

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

3 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven teneinde het reglementaire kader aan te passen aan de verplichtingen die inzake vrije mededinging en harmonisatie op de markt voor telecommunicatie, voortvloeien uit de van kracht zijnde beslissingen van de Europese Unie

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

N^o 94 VAN DE HEREN VAN APEREN EN DE CROO

(In bijkomende orde op amendement n^o 12, Stuk n^o 1265/2)

Art. 29

In het voorgestelde artikel 86, § 2, het 3^o vervangen door wat volgt :

« 3^o een andere telecommunicatiedienst aanbieden of een telefoongids vervaardigen, verkopen of verspreiden, zoals bedoeld in artikel 113 van deze wet kunnen gehouden zijn om tot het Fonds bij te dragen

Zie :

- 1265 - 97 / 98 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^{os} 2 tot 4 : Amendementen.
- N^o 5 : Verslag.
- N^o 6 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

3 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques afin d'adapter le cadre réglementaire aux obligations en matière de libre concurrence et d'harmonisation sur le marché des télécommunications découlant des décisions de l'Union européenne

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N^o 94 DE MM. VAN APEREN ET DE CROO

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 12, Doc. n^o 1265/2)

Art. 29

A l'article 86, § 2, proposé, remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o les personnes fournissant un autre service de télécommunications ou confectionnant, vendant ou distribuant un annuaire, telles que visées à l'article 113 de la présente loi peuvent être tenues de contri-

Voir :

- 1265 - 97 / 98 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^{os} 2 à 4 : Amendements.
- N^o 5 : Rapport.
- N^o 6 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

op de datum en volgens de modaliteiten vastgelegd door de Koning, op advies van het Instituut en bij een in Ministerraad overlegd besluit waarbij de procedure voorgeschreven in artikel 122, §§ 2 en 3 wordt gevolgd, op voorwaarde dat de Europese verordeningen en richtlijnen dermate gewijzigd worden zodat deze personen verplicht worden een bijdrage te leveren. ».

VERANTWOORDING

Als alternatief voor het volledig weglaten van het derde lid stellen wij voor om de tekst van deze bepaling te verduidelijken zodat er geen twijfel kan rijzen over de onwettigheid van het uitbreiden van de lijst van bijdragers tot het fonds voor de universele dienstverlening. De vage verwijzing naar Europese regelgeving laat immers niet toe om positief te besluiten dat zonder een wijziging van de Europese regelgeving een uitbreiding tot de personen vermeld in het 3° wettig is.

Europees gezien is het dat voor het ogenblik niet.

Teneinde toch het (on)mogelijke geval te voorzien dat de Europese regelgever alsnog een uitbreiding naar de in het derde 3° vermelde personen zou toestaan, heeft dit amendement tot doel een heldere en duidelijke formulering voor het 3° in te voeren.

N°95 VAN DE HEREN VAN APEREN EN DE CROO

Art. 97

In het voorgestelde artikel 119, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, op advies van het Instituut, volgens de procedure beschreven in artikel 122, §§ 2 en 3 van deze wet coördineert en past aan, vóór 31 december 1998 de bepalingen van deze wet die betrekking hebben op telecommunicatie, en de bepalingen van de wet van 30 juli 1979 teneinde er een « Telecommunicatiewetboek » van de maken. ».

VERANTWOORDING

Teneinde de rechtszekerheid te bevorderen en teneinde telecommunicatie volledig los te koppelen van de wetgeving inzake de autonome overheidsbedrijven waarmee het in *se* niets te maken heeft, is het niet enkel wenselijk doch noodzakelijk dat, naar buitenlands voorbeeld, een aparte telecomwetgeving tot stand wordt gebracht.

Dit amendement heeft dan ook tot doel de Koning de « opdracht » te geven om binnen een zo kort mogelijke termijn (gezien vele landen reeds een aparte telecomwetgeving hebben dient een termijn van één jaar te volstaan) een Telecommunicatiewetboek op te stellen. Het huidige artikel is immers te vrijblijvend en gaat bijgevolg niet ver genoeg.

buer à ce Fonds à la date et selon les modalités fixées par le Roi, sur avis de l'Institut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, suivant la procédure prévue à l'article 122, §§ 2 et 3 de la présente loi pour autant que les règlements et directives de l'Union européenne soient modifiées de manière à ce que ces personnes soient tenues de verser une contribution. ».

JUSTIFICATION

Nous proposons, comme alternative à la suppression pure et simple de l'alinéa 3, de préciser le texte de cette disposition de manière à ce qu'il ne puisse plus y avoir aucun doute en ce qui concerne le caractère illégal de l'allongement de la liste des personnes tenues de contribuer au fonds pour le service universel. Le vague renvoi à la législation européenne ne permet en effet pas de conclure purement et simplement à la légalité de l'extension du champ d'application de la disposition aux personnes visées au 3° en l'absence d'une modification de la réglementation européenne.

