

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

27 MAART 1998

WETSONTWERP

**houdende diverse wijzigingen
aan de wetgeving betreffende de
oorlogspensioenen en -renten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGE-
ZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE MAAT-
SCHAPPELIJKE HERNIEUWING

UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MAURICE MINNE

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : Mevr. Vanlerberghe (M.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	H. Brouns, Mevr. Gardeyn-Debever, H. Van Erps, Mevr. van Kessel.	C.V.P.	Mevr. Creyf, H. Goutry, Mevr. Hermans, H. Vandeurzen, Mevr. Van Haesendonck.
P.S.	HH. Biefnot, Dallons, Minne.	P.S.	HH. Delizée, Larcier, Mook, Moriau.
V.L.D.	HH. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.	V.L.D.	HH. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.
S.P.	Mevr. Dejonghe, Vanlerberghe.	S.P.	HH. Cuyt, Verstraeten, De Richter.
P.R.L.-	HH. Denis, Seghin.	P.R.L.-	HH. Bacquellaine, D'hondt,
F.D.F.		F.D.F.	Vandenhaute.
P.S.C.	H. Lespagnard.	P.S.C.	H. Beaufays, Mevr. Cahay-André.
VI.BlokH.	Van den Eynde.	VI.BlokN,	Mevr. Colen, H. Sevenhans.
Agalev/H.	Detienne.	Agalev/HH.	Deleuze, Lozie
Ecolo		Ecolo	

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 1213 - 96 / 97:

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.
- N° 3: Verslag.

Zie ook :

- N° 4: Tekst aangenomen door de commissie (art.78).
- N° 5: Tekst aangenomen door de commissie (art.77).

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

27 MARS 1998

PROJET DE LOI

**apportant diverses modifications
à la législation relative aux pensions
et rentes de guerre**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

PAR
M. MAURICE MINNE

- (1) Composition de la commission
Président : Mme Vanlerberghe (M.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	M. Brouns, Mme Gardeyn-Debever, M. Van Erps, Mme van Kessel.	C.V.P.	Mme Creyf, M. Goutry, Mme Hermans, MM. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck.
P.S.	MM. Biefnot, Dallons, Minne.	P.S.	MM. Delizée, Larcier, Mook, Moriau.
V.L.D.	MM. Anthuenis, Valkeniers, Van Aperen.	V.L.D.	MM. Chevalier, Daems, Taelman, van den Abeelen.
S.P.	Mme Dejonghe, Mme Vanlerberghe.	S.P.	MM. Cuyt, Verstraeten, De Richter.
P.R.L.-	MM. Denis, Seghin.	P.R.L.-	MM. Bacquellaine, D'hondt,
F.D.F.		F.D.F.	Vandenhaute.
P.S.C.	M. Lespagnard.	P.S.C.	M. Beaufays, Mme Cahay-André.
VI.BlokM.	Van den Eynde.	VI.BlokN,	Mme Colen, M. Sevenhans.
Agalev/M.	Detienne	Agalev/MM.	Deleuze, Lozie
Ecolo		Ecolo	

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 1213 - 96 / 97:

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.
- N° 3: Rapport.

Voir aussi :

- N° 4: Texte adopté par la commission (art.78).
- N° 5: Texte adopté par la commission (art.77).

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 10 en 17 maart 1998.

1. Uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (Stuk nr. 1213/1). Steeds bekommerd zijn actie voor de erkenning van de nagedachtenis tegenover talrijke burgers die moedig het hoofd hebben geboden aan de verschrikkelijke en pijnlijke momenten van de oorlog, verder te zetten, legt hij een wetsontwerp voor dat fel verwacht werd door de totale gemeenschap van oorlogsslachtoffers.

Dit wetsontwerp brengt een aantal wijzigingen aan, voornamelijk van technische aard, aan de wetgeving betreffende de pensioenen en renten zowel toegekend aan de burgerlijke en militaire slachtoffers van de twee oorlogen als aan de militaire invaliden van vreedstijd en hun rechthebbenden.

Deze technische wijzigingen hebben onder meer tot doel het administratieve werk van de verschillende betrokken pensioeninstellingen te vergemakkelijken, wat alleen maar gunstig kan zijn voor alle bovengenoemde personen.

Het wetsontwerp in kwestie zal het eveneens mogelijk maken één van de eisen te realiseren die voorgelegd werden aan de Centrale Commissie belast met het onderzoek van de concretisering van de nietvoldane eisen van de oudstrijders en de oorlogsslachtoffers naargelang van de budgettaire middelen.

