

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

22 SEPTEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
27 décembre 1973 relative au statut
du personnel du corps opérationnel
de la gendarmerie et de la loi du
11 juillet 1978 organisant les relations
entre les autorités publiques et les
syndicats du personnel du corps
opérationnel de la gendarmerie**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet tend, d'une part, à insérer dans la loi statutaire des membres du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, les lignes de force de leur régime d'évaluation.

Le projet comprend d'autre part quelques dispositions relatives à « l'indemnité de rupture » et à la compétence de la commission de contrôle de la représentativité des organisations syndicales du personnel précité. Il s'agit plutôt, comme il sera expliqué ci-dessous, d'adaptations juridico-techniques.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

22 SEPTEMBER 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
27 december 1973 betreffende het
statuut van het personeel van het
operationeel korps van de rijkswacht
en van de wet van 11 juli 1978 tot
regeling van de betrekkingen tussen
de overheid en de vakbonden van het
rijkswachtpersoneel van het
operationeel korps**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp strekt er enerzijds toe de krachtlijnen van de evaluatieregeling van de personeelsleden van het operationeel korps van de rijkswacht, op te nemen in de statutaire wet van dat personeel.

Anderzijds bevat het ontwerp enkele bepalingen met betrekking tot de « verbrekingsvergoeding » en de bevoegdheid van de controlecommissie inzake de representativiteit van de syndicale organisaties van het hogergenoemde personeel. Het betreft, zoals hieronder zal worden toegelicht, eerder juridisch-technische bijschavingen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Les dispositions relatives à l'évaluation sont insérées dans le titre IV, chapitre II, section 2 (« *De l'exécution du service* »), de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie. Ceci est logique car les évaluations tendent à une amélioration constante de l'exécution du service.

Les caractéristiques essentielles de l'évaluation qui sont reprises dans la loi, sont les suivantes :

1° la première évaluation intervient au plus tard trois ans après l'accès au personnel de carrière. Ensuite, des évaluations sont établies au moins tous les quatre ans après la rédaction de la dernière évaluation. Le Roi fixe les modalités des périodicités et des cas dans lesquels une évaluation doit être établie.

Les avis relatifs à l'aptitude, à la capacité et à la manière de servir des membres du personnel, visées notamment aux articles 20, 21, 34, 46, 48, 50, 51 et 52 de la loi, se basent notamment sur l'évaluation.

Les dispositions précitées ont été insérées sur avis du Conseil d'Etat;

2° l'évaluation porte sur quatre aspects : la personnalité, les capacités professionnelles, les prestations et le potentiel;

3° selon le cas, deux ou trois échelons interviennent dans la procédure. Elle offre toutes les garanties d'une procédure contradictoire;

4° la figure-clé dans cette procédure est le supérieur fonctionnel direct du membre du personnel à évaluer. En effet, il est le mieux placé pour évaluer son collaborateur. A cet effet, il établira une proposition d'évaluation et en discutera avec l'intéressé;

5° ce dialogue est obligatoire et constitue un moment primordial dans la procédure. En effet, il faut éviter que l'évaluation ne devienne une affaire impersonnelle.

Art. 3 et 4

Ces dispositions concernent l'indemnité qui peut être exigée en cas de démission acceptée ou de démission d'office suite à une absence irrégulière de plus de dix jours et pour autant, bien évidemment, que le membre du personnel concerné n'a pas presté un

BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 2

De bepalingen met betrekking tot de evaluatie worden ingelast in Titel IV, hoofdstuk II, afdeling 2 (« *De uitvoering van de dienst* »), van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijks-wacht. Dit is logisch, daar de evaluaties moeten strekken tot een voortdurende verbetering van de dienstuitvoering.

De essentiële karakteristieken van de evaluatieregeling die in de wet worden ingeschreven, zijn de volgende :

1° de eerste evaluatie wordt opgesteld uiterlijk drie jaren na de toetreding tot het beroepspersoneel. Vervolgens geschieden de evaluaties minstens om de vier jaren na het opstellen van de laatste evaluatie. De Koning bepaalt de nadere regelen van de frequenties en de gevallen waarin een evaluatie moet worden opgesteld.

De evaluatie grondt deels de adviezen met betrekking tot de geschiktheid, de bekwaamheid en de wijze van dienen van de personeelsleden, zoals bedoeld in onder andere de artikelen 20, 21, 34, 46, 48, 50, 51 en 52 van de wet.