Au regard de la réglementation européenne, cette extension n'est pas légale à l'heure actuelle.

Afin de prévoir malgré tout l'hypothèse (improbable) où le pouvoir normatif européen autoriserait encore une extension du champ d'application de cette disposition aux personnes visées au 3°, le présent amendement vise à formuler ce 3° de manière plus claire et plus précise.

N° 95 DE MM. VAN APEREN ET DE CROO

Art. 97

A l'article 119 proposé, remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« Le Roi coordonne et adapte avant le 31 décembre 1998, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur avis de l'Institut et suivant la procédure décrite à l'article 122, §§ 2 et 3, de la présente loi, les dispositions de la présente loi qui concernent les télécommunications et les dispositions de la loi du 30 juillet 1979 en vue d'en faire un « Code des télécommunications ». ».

JUSTIFICATION

Afin d'accroître la sécurité juridique et de dissocier entièrement les télécommunications de la législation relative aux entreprises publiques autonomes, qui ne les concernent nullement, il est non seulement souhaitable mais également nécessaire qu'à l'instar de ce qui se fait à l'étranger, l'on élabore une législation distincte en matière de télécommunications.

Le présent amendement vise dès lors à confier au Roi la « mission » d'établir au plus tôt un Code des télécommunications (étant donné que de nombreux pays disposent déjà d'une législation distincte en matière de télécommunications, un délai d'un an devrait suffire). L'article actuel est en effet trop peu contraignant et ne va par conséquent pas assez loin.

N^o 96 VAN DE HEREN VAN APEREN EN DE CROO

Art. 97

In het voorgestelde artikel 119, het tweede lid aanvullen met een 4^o luidend als volgt :

« 4^o de bijlagen die werden toegevoegd aan deze wet te integreren in de eigenlijke wettekst. ».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk de bepalingen in de bijlagen op te nemen in de wettekst zelf.

J. VAN APEREN
H. DE CROO

N^o 97 VAN DE HEER WAUTHIER

Art. 82

1^o Punt A) aanvullen als volgt :

« en worden de woorden « in de ter uitvoering daarvan genomen besluiten » weggelaten. ».

2^o Het punt E) weglaten.

VERANTWOORDING

1) Alleen de wet kan de overtredingen omschrijven waarvan de vaststelling zal worden opgedragen aan bepaalde personeelsleden van het BIPT met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. Bijgevolg moet niet worden bepaald dat overtredingen omschreven worden door besluiten van de uitvoerende macht.

2) De overheidsbesturen hebben altijd met de rechtelijke overheid moeten samenwerken in de opsporing en vervolging van overtredingen. Wanneer in de wet een tekst wordt ingevoegd die dat uitdrukkelijk bepaalt, zou daaruit *a contrario* kunnen worden afgeleid dat wanneer de wetten dat niet uitdrukkelijk bepalen, de overheidsbesturen er niet toe gehouden zijn *hun medewerking te verlenen* aan de officieren van gerechtelijke politie in de uitoefening van hun ambt.

N^o 98 VAN DE HEER WAUTHIER

Bijlage 3

De woorden « speciaal tarief » telkens vervangen door de woorden « voorkeurtarief ».

VERANTWOORDING

Het begrip « speciaal tarief » heeft zowel betrekking op de voorwaarden die de ziekenhuizen, scholen en openbare bibliotheken toegekend krijgen voor hun Internet-aansluiting (Bijlage 3) als op de tarieven ten gunste van bepaalde gehandicapten of de schrijvende pers (Bijlage B).

N^o 96 DE MM. VAN APEREN ET DE CROO

Art. 97

Dans l'article 119, alinéa 2, proposé, ajouter un 4^o libellé comme suit :

« 4^o insérer les annexes jointes à la présente loi dans le corps même de la loi. ».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable que les dispositions contenues dans les annexes soient reprises dans le corps même de la loi.

N^o 97 DE M. WAUTHIER

Art. 82

1^o Compléter le point A) par ce qui suit :

« et supprimer les mots « et aux arrêtés pris en exécution de celle-ci ». ».

2^o Supprimer le point E).

JUSTIFICATION

1) Seule la loi peut définir les infractions dont la constatation sera confiée à certains agents de l'IBPT ayant la qualité d'officier de police judiciaire. Il n'y a donc pas lieu de prévoir que des infractions sont définies par des arrêtés du pouvoir exécutif.

2) Les administrations publiques ont toujours été tenues de coopérer avec le pouvoir judiciaire dans la recherche et la poursuite des infractions. En introduisant dans la loi un texte qui le prévoit spécifiquement, on pourrait en déduire, *a contrario*, que lorsque des lois ne le prévoient pas explicitement, les administrations publiques ne sont pas tenues de *prêter leur concours* aux officiers de police judiciaire dans l'exercice de leurs fonctions.

