

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (\*)

10 DECEMBER 1997

**WETSONTWERP**

**houdende sociale bepalingen**

**AMENDEMENTEN**

voorgesteld na indiening van de verslagen

N° 82 VAN MEVR. VAN de CASTEELE

Art. 152

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 152. — In artikel 211, § 1, tweede lid, van dezelfde gecoördineerde wetten, zoals gewijzigd bij de wet van 29 april 1996, worden de woorden « 30 juni 1997 » vervangen door de woorden « 30 mei 1998 ». ».

**VERANTWOORDING**

Reeds vier keer heeft de regering de datum van de artsenverkiezingen voor zich uitgeschoven. Het schrappen van de datum kan de indruk wekken dat ze dit opnieuw wil doen *sine die*. De minister heeft gesteld dat het de bedoe-

Zie :

**- 1184 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 en 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.
- N° 6 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Verslag.
- N° 10 tot 13 : Amendementen.
- N° 14 : Verslag.
- N° 15 : Verslag.
- N° 16 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (\*)

10 DÉCEMBRE 1997

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions sociales**

**AMENDEMENTS**

présentés après le dépôt des rapports

N° 82 DE MME VAN de CASTEELE

Art. 152

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 152. — Dans l'article 211, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, des mêmes lois coordonnées, modifié par la loi du 29 avril 1996, les mots « 30 juin 1997 » sont remplacés par les mots « 30 mai 1998 ». ».

**JUSTIFICATION**

Le gouvernement a déjà reporté quatre fois les élections médicales. La suppression de la date pourrait donner l'impression qu'il s'agit d'un report *sine die*. La ministre a déclaré qu'elle avait toujours l'intention d'organiser les

Voir :

**- 1184 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 et 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.
- N° 6 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Rapport.
- N° 10 à 13 : Amendements.
- N° 14 : Rapport.
- N° 15 : Rapport.
- N° 16 : Texte adopté par la commission.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>e</sup> législature.

ling blijft de verkiezingen snel te organiseren. Het is daarom beter die belofte opnieuw in de wet op te nemen.

Dit zal volgens haar toelichting ± 115 dagen duren na publicatie van deze wet + 30 dagen voor telling is in totaal 145 dagen na publicatie.

Aangezien deze wet wellicht vóór 1 januari 1998 zal gepubliceerd worden moet de datum van 30 mei 1998 haalbaar zijn.

#### N° 83 VAN MEVR. VAN de CASTEELE

Art. 40

##### **Dit artikel weglaten.**

##### VERANTWOORDING

In dit artikel worden gelden van de sociale zekerheid aangewend voor taken die tot de bevoegdheidssfeer van de gemeenschappen behoren *in casu* deze bedoeld in dit 5, 1, II, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervervorming van de instellingen.

Waar volgens het advies van de Raad van State het hier voor werknemersgezinnen kan beschouwd worden als voordeel in natura geldt dit niet meer wanneer het Fonds ook gefinancierd kan worden met andere geldmiddelen.

Zowel kinderbijslagen als voorzieningen voor kinderopvang moeten volledig aan de gemeenschappen toevertrouwd worden om een coherent beleid mogelijk te maken.

In afwachting dient binnen het globaal beheer van de sociale zekerheid de werkgeversbijdrage van 0,05 % geëcompenseerd te worden door een evenredige vermindering van de overheidstussenkomst. Dit bedrag dient toegevoegd aan de dotatie van de gemeenschappen.

A. VAN de CASTEELE

#### N° 84 VAN DE HEREN VALKENIERS, ANTHUENIS ET CHEVALIER

Art. 150

##### **Dit artikel weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Toen in 1993 artikel 133bis van de toenmalige wet van 9 augustus 1963, vandaag artikel 200 van de ZIV-wet, werd gewijzigd werden voor de toekomst nieuwe parameters vastgesteld voor de verdeling van de middelen tussen de ziekenfondsen en werden de rekeningen-courant geblokkeerd op datum van eind 1994.

De werkgroep Jadot boog zich over het probleem van de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen en werkte voor de toekomst verdeelsleutels uit. Over het kwijtscheldens van de opgebouwde schulden, zijnde het aanzuiveren van de rekeningen-courant, ten aanzien van het RIZIV was men veel minder duidelijk. De werkgroep

élections rapidement. Il est dès lors préférable d'inscrire cette promesse dans la loi.

Selon ses précisions, il faudra encore attendre environ 115 jours après la publication de la présente loi pour l'organisation desdites élections et prévoir encore 30 jours en plus pour le dépouillement, ce qui représente au total 145 jours après la publication.

Comme la présente loi sera sans doute publiée avant le 1<sup>er</sup> janvier 1998, la date du 30 mai 1998 nous semble réaliste.

#### N° 83 DE MME VAN de CASTEELE

Art. 40

##### **Supprimer cet article.**

##### JUSTIFICATION

Cet article affecte des fonds de la sécurité sociale à des missions relevant des compétences des communautés, en l'occurrence celles visées au 5, 1, II, 1°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Alors que selon l'avis du Conseil d'Etat, on peut considérer qu'il s'agit d'un avantage en nature pour les ménages de travailleurs salariés, d'un avantage en nature, il n'en est pas ainsi lorsque le Fonds est également alimenté par d'autres moyens financiers.

Il convient, afin d'assurer la cohérence de la politique, de confier aux communautés à la fois les allocations familiales et les infrastructures d'accueil.

En attendant, la cotisation patronale de 0,05 % doit être compensée, dans la gestion globale de la sécurité sociale, par une réduction proportionnelle de l'intervention de l'Etat. Ce montant devra être ajouté à la dotation des communautés.

