
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

14 OKTOBER 1997

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot aanvulling van artikel 5, § 1, II,
van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming
van de instellingen**

**(Ingediend door de heren Geert Bourgeois
en Karel Van Hoorebeke)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Binnen de Nationale Orde van Advocaten woedt een grote discussie over de verdeling van de staatsvergoeding aan advocaten die bijstand verlenen aan minvermogenden in het kader van rechterlijke gedingen. Deze discussie was zopas de directe aanleiding tot de volledige blokkering van de Nationale Orde van Advocaten en de oprichting van een Vlaamse Raad voor Advocaten. Tegelijkertijd met dit wetsvoorstel leggen wij trouwens een wetsvoorstel neer dat de splitsing beoogt van de Belgische Nationale Orde van Advocaten, zodat het wettelijk kader geschapen wordt voor een dynamisch functionerende Vlaamse Orde van Advocaten

Wat de pro Deo-rechtshulp betreft, blijkt uit onderzoek dat er achter dit gestaag stijgende budget (dat dit jaar 500 miljoen frank zal overschrijden) belangrijke verschillen schuilgaan tussen Nederlandstalige en Franstalige balies. Een Franstalige stagiair strijkt gemiddeld 231.000 frank op, een Nederlands-

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

14 OCTOBRE 1997

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

**complétant l'article 5, § 1^{er}, II,
de la loi spéciale du
8 août 1980 de
réformes institutionnelles**

**(Déposée par MM. Geert Bourgeois
et Karel Van Hoorebeke)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une discussion fait rage au sein de l'Ordre national des avocats concernant la répartition de l'indemnité allouée par l'Etat aux avocats qui assistent les personnes dont les revenus sont insuffisants dans le cadre de procédures judiciaires. Tout récemment, cette discussion a été la cause directe de la paralysie complète de l'Ordre national des avocats et de la création d'un Conseil flamand des avocats. En même temps que la présente proposition de loi, nous déposons d'ailleurs une proposition de loi visant à scinder l'Ordre national des avocats de Belgique, de manière à créer le cadre légal requis pour la mise en place d'un Ordre flamand des avocats faisant preuve, dans son fonctionnement, du dynamisme que l'on est en droit d'en attendre.

En ce qui concerne l'assistance judiciaire pro deo, il ressort d'études que le budget y afférent, en accroissement constant (il dépassera cette année les 500 millions de francs), dissimule des différences considérables entre les barreaux néerlandophones et francophones. Un stagiaire francophone perçoit en

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

talige 131.000 frank; dit is een gemiddelde van 49,7 frank per inwoner voor de Franstalige balies, tegen 30,97 frank voor de Nederlandstalige balies. De Franstalige balies beschikken zo over bijna 246 miljoen frank, terwijl de Nederlandstalige balies slechts 199 miljoen frank krijgen.

Dit verschil kan slechts ten dele verklaard worden door het feit dat er meer bestaansminimumtrekkers in Wallonië zijn. Alles wijst erop dat de voorzitter van een bureau voor consultatie en verdediging (wiens taak het is om de punten toe te kennen op basis waarvan de vergoeding berekend wordt) er een verschillende appreciatie op na houdt naargelang hij Franstalig, dan wel Nederlandstalig is. In Bergen werden 10.000 punten teveel toegekend, goed voor vijf miljoen frank. In bepaalde Waalse arrondissementen wordt de toekenning van de punten *de facto* aan de stagiairs zelf overgelaten. Wat daarbij opvalt, is dat de Waalse balies zich verzetten tegen een objectieve ernstige controle.

De huidige situatie is een vorm van regelrecht deloyaal gedrag: de toepassing van de criteria verloopt uiteenlopend, zowel bij de toekenning van de pro Deo-advocaat als bij de vergoeding van deze advocaat; en dit alweer in een bevoegdheidsdomein dat alle kenmerken van een gemeenschapsmaterie in zich draagt. Vandaag beschikken de gemeenschappen immers reeds over uitgebreide bevoegdheden op het vlak van de bijstand aan personen (in het kader van de bevoegdheden die als persoonsgebonden aangelegenheden werden toegekend). Zo zijn de gemeenschappen principieel bevoegd inzake gezinsbeleid, maatschappelijk welzijn, onthaal en integratie van inwijkelingen, minder-validen, bejaarden, jeugdbescherming en sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie.

De bijstand aan minvermogenen inzake rechterlijke aangelegenheden wordt geregeld in de artikelen 455 en 455*bis* van het Gerechtelijk Wetboek en blijft, ondanks andere mogelijke juridische interpretaties, een federale bevoegdheid. Toch stellen wij vast dat deze materie meer aansluit bij de bevoegdheid «bijstand aan personen», dan bij de bevoegdheid «justitie». Het onderhavige voorstel van bijzondere wet strekt er dan ook toe om de pro Deo-rechtshulp -en vervolgens uiteraard ook de daaruit voortvloeiende middelen- naar de gemeenschappen over te hevelen.

