

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

30 OKTOBER 1997

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

**houdende diverse bepalingen
(Art. 12 tot 16)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Pierre DETREMMERIE**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 12 tot 16 van
onderhavig wetsontwerp onderzocht tijdens haar
vergadering van 21 oktober 1997.

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 1169 - 96 / 97 :

- N° 1 : Ontwerp van programmawet (art. 12 tot 16).
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag (art. 10, 11, 17 en 18).
- N° 5 : Verslag (art. 1 tot 9).

Zie ook :

- N° 7 : Tekst aangenomen door de commissies.

- 82 - 1995 (B.Z.) :

- N° 20 : Beslissing van de parlementaire overlegcommissie.

(*) Vierde zitting van de 49° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

30 OCTOBRE 1997

PROJET DE LOI-PROGRAMME

**portant des dispositions diverses
(Art. 12 à 16)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. **Jean-Pierre DETREMMERIE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 12 à 16 de
ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 octobre
1997.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1169 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi-programme (art. 12 à 16).
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport (art. 10, 11, 17 et 18).
- N° 5 : Rapport (art. 1^{er} à 9).

Voir aussi :

- N° 7 : Texte adopté par les commissions.

- 82 - 1995 (S.E.) :

- N° 20 : Décision de la commission parlementaire de concertation.

(*) Quatrième session de la 49° législature.

HOOFDSTUK V

**Federaal Agentschap voor nucleaire
controle
(art. 12 tot 14)**

**I. — INLEIDING VAN
DE VICE-EERSTE MINISTER EN
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

Hoofdstuk V heeft tot doel de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle, op twee aspecten te wijzigen :

- 1° de overdracht van de reserves aanwezig in de nucleaire fondsen;
- 2° de overdracht van personeelsleden vanuit de bestaande overheidsadministraties.

1. De overdracht van de financiële reserves

Artikel 31 van de wet van 15 april 1994 voorziet in de overdracht in zijn geheel van de reserves, die aanwezig zijn in de thesaurie op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet.

De nieuwe bepaling laat toe deze overdracht geleidelijk te doen verlopen en voorziet daarom in een spreiding over enkele begrotingsjaren, volgens een in akkoord met de minister van Begroting vastgelegde kalender.

2. De personeelsoverdracht

Voorafgaandelijk moet er op gewezen worden dat de raad van bestuur van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle (FANC) benoemd werd (koninklijk besluit van 14 januari 1997).

De eerste opdracht van de raad is de rekrutering en selectie van de directeur-generaal, op een objectieve wijze.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuyzen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
VI. H. De Man.
Blok
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Janssens (R.).
Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
HH. Fournaux, Lefevre.
HH. Huysentruyt, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden :

V.U. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

CHAPITRE V

**De l'Agence fédérale de contrôle
nucléaire
(art. 12 à 14)**

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU
VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE
DE L'INTERIEUR**

Le chapitre V a pour objet de modifier la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en deux aspects :

- 1° le transfert des réserves présentes dans les fonds nucléaires;
- 2° le transfert des membres du personnel des administrations publiques existantes.

1. Le transfert des réserves financières

L'article 31 de la loi du 15 avril 1994 règle le transfert dans son ensemble des réserves présentes dans la trésorerie au moment de l'entrée en vigueur de la loi.

La nouvelle disposition permet d'étaler ce transfert et dès lors de le répartir sur plusieurs années budgétaires, selon un calendrier qui sera fixé en accord avec le ministre du Budget.

2. Le transfert du personnel

Il convient tout d'abord de souligner que le conseil d'administration de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) a été nommé (arrêté royal du 14 janvier 1997).

La première mission de ce conseil est de recruter et de choisir le directeur général de manière objective.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens (Ch.).
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuyzen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
VI. M. De Man.
Blok
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Membres suppléants :

MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Janssens (R.).
Mme Cornet, M. de Donnée, Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lefevre.
MM. Huysentruyt, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative :

V.U. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Het privé-bureau Coopers & Lybrand werd met de opdracht belast om de raad van bestuur terzake een voorstel te doen. Dit bureau heeft een advertentie geplaatst in de kranten en ook in het *Belgisch Staatsblad* van 14 oktober 11. is een oproep tot kandidatuurstelling verschenen.

De aanstelling van de directeur-generaal wordt verwacht tegen 1 januari 1998, waarna de ont-plooiing van het Agentschap een volgende fase zal ingaan.