#### N° 84 DE MM. VALKENIERS, ANTHUENIS ET CHEVALIER

Art. 150

##### **Supprimer cet article.**

##### JUSTIFICATION

Lorsque l'article 133bis de la loi du 9 août 1963, devenu l'article 200 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, a été modifié en 1993, de nouveaux paramètres de répartition des moyens entre les mutualités ont été fixés pour l'avenir et les comptes courants ont été bloqués en date du 31 décembre 1994.

Le groupe de travail « Jadot » a examiné la question de la responsabilité financière des mutualités et élaboré des clés de répartition pour l'avenir. En ce qui concerne la remise des dettes contractées envers l'INAMI, c'est-à-dire l'apurement des comptes courants, le groupe de travail « Jadot » a adopté une position nettement moins claire. Il

Jadot was verdeeld tussen twee strekkingen. De ene strekking deelde de overtuiging dat met het nieuwe systeem van financiële verantwoordelijkheid alleen kon worden begonnen als de schulden op de rekeningen-courant volledig werden kwijtgescholden. De andere strekking maande tot meer voorzichtigheid aan en vond dat over die aanzuivering ten vroegste kan nagedacht worden na twee jaar werking van het nieuwe systeem en op voorwaarde dat de responsabiliseringsoperatie na een evaluatie gunstig wordt beschouwd.

De oppositie heeft tot op heden geen evaluatie van twee jaar responsabilisering van de ziekenfondsen gezien. Alleen heeft zij vastgesteld dat via de introductie van de term « exogene factoren » zowel de regering als de mutualiteiten een achterpoortje hebben gevonden om te ontsnappen aan de financiële responsabilisering.

Bovendien moet erop gewezen worden dat na het financiële débâcle van het jaar 1996 de reservefondsen van de ziekenfondsen quasi leeg zijn, bijgevolg beperkt het responsabiliseringssvermogen van de mutualiteiten zich tot uiterst beperkte middelen.

Vooraleer wordt overgegaan tot een aanzuivering van de rekeningen-courant van de ziekenfondsen moet eerst een grondig debat worden gevoerd in het parlement, gezien het een netto-schuld van 54 miljard frank aan het RIZIV betreft. De eenvoudige kwijtschelding van een dergelijke schuld aan de ziekenfondsen staat in schril contrast met de vele maatregelen die ten laste van burgers getroffen worden om met veel moeite een miljardje te besparen, denken we maar aan de maatregel van de minister van pensioenen om niet langer de pensioentjes van minder dan 3 347 frank per jaar uit te betalen.

J. VALKENIERS  
F. ANTHUENIS  
P. CHEVALIER

#### N° 85 VAN DE HEREN ANTHUENIS EN VALKENIERS

Art. 214

##### Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 10, § 2 van dezelfde wet, wordt vervangen door wat volgt :

« § 2. Voor de toepassing bij dieren waarvan de produkten of het vlees niet bestemd zijn voor consumptie en die enkel gehouden worden tot voldoening van hun eigenaar, bepaalt de Koning de lijst van de ex tempore bereidingen die de dierenarts mag uitvoeren, evenals de voorwaarden waaronder de dierenarts deze bereidingen uitvoert uitgaande van geregistreerde geneesmiddelen, en die bestemd zijn voor een dier of voor een klein aantal dieren van een bepaalde uitbatting. ». ».

#### VERANTWOORDING

1. Deze wetsaanpassing sluit alle misbruiken uit in de sector van de dieren die bestemd zijn, of waarvan de pro-

s'est divisé en deux courants. Le premier courant était convaincu que le nouveau système de responsabilité financière ne pouvait être mis sur les rails que si les dettes du compte courant étaient entièrement remises. L'autre courant prônait la prudence et estimait que cet apurement ne pourrait être envisagé, au plus tôt, qu'après deux années de fonctionnement du nouveau système et à la condition que l'opération de responsabilisation soit considérée comme positive au terme d'une évaluation.

A ce jour, l'opposition attend toujours l'évaluation des deux années de responsabilisation des mutualités. Elle ne peut que constater qu'en introduisant la notion de facteurs exogènes, tant le gouvernement que les mutualités ont trouvé un moyen détourné d'échapper à la responsabilisation financière.

Il convient en outre de signaler que la débâcle financière de l'année 1996 a pratiquement vidé les fonds de réserve des mutualités et que par conséquent les moyens dont disposent les mutualités pour assumer la responsabilisation sont extrêmement réduits.

Etant donné que la dette nette contractée par les mutualités envers l'INAMI s'élève à 54 milliards de francs, un apurement des comptes courants des mutualités ne peut intervenir sans avoir fait préalablement l'objet d'un débat approfondi au parlement. La remise pure et simple d'une telle dette aux mutualités contrasterait singulièrement avec les nombreuses mesures imposées aux citoyens en vue d'économiser à grand-peine un petit milliard de francs là et là. Citons à titre d'exemple la décision du ministre des Pensions de ne plus payer les pensions inférieures à 3 347 francs par an.

#### N° 85 DE MM. ANTHUENIS ET VALKENIERS

Art. 214

##### Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'article 10, § 2, de la même loi, est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Pour ce qui est de l'administration de médicaments aux animaux dont les produits ou la chair ne sont pas destinés à la consommation et qui ne sont gardés que pour la satisfaction de leur propriétaire, le Roi détermine la liste des préparations extemporanées que le médecin vétérinaire est autorisé à effectuer, ainsi que les conditions dans lesquelles le médecin vétérinaire effectue ces préparations à partir de médicaments enregistrés, et qui sont destinées à un animal ou à un petit nombre d'animaux d'une exploitation donnée. ». ».

#### JUSTIFICATION

1. La modification que nous proposons d'apporter à la loi exclut tout abus dans le secteur des animaux qui sont

dukten bestemd zijn voor menselijke consumptie. Het risico op residuen door de hoger vermelde geneesmiddelen wordt hier volledig weggenomen.

2. Deze aanpassing houdt rekening met de moeilijkheden die kunnen bestaan bij de behandeling van gezelschapsdieren. De dierenarts behoudt de mogelijkheid om geregistreerde geneesmiddelen aan specifieke omstandigheden aan te passen, qua dosis, toedieningsvorm en afgeleerde hoeveelheid.

3. De Koning behoudt elke controlesmogelijkheid op de toepassing van het artikel door de dierenarts die gezelschapsdieren behandelt.

4. De prijs voor de aflevering van sommige geneesmiddelen zal na de voorgestelde aanpassing van het artikel voor de eigenaar van het gezelschapsdier betaalbaar blijven omdat deelverpakkingen kunnen gebruikt worden. Tevens wordt bij dierenartsen geen toeslag aangerekend voor het verschaffen van diergeneesmiddelen buiten de normale werkuren. Dit zal vermijden dat de noodzakelijke diergeneeskundige verzorging aan veel dieren zou onthouden worden omwille van financiële redenen.

5. De bedoelde geneesmiddelen zullen na de voorgestelde aanpassing van het artikel ook sneller beschikbaar blijven voor de betrokken dieren. Een tijdrovende omweg (avond-nacht-weekend) via de apotheek wordt vermeden.

6. De kans dat er grote hoeveelheden restanten van aangebroken verpakkingen na de vervaldatum als gevaarlijk afval moeten worden verwerkt, verkleint. Het is immers logisch dat het centraliseren van het verschaffen van gespecialiseerde produkten bij een beperkt aantal dierenartsen een kleinere hoeveelheid ongebruikte restanten zal opleveren.

## N° 86 VAN DE HEREN ANTHUENIS EN VALKENIERS

Art. 211

**Dit artikel weglaten.**

### VERANTWOORDING

Het is blijkbaar de bedoeling om niet langer een erkenning noodzakelijk te maken om de diergeneeskunde te kunnen beoefenen met betrekking tot het uitvoeren van opdrachten in het kader van het IVK.

Deze erkenning wordt pas verleend wanneer de dierenarts voldoet aan volgende voorwaarden :

- aangenomen zijn door het ministerie van Landbouw;
- lid zijn van de Orde der Dierenartsen;
- houder zijn van een geldig diploma dat geviseerd is door de Provinciale Geneeskundige Commissie.

Deze erkenning wordt ingetrokken zodra iemand niet meer aan de gestelde voorwaarden voldoet. Door de afschaffing van deze erkenning zouden de dierenartsen met opdracht (DMO's) die om ernstige redenen worden geschorst door de Orde of door het ministerie van Landbouw toch nog verder kunnen keuren. Het nut van deze uitholling ontgaat ons volkomen en lijkt eerder nefast dan wenselijk te zijn.

De regering geeft de indruk dat de erkenning een overlapping is met de bijzondere vereisten voor DMO's die bij

destinés, ou dont les produits sont destinés à la consommation humaine. Elle exclut totalement le risque d'une présence de résidus par suite de l'administration des médicaments précités.

2. La modification proposée tient compte des problèmes que peut poser le traitement d'animaux de compagnie. Le médecin vétérinaire conserve la possibilité d'adapter les médicaments enregistrés en fonction de circonstances spécifiques en ce qui concerne la dose, le mode d'administration et les quantités fournies.

3. Le Roi conserve une possibilité de contrôler la manière dont l'article est appliqué par le médecin vétérinaire qui traite des animaux de compagnie.

4. Après que l'article aura été modifié comme nous le proposons, le coût de la fourniture de certains médicaments restera raisonnable pour le propriétaire de l'animal de compagnie, du fait que l'on peut utiliser des conditionnements fractionnés. En outre, les médecins vétérinaires n'imputent pas de supplément pour la fourniture de médicaments en dehors des heures de travail normales, ce qui exclut tout risque que de nombreux animaux soient privés des soins vétérinaires dont ils ont besoin pour des raisons financières.

5. Après que l'article aura été modifié dans le sens proposé, les médicaments en question seront aussi disponibles plus rapidement, puisque le détours par la pharmacie (soir-nuit-week-end) pourra être évité.

6. Le risque que de grandes quantités de restes de conditionnements entamés doivent être traitées comme déchets nocifs après la date de péremption diminue. Il est en effet logique que la centralisation de la fourniture de produits spécialisés chez un nombre limité de médecins vétérinaires entraîne une réduction de la quantité de restes inutilisés.

## N° 86 DE MM. ANTHUENIS ET VALKENIERS

Art. 211

**Supprimer cet article.**

### JUSTIFICATION

Le but de cette disposition est manifestement de ne plus imposer d'agrément pour l'exercice de la médecine vétérinaire en ce qui concerne l'accomplissement de missions dans le cadre de l'IEV.

Cet agrément n'est accordé que si le vétérinaire satisfait aux conditions suivantes :

- être agréé par le ministère de l'Agriculture;
- être membre de l'Ordre des vétérinaires;
- être titulaire d'un diplôme valable visé par la Commission médicale provinciale.

Cet agrément est retiré dès que l'intéressé ne satisfait plus aux conditions fixées. Sa suppression aura pour conséquence que les vétérinaires chargés de mission, qui auront été suspendus, pour des raisons graves, par l'Ordre ou par le ministère de l'Agriculture, pourront continuer à exercer leur mission d'expert. L'utilité de cette mesure, qui nous paraît plus néfaste que souhaitable, nous échappe tout à fait.

Le gouvernement donne l'impression que l'agrément fait double emploi avec les conditions particulières fixées

koninklijk besluit zijn opgelegd. Het gaat echter eerder om een aanvulling.

De opheffing van de erkenning impliceert een onderscheid tussen de daden van een DMO en die van een andere dierenarts. Dit klopt niet. Bijgevolg klopt het ook niet om de beide categorieën niet aan dezelfde basisvoorraarden te onderwerpen.

F. ANTHUENIS  
J. VALKENIERS

#### N<sup>r</sup> 87 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 20

##### **Het tweede lid weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Het lid waarvan de weglating wordt voorgesteld, bepaalt dat het nieuwe artikel 48ter van de gecoördineerde wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten terugwerking heeft tot 2 december 1990, teneinde een tot dusver onregelmatige en voor de aanvragers ongunstige handelwijze van het Fonds voor beroepsziekten bij wet te bekraftigen. Een en ander heeft betrekking op het recht op herziening van de beslissingen die genomen zijn op grond van artikel 48ter.

Een dergelijke terugwerking doet afbreuk aan de rechtszekerheid en dekt de onwettigheid van de handelwijzen van het Fonds. Zulks is niet wenselijk.

#### N<sup>r</sup> 88 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 75

##### **Het tweede lid van de voorgestelde tekst weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Het tweede lid, waarvan de weglating wordt voorgesteld, zou de Koning machtigen om de bepalingen die in uitzicht zijn gesteld voor de in het eerste lid bedoelde personen en instellingen, uit te breiden tot *andere personen*.

De Raad van State heeft in zijn advies gewezen op de ongeschiktheid van die bepaling. Het antwoord van de regering op die opmerking is niet bevredigend.

#### N<sup>r</sup> 89 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 77

##### **In de voorgestelde tekst, de woorden « de ge-ramde volumes » weglaten en de woorden « de**

par arrêté royal en ce qui concerne les vétérinaires chargés de mission. Or, l'agrément et lesdites conditions sont au contraire complémentaires.

Supprimer l'agrément revient à opérer une distinction entre les actes accomplis par un vétérinaire chargé de mission et ceux accomplis par un autre vétérinaire. Ce n'est pas acceptable, de sorte qu'il serait inconcevable que les deux catégories de vétérinaires ne soient pas soumises aux mêmes conditions de base.

#### N<sup>r</sup> 87 DE M. BACQUELAINE

Art. 20

##### **Supprimer le second alinéa.**

##### JUSTIFICATION

L'alinéa dont la suppression est proposée, prévoit la rétroactivité au 2 décembre 1990 de l'article 48ter (*nouveau*) des lois coordonnées sur les maladies professionnelles de manière à légaliser une pratique jusqu'à présent irrégulière du Fonds des maladies professionnelles défavorable aux demandeurs concernant le droit à la révision des décisions prises sur base de l'article 48ter.

Une telle rétroactivité nuit à la sécurité juridique et couvre l'illégalité des pratiques du Fonds. Cela n'est pas souhaitable.

#### N<sup>r</sup> 88 DE M. BACQUELAINE

Art. 75

##### **Supprimer le second alinéa du texte proposé.**

##### JUSTIFICATION

Le second alinéa dont la suppression est proposée permettrait au Roi d'étendre à *d'autres personnes* les règles proposées à l'égard des destinataires mentionnés à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Le Conseil d'Etat a, dans son avis, souligné l'inadéquation de cette disposition. A cet égard, la réponse apportée par le gouvernement à cette critique, n'est pas satisfaisante.

#### N<sup>r</sup> 89 DE M. BACQUELAINE

Art. 77

##### **Dans le texte proposé, supprimer les mots « les estimations en volume » et remplacer les**

behandelingskost door de farmaceutische verstrekking » **vervangen door de woorden** « *de kosten voor de verzekering* ».

## VERANTWOORDING

Artikel 77 van het ontwerp van de regering strekt ertoe de aannemingscriteria voor de terugbetaling te wijzigen.

Volgens de door de regering aangevoerde verantwoording hebben « de geraamde volumes » echter betrekking op de criteria voor de herziening van de terugbetaling.

Het gaat om twee onderscheiden categorieën van criteria die niet in een zelfde tekst mogen worden opgenomen wegens het risico op verwarring dat daaruit zou voortvloeien : een herzieningscriterium hoort niet thuis bij aannemingscriteria.

Mocht het criterium van de « geraamde volumes » ondanks alles toch worden opgenomen bij de criteria voor de gewone aanneming, dan zou dat een uiterst kwalijk gevolg hebben voor het economisch en industriel circuit van de geneesmiddelen en wel omdat :

1° het de neiging zou hebben om op vrij willekeurige wijze beperkingen op de volumes van de terugbetaling, en dus van de handelsstromen van het bedoelde bedrijf, te stellen;

2° de bedrijven in het algemeen niet in staat zijn met zekerheid volumes te bepalen;

3° niet is bepaald op welke termijn die volumes betrekking hebben (één jaar, twee jaar, vijf jaar, ...);

4° het gegeven met betrekking tot de prijs niet behoort tot de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken maar tot die van de minister van Economische Zaken; dat gegeven is reeds door de eerste vastgesteld en men gaat derhalve de kant op van een verplichte planning van de economische activiteiten, wat een willekeurige en eenzijdige beperking van de vrijheid van ondernemen met zich brengt.

Er bestaat tevens een verband tussen de nieuwe criteria inzake « geraamde volumes » en « de behandelingskost door de farmaceutische verstrekking ».

Dit laatste criterium beperkt zich ertoe bij de aanneming rekening te houden met de gegevens aangaande de farmaceutische specialiteit alleen, die als dusdanig of ten aanzien van andere specialiteiten wordt beschouwd; terzake wordt geen rekening gehouden met het feit dat gebruik van dit geneesmiddel de kostprijs kan doen dalen ten opzichte van andere behandelingen (bijvoorbeeld : kortere verblijfsduur in het ziekenhuis of kortere duur van de operatie). Er wordt ook geen rekening gehouden met de levenskwaliteit die dat geneesmiddel met zich kan brengen (bijvoorbeeld door de pijn te stillen) of met de optimalisering van de verzorging (bijvoorbeeld de beperking van de afstotingsverschijnselen bij orgaantransplantaties).

Daarom zou het criterium betreffende « de behandelingskost door de farmaceutische verstrekking », dat een veeleer beperkt toepassingsveld heeft, moeten worden vervangen door het criterium aangaande de « kosten voor de verzekering », dat een ruimer toepassingsgebied heeft en dat reeds in de wet is opgenomen.

Ten slotte doen al die gegevens vermoeden dat bij het departement Sociale Zaken een verregaande wijziging van het beleid ten aanzien van de geneesmiddelen wordt doorgevoerd. Het geneesmiddel is ongetwijfeld een sociaal instrument, maar het wordt vervaardigd door privé-bedrijven die onderworpen zijn aan de marktmechanismen en de economische schommelingen.

**mots** « le coût du traitement par les fournitures pharmaceutiques » **par les mots** « *le coût pour l'assurance* ».

## JUSTIFICATION

L'article 77 du projet de gouvernement propose de modifier les critères d'admission au remboursement.

Or, selon la justification donnée par le gouvernement, les « estimations en volume » concernent les critères de révision du remboursement.

Il s'agit de deux catégories distinctes de critères qu'il ne convient pas d'insérer dans un même texte en raison du danger de confusion qui en résulterait : un critère de révision n'a pas sa place parmi les critères d'admission.

Si malgré tout, le critère estimation en volume était repris parmi les critères de l'admission classique, il introduirait un effet des plus pervers dans le circuit économique et industriel des médicaments :

1° parce qu'il aurait tendance à fixer de manière relativement arbitraire des limites aux volumes du remboursement, donc du flux d'affaires de l'entreprise visée;

2° parce qu'en général les entreprises ne sont pas en mesure d'établir des volumes avec certitude;

3° parce qu'il n'est pas prévu sur quel délai portent ces volumes (un an, deux ans, cinq ans, ...);

4° parce que l'élément relatif au prix n'est pas du ressort du ministre des Affaires sociales mais celui des Affaires économiques et a déjà été fixé par le premier et que l'on s'oriente dès lors, au niveau des Affaires sociales, vers une planification forcée des activités économiques réduisant de manière arbitraire et unilatérale la liberté d'entreprendre.

Il existe également un lien entre les nouveaux critères « estimations en volumes » et « le coût du traitement par les fournitures pharmaceutiques ».

Ce dernier critère se limite à prendre en compte au moment de l'admission les éléments relatifs à la seule spécialité pharmaceutique, considérée en tant que telle ou par rapport à d'autres spécialités, sans prendre en considération les réductions de coût que l'utilisation de ce médicament peut réaliser par rapport à d'autres thérapies (par exemple : réduction de la durée de l'hospitalisation ou de la durée de l'intervention chirurgicale). Il est fait abstraction également de la qualité de vie que ce médicament peut apporter (par exemple en réduisant la douleur) ou de l'optimisation des interventions des soins (par exemple en limitant les phénomènes de rejet lors de greffe d'organes).

C'est la raison pour laquelle le critère « coût du traitement par les fournitures pharmaceutiques », au champ d'application plutôt restreint, devrait être remplacé par le critère « coût pour l'assurance », au champ d'application plus large et figurant déjà dans la loi.

Finalement, tous ces éléments donnent à penser qu'un changement radical s'opère dans la politique menée aux Affaires sociales vis-à-vis du médicament. Le médicament est un outil social, certes, mais il est produit industriellement par des entreprises privées soumises aux lois du marché et aux fluctuations économiques.

De voormalde criteria legaliseren betekent dat een beleid wordt uitgewerkt dat haaks staat op de goede werking van de bedrijven, waarbij willekeur, dirigisme, opgelegde planning en verlies van de vrijheid van ondernemen gemeengoed dreigen te worden.

#### N° 90 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 87

**De voorgestelde tekst aanvullen met wat volgt :**

« *De verpleegkundigen die met een arbeidsovereenkomst in dienst zijn genomen en zij die het statuut van zelfstandige hebben, worden op evenwichtige wijze vertegenwoordigd in de organen belast met het sluiten van overeenkomsten voor thuisverpleging.* ».

#### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe te waarborgen dat de zelfstandige verpleegkundigen zijn vertegenwoordigd in de structuren die ermee belast zijn de nomenclatuur van de thuisverpleging te bepalen. Aldus kan worden voorkomen dat er een terugbetalingsregeling komt die er in de eerste plaats op gericht zou zijn de budgettaire belangen van de grote structuren inzake zorgverstrekking veilig te stellen, met als mogelijk gevolg dat het moeilijker wordt de kosten in de gezondheidssector onder controle te houden.

Het is raadzaam een mogelijke ontwikkeling in die zin te verhinderen door ervoor te zorgen dat de thuisverpleegkundigen evenwichtig worden vertegenwoordigd in de structuren van het RIZIV.

#### N° 91 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 99

**Dit artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

Het artikel waarvan in dit amendement wordt voorgesteld dat het zou worden weggelaten, strekt ertoe de niet-conventioneerde artsen te verbieden vrij het bedrag van hun honoraria te bepalen. Zulks is in tegenspraak met de essentie van de Belgische regeling inzake overeenkomsten artsen-ziekenfondsen.

Indien dit artikel 99 zou worden aangenomen, zou dat een eerste stap betekenen in de richting van de afschaffing van de huidige regeling. Op termijn zou zulks ertoe leiden dat de ziekenhuisartsen zonder meer ambtenaar worden. In feite dreigt deze aanpak de kwaliteit van de geneeskundige verzorging aan te tasten.

Voorts worden de honorariumsupplementen voor een groot deel aangewend om het financiële evenwicht te vrijwaren van de privé-ziekenhuizen die deze supplementen aanrekenen. Indien de mogelijkheid om soortgelijke supplementen aan te rekenen zou worden beperkt, zouden deze instellingen ongetwijfeld in financiële moeilijkheden geraken.

Légaliser les critères précités revient à formuler une politique contraire à la bonne marche des entreprises, où l'arbitraire, le dirigisme, la planification et la perte de la liberté d'entreprendre risquent de devenir communs.

#### N° 90 DE M. BACQUELAINE

Art. 87

**Compléter le texte proposé par ce qui suit :**

« *Les praticiens de l'art infirmier engagés dans les liens d'un contrat de travail et ceux ayant le statut de travailleur indépendant sont représentés de manière équilibrée dans les organes chargés de conclure des conventions de soins infirmiers à domicile.* ».

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à garantir la représentation des infirmiers indépendants dans les structures chargées de définir la nomenclature des soins infirmiers à domicile afin de prévenir l'adoption des règles de remboursement destinées à satisfaire avant tout les intérêts budgétaires de grandes structures des soins, ce qui pourrait porter préjudice à la maîtrise des dépenses de soins.

Il convient de prévenir la possibilité d'une telle évolution en garantissant une représentation équilibrée des infirmiers à domicile dans les structures de l'INAMI.

#### N° 91 DE M. BACQUELAINE

Art. 99

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

L'article dont la suppression est proposée vise à interdire aux médecins non conventionnés de fixer librement le montant de leurs honoraires. Ceci est contraire à l'essence même du système belge de la convention médico-mutualiste.

L'adoption de cet article 89 semble constituer un premier pas vers l'abandon du système actuel et aboutirait, à terme, à fonctionnarisier complètement les médecins hospitaliers. Cette option implique en ce sens un certain risque d'abaissement de la qualité des soins.

En outre, les suppléments d'honoraires sont destinés pour une partie importante à garantir l'équilibre financier des hôpitaux privés qui y recourent. Limiter la faculté de réclamer de tels suppléments conduirait à des difficultés financières certaines pour ces établissements.

De regels die in artikel 99 worden voorgesteld, dreigen bovendien de toekomstige overeenkomsten artsen-ziekenfondsen te hypotheker en bijgevolg de algemene tariefzekerheid van de patiënten in gevaar te brengen.

Het lijkt dan ook in sterke mate aangewezen dit artikel niet aan te nemen.

#### N° 92 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 100

**Dit artikel weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 91.

#### N° 93 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 101

**Dit artikel weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 91.

#### N° 94 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 103

**In de voorgestelde tekst de woorden « een zware aandoening » vervangen door de woorden « een zware en chronische aandoening ».**

##### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe te voorkomen dat de voorgestelde wetswijziging dubbelzinnig kan worden geïnterpreteerd.

Die wijziging heeft immers tot doel een wettelijke basis te geven aan een specifieke financiering van chronische aandoeningen.

#### N° 95 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 133

**Dit artikel weglaten.**

##### VERANTWOORDING

Dit artikel stelt voor twee koninklijke besluiten bij wet te bekrachtigen. Over die besluiten loopt een procedure bij

Les règles proposées par l'article 99 risquent également d'hypothéquer à l'avenir la conclusion d'un accord médico-mutualiste et donc la sécurité tarifaire générale des patients.

Il paraît donc hautement souhaitable de ne pas adopter cet article.

#### N° 92 DE M. BACQUELAINE

Art. 100

**Supprimer cet article.**

##### JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 91.

#### N° 93 DE M. BACQUELAINE

Art. 101

**Supprimer cet article.**

##### JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 91.

#### N° 94 DE M. BACQUELAINE

Art. 103

**Compléter le texte proposé par les mots « et chronique ».**

##### JUSTIFICATION

Il s'agit d'éviter toute ambiguïté dans l'interprétation de la modification législative proposée.

Celle-ci vise en effet à créer une base légale pour un financement spécifique des maladies chroniques.

#### N° 95 DE M. BACQUELAINE

Art. 133

**Supprimer cet article.**

##### JUSTIFICATION

Cet article propose de légaliser deux arrêtés royaux qui font l'objet d'une procédure devant le Conseil d'Etat et qui

de Raad van State en ze zullen naar alle waarschijnlijkheid vernietigd worden, gelet op de onregelmatigheden die zijn begaan.

In een rechtsstaat is het onaanvaardbaar dat de burgers het fundamenteel recht op een billijk proces wordt ontnomen.

Nog erger is het feit dat wanneer burgers op het punt staan hun proces te winnen, de Staat de spelregels met terugwerkende kracht verandert om toch zijn visie op te leggen.

Aan een dergelijk manœuvre mag het parlement zijn medewerking niet verlenen. Een dergelijke zet brengt de wetgevende macht in diskrediet, schept gevraarlijke precedenten en stelt België bloot aan een mogelijke veroordeling door het Europees Hof voor de rechten van de mens.

Bovendien wordt met artikel 133 een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

#### N<sup>r</sup> 96 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 134

**Dit artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

Met dit artikel wordt een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

#### N<sup>r</sup> 97 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 135

**Dit artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

Met dit artikel wordt een lineaire maatregel ingesteld, die het evenwel niet mogelijk maakt op termijn de uitgavengroei inzake geneeskundige verzorging in te perken. Het blijft overigens wachten op de tenuitvoerlegging van de aangekondigde structurele ingrepen.

#### N<sup>r</sup> 98 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 214

**Dit artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

De dierenarts is thans gerechtigd om recepturen uit te voeren; artikel 214 in ontwerp beoogt de opheffing van die

seront vraisemblablement annulés en raison des irrégularités commises.

