

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

15 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de
Federale Staat en de Gewesten
betreffende de administratieve en
wetenschappelijke coördinatie
inzake bioveiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HUBERT BROUNS

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : Mevr. Vanlerberghe (M.)

A. — **Vaste leden**
C.V.P. H. Brouns, Mevr.
Gardeyn-Debever, H. Van
Erps, Mevr. van Kessel.

P.S. HH. Biefnot, Dallons,
Minne.
V.L.D. HH. Anthuenis,
Valkeniers, Van Aperen.
S.P. Mevr. Dejonghe,
Mevr. Vanlerberghe.
P.R.L.- HH. Denis, Seghin.
F.D.F.
P.S.C. H. Lespagnard.

VI.Blok H. Van den Eynde.
Agalev/H. Detienne
Ecolo

C. — **Niet-stemgerechtigd lid**
V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 1237 - 97 / 98:
- N° 1: Wetsontwerp
- N° 2: Amendementen

Zie ook :

- N° 4: Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

15 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord
de coopération entre l'Etat fédéral
et les Régions sur la coordination
administrative et scientifique en
matière de biosécurité**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ (1)

PAR
M. HUBERT BROUNS

- (1) Composition de la Commission
Président : Mme Vanlerberghe (M.)

A. — **Titulaires**
C.V.P. M. Brouns, Mevr.
Gardeyn-Debever, M. Van
Erps, Mme. van Kessel.

P.S. MM. Biefnot, Dallons,
Minne.
V.L.D. MM. Anthuenis, Valken-
iers, Van Aperen.
S.P. Mme. Dejonghe,
Mme. Vanlerberghe.
P.R.L.- MM. Denis, Seghin.
F.D.F.
P.S.C. M. Lespagnard.

VI.Blok M. Van den Eynde.
Agalev/M. Detienne
Ecolo

C. — **Membre sans voix délibérative :**
V.U. Mme. Van de Castele

Voir:

- 1237 - 97 / 98:
- N° 1: Projet de loi
- N° 2: Amendements

Voir aussi :

- N° 4: Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 9 december 1997.

I. – UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID EN PENSIOENEN

De minister verwijst naar zijn Memorie van Toelichting (Stuk nr. 1237/1). Hij vestigt er de aandacht op dat het voorliggend wetsontwerp benevens een samenwerkingsakkoord tegelijkertijd ook de omzetting behelst van twee Europese richtlijnen.

Een eerste luik betreft louter gewestelijke bevoegdheden. Het gaat hier om milieuaspecten, meer bepaald om een indeling in klassen. Ter gelegenheid van het sluiten van het samenwerkingsakkoord werd overigens op dit vlak naar een zekere harmonisering gestreefd.

Een tweede luik betreft het verlenen van vergunningen na advies in elk van de volgende gevallen :

1° bij het organiseren van onderzoek in een laboratorium of in een bedrijf,

2° bij het testen in de natuur of op mensen,

3° bij het in de handel brengen van producten.

Een derde luik slaat op de oprichten van een Adviesraad voor Bioveiligheid en van een dienst Bioveiligheid en Biotechnologie, die door de overeenkomstsluitende partijen wordt belast met het verstrekken van voornoemd advies.

II. – ALGEMENE BESPREKING

De heer Detienne acht het instemmen met samenwerkingsakkoorden een belangrijk moment in de werking van het federale parlement. Derhalve pleit hij ervoor dat alle parlementairen elk samenwerkingsakkoord toegestuurd zouden krijgen. Zoveel zijn er jaarlijks trouwens niet. Spreker is van oordeel dat veel te veel tijd is voorbijgegaan sedert de afsluiting van het akkoord zelf. Dit is niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid. Het amendement nr. 1 (Stuk nr. 1237/2) dat hij samen met zijn collega Van Dienderen indient heeft voornamelijk tot doel jaarlijks een debat te kunnen voeren over de uitvoering van het voorliggend akkoord.

De minister deelt mee dat terzake nog een uitvoeringsbesluit zal worden uitgevaardigd. Hij is van oordeel dat het eerste nuttige jaar om dergelijk evaluatieverslag te maken 1999 is.

De heer Detienne verwacht het eerste jaarverslag begin 1999.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 décembre 1997.

I. – EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DES PENSIONS

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (Doc. n°1237/1). Il attire l'attention sur le fait que le projet de loi à l'examen ne porte pas seulement sur un accord de coopération, mais a par ailleurs pour objet de transposer deux directives européennes.

Un premier volet concerne des compétences purement régionales. Il s'agit en l'occurrence d'aspects écologiques, plus particulièrement d'une répartition en classes. Lors de la conclusion de l'accord de coopération, les parties se sont d'ailleurs efforcées de parvenir à une certaine harmonisation sur ce plan.

Un deuxième volet concerne la délivrance d'autorisations après avis dans chacun des cas suivants:

1° pour l'organisation de recherches dans un laboratoire ou dans une entreprise;

2° pour l'expérimentation dans la nature ou sur des êtres humains;

3° pour la commercialisation de produits.

Un troisième volet concerne la création d'un Conseil consultatif de biosécurité et d'un Service de biosécurité et biotechnologie, qui est chargé par les parties à l'accord de rendre l'avis précité.

II. – DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Detienne estime que l'assentiment à des accords de coopération constitue un moment important dans le fonctionnement du parlement fédéral. Il insiste dès lors pour que tous les parlementaires reçoivent chaque accord de coopération. Il n'y en a d'ailleurs pas tant en un an. L'intervenant estime qu'un délai beaucoup trop long s'est écoulé depuis la conclusion de l'accord et que cela est préjudiciable à la sécurité juridique. L'amendement (n°1 - Doc. n°1237/2) qu'il présente avec M. Van Dienderen a essentiellement pour objet de garantir la possibilité d'organiser chaque année un débat sur la mise en oeuvre de l'accord en question.

Le ministre précise qu'un arrêté d'exécution doit encore être pris en la matière. Il estime que la première année utile pour faire un tel rapport d'évaluation est 1999.

M. Detienne attend le premier rapport annuel au début de 1999.

III. – ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3 (*nieuw*)

De heren Detienne en Van Dienderen dienen een amendement nr. 1 (Stuk nr. 1237/2) in teneinde de overheid te verplichten jaarlijks te rapporteren over de verstrekte vergunningen. Zo nodig kan hier dan een debat over worden gevoerd.

De minister wijst erop dat artikel 20 van het samenwerkingsakkoord reeds stelt : «Gedurende het eerste trimester van ieder jaar evalueert de Raad de federale en interregionale samenwerking evenals de werking van het gemeenschappelijk wetenschappelijk evaluatiesysteem in verhouding tot de doelstellingen van dit samenwerkingsakkoord. Hij vervat zijn opmerkingen in een activiteitenverslag voor de federale overheid en de gewestelijke ministers.» Hij verzet zich dan ook geenszins tegen de bij amendement voorgestelde rapporteringsplicht. De basis hiervoor bestaat reeds.

Het amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg wordt het wetsontwerp aangevuld met een nieuw artikel 3.

Het wetsontwerp, aldus aangevuld, wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

H. BROUNS

De voorzitter,

M. VAN LERBERGHE

III. – DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1er

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 3 (*nouveau*)

MM. Detienne et Van Dienderen présentent un amendement (n°1 - Doc. n° 1237/2) afin d'obliger les pouvoirs publics à faire annuellement rapport sur les autorisations délivrées. Un débat pourrait, au besoin, être organisé à cette occasion.

Le ministre fait observer que l'article 20 de l'accord de coopération dispose: «Au cours du premier trimestre de chaque année, le Conseil évalue la coopération fédérale et interrégionale ainsi que le fonctionnement du système commun d'évaluation scientifique par rapport aux objectifs du présent accord. Il consigne ses remarques dans un rapport d'activité à l'attention de l'autorité fédérale et des ministres régionaux.» Il n'est dès lors nullement opposé à l'obligation de rapportage que l'amendement tend à prévoir. La base pour l'établissement d'un tel rapport existe déjà.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. Le projet de loi est dès lors complété par un article 3 (nouveau).

Le projet de loi, ainsi complété, est adopté par 10 voix et une abstention.

Le rapporteur,

H. BROUNS

La présidente,

M. VANLERBERGHE