Het is dus de bedoeling in de wet tot regeling van het statuut van verplichte dienstneming bij het Duitse leger het recht tot herziening omwille van fout of omwille van nieuwe elementen, in te voeren, een recht dat tot op heden niet bestond.

Bovendien zijn er in dit ontwerp bepalingen opgenomen die een betekenisvolle versnelling op het oog hebben van het behandelingsritme van de talrijke aanvragen inzake de erkenning van het statuut van weggevoerde of werkweigeraar van verplichte tewerkstelling die naar aanleiding van de wet van 5 april 1995 werden ingediend.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 10 et 17 mars 1998.

1. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (Doc. n° 1213/1). Soucieux de poursuivre son action de témoignage de reconnaissance à l'égard des nombreux citoyens qui ont affronté avec courage les terribles et douloureux moments de la guerre, le ministre présente un projet de loi relatif aux pensions et rentes de guerre, projet en l'occurrence fort attendu par l'ensemble de la communauté des victimes de guerre.

Le projet de loi à l'examen apporte un certain nombre de modifications, principalement de nature technique, à la législation relative aux pensions et rentes accordées tant aux victimes civiles et militaires des deux guerres qu'aux invalides militaires du temps de paix, ainsi qu'à leurs ayants-droits.

Ces modifications techniques ont notamment pour but de faciliter le travail administratif des différents organismes de pensions concernés, ce qui concrètement ne pourra qu'être bénéfique pour toutes les personnes précitées.

Le projet de loi en question permettra également de réaliser une des revendications soumises à la Commission centrale chargée d'examiner la concrétisation des revendications non satisfaites des anciens combattants et des victimes de guerre en fonction des disponibilités budgétaires.

Il s'agira d'introduire dans la loi réglant le statut de l'enrôlé de force dans l'armée allemande le droit à révision pour erreur ou pour élément nouveau, droit qui n'existait pas jusqu'à présent.

Par ailleurs, le projet de loi contient des dispositions qui visent à accélérer de manière significative le rythme de traitement des nombreuses demandes relatives à la reconnaissance du statut de déporté ou réfractaire au travail obligatoire, introduites à la suite de la loi du 5 avril 1995.

2. Procedure

Dit wetsontwerp ressorteert luidens zijn eerste artikel onder zowel de wetgevende procedure bedoeld in artikel 78 van de Grondwet als onder deze bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De commissie heeft dan ook beslist te handelen conform de nota aan de commissievoorzitters, zoals door de parlementaire overlegcommissie opgesteld ingevolge haar vergadering van 27 maart 1996, welke instructies bevat over hoe dergelijke wetsontwerpen kunnen worden gesplitst.

Voor de artikelsgewijze bespreking besliste de commissie op 17 maart 1998 toepassing te maken van artikel 62.2, tweede lid, van het Kamerreglement, dat als volgt luidt : 'Ingeval een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, bepalingen bevat die onder een andere van die drie procedures ressorteren, worden die bepalingen uit dat wetsontwerp of dat -voorstel gelicht.'

De commissie heeft beslist, zonder dat formeel een amendement daartoe werd ingediend, het wetsontwerp te splitsen in twee aparte, door de commissie aangenomen teksten te maken. Van het eerste wetsontwerp, waarvan de bepalingen allen ressorteren onder artikel 78 van de Grondwet, zou de oorspronkelijke titel bewaard blijven (zie Stuk nr. 1213/4). Het tweede wetsontwerp, met louter bepalingen die ressorteren onder artikel 77 van de Grondwet, zou daarentegen 'wetsontwerp houdende diverse wijzigingen aan de *procedure* betreffende de oorlogspensioenen en -renten' worden genoemd (zie Stuk nr. 1213/5).

Artikel 1 (over de kwalificatie) alsook de gemengde artikelen (waarin materies worden geregeld die zowel onder artikel 77 als onder artikel 78 van de Grondwet vallen) en de artikelen 43 en 44 (houdende de inwerkingtreding en de overgangsbepalingen) zouden in beide wetsontwerpen worden opgenomen.

De rapporteur zouden één gezamenlijk verslag uitbrengen van alle bepalingen van het wetsontwerp, zoals het door de regering werd ingediend.

De stemming over dit laatste zou als een stemming over de twee afzonderlijke wetsontwerpen worden beschouwd.

2. Procédure

Le projet de loi à l'examen relève, en vertu de son article 1^{er}, tant de la procédure législative visée à l'article 78 de la Constitution que de celle visée l'article 77 de la Constitution.