Wat de personeelsoverdracht betreft, moet men er op wijzen dat de door de wetgever aan het FANC toegekende opdrachten momenteel door verschillende overheidsadministraties worden uitgevoerd, te weten door :

- de Dienst voor de Bescherming tegen Ioniserende Stralingen (DBIS), Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu;
- de Dienst voor de Technische Veiligheid van de Kerninstallaties (DTVKI), Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid;
- de Dienst Nucleaire Veiligheid, Ministerie van Justitie;
- de Algemene Directie van de Civiele Bescherming, Ministerie van Binnenlandse Zaken;
- de Directie Thematische Coördinatie, Buitenlandse Zaken;
- het Instituut Volksgezondheid Louis Pasteur, Ministerie Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu.

Bovendien zijn er een aantal (federale) instellingen van openbaar nut, die in de nucleaire sector werkzaam zijn :

- het NIRAS (Nationale Instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen, Brussel);
- het SCK (Studiecentrum voor Kernenergie, Mol);
- het IRE (Instituut voor radio-elementen, Charleroi).

De huidige wet voorziet in een overdracht van rechtswege van het DBIS + DTVKI-personeel, mits behoud van hun arbeidsvoorwaarden.

Er is evenwel niets voorzien voor het personeel van de overige bovenvermelde diensten.

De thans van kracht zijnde regeling geeft aanleiding tot :

- de overplaatsing van personeelsleden zonder inspraak of instemming van de betrokkene;
- de overplaatsing van personeelsleden zonder inspraak van de raad van bestuur van het Agentschap;
- een discriminatoire behandeling tussen personeelsleden van DBIS + DTVKI, enerzijds, en de andere diensten, anderzijds, hetgeen een inbreuk op het gelijkheidsbeginsel inhoudt.

Vandaar de voorgestelde wetswijziging tot aanpassing van de modaliteiten volgens dewelke de contractuele en statutaire personeelsleden van de voormelde bestaande administraties worden overgedragen aan het FANC.

Le bureau privé Coopers et Lybrand a été chargé de faire au conseil d'administration une proposition à ce sujet. Ce bureau a placé une annonce dans les journaux et un appel aux candidats a également été publié au *Moniteur belge* du 14 octobre dernier.

La nomination du directeur général est prévue vers le 1^{er} janvier 1998. L'Agence entrera alors dans une nouvelle phase de son développement.

En ce qui concerne le transfert du personnel, il convient d'observer que les missions dévolues par le législateur à l'AFCN sont actuellement accomplies par différentes administrations publiques, à savoir :

- le Service de la protection contre les radiations ionisantes (SPRI), du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement;
- le Service de la sécurité technique des installations nucléaires (SSTIN), du ministère de l'Emploi et du travail;
- le Service de la sécurité nucléaire du ministère de la Justice;
- la direction générale de la Protection civile du ministère de l'Intérieur;
- la direction de la coordination thématique du ministère des Affaires étrangères;
- l'Institut scientifique de la santé publique Louis Pasteur, du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement.

Une série d'organismes (fédéraux) d'intérêt public sont en outre actifs dans le secteur nucléaire :

- l'ONDRAF (Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles, Bruxelles);
- le CEN (Centre d'études de l'énergie nucléaire, Mol);
- l'IRE (Institut des radio-éléments, Charleroi).

La loi en vigueur prévoit le transfert de plein droit du personnel du SPRI et du SSTIN, moyennant le maintien de ses conditions de travail.

Rien n'est cependant prévu pour le personnel des autres services précités.

La réglementation actuellement en vigueur entraîne :

- le transfert de membres du personnel sans que ceux-ci aient voix au chapitre ou aient à donner leur accord;
- le transfert de membres du personnel sans que le conseil d'administration de l'Agence ait voix au chapitre;
- une discrimination entre les membres du personnel du SPRI et du SSTIN, d'une part, et les autres services, d'autre part, qui porte atteinte au principe d'égalité.

Il est dès lors proposé de modifier la loi afin d'adapter les modalités du transfert à l'AFCN des membres du personnel statutaires et contractuels des administrations existantes précitées.

Het personeel zal niet langer van ambtswege worden overgeplaatst, maar wel :

- na een kandidatuurstelling door de betrokkenen zelf;
- na een positieve selectie door de raad van bestuur van het Agentschap, via de bemiddeling van het Vast Wervingssecretariaat.

Een en ander heeft tot doel het FANC de mogelijkheid te bieden in de best mogelijke omstandigheden van start te gaan.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heren J.-P. Viseur en D'hondt verwonderen zich over de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken inzake deze problematiek.

