

Chambre des Représentants de Belgique

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

17 OKTOBER 1997

WETSVOORSTEL

tot wijziging van boek III van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

(Ingediend door de heer Jean-Pierre Detremmerie cs.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wijziging van boek III «milieutaksen» van de gewone wet van 16 juli 1993, die door de Kamer op 5 juni 1997 werd aangenomen (stuk Kamer nr 975/3-96/97), stelt de verpakkingsvolume-eenheid voor alle bestrijdingsmiddelen vast op 5 liter. Dit wil zeggen dat voor verpakkingen die bestrijdingsmiddelen bevatten, voor zover die voor beroepsdoeleinden worden gebruikt, 5 frank milieutaks wordt aangerekend.

Die regel gaat echter niet op als het om kleine verpakkingen van minder dan 5 liter gaat. De wijziging bepaalt immers ook dat het minimumbedrag van de milieutaks per verpakking vastgesteld wordt op 25 frank en dat het bedrag van het statiegeld per verpakking minimum 12,5 frank bedraagt.

Dit betekent dus dat op de verpakkingen van minder dan 5 liter die bestrijdingsmiddelen bevatten verhoudingsgewijs meer milieutaks geheven wordt dan op die van 5 liter en meer, wat niet te verantwoorden is.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

17 OCTOBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

modifiant le livre III de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat

(Déposée par M. Jean-Pierre Detremmerie et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La modification du livre III «écotaxes» de la loi ordinaire du 16 juillet 1993, adoptée par la Chambre des représentants le 5 juin 1997 (doc. Chambre, n° 975/3-96/97) fixe l'unité de volume d'emballage à 5 litres pour tous les pesticides. Cela signifie que les récipients contenant des pesticides, pour autant qu'ils soient destinés à un usage professionnel, sont soumis à une écotaxe de 5 francs par litre.

Cependant, cette règle n'est pas exacte, pour les petits récipients de moins de 5 litres. En effet, cette modification prévoit également que l'écotaxe sera fixée à 25 francs minimum par récipient, de même que la consigne sera au minimum de 12,5 francs par récipient.

Cela signifie, dès lors, que les récipients de moins de 5 litres contenant des pesticides sont proportionnellement plus écotaxés que ceux de 5 litres et plus, tout cela de manière injustifiée.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Het beginsel dat de milieutaks minimum 25 frank per verpakking bedraagt, benadeelt dus de kleine verpakkingen en met name de ondernemingen die zich de moeite getroost hebben hun hoeveelheid verpakkingsafval verder terug te dringen of hun producten meer te concentreren om ze in kleinere flesjes in de handel te kunnen brengen.

In het verslag van de opvolgingscommissie van 23 oktober 1996 staat echter het volgende te lezen :

«Aangezien een discriminatie tussen bestrijdingsmiddelen op grond van de concentratie ervan moet worden voorkomen (...)

Overwegende dat de oogmerken van de wet te allen prijze gevrijwaard dienen te worden en met name gestreefd moet worden naar een milieuvriendelijker gedrag. De beperking van het volume van de verpakking speelt in dat verband een belangrijke rol omdat aldus wordt bijgedragen tot het verkleinen van de omvang van het verpakkingsafval. Bijgevolg moet worden voorkomen dat geconcentreerde producten (met weinig verpakkingsafval) ten opzichte van verdunde producten (met meer verpakkingsafval) benadeeld zouden worden».

De beslissing om het bedrag van de milieutaks vast te stellen op 25 frank per verpakking en daarnaast per verpakking minimum 12,5 frank statiegeld te heffen is dus in tegenspraak met dat volkomen door-dachte en logische standpunt van de Commissie.

Zo'n maatregel druist bovendien in tegen de oogmerken van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 en hij staat tevens haaks op de maatregelen opgelegd door de intergewestelijke samenwerkingsovereenkomst betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval waarin voormelde richtlijn werd omgezet.

De richtlijn legt aan de lidstaten immers de verplichting op preventiemaatregelen te nemen met inachtneming van de erin vervatte doelstellingen, namelijk :

1° de nationale wetgevingen te harmoniseren «om de werking van de interne markt te garanderen en handelsbelemmeringen, concurrentievervalsing en concurrentiebeperking in de Gemeenschap te voorkomen;

2° maatregelen vast te stellen die op de eerste plaats gericht zijn op de preventie van verpakkingsafval...», met name «vermindering van de hoeveelheid en de schadelijkheid voor het milieu van :

- materialen en stoffen gebruikt in verpakking en verpakkingsafval;

Le principe d'une écotaxe minimum de 25 francs par récipient pénalise donc les petits récipients, c'est-à-dire les entreprises qui ont pris la peine de concentrer leurs produits afin de réduire davantage leurs déchets d'emballage, ou de concentrer de manière plus importante leurs produits pour pouvoir les commercialiser dans des flacons plus petits.

Dans son rapport du 23 octobre 1996, la Commission de suivi énonçait pourtant:

«Considérant qu'il y a lieu d'éviter une discrimination entre pesticides sur base de leur concentration, [...].

Considérant que les objectifs de la loi doivent être à tout prix sauvegardés, à savoir favoriser un comportement plus favorable à l'environnement. La réduction du volume du récipient joue à cet égard un rôle important vu qu'ainsi on contribue à la diminution du volume des déchets de récipients. En conséquence, il faut éviter de sanctionner les produits concentrés (ayant peu de déchets de récipients) par rapport aux produits dilués (avec davantage de déchets de récipients).»

C'est donc en contradiction avec cette position parfaitement judicieuse et logique qu'il a été décidé de fixer une écotaxe minimum de 25 francs par récipient, tout comme corrélativement le montant de la consigne par récipient a été fixé à un minimum de 12,5 francs.