La commission a dès lors décidé de se conformer à la note qui a été établie par la commission parlementaire de concertation à la suite de sa réunion du 27 mars 1996 et qui a été envoyée aux présidents de commission, note qui contient des instructions quant à la manière de scinder de tels projets de loi.

En ce qui concerne la discussion des articles, la commission a décidé, le 17 mars 1998, de faire application de l'article 62.2, alinéa 2, du règlement de la Chambre, qui est libellé comme suit: «Au cas où, dans un projet ou une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1^{er}, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, des dispositions sont proposées qui relèvent d'une autre de ces trois procédures, ces dispositions sont disjointes de ce projet ou de cette proposition».

La commission a décidé, sans qu'un amendement ait été présenté formellement à cet effet, de scinder le projet de loi et d'en faire deux textes distincts, adoptés par la commission. En ce qui concerne le premier projet de loi, dont les dispositions relèvent toutes de l'article 78 de la Constitution, on conserverait l'intitulé initial (voir Doc. n° 1213/4). En revanche, le deuxième projet de loi, qui contient exclusivement des dispositions relevant de l'article 77 de la Constitution, serait intitulé «projet de loi apportant diverses modifications à la *procédure* relative aux pensions et rentes de guerre» (voir Doc. n° 1213/5).

L'article premier (concernant la qualification) ainsi que les articles mixtes (régulant des matières qui relèvent tant l'article 77 que de l'article 78 de la Constitution) et les articles 43 et 44 (entrée en vigueur et dispositions transitoires) figureraient dans les deux projets de loi.

Le rapporteur fera un rapport commun sur l'ensemble des dispositions du projet de loi tel qu'il a été déposé par le gouvernement.

Le vote sur celui-ci sera considéré comme un vote sur les deux projets de loi distincts.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Anthuenis wil weten waarom de vergoedingen waarvan sprake in dit artikel gekoppeld worden aan de index der consumptieprijzen en niet, zoals dat het geval is voor het bestaansminimum, aan de gezondheidsindex.

De minister verklaart dat het verschil louter op de formulering slaat. Er is slechts één index.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 13

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 13bis, ter, quater & quinquies (nieuw)

De heer Seghin dient amendement nr. 4 (Stuk nr. 1213/2) in . Het neemt de tekst over van een wetsvoorstel van de heer Reynders, krachtens hetwelk leden van het gewapend verzet, die als zodanig voor minstens een jaar in die hoedanigheid werden erkend, aanspraak zouden kunnen maken op een forfaitair invaliditeitspercentage van 10 %.

De minister erkent dat dit voorstel een uitvloeisel is van de Centrale Commissie voor niet voldane eisen. De budgettaire impact van elke eis afzonderlijk, nadat deze geselecteerd en geclassificeerd werden, zou ook worden nagegaan. Berekend werd dat deze maatregel de Staat 1 à 2 miljard frank zou kosten, ook zou die maatregel alleen gelden voor de personen met een militair statuut. In geval die maatregel voor alle categorieën van oorlogsslachtoffers en oud-strijders wordt toegepast, zou dat volgens ramingen meer dan 5 miljard frank kos-

3. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 3

M. Anthuenis demande pourquoi les taux des indemnités prévues par cet article sont liés aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation et non, comme c'est le cas pour le minimex, à l'indice-santé.

Le ministre répond qu'il s'agit d'une simple différence de formulation et qu'il n'existe qu'un seul indice.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 4 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 13bis, ter, quater & quinquies (nouveaux)

M. Seghin présente un amendement (n° 4 - Doc. n° 1213/2) qui reprend le texte d'une proposition de loi de M. Reynders, prévoyant les personnes qui se sont vu reconnaître la qualité de résistant armé pour une période d'un an minimum, peuvent prétendre au bénéfice d'une invalidité forfaitaire de 10 %.

Le ministre reconnaît que cette proposition émane de la Commission centrale chargée d'examiner la concrétisation des revendications non satisfaites. L'incidence budgétaire de chaque revendication considérée distinctement, après sélection et classification, serait également vérifiée. On a estimé que cette mesure, même si elle ne visait que les personnes ayant un statut militaire, coûterait entre 1 et 2 milliards de francs à l'Etat. Pour l'ensemble des catégories de victimes de guerre et d'anciens combattants, elle est estimée à plus de 5 milliards. Sur

ten. Op voorstel van voornoemde commissie werd de vrijstelling van het remgeld toegekend aan alle categorieën. Van de budgettaire kostprijs 300 miljoen frank. Hij kon als een tegemoetkoming worden gezien.

Het amendement wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen .

Art. 13 tot 22

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 22 bis, ter, quater en quinquies (nieuw)

De heer Minne c.s. dienen amendement nr. 1 in (Stuk nr. 1213/2). Het beoogt een aantal eisen van de Centrale Commissie van de niet voldane eisen in wet om te zetten. Artikel 22 bis en ter slaan op personen die als vrijwilliger in het UNO-contingent in Korea hebben gevochten. Artikel 22 quater en quinquies voeren, in plaats van een datum voor dewelke het huwelijk van weduwen met slachtoffers van de oorlog van 40-45 moet zijn gesloten (30 juni 1961), een minimumduur van het huwelijk in (met name 10 jaar). Er zijn in totaal nog zo'n 42.000 weduwen die aanspraak maken op dergelijke rente.

De minister stelt dat in talloze gevallen de vervaldatum niet te rechtvaardigen was. Het vraagstuk van de oorlogsslachtoffers betreft 300 000 personen waarvan er jaarlijks 16 à 18.000 overlijden.

De artikelen 22 bis, ter, quater en quinquies (en bijgevolg amendement nr. 1) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 23 tot 36

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 36bis en ter

De heer Minne c.s. dient amendement nr. 2 (Stuk nr. 1213/2) in . Artikel 36bis voert de tienjarige minimumtermijn in, zoals reeds besproken onder artikel 22quinquies. Artikel 36ter verdubbelt de rente aan de binnenlandse vluchtelingen en aan hun weduwen.

proposition de la commission susvisée, la dispense du ticket modérateur a été accordée à toutes les catégories, une mesure dont le coût budgétaire était de 300 millions et qui pouvait être considérée comme un geste.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 2.

Art. 13 à 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 22bis, 22ter, 22quater et 22quinquies (nouveaux)

M. Minne et consorts présentent un amendement (n° 1, Doc. n° 1213/2) visant à transposer dans la loi un certain nombre d'exigences non satisfaites de la Commission centrale. Les articles 22bis et 22ter concernent les personnes qui ont combattu en Corée comme volontaires dans le contingent de l'ONU. Les articles 22quater et 22quinquies remplacent la disposition selon laquelle le mariage des veuves de victimes de la guerre 1940-1945 doit avoir été contracté avant une certaine date (le 30 juin 1961) par une disposition selon laquelle le mariage doit avoir eu une durée minimum (10 ans). Au total, quelque quarante-deux mille veuves peuvent réclamer une telle rente.

Le ministre précise que l'échéance était injustifiable dans de très nombreux cas. La problématique de victime de guerre concerne encore trois cent mille personnes, dont seize à dix-huit mille décèdent chaque année.

Les articles 22bis, 22ter, 22quater et 22quinquies (et par conséquent l'amendement n° 1) sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 23 à 36

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 36bis et 36ter

M. Minne et consorts présentent un amendement (n° 2, Doc. n° 1213/2). L'article 36bis instaure le délai minimum de dix ans, déjà mentionné lors de la discussion de l'article 22quinquies. L'article 36ter double la rente accordée aux émigrés à l'intérieur et à leurs veuves.

De artikelen 36*bis* en *ter* (en dus amendement nr. 2) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 37 tot 42

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 43

De heer Minne c.s. dient amendement nr. 3 (Stuk nr. 1213/2) in, waarvan het eerste deel een punt e) toevoegt, waarin de inwerkingtreding van de nieuwe artikelen wordt geregeld.

Amendement nr. 3 en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen.

Art. 44

Amendement nr. 4 van de *heer Minne* c.s. strekt ertoe aan dit artikel een § 3*bis* en een § 6 toe te voegen teneinde de overgangsbepalingen aan te passen aan de gewijzigde tekst van het wetsontwerp.

Amendement nr. 4 en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals het werd gewijzigd en gesplitst, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

MAURICE MINNE

De voorzitter,

MYRIAM
VANLERBERGHE

Les articles 36*bis* et 36*ter* (et donc l'amendement n° 2) sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 37 à 42

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 43

M. Minne et consorts présentent un amendement (n° 3, Doc. n° 1312/2), dont la première partie insère un point e), réglant l'entrée en vigueur des nouveaux articles.

L'amendement n° 3 et l'article 43, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

Art. 44

L'amendement n° 4 de *M. Minne et consorts* tend à insérer un § 3*bis* et un § 6 en vue d'adapter les dispositions transitoires en fonction des modifications qui ont été apportées au projet de loi à l'examen.

Cet amendement, de même que l'article ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et scindé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

MAURICE MINNE

La présidente,

MYRIAM
VANLERBERGHE