hun rol als plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, ook kunnen optreden als tussenschakel tussen een werkloze en een privé-bedrijf voor buurtdiensten dat te kampen heeft met een tijdelijk tekort aan arbeidskrachten.

Opdat die complementariteit zo optimaal mogelijk kan werken, moet zij ook concreet blijken uit de feiten. Daarom denken wij dat het noodzakelijk is te zorgen voor gelijkwaardigheid tussen de dienstencheques en de PWA-cheques, welke in de laatste fase van de regeling eveneens in de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen als in de privé-bedrijven voor buurtdiensten moeten kunnen worden gebruikt. Een en ander houdt in dat de dienstencheques, net als de PWA-cheques, zullen kunnen worden gekocht.

N° 42 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 45duodecies (*nieuw*)

In hoofdstuk II — « Bevordering van de te-werkstelling », afdeling XIV (*nieuw*), een artikel 45duodecies (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45duodecies. — *De werkgever die een vol-tijdse werknemer vervangt door twee halftijdse werknemers geniet voor elk van de aldus in dienst genomen halftijdse werknemers een vermindering van de werkgeversbijdragen bedoeld in artikel 38, § 3, 1° tot 5°, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algeme-ne beginselen van de sociale zekerheid voor werkne-mers, waarvan de nadere regels bij een in Minister-raad overlegd besluit door de Koning worden vastgesteld.*

que celles-ci sont confrontées à une main-d'œuvre temporairement insuffisante.

A cet effet, le Roi peut notamment modifier la déno-mination des Agences locales pour l'emploi en « Agen-ces-Services » et mettre en œuvre des mesures visant à assurer l'équivalence entre les chèques ALE et les titres-services visés par la section présente, afin que ces deux systèmes puissent être utilisés indifférem-ment dans les Agences locales pour l'emploi et les entreprises privées de services de proximité. ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à instaurer une complémentarité entre le système actuel des Agences locales pour l'emploi et celui des titres-services proposé à la section XIV (*nouvelle*) du projet de loi, introduite par amendement. Cette complémentarité serait assurée par des Agences-services, version étendue des Agences locales pour l'emploi, qui outre le rôle traditionnel d'interface des Agences locales pour l'emploi entre un chômeur et un demandeur rempliraient aussi la fonction de stimulation et de coordination des initiatives privées en termes de services de proximité.

En outre, les « Agences-services », via leur fonction Agence locale pour l'emploi traditionnelle pourraient aussi servir d'interface entre un chômeur et une entreprise pri-vée de services de proximité confrontée à une main-d'œuvre temporairement insuffisante.

Mais pour que cette complémentarité fonctionne optimalement, il faut aussi qu'elle apparaisse concrètement dans les faits. C'est pourquoi nous pensons qu'il est indis-pensable d'introduire une équivalence entre les titres-ser-vices et les chèques Agences locales pour l'emploi qui, dans la phase définitive du système, doivent pouvoir être utili-sés indifféremment dans les Agences locales pour l'emploi et dans les entreprises privées de services de proximité. Ceci implique aussi que les titres-services pourront, tout comme les chèques Agences locales pour l'emploi être achat-és.

N° 42 DE M. BACQUELAINE

Art. 45duodecies (*nouveau*)

Au chapitre II — « Promotion de l'emploi », section XIV (*nouvelle*), insérer un article 45duo-decies (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 45duodecies. — *L'employeur qui procède au remplacement d'un travailleur à temps plein par deux travailleurs à mi-temps, bénéficie pour chacun des travailleurs à mi-temps ainsi engagés d'une ré-duction des cotisations patronales visées à l'article 38, § 3, 1° à 5° de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des tra-vailleurs salariés, selon des modalités définies par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.*

Die vermindering kan slechts worden toegekend indien de werknemer er vrijelijk en vrijwillig voor gekozen heeft zijn arbeidsduur te verminderen. ».

VERANTWOORDING

De uitbreiding van het vrijwillig deeltijdwerk blijkt een van de oplossingen te zijn voor het vraagstuk van de werkloosheid. Bovendien maakt zulks het mogelijk de gezinslast die de overheid voor haar rekening neemt, te verlichten (kinderdagverblijven, peuterklassen enz.).

In Nederland wordt deeltijdwerk in ruime mate toegepast. De Nederlandse successen in de strijd tegen de werkloosheid zijn ten dele te danken aan de invoering van die opvatting over de arbeidsherverdeling. Deeltijdwerk moet dus aantrekkelijk worden gemaakt. Een van de middelen daartoe is het toekennen van een vermindering van de werkgeversbijdragen per werknemer, zodat voor de werkgever twee halftijdse werknemers minder duur uitvallen dan één voltijdse werknemer.

Dat is het doel van dit amendement.

Cette réduction ne peut être accordée qu'à condition que le travailleur qui accepte de réduire son temps de travail procède à ce choix sur une base libre et volontaire. ».

JUSTIFICATION

Le développement sur base volontaire du travail à temps partiel apparaît comme l'une des solutions au problème du chômage. Il permet en outre d'alléger une partie de la charge familiale assumée par les pouvoirs publics (crèches, garderie, etc.).

Les Pays-Bas ont largement développé le temps partiel. Leur succès dans la lutte contre le chômage résulte en partie de l'intégration de cette conception de la redistribution du travail. Il faut donc rendre attractif le temps partiel. Un moyen d'y parvenir consiste à accorder une réduction par travailleur des charges patronales afin de rendre deux mi-temps moins onéreux qu'un plein-temps pour l'employeur.

Tel est l'objectif poursuivi par le présent amendement.

D. BACQUELAINE