De plus, une telle mesure va à l'encontre des objectifs de la Directive 94/62 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994 et des mesures qu'impose l'accord de coopération interrégional concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages et qui constitue la transposition de la Directive précitée.

En effet, la Directive 94/62/CE impose aux Etats membres de prendre des mesures de prévention en respectant l'objet de la Directive à savoir:

1° harmoniser les législations nationales afin de «garantir le fonctionnement du marché intérieur et de prévenir l'apparition d'entraves aux échanges et de distorsions et restrictions de concurrence dans la communauté»;

2° prévoir «des mesures visant comme première priorité, la prévention des déchets d'emballages,...» c'est à dire «la réduction de la quantité et de la nocivité pour l'environnement :

- des matières et des substances utilisées dans les emballages et les déchets d'emballages;

- verpakking en verpakkingsafval op het niveau van het productieproces en in de fase van het in de handel brengen, de distributie, het gebruik en de verwijdering».

Onder de vereisten in verband met de vervaardiging en de samenstelling van de verpakking wordt tevens bepaald dat die «zodanig vervaardigd moet worden dat volume en gewicht worden beperkt tot de minimale hoeveelheid die nodig is om het vereiste niveau van veiligheid, hygiëne en aanvaardbaarheid voor het verpakte product en voor de consument te garanderen».

De milieutaks van 25 frank per verpakking is in strijd met die oogmerken en met de richtlijn.

De samenwerkingsovereenkomst, die op de voormelde Europese richtlijn steunt, beoogt met name «de productie of de schadelijkheid van verpakkingsafval te voorkomen» (artikel 3,1°). Artikel 4 legt aldus aan eenieder die verantwoordelijk is voor verpakkingen de verplichting op om «de Intergewestelijke Commissie voor de verpakkingen om de drie jaar een algemeen preventieplan voor te leggen» dat de door de verantwoordelijke voor de verpakkingen geplande maatregelen en de inzake preventie becijferde oogmerken bevat, met inachtneming van de gewestplannen inzake afvalbeheer en meer bepaald met betrekking tot de terugdringing van de hoeveelheden wegwerpverpakking.

Dat de milieutaks minimum 25 frank (en het statiegeld 12,5 frank) bedraagt, zal dus neerkomen op een directe benadeling van de ondernemingen die hun producten geconcentreerd hebben of dat in ruimere mate proberen te doen om kleinere verpakkingen te kunnen gebruiken en dat is klaarblijkelijk in strijd met de samenwerkingsovereenkomst.

Door de maatregelen die ze de bedrijven oplegt, maakt die overeenkomst de minimum milieutaks volkomen nutteloos, want die taks had zagezegd ten doel een toereikende financiële stimulans voor de kleine verpakkingen te creëren.

Om die redenen wordt de afschaffing voorgesteld van het minimumbedrag per verpakking.

- des emballages et déchets d'emballage aux stades du procédé de production, de la commercialisation, de la distribution, de l'utilisation et de l'élimination.

Aussi, parmi les exigences portant sur la fabrication et la composition de l'emballage, il est prévu que, celui-ci devra être «fabriqué de manière à limiter son volume et son poids au minimum nécessaire pour assurer le niveau requis de sécurité, d'hygiène et d'acceptabilité aussi bien pour le produit emballé que pour le consommateur».

L'écotaxe minimum de 25 francs par récipient va à l'encontre de ces objectifs et de la Directive.

Quant à l'accord de coopération, se fondant sur la directive européenne précitée, il vise notamment à «prévenir ou diminuer la production ou la nocivité des déchets d'emballage» (art. 3, 1°). Son article 4 impose ainsi à tout responsable d'emballages de «soumettre tous les 3 ans à la Commission interrégionale de l'emballage un plan général de prévention» comportant les mesures projetées par le responsable d'emballages et les objectifs chiffrés en matière de prévention dans le respect des plans régionaux de gestion des déchets et notamment quant à la diminution des quantités d'emballages perdus.

L'écotaxe minimum de 25 francs (et la consigne de 12,5 francs) par récipient va donc venir directement pénaliser les entreprises qui ont concentré ou cherchent à concentrer davantage leurs produits, pour réduire leurs emballages, ce qui est manifestement en opposition avec l'accord de coopération.

D'autre part, cet accord de coopération rend, par les mesures qu'il impose aux entreprises, parfaitement inutile l'écotaxe minimum dont l'objectif avancé était de créer un incitant financier suffisant pour les petits emballages.

Pour ces raisons, il est proposé de supprimer le montant minimum par récipient.

J.-P. DETREMMERIE
R. DEMOTTE
D. D'HONDT
F. DUFOUR

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 379, eerste lid, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, gewijzigd bij de wetten van 7 maart 1996 en..., wordt de volgende zin weggelaten :

«Het bedrag van de milieutaks per verpakking wordt echter vastgesteld op minimum 25 frank».

Art. 3

In artikel 380, eerste lid, 1°, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 7 maart 1996 en..., wordt de volgende zin weggelaten :

«Het bedrag van het statiegeld per verpakking bedraagt minimum 12,5 frank».

23 september 1997

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 379, alinéa 1^{er}, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, modifié par les lois du 7 mars 1996 et du ..., la phrase suivante est supprimée :

«L'écotaxe par emballage est toutefois fixée à 25 francs minimum».

Art. 3

Dans l'article 380, alinéa 1^{er}, 1°, de la même loi, modifié par les lois du 7 mars 1996 et du ..., la phrase suivante est supprimée:

«le montant de la consigne par récipient est fixé à un minimum de 12,5 francs».

23 septembre 1997

J.-P. DETREMMERIE
R. DEMOTTE
D. D'HONDT
F. DUFOUR