Met voormelde bepalingen wordt tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de Raad van State desbetreffende;

2° de evaluatie heeft betrekking op vier domeinen : de persoonlijkheid, de professionele bekwaamheden, de prestaties en het potentieel;

3° naar gelang van het geval, telt de regeling twee dan wel drie echelons. Zij biedt alle waarborgen voor een tegensprekelijke procedure;

4° de spilfiguur in die procedure is de rechtstreekse functionele meerdere van het te evalueren personeelslid. Hij is immers het best geplaatst om zijn medewerker te evalueren. Daartoe zal hij een evaluatievoorstel opstellen en het met de geëvalueerde bespreken;

5° die dialoog is verplicht en vormt een kernpunt in de procedure. Immers, een onpersoonlijk gebeuren is uit den boze.

Art. 3 en 4

Deze bepalingen betreffen de vergoeding die kan worden geëist bij een aangenomen ontslag of een ontslag van ambtswege ingevolge een onregelmatige afwezigheid van meer dan tien dagen, voor zover, weliswaar, het betrokken personeelslid niet een mi-

nombre minimum d'années. Ce régime d'indemnisation avait déjà été inséré dans les articles 31 et 33 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, par la loi du 9 décembre 1994 portant modification de certaines dispositions relatives à la gendarmerie et au statut de son personnel (*Moniteur belge* du 30 décembre 1994, 32454). Ces textes insérés ont toutefois été annulés par l'arrêt n° 34/96 de la Cour d'Arbitrage du 15 mai 1996 (*Moniteur belge* du 12 juin 1996, 16028), estimant qu'ils octroyaient une trop grande délégation au Roi.

C'est pourquoi les dispositions exécutoires qui avaient déjà été prises entretemps (voir à ce sujet l'arrêté royal du 20 décembre 1995 relatif à l'entrée en vigueur de dispositions de la loi du 9 décembre 1994 portant modification de certaines dispositions relatives à la gendarmerie et au statut de son personnel et modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1979 relatif à l'emploi et au retrait d'emploi du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, notamment les articles 5 et 6 — *Moniteur belge* du 9 janvier 1996, 405), ont été transférées vers les articles 31 et 33 de la loi statutaire susmentionnée du 27 décembre 1973. Ce faisant, une suite adéquate est donnée à l'arrêt précité.

Le Conseil d'Etat fait remarquer que le texte en projet ne comporte pas de critères qui devraient guider les autorités compétentes lors de leur décision de, oui ou non, lier une indemnité de rupture à la démission.

Cependant, la large compétence discrétionnaire octroyée permet justement de décider de manière appropriée et différenciée eu égard aux diverses situations qui peuvent être à la base d'une démission.

Art. 5

L'article en projet tend à étendre la compétence de la commission de contrôle de la représentativité, visée à l'article 11 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, aux activités de contrôle qui sont nécessaires pour pouvoir déterminer le nombre de délégués permanents auquel les organisations syndicales précitées peuvent prétendre. En effet, la nouvelle réglementation en la matière, comprise dans l'arrêté royal du 1^{er} avril 1996 modifiant certaines dispositions relatives au statut syndical des membres du corps opérationnel de la gendarmerie (*Moniteur belge*, 26 avril 1996, 10057), lie ce nombre de délégués permanents au nombre d'affiliés cotisants en service actif par organisation syndicale. Dans son avis L. 24.746/9 du 29 janvier 1996, le Conseil d'Etat a toutefois fait remarquer qu'il incombe au législateur seul d'étendre la compétence de la commission précitée aux dites activités de contrôle. Conformément à

nimum aantal dienstjaren heeft gepresteerd. Deze vergoedingsregeling werd reeds bij de wet van 9 december 1994 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de rijkswacht en het statuut van haar personeel (*Belgisch Staatsblad* van 30 december 1994, 32454), ingevoegd in de artikelen 31 en 33 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht. Die ingelaste teksten werden evenwel vernietigd bij het arrest van het Arbitragehof n° 34/96 van 15 mei 1996 (*Belgisch Staatsblad* van 12 juni 1996, 16028), wegens een te verregaande delegatie aan de Koning.

Derhalve werden de ondertussen reeds getroffen uitvoeringsbepalingen (zie hiervoor het koninklijk besluit van 20 december 1995 betreffende de inwerkingtreding van bepalingen van de wet van 9 december 1994 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de rijkswacht en het statuut van haar personeel en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1979 betreffende het ambt en de ambts-ontheffing van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, inzonderheid de artikelen 5 en 6 — *Belgisch Staatsblad* van 9 januari 1996, 405), overgeheveld naar de artikelen 31 en 33 van voornoemde statutaire wet van 27 december 1973. Zodoende wordt een gepast gevolg gegeven aan voormeld arrest.

De Raad van State merkt op dat de ontworpen tekst geen criteria bevat die de bevoegde overheid moeten leiden bij de beslissing om aan het ontslag al dan niet een verbrekingsvergoeding te koppelen.

De toegekende ruime discretionaire bevoegdheid maakt het evenwel juist mogelijk gepast en gedifferentieerd in te spelen op de verscheidene situaties die aan de grondslag kunnen liggen van een ontslag.

Art. 5

Het ontworpen artikel heeft tot doel de bevoegdheid van de controlecommissie inzake de representativiteit, bedoeld in artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtspersoneel van het operationeel korps, uit te breiden tot de controleverrichtingen die nodig zijn om het aantal vaste afgevaardigden waarop voormelde syndicale organisaties aanspraak kunnen maken, te kunnen bepalen. Immers, de nieuwe regeling terzake, vervat in het koninklijk besluit van 1 april 1996 tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het syndicaal statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht (*Belgisch Staatsblad*, 26 april 1996, 10057), linkt dat aantal vaste afgevaardigden aan het aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst per syndicale organisatie. In zijn advies L. 24.746/9 van 29 januari 1996 bij dat koninklijk besluit, stelde de Raad van State evenwel dat het enkel de wetgever toekomt de bevoegdheid van voor-

l'avis du Conseil d'Etat, l'article 11 de la loi syndicale du 11 juillet 1978, est dès lors complété dans ce sens.

Nous formons le vœu, Mesdames et Messieurs, que le présent projet emporte votre accord unanime.

*Le Vice-Premier Ministre et
Ministre de l'Intérieur,*

J. VANDE LANOTTE

melde commissie uit te breiden tot die controleverrichtingen. Overeenkomstig het advies van de Raad van State wordt voormeld artikel 11 van de syndicale wet van 11 juli 1978, diensgevolge in die zin aangevuld.

Wij hopen, Dames en Heren, dat dit ontwerp uw eenstemmige goedkeuring moge wegdragen.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van
Binnenlandse Zaken,*

J. VANDE LANOTTE

AVANT-PROJET DE LOI

soutmis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi portant modification de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE I^{er}

Modifications de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 2

Un article 24/12*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le Titre IV, Chapitre II, Section 2, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie :

« Art. 24/12*bis*. — § 1^{er}. Les membres du personnel sont régulièrement évalués. Cette évaluation consiste en la rédaction de formulaires d'évaluation selon divers critères d'appréciation définis par le Roi et ayant trait aux caractéristiques personnelles, aux capacités professionnelles, aux prestations et au potentiel.

§ 2. Les évaluations tendent à une amélioration constante de l'exécution du service par les membres du personnel. Elles sont aussi utilisées dans le cadre de la promotion au grade, liée ou non à un passage à une catégorie de personnel supérieure, et peuvent être utilisées pour d'autres aspects de la gestion du personnel.

§ 3. L'évaluation se déroule de la manière suivante :

1° le supérieur fonctionnel du membre du personnel s'entretient avec l'intéressé au sujet de sa proposition d'évaluation;

2° le chef de corps, pour les officiers, ou le commandant d'unité, pour les sous-officiers, prend ensuite connaissance de la proposition d'évaluation visée au 1° et décide. Lorsque le supérieur fonctionnel direct et le membre du personnel sont en désaccord sur la proposition d'évaluation, le chef de corps ou le commandant d'unité, selon le cas, entend le membre du personnel, qui peut se faire assister par un membre du personnel, et décide ensuite en dernier degré;

3° lorsqu'un membre du personnel ne peut adhérer à la modification par le chef de corps ou le commandant d'unité, selon le cas, d'une proposition d'évaluation non contestée, l'échelon supérieur décide en dernier degré.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht

Art. 2

Een artikel 24/12*bis*, luidend als volgt, wordt in Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling 2, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht ingevoegd :

« Art. 24/12*bis*. — § 1. De personeelsleden worden regelmatig geëvalueerd. Die evaluatie bestaat uit de opstelling van evaluatieformulieren volgens diverse evaluatiecriteria die bepaald worden door de Koning en betrekking hebben op de persoonlijkheidskenmerken, professionele bekwaamheden, prestaties en het potentieel.

§ 2. De evaluaties strekken tot een voortdurende verbetering van de dienstuitvoering door de personeelsleden. Zij worden tevens aangewend in het raam van de bevordering in graad, al dan niet gepaard gaande met een overgang naar een hogere personeelscategorie, en kunnen worden aangewend voor ander aspecten van het personeelsbeheer.

§ 3. De evaluatie geschiedt op de volgende wijze :

1° de rechtstreekse functionele meerdere van het personeelslid bespreekt zijn evaluatievoorstel met betrokkene;

2° de korpscommandant, voor de officieren, of de eenheidscommandant, voor de onderofficieren, neemt vervolgens kennis van het evaluatievoorstel bedoeld in 1° en treft een beslissing. Bereikten de rechtstreekse functionele meerdere en het personeelslid geen consensus omtrent het evaluatievoorstel, dan hoort de korpscommandant of de eenheidscommandant, naar gelang van het geval, het personeelslid, dat zich kan laten bijstaan door een personeelslid, en beslist hij vervolgens in laatste aanleg;

3° leidt een wijziging door de korpscommandant of de eenheidscommandant, naar gelang van het geval, van een niet aangevochten evaluatievoorstel tot een betwisting met het personeelslid, dan beslist het volgende hogere echelon in laatste aanleg.

§ 4. Le Roi fixe les modalités relatives à l'évaluation et à la procédure d'évaluation. L'autorité désignée par le Roi désigne les autorités visées au § 3, 1° et 3°. ».

Art. 3

L'article 31 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par les alinéas suivants :

« La décision acceptant la démission du membre du personnel, peut être assortie de l'obligation pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie la totalité ou une partie de l'indemnité calculée conformément aux alinéas 5, 6 et 7.

Cette obligation ne peut toutefois pas être imposée au membre du personnel qui, à l'expiration de sa formation de base, a effectué un nombre minimum d'années de service qui correspond à une fois et demi la durée de cette formation de base.

L'indemnité est dégressive. Elle s'élève à une fraction du traitement payé pendant la formation de base. Le numérateur de cette fraction est constitué de la différence entre le nombre minimum d'années de service fixé à l'alinéa 5 et le nombre d'années de service déjà effectuées. Le dénominateur de cette fraction est le minimum fixé à l'alinéa 5.

Pour chaque formation supplémentaire du niveau de l'enseignement supérieur, est comptée une année supplémentaire de service à effectuer par année de formation supplémentaire suivie à charge de l'autorité. ».

Art. 4

L'article 33 de la même loi, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par l'alinéa suivant :

« La décision de démission d'office peut être assortie de l'obligation pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie une indemnité calculée conformément à l'article 31, alinéas 5, 6 et 7. ».

CHAPITRE II

Modification de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 5

L'article 11 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par le paragraphe suivant :

« § 3. La commission visée au § 1^{er} est également compétente pour les examens visant à fixer le nombre de délégués qui, en application de l'article 15, alinéa 2, sont de plein droit en congé syndical permanent et auxquels les organisations syndicales peuvent prétendre.

§ 4. De Koning bepaalt de nadere regels van de evaluatie en de evaluatieprocedure. De door de Koning aangewezen overheid wijst de overheden aan bedoeld in § 3, 1° en 3°. ».

Art. 3

Artikel 31 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met de volgende leden :

« De beslissing waarbij het ontslag van een personeelslid wordt aangenomen, kan gepaard gaan met de verplichting voor het personeelslid dat er het voorwerp van uitmaakt, om aan de rijkswacht het geheel of een deel van de vergoeding, berekend overeenkomstig het vijfde, zesde en zevende lid, te betalen.

Die verplichting kan evenwel niet worden opgelegd aan het personeelslid dat na zijn basisopleiding een minimum aantal dienstjaren heeft gepresteerd dat overeenstemt met anderhalve maal de duur van deze basisopleiding.

De vergoeding is degressief. Zij bedraagt een breukdeel van de wedde uitbetaald gedurende de basisopleiding. De teller van dit breukdeel is het verschil tussen het minimum aantal dienstjaren, bepaald bij het vijfde lid, en het aantal reeds gepresteerde dienstjaren. De noemer van dit breukdeel is het minimum bepaald bij het vijfde lid.

Voor iedere bijkomende vorming van hoger onderwijs, wordt, per bijkomend jaar vorming genoten op kosten van de overheid, een bijkomend te presteren dienstjaar aangerekend. ».

Art. 4

Artikel 33 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De beslissing tot ontslag van ambtswege kan gepaard gaan met de verplichting voor het personeelslid dat er het voorwerp uitmaakt, om aan de rijkswacht een vergoeding te betalen, berekend overeenkomstig artikel 31, vijfde, zesde en zevende lid. ».

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps

Art. 5

Artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 3. De commissie bedoeld in § 1 is ook bevoegd voor de onderzoeken met het oog op het vastleggen van het aantal afgvaardigden die bij toepassing van artikel 15, tweede lid, van rechtswege met permanent syndicaal verlof zijn en waarop de syndicale organisaties aanspraak kunnen maken.

La constatation de la commission relative à ce nombre de délégués, a effet au jour de sa notification par le Ministre à l'organisation syndicale concernée et vaut pour la durée de la période de référence en cours. Cependant, une organisation syndicale peut demander chaque année, aux conditions fixées par le Roi, un examen si elle croit pouvoir prétendre à un nombre de délégués supérieur. Pour le surplus, les règles de procédure relatives au contrôle de la représentativité s'appliquent aux examens visés à l'alinéa 1^{er}. ».

De vaststelling van de commissie met betrekking tot dat aantal afgevaardigden, heeft uitwerking de dag waarop de Minister ze ter kennis brengt van de betrokken syndicale organisatie en geldt voor de duur van de lopende referentieperiode. Een syndicale organisatie die evenwel meent aanspraak te kunnen maken op een hoger aantal afgevaardigden, kan jaarlijks om een onderzoek verzoeken, volgens de voorwaarden bepaald door de Koning. Voor het overige zijn de procedurevoorschriften inzake de controle van de representativiteit toepasselijk op de onderzoeken bedoeld in het eerste lid. ».

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 20 mai 1997, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi « portant modification de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie et de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie », a donné le 30 juin 1997 l'avis suivant :

Art. 2

1. A l'article 24/12bis, § 1^{er}, en projet, le mot « régulièrement » est trop imprécis pour avoir une valeur normative. Mieux vaudrait prévoir une périodicité minimale obligatoire, ainsi que les hypothèses dans lesquelles le membre du personnel peut être évalué, en dehors de la périodicité normale, d'office ou à sa demande.

En outre, dans le texte néerlandais il vaudrait mieux écrire « *beroepsbekwaamheden* » au lieu de « *professionele bekwaamheden* ».

2. Au paragraphe 2, la première phrase est dépourvue de caractère normatif. Elle constitue davantage une justification de la disposition envisagée et ne fournit aucune indication quant à la manière dont la mesure devra être mise en œuvre. Elle sera, dès lors, omise.

Quant à la deuxième phrase, s'agissant d'une matière qui lui est réservée, la loi ne peut se limiter à indiquer que les évaluations seront utilisées pour « d'autres aspects de la gestion du personnel ». Plusieurs dispositions prévoient, en effet, une appréciation des aptitudes et des prestations des membres du personnel : les articles 20 et 21 relatifs au retrait du grade et à la rétrogradation, l'article 34 relatif au retrait définitif d'emploi, les articles 46, 48, 50, 51 et 52 relatifs à l'avancement de grade. Il convient, dès lors, de préciser dans quelle mesure et comment l'évaluation instituée par le présent projet sera utilisée pour ces différentes mesures.

3. Au paragraphe 3, 3°, il s'impose de prévoir, comme au 2°, que le membre du personnel aura la possibilité d'être entendu.

Art. 3 et 4

Ces dispositions prévoient que la décision d'acceptation d'une démission ou la décision de démission d'office peut être assortie de l'obligation, pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie la totalité ou une partie d'une indemnité calculée conformément aux alinéas 5, 6 et 7 de l'article 31 en projet.

La décision d'obliger le membre du personnel à verser cette indemnité est donc laissée à la totale discrétion de l'autorité qui accepte la démission ou qui démet d'office, autorité qui peut même fixer elle-même le montant de cette indemnité, les alinéas 5 à 7 ne constituant qu'un plafond, et ce sans que des critères soient prévus sur la base desquels l'autorité devrait fonder sa décision.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 20 mei 1997 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps », heeft op 30 juni 1997 het volgende advies gegeven :

Art. 2

1. In het ontworpen artikel 24/12bis, § 1, is het woord « regelmatig » niet duidelijk genoeg om een normatieve waarde te kunnen hebben. Men zou beter een verplichte minimale frequentie voorschrijven en de gevallen bepalen waarin een personeelslid, los van de normale tijdstippen, ambtshalve of op zijn verzoek kan worden geëvalueerd.

Voorts vervange men de woorden « professionele bekwaamheden » door het woord « beroepsbekwaamheden ».

2. De eerste zin van paragraaf 2 is niet van normatieve aard. Hij is veeleer een rechtvaardiging van de voorgenoemen bepaling en levert geen enkele aanwijzing op over de manier waarop de maatregel moet worden uitgevoerd. Die zin behoort dan ook te vervallen.

Wat de tweede zin betreft, kan de wetgever, aangezien alleen hij deze aangelegenheid kan regelen, zich er niet toe beperken aan te geven dat de evaluaties zullen worden aangewend voor « andere aspecten van het personeelsbeheer ». Verscheidene bepalingen schrijven immers een beoordeling voor van de geschiktheid en de prestaties van de personeelsleden : de artikelen 20 en 21 betreffende de ontneming van de graad en de terugzetting in graad, artikel 34 betreffende de definitieve ambtsontheffing, de artikelen 46, 48, 50, 51 en 52 betreffende de bevordering in graad. Er dient dan ook te worden gepreciseerd hoeverre en hoe de bij het onderhavige ontwerp ingestelde evaluatie voor die onderscheiden maatregelen zal worden gebruikt.

3. In paragraaf 3, 3°, dient, net zoals in onderdeel 2°, te worden bepaald dat het personeelslid de mogelijkheid zal hebben gehoord te worden.

Art. 3 en 4

Deze bepalingen schrijven voor dat wanneer het ontslag van een personeelslid wordt aangenomen of een personeelslid van ambtswege wordt ontslagen, dat personeelslid kan worden verplicht een vergoeding, berekend overeenkomstig het vijfde, zesde en zevende lid van het ontworpen artikel 31, geheel of gedeeltelijk aan de rijkswacht te storten.

De beslissing om het personeelslid te verplichten die vergoeding te storten, wordt dus volledig overgelaten aan de overheid die het ontslag aanvaardt of van ambtswege ontslaat, welke overheid zelfs het bedrag van die vergoeding zelf kan vaststellen, aangezien het vijfde, zesde en zevende lid slechts een maximum vertegenwoordigen, terwijl geen criteria zijn voorgeschreven waarop de overheid haar beslissing zou kunnen baseren.

Si l'on souhaite que le paiement ne soit pas obligatoire, lors de toute démission, pendant la période fixée, il convient de fixer ces critères.

Les dispositions en projet doivent donc être fondamentalement revues.

Art. 5

Dans l'article 11, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, les mots « alinéa 2, » seront omis, l'article 15 ne comportant qu'un seul alinéa.

Mieux vaudrait, par ailleurs, scinder l'alinéa 2 en deux alinéas formulés comme suit :

« La constatation faite par la commission à l'issue de l'examen vaut à compter du jour de sa notification par le ministre à l'organisation syndicale concernée et pour la période de référence en cours prévue au paragraphe 1^{er}, alinéa 7. Toutefois, aux conditions fixées par le Roi, une organisation syndicale peut, chaque année, demander un examen, si elle croit pouvoir prétendre à un nombre de délégués supérieur.

Le paragraphe 1^{er}, alinéas 3 à 6, est applicable aux examens prévus aux alinéas 1^{er} et 2. ».

La chambre était composée de

MM. :

C.-L. CLOSSET, *président de chambre*;

C. WETTINCK,
P. LIENARDY, *conseillers d'Etat*;

P. GOTHOT,
J. VAN COMPERNOLLE, *assesseurs de la section de législation*;

Mme :

M. PROOST, *greffier*.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme F. CARLIER et exposée par M. P. BROUWERS, référendaires adjoints.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

Le Greffier,

M. PROOST

Le Président,

C.-L. CLOSSET

Als men verlangt dat de betaling niet bij elk ontslag tijdens de vastgestelde periode verplicht wordt, moet men die criteria bepalen.

De ontworpen bepalingen dienen dan ook grondig te worden herzien.

Art. 5

In het ontworpen artikel 11, § 3, eerste lid, dienen de woorden « , tweede lid, » te vervallen, aangezien artikel 15 uit slechts één lid bestaat. Voorts schrijve men : « ... het aantal afgevaardigden die met toepassing van artikel 15 met permanent vakbondsverlof zijn en op wie de vakorganisaties aanspraak kunnen maken. ».

De bepalingen van het tweede lid zouden beter in de vorm van de volgende twee leden worden weergegeven :

« Het aantal afgevaardigden dat door de commissie aan het eind van het onderzoek wordt vastgesteld, geldt vanaf de dag waarop de minister het ter kennis van de betrokken vakorganisatie brengt en voor de duur van de lopende referentieperiode bepaald in paragraaf 1, zevende lid. Wanneer een vakorganisatie echter meent aanspraak te kunnen maken op een hoger aantal afgevaardigden kan ze om het jaar, op de voorwaarden bepaald door de Koning, een onderzoek vragen.

Paragraaf 1, derde tot zesde lid, is van toepassing op de onderzoeken bedoeld in het eerste en het tweede lid. ».

De kamer was samengesteld uit

HH. :

C.-L. CLOSSET, *kamervoorzitter*;

C. WETTINCK,
P. LIENARDY, *staatsraden*;

P. GOTHOT,
J. VAN COMPERNOLLE, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

M. PROOST, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer L. DETROUX, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. F. CARLIER en toegelicht door de heer P. BROUWERS, adjunct-referendarissen.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIENARDY.

De Griffier,

M. PROOST

De Voorzitter,

C.-L. CLOSSET

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE I^{er}

Modifications de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 2

Un article 24/12bis, rédigé comme suit, est inséré dans le Titre IV, Chapitre II, Section 2, de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie :

« Art. 24/12bis. — § 1^{er}. Les membres du personnel sont évalués périodiquement. La première évaluation intervient au plus tard trois ans après l'accès au personnel de carrière. Ensuite l'évaluation a lieu au moins tous les quatre ans après la rédaction de la dernière évaluation.

Le Roi fixe les moments auxquels et les cas dans lesquels une évaluation doit être établie.

L'évaluation établie constitue avec les données contenues dans le dossier personnel la base pour les avis qui doivent être formulés dans le cadre des procédures statutaires sur l'aptitude, la capacité et la manière de servir du membre du personnel concerné.

§ 2. L'évaluation consiste en la rédaction de formulaires d'évaluation selon divers critères d'appréciation définis par le Roi et ayant trait aux caractéris-

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht

Art. 2

Een artikel 24/12bis, luidend als volgt, wordt in Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling 2, van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht ingevoegd :

« Art. 24/12bis. — § 1. De personeelsleden worden periodiek geëvalueerd. De eerste evaluatie geschiedt uiterlijk drie jaar na het toetreden tot het beroepspersoneel. Het evalueren geschiedt vervolgens minstens om de vier jaar na het opstellen van de laatste evaluatie.

De Koning bepaalt de ogenblikken waarop en de gevallen waarin een evaluatie moet worden opgesteld.

De opgestelde evaluatie vormt samen met de gegevens vervat in het persoonlijk dossier de basis voor de adviezen die in het raam van de statutaire procedures moeten worden uitgebracht over de geschiktheid, de bekwaamheid en de wijze van dienen van het betrokken personeelslid.

§ 2. De evaluatie bestaat uit de opstelling van evaluatieformulieren volgens diverse evaluatiecriteria die bepaald worden door de Koning en betrekking

tiques personnelles, aux capacités professionnelles, aux prestations et au potentiel.

§ 3. L'évaluation se déroule de la manière suivante :

1° le supérieur fonctionnel direct du membre du personnel s'entretient avec l'intéressé au sujet de sa proposition d'évaluation;

2° le chef de corps, pour les officiers, ou le commandant d'unité, pour les sous-officiers, prend ensuite connaissance de la proposition d'évaluation visée au 1° et décide. Lorsque le supérieur fonctionnel direct et le membre du personnel sont en désaccord sur la proposition d'évaluation, le chef de corps ou le commandant d'unité, selon le cas, entend le membre du personnel, qui peut se faire assister par un membre du personnel, et décide ensuite en dernier degré;

3° lorsqu'un membre du personnel ne peut adhérer à la modification par le chef de corps ou le commandant d'unité, selon le cas, d'une proposition d'évaluation non contestée, l'échelon supérieur décide en dernier degré.

§ 4. Le Roi fixe les modalités relatives à l'évaluation et à la procédure d'évaluation. L'autorité désignée par le Roi désigne les autorités visées au § 3, 1° et 3°. ».

Art. 3

L'article 31 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par les alinéas suivants :

« La décision acceptant la démission du membre du personnel, peut être assortie de l'obligation pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie la totalité ou une partie de l'indemnité calculée conformément aux alinéas 5, 6 et 7.

Cette obligation ne peut toutefois pas être imposée au membre du personnel qui, à l'expiration de sa formation de base, a effectué un nombre minimum d'années de service qui correspond à une fois et demi la durée de cette formation de base.

L'indemnité est dégressive. Elle s'élève à une fraction du traitement payé pendant la formation de base. Le numérateur de cette fraction est constitué de la différence entre le nombre minimum d'années de service fixé à l'alinéa 5 et le nombre d'années de service déjà effectuées. Le dénominateur de cette fraction est le minimum fixé à l'alinéa 5.

Pour chaque formation supplémentaire du niveau de l'enseignement supérieur, est comptée une année supplémentaire de service à effectuer par année de formation supplémentaire suivie à charge de l'autorité. ».

hebben op de persoonlijkheidskenmerken, professionele bekwaamheden, prestaties en het potentieel.

§ 3. De evaluatie geschiedt op de volgende wijze :

1° de rechtstreekse functionele meerdere van het personeelslid bespreekt zijn evaluatievoorstel met betrokkene;

2° de korpscommandant, voor de officieren, of de eenheidscommandant, voor de onderofficieren, neemt vervolgens kennis van het evaluatievoorstel bedoeld in 1° en treft een beslissing. Bereikten de rechtstreekse functionele meerdere en het personeelslid geen consensus omtrent het evaluatievoorstel, dan hoort de korpscommandant of de eenheidscommandant, naar gelang van het geval, het personeelslid, dat zich kan laten bijstaan door een personeelslid, en beslist hij vervolgens in laatste aanleg;

3° leidt een wijziging door de korpscommandant of de eenheidscommandant, naar gelang van het geval, van een niet aangevochten evaluatievoorstel tot een betwisting met het personeelslid, dan beslist het volgende hogere echelon in laatste aanleg.

§ 4. De Koning bepaalt de nadere regels van de evaluatie en de evaluatieprocedure. De door de Koning aangewezen overheid wijst de overheden aan bedoeld in § 3, 1° en 3°. ».

Art. 3

Artikel 31 van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met de volgende leden :

« De beslissing waarbij het ontslag van een personeelslid wordt aangenomen, kan gepaard gaan met de verplichting voor het personeelslid dat er het voorwerp van uitmaakt, om aan de rijkswacht het geheel of een deel van de vergoeding, berekend overeenkomstig het vijfde, zesde en zevende lid, te betalen.

Die verplichting kan evenwel niet worden opgelegd aan het personeelslid dat na zijn basisopleiding een minimum aantal dienstjaren heeft gepresteerd dat overeenstemt met anderhalve maal de duur van deze basisopleiding.

De vergoeding is degressief. Zij bedraagt een breukdeel van de wedde uitbetaald gedurende de basisopleiding. De teller van dit breukdeel is het verschil tussen het minimum aantal dienstjaren, bepaald bij het vijfde lid, en het aantal reeds gepresteerde dienstjaren. De noemer van dit breukdeel is het minimum bepaald bij het vijfde lid.

Voor iedere bijkomende vorming van hoger onderwijs, wordt, per bijkomend jaar vorming genoten op kosten van de overheid, een bijkomend te presteren dienstjaar aangerekend. ».

Art. 4

L'article 33 de la même loi, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par l'alinéa suivant :

« La décision de démission d'office peut être assortie de l'obligation pour le membre du personnel qui en est l'objet, de verser à la gendarmerie une indemnité calculée conformément à l'article 31, alinéas 5, 6 et 7. ».

CHAPITRE II

Modification de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie

Art. 5

L'article 11 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, modifié par la loi du 9 décembre 1994, est complété par le paragraphe suivant :

« § 3. La commission visée au § 1^{er} est également compétente pour les examens visant à fixer le nombre de délégués qui, en application de l'article 15, sont de plein droit en congé syndical permanent et auxquels les organisations syndicales peuvent prétendre.

La constatation faite par la commission à l'issue de l'examen vaut à compter du jour de sa notification par le ministre à l'organisation syndicale concernée et pour la période de référence en cours prévue au paragraphe 1^{er}, alinéa 7. Toutefois, aux conditions fixées par le Roi, une organisation syndicale peut, chaque année, demander un examen, si elle croit pouvoir prétendre à un nombre de délégués supérieur.

Le paragraphe 1^{er}, alinéas 3 à 6, est applicable aux examens prévus aux alinéas 1^{er} et 2. ».

Donné à Châteauneuf-de-Grasse, le 8 septembre 1997.

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le Vice-Premier Ministre et
Ministre de l'Intérieur,*

J. VANDE LANOTTE

Art. 4

Artikel 33 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De beslissing tot ontslag van ambtswege kan gepaard gaan met de verplichting voor het personeelslid dat er het voorwerp van uitmaakt, om aan de rijkswacht een vergoeding te betalen, berekend overeenkomstig artikel 31, vijfde, zesde en zevende lid. ».

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps

Art. 5

Artikel 11 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps, gewijzigd bij de wet van 9 december 1994, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 3. De commissie bedoeld in § 1 is ook bevoegd voor de onderzoeken met het oog op het vastleggen van het aantal afgvaardigden die bij toepassing van artikel 15 van rechtswege met permanent syndicaal verlof zijn en waarop de syndicale organisaties aanspraak kunnen maken.

De vaststelling van de commissie aan het eind van het onderzoek, geldt vanaf de dag waarop de minister het ter kennis van de betrokken syndicale organisatie brengt en voor de duur van de lopende referentieperiode bepaald in paragraaf 1, zevende lid. Wanneer een syndicale organisatie echter meent aanspraak te kunnen maken op een hoger aantal afgvaardigden kan ze om het jaar, op de voorwaarden bepaald door de Koning, een onderzoek vragen.

Paragraaf 1, derde tot zesde lid, is van toepassing op de onderzoeken bedoeld in het eerste en het tweede lid. ».

Gegeven te Châteauneuf-de-Grasse, op 8 september 1997.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De Vice-Eerste Minister en Minister van
Binnenlandse Zaken,*

J. VANDE LANOTTE