De indiener gaat ervan uit dat de middelen verdeeld dienen te worden overeenkomstig het criterium van het bevolkingsaantal. Op basis van de bevolkingscijfers op 1 januari 1996 en in de hypothese van een 25N/75F-verhouding voor Brussel, zou de totale ver-

moyenne 231 000 francs, contre 131 000 francs pour un stagiaire néerlandophone; soit une moyenne de 49,7 francs par habitant pour les barreaux francophones contre 30,97 francs pour les barreaux néerlandophones. Les barreaux francophones disposent ainsi de près de 246 millions de francs, tandis que les barreaux néerlandophones ne reçoivent que 199 millions de francs.

Cet écart ne s'explique que partiellement par le fait que les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence sont plus nombreux en Wallonie. Tout indique que le président d'un bureau de consultation et de défense (dont la tâche consiste à attribuer les points sur la base desquels l'indemnité est calculée) a une appréciation différente selon qu'il est francophone ou néerlandophone. A Mons, 10 000 points ont été attribués de manière abusive, ce qui représente environ cinq millions de francs. Dans certains arrondissements wallons, l'attribution des points est laissée *de fait* à l'appréciation des stagiaires. On notera en outre que les barreaux wallons s'opposent à tout contrôle objectif sérieux.

La situation actuelle constitue une forme de déloyauté manifeste: les critères sont appliqués de manière divergente tant en ce qui concerne l'attribution d'un avocat pro deo qu'en ce qui concerne la rémunération de celui-ci, et ce, de nouveau dans un domaine qui présente toutes les caractéristiques d'une matière communautaire. A l'heure actuelle, les communautés disposent déjà en effet de compétences étendues en matière d'aide aux personnes (dans le cadre des compétences attribuées au titre de matières personnalisables). C'est ainsi que les communautés sont en principe compétentes en matière de politique familiale, d'aide sociale, d'accueil et d'intégration des immigrés, de politique des handicapés, de politique du troisième âge, de protection de la jeunesse et d'aide sociale aux détenus en vue de leur réinsertion sociale.

L'assistance des personnes dont les revenus sont insuffisants est régie par les articles 455 et 455*bis* du Code judiciaire et reste, en dépit d'autres interprétations juridiques possibles, une compétence fédérale. Nous constatons toutefois que cette matière est plus proche de la notion d'aide aux personnes que de la notion de «justice». La présente proposition de loi spéciale vise dès lors à transférer aux communautés l'assistance judiciaire *pro deo* ainsi que, bien entendu, les moyens financiers y afférents.

L'auteur de la présente proposition de loi part du principe qu'il convient de répartir les moyens en fonction du critère du nombre d'habitants. Eu égard aux chiffres de la population au 1er janvier 1996 et dans l'hypothèse d'une répartition de 25% de

goeding van 444.999.905 frank als volgt opgedeeld worden:

Vlaamse Orde: 268.379.422 frank
(6.117.387 inwoners = 60,31%);
Franstalige Orde: 176.620.463 frank
(4.025.660 inwoners = 39,69%).

Deze verdeling maakt meteen een einde aan de transfer in dit dossier (ten belope van 50 miljoen frank per jaar); deze overheveling doet uiteraard geen afbreuk aan onze stelling dat een algemene kaderwet, die alle bevoegdheidsterreinen overspant, komaf moet maken met alle bestaande transfers om deze te vervangen door een redelijke, doorzichtige en omkeerbare solidariteitsregeling.

G. BOURGEOIS
K. VAN HOOREBEKE

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt aangevuld als volgt:

«8° De bijstand aan minvermogenen in het kader van rechterlijke gedingen.».

6 oktober 1997

G. BOURGEOIS
K. VAN HOOREBEKE

néerlandophones et de 75% de francophones à Bruxelles, l'indemnité totale de 444 999 905 francs serait répartie comme suit:

Ordre flamand: 268 379 422 francs
(6 117 387 habitants = 60,31%);
Ordre francophone: 176 620 463 francs
(4 025 660 habitants = 39,69%).

Cette répartition met dès lors un terme au transfert opéré dans ce dossier (jusqu'à concurrence de 50 millions de francs par an). Il est clair que ce transfert de compétences ne porte pas atteinte à notre conviction qu'une loi-cadre générale, recouvrant l'ensemble des domaines de compétences, doit faire cesser tous les transferts en vue de les remplacer par un régime de solidarité raisonnable, transparent et réversible.

PROPOSITION DE LOI SEPCIALE

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, § 1er, II de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois spéciales du 8 août 1988 et du 16 juillet 1993, est complété comme suit:

«8° L'assistance des personnes dont les revenus sont insuffisants dans le cadre des procédures judiciaires.».

Le 6 octobre 1997