Il est inacceptable dans un Etat de droit que les citoyens soient privés de leur droit élémentaire d'obtenir un procès équitable.

Il est encore plus inacceptable que lorsque les citoyens sont en instance de gagner leur procès, l'Etat change rétroactivement les règles du jeu pour quand même imposer ses vues.

Le Parlement ne peut pas prêter son concours à une telle manœuvre. Elle discrédite le pouvoir législatif, crée de dangereux précédents et expose la Belgique à une possible condamnation par la Cour européenne des droits de l'homme.

En outre, l'article 106 met en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra en rien de maîtriser à terme la croissance des dépenses en soins de santé, alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

#### N<sup>r</sup> 96 DE M. BACQUELAINE

Art. 134

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

Cet article vise à mettre en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra pas de maîtriser à terme la croissance des dépenses de santé, alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

#### N<sup>r</sup> 97 DE M. BACQUELAINE

Art. 135

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

Cet article vise à mettre en œuvre une mesure linéaire qui ne permettra pas de maîtriser à terme la croissance des dépenses de santé, alors que l'on attend toujours l'exécution des mesures structurelles annoncées.

#### N<sup>r</sup> 98 DE M. BACQUELAINE

Art. 214

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

L'article 214 en projet vise à supprimer la possibilité pour le vétérinaire d'effectuer des préparations magistra-

regel, hoewel de dierenarts ter zake maar over beperkte mogelijkheden beschikt. Alleen de geneesmiddelen van een door de Koning bepaalde lijst mogen immers voor dergelijke bereidingen worden gebruikt.

De in artikel 214 voorgestelde oplossing is buitensporig : ze dreigt de therapeutische vrijheid van de dierenarts al te fors in te perken en zou het overigens onmogelijk maken om de behandeling aan te passen aan de praktijkgevallen.

Het is derhalve aangewezen die bepaling uit het wetsontwerp te lichten.

#### N<sup>r</sup> 99 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 243

**Het tweede gedachtestreepje van de voorgestelde tekst weglaten.**

#### VERANTWOORDING

Het tweede gedachtestreepje, dat dit amendement voorstelt weg te laten, zou een einde maken aan het recht om de nalatigheidsinteressen te ontvangen zo die achterstellen te wijten zijn aan de trage administratieve werking van pensioendiensten.

Die voor de burger ongunstige oplossing is onaanvaardbaar.

#### N<sup>r</sup> 100 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 252

**De voorgestelde tekst aanvullen met de volgende leden :**

*« Zo de oproep van een arts komt, kan hij de bediende van het eenvormig oproepstelsel gelasten de mobiele urgentiegroep te doen uitschakelen. In dat geval moet de bediende gevold geven aan het bevel van de oproepende arts.*

*Zo de patiënt of zijn vertegenwoordiger wenst te worden overgebracht naar een bepaald ziekenhuis, dan moet dat verzoek worden ingewilligd, op voorwaarde dat de afstand tot het ziekenhuis niet meer dan 50 km bedraagt. ».*

#### VERANTWOORDING

De voorgestelde aanvullende leden strekken ertoe een optimale verzorging van de patiënt te garanderen en aan de ontworpen tekst bijkomende waarborgen toe te voegen, met name :

- de injunctiebevoegdheid van de ter plaatse aanwezige arts;
- de eerbiediging van de vrijheid van de patiënt om een arts naar keuze te kiezen.

les alors que ce pouvoir est déjà limité puisque seuls les médicaments d'une liste établie par le Roi peuvent être utilisés pour de telles préparations.

La solution proposée par l'article 214 est excessive. Elle restreindrait exagérément la liberté thérapeutique et ne permettrait plus l'adaptation du traitement aux cas rencontrés dans la pratique.

Il est donc préférable d'omettre cette disposition du projet de loi.

#### N<sup>r</sup> 99 DE M. BACQUELAINE

Art. 243

**Supprimer le second tiret du texte proposé.**

#### JUSTIFICATION

Le second tiret, dont la suppression est proposée par le présent amendement, supprimerait le droit à bénéficier des intérêts de retard lorsque ce dernier est imputable aux lenteurs administratives d'organismes de pensions.

Cette solution défavorable au citoyen n'est pas acceptable.

#### N<sup>r</sup> 100 DE M. BACQUELAINE

Art. 252

**Compléter le texte proposé par les alinéas suivants :**

*« Si l'appel émane d'un médecin, celui-ci peut donner injonction au préposé du système d'appel unifié d'ordonner l'intervention du service mobile d'urgence. Dans ce cas, le préposé doit se conformer à l'injonction du médecin appelant.*

*Si le patient ou son représentant exprime la demande d'être transporté vers un hôpital déterminé, cette demande doit être respectée, à condition que la distance de cet hôpital n'excède pas 50 kilomètres. ».*

#### JUSTIFICATION

Les alinéas supplémentaires proposés visent à garantir une prise en charge optimale des malades en ajoutant au texte en projet des garanties supplémentaires pour le patient :

- pouvoir d'injonction du médecin présent sur les lieux;
- respect de la liberté de choix du médecin par le patient.

D. BACQUELAINE

N° 101 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE		N° 101 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE	
	Art. 40		Art. 40
<b>Dit artikel weglaten.</b>		<b>Supprimer cet article.</b>	
N° 102 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE		N° 102 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE	
	Art. 54		Art. 54
<b>Dit artikel weglaten.</b>		<b>Supprimer cet article.</b>	
N° 103 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE		N° 103 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE	
	Art. 55		Art. 55
<b>Dit artikel weglaten.</b>		<b>Supprimer cet article.</b>	
N° 104 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE		N° 104 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE	
	Art. 56		Art. 56
<b>Dit artikel weglaten.</b>		<b>Supprimer cet article.</b>	
N° 105 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE		N° 105 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE	
	Art. 57		Art. 57
<b>Dit artikel weglaten.</b>		<b>Supprimer cet article.</b>	
VERANTWOORDING		JUSTIFICATION	
<p>De loonkostverzwareing van 0,05 is in tegenstelling met het huidige beleid inzake loonlastvermindering.</p> <p>De regering wacht de nieuwe vrije onderhandelingen tussen de sociale partners voor een IPH niet af en grijpt eenzijdig in.</p> <p>De regering heeft vorig jaar de FCUD ontmanteld door de financiering via de RKW stop te zetten met als motivatie dat de materie van kinderopvang gemeenschapsmaterie is. Dus een werkelijke tegenstelling in het beleid.</p> <p>De regering riskeert hier bevoegdheidsconflicten met de gemeenschappen.</p> <p>Ecolo/Agalev was voorstander van de verdere uitbouw van dit bestaande FCUD. De opdracht was logisch in de collectieve dienstverlening vanuit de sociale zekerheid : nota bene de opvang van zieke kinderen; de opvang van kinderen buiten de normale uren omwille van de doorgedreven flexibiliteit door de regering; de ondersteuning van familie en ouderen in hulpvragende situaties.</p> <p>De opdrachten en de doelstellingen van dit FCUD heeft de regering gefnukt. Nu langs achterpoortjes een klein en weinig betekenend herstel uitvoeren is beneden alle peil. Het gebouw eerst afbreken en daarna een « stal » optrekken lijkt ons geen logische politiek.</p>		<p>L'augmentation des coûts salariaux de 0,05 est contraire à la politique actuelle en matière de diminution des charges salariales.</p> <p>Le gouvernement n'attend pas les nouvelles négociations libres entre les partenaires sociaux en vue d'une CCI et intervient unilatéralement.</p> <p>Le gouvernement a démantelé le FESC l'année passée en mettant un terme au financement par l'intermédiaire de l'ONAFTS, sous le prétexte que la garde d'enfants est une matière communautaire.</p> <p>Il y a donc une véritable contradiction dans sa politique.</p> <p>Le gouvernement risque en l'occurrence de provoquer des conflits de compétence avec les communautés. Ecolo-Agalev était partisan de la poursuite du développement du FESC. La mission — à savoir : l'accueil d'enfants malades; la garde d'enfants en dehors des horaires normaux en raison de la flexibilité mise en œuvre par le gouvernement; l'aide aux familles et aux personnes âgées en difficulté — était logique dans le cadre des services collectifs de la sécurité sociale.</p> <p>Le gouvernement a torpillé les missions et les objectifs du FESC. Opérer à présent un rétablissement dérisoire par des voies dérobées est lamentable. Ce n'est pas une politique logique que construire une « écurie » après avoir démolî la maison.</p>	

## N° 106 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 58

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

Deze maatregel is een louter budgettaire maatregel. Het heeft geen enkele logica. De centen bestemd voor kinderopvang en de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers worden ontnomen aan zinvolle initiatieven en doorgegeven aan educatief verlof. De ene sector draait op voor de andere.

## N° 107 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 59

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

Het is logisch dat aansluitingskosten bij een sociaal secretariaat door de werkgever zelf betaald wordt. Voor zulke aangelegenheden dienden er geen overheidssubsidies gegeven te worden.

## N° 108 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 187

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

Door dit artikel wordt het onmogelijk voor de rechthebbende van de overleden handarbeider om de vakantiegelden op te vragen onmiddellijk na het overlijden. Men moet nu wachten op de normale uitbetalingsdatum. Precies in een periode van rouw en wanneer men financiële middelen nodig heeft. Dit is een asociale maatregel.

## N° 109 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 202

**Dit artikel weglaten.**

## VERANTWOORDING

De vaste wil om in de toekomst het aantal kinesitherapeuten te beperken, is een uitbreiding van het voor de artsen ingestelde numerus clausus-principe.

Een dergelijke beleidskeuze biedt geen enkele garantie inzake kwalitatieve verbetering van de zorgverstrekking; die keuze gaat uit van een analyse van de behoeften die tot

## N° 106 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 58

**Supprimer cet article.**

## JUSTIFICATION

Cette mesure est purement budgétaire et est dépourvue de toute logique. Les fonds destinés à l'accueil des enfants et à l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés sont soustraits à des initiatives valables pour être consacrés au congé-éducation. Un secteur est ainsi lésé pour venir en aide à un autre.

## N° 107 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 59

**Supprimer cet article.**

## JUSTIFICATION

Il est logique de faire payer par l'employeur les frais d'affiliation à un secrétariat social. L'octroi de subsides publics ne se justifie pas en l'occurrence.

## N° 108 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 187

**Supprimer cet article.**

## JUSTIFICATION

Cet article enlève à l'ayant droit du travailleur manuel décédé toute possibilité de réclamer le pécule de vacances immédiatement après le décès. Cet ayant droit devra désormais attendre la date normale de versement, et ce, précisément pendant une période de deuil et à un moment où il a besoin de moyens financiers. Cette mesure est antisociale.

## N° 109 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 202

**Supprimer cet article.**

## JUSTIFICATION

La ferme intention de limiter à l'avenir le nombre de kinésithérapeutes est un élargissement du principe du numerus clausus instauré pour les médecins.

Une telle option ne garantit aucunement une amélioration de la qualité des soins; elle est basée sur une analyse des besoins qui se limite à notre pays. Les mesures prises

ons land beperkt blijft. Een en ander verhoogt de drempel tot die opleiding en is uit een democratisch oogpunt onrustwekkend.

J. WAUTERS  
Th. DETIENNE

réduisent l'accessibilité de cette formation et sont inquiétantes d'un point de vue démocratique.