N^o 98 DE M. WAUTHIER

Annexe 3

Remplacer chaque fois les mots « tarif spécial » par les mots « tarif préférentiel ».

JUSTIFICATION

L'appellation *tarif spécial* se rapporte aussi bien aux conditions offertes aux hôpitaux, écoles et bibliothèques publiques pour leur raccordement à Internet (annexe 3) qu'aux tarifs en faveur de certains handicapés ou en faveur de la presse écrite (annexe B).

Om de tarieven die in aanmerking worden genomen bij de berekening van de kostprijs voor de universele dienstverlening (Bijlage B) niet te verwarren met de tarieven voor de opdrachten van algemeen nut (Bijlage 3), wordt voorgesteld ze van elkaar te onderscheiden. Die laatste tarieven zouden dan met het woord « voorkeurtarief » worden aangeduid.

N° 99 VAN DE HEER WAUTHIER

Art. 49

1) De punten A) en B) vervangen door wat volgt :

« Artikel 98, § 1, wordt weggelaten ».

2) Het punt C) aanvullen met wat volgt :

« ; het eerste lid wordt aangevuld met de woorden :

« , met uitzondering van verplichtingen teneinde het beheer van het wegennet te optimaliseren. » . ».

VERANTWOORDING

1) Het gewijzigde artikel 97, § 1, van de wet van 21 maart 1991 bepaalt dat de operator van een openbaar telecommunicatienetwerk, gemachtigd is het openbaar domein en de eigendommen te gebruiken, mits hij hun bestemming en de wettelijke en regelgevende bepalingen die hun gebruik regelen, eerbiedigt. Die bepalingen bevatten voldoende machtigingen om het openbaar domein te gebruiken. De in artikel 98, § 1, bepaalde machtiging is bijgevolg overbodig en dreigt zelfs aanleiding te geven tot rechtsonzekerheid indien ze niet verenigbaar is met voormelde machtigingen (bijvoorbeeld indien de termijn waarbinnen de overheid uitspraak moet doen, verschilt).

2) De overbelasting van bepaalde belangrijke verkeersassen in de grote agglomeraties verplicht ons ertoe oplossingen te zoeken waardoor het aantal plaatsen waar aan de weg wordt gewerkt, zoveel mogelijk wordt beperkt, zulks door de wegwerkzaamheden in tijd en plaats te coördineren. Teneinde te voorkomen dat de liberalisering van de telecommunicatiesector aanleiding geeft tot een wildgroei aan bouwplaatsen in de wijken waar de operatoren actief zijn, zou kunnen worden overwogen dat de beheerder van het wegennet hen verplichtingen oplegt en hen er bijvoorbeeld toe dwingt voorlopige kabelgoten aan te leggen die de volgende telecommunicatieoperatoren zouden moeten gebruiken. Daarmee kan worden voorkomen dat ze de weg opnieuw opbreken. De kosten om die kabelgoten te openen en aan te leggen, zouden over de verschillende betrokken operatoren worden omgeslagen.

Afin d'éviter toute confusion entre des tarifs qui entrent en compte dans le calcul du coût du service universel (annexe B) et des tarifs qui ressortissent à des missions d'intérêt général (annexe 3), il est proposé de les distinguer en désignant ces derniers par le terme *tarif préférentiel*.

N° 99 DE M. WAUTHIER

Art. 49

1) Remplacer les points A) et B) par ce qui suit :

« L'article 98, § 1^{er}, est supprimé ».

2) Compléter le point C) par ce qui suit :

« et compléter cet alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« à l'exception de charges en vue d'optimiser la gestion de la voirie. » . ».

JUSTIFICATION

1) L'article 97, § 1^{er}, modifié de la loi du 21 mars 1991 prévoit que l'opérateur public de télécommunications est autorisé à faire usage du domaine public dans le respect de sa destination et des dispositions légales et réglementaires régissant son utilisation. On trouve dans ces dispositions les autorisations nécessaires pour faire usage du domaine public. L'autorisation prévue à l'article 98, § 1^{er}, est dès lors inutile et risque même de créer une insécurité juridique, si elle n'est pas conciliable avec les autorisations précitées (par exemple si le délai dans lequel l'autorité doit statuer est différent).

2) L'encombrement de certaines artères importantes dans les grandes agglomérations nécessite la recherche de solutions visant à limiter au maximum le nombre de chantiers en voirie, par une coordination spatiale et temporelle de ceux-ci. Pour éviter que la libéralisation des télécommunications n'entraîne une explosion du nombre de ces chantiers dans les quartiers sollicités par les opérateurs, il pourrait être envisagé que le gestionnaire de voirie leur impose des charges, comme, par exemple, l'installation de gaines d'attente que les opérateurs de télécommunications suivants seraient obligés d'utiliser, évitant ainsi qu'ils ne réouvrent la voirie. Les frais d'ouverture et de placement des gaines d'attente seraient répartis entre les différents opérateurs concernés.

M. WAUTHIER