Hoe ziet de bevoegdheidsverdeling binnen de Regering eruit, onder meer ook wat het NIRAS betreft ?

De minister van Binnenlandse Zaken bevestigt dat hij de voogdijminister is van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle.

Binnenlandse Zaken is bevoegd voor alles wat met nucleaire veiligheid te maken heeft. De minister heeft aldus een regeringscommissaris in het NIRAS dat tevens binnen de bevoegdheidssfeer van de minister van Economische Zaken valt. Wat het veiligheidsaspect betreft, bakent Binnenlandse Zaken bijgevolg de actiemogelijkheden van het NIRAS af.

*
* *

Mevrouw Hermans wijst op het delicate karakter van de bepalingen met betrekking tot de overdracht van personeel.

Volgens de huidige wetgeving is voorzien in de ambtshalve overdracht van het statutair en contractueel personeel van twee wel omschreven diensten, zijnde de DBIS en de DTVKI, aan het Agentschap. Dit heeft ongetwijfeld bepaalde verwachtingen in hoofde van dit personeel geschapen.

In de toekomst wordt een overdracht echter afhankelijk van een kandidaatstelling en van een positieve selectie door de raad van bestuur van het FANC, waarbij het personeel van de beide voormelde diensten in competitie treedt met personeel van nog andere diensten. Dit lijkt bijna op een bestraffing waarbij het personeel een examen moet afleggen teneinde in dezelfde functie te worden bevestigd.

Het minste wat men in die omstandigheden mag vereisen, is een strikt objectieve selectieprocedure.

Hoe valt tenslotte de bepaling van het voorgestelde artikel 45, § 1 (« de overplaatsing gebeurt minstens met behoud van de arbeidsvoorwaarden ») te rijmen met deze van artikel 45, § 3, waarbij aan het Agentschap de bevoegdheid wordt opgedragen om het geldelijk en administratief statuut van de overgedragen personeelsleden aan te passen ?

Le personnel ne sera plus transféré d'office, mais uniquement :

- après que les agents concernés auront posé leur candidature;
- après une sélection positive par le conseil d'administration de l'Agence, opérée par le truchement du Secrétariat permanent de recrutement.

Ces mesures visent à permettre à l'AFCN de démarrer dans les meilleures conditions possibles.

II. — DISCUSSION ET VOTES

MM. J.-P. Viseur et D'hondt s'étonnent que ce soit le ministre de l'Intérieur qui soit compétent en la matière.

Quelle est la répartition des compétences au sein du gouvernement, notamment en ce qui concerne l'ONDRAF ?

Le ministre de l'Intérieur confirme qu'il est le ministre de tutelle de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.

Le département de l'Intérieur est compétent pour toutes les matières ayant trait à la sécurité nucléaire. Le ministre a donc délégué un commissaire du gouvernement au sein de l'ONDRAF qui relève également du ministre des Affaires économiques. Pour ce qui est de l'aspect sécurité, c'est dès lors l'Intérieur qui délimite les possibilités d'action de l'ONDRAF.

*
* *

Mme Hermans souligne le caractère délicat des dispositions en ce qui concerne le transfert de membres du personnel.

La législation actuelle dispose que les membres du personnel statutaires et contractuels de deux services bien précis, à savoir le SPRI et le SSTIN, sont transférés d'office à l'Agence. Cette disposition a incontestablement suscité certaines attentes dans le chef des membres du personnel concernés.

A l'avenir, le transfert sera toutefois subordonné au dépôt d'une candidature et à une évaluation positive par le conseil d'administration de l'AFCN, le personnel des deux services précités entrant en concurrence avec le personnel d'autres services. Cela ressemble fort à une sanction, qui oblige le personnel à passer un examen pour se voir confirmer dans la même fonction.

Le moins que l'on puisse demander dans ces circonstances est l'application d'une procédure de sélection tout à fait objective.

Enfin, comment concilier la disposition de l'article 45, § 1^{er}, proposé (le transfert s'effectue, au moins, avec maintien des conditions de travail) avec celle de l'article 45, § 3, proposé, qui habilite l'Agence à modifier le statut pécuniaire et administratif des membres du personnel transférés ?

Volgens *de minister* is een zekere competitie bij de invulling van de functies noodzakelijk, omdat de ambtshalve overdracht dreigt te leiden tot een verkeerde mentaliteit. Dit laatste moet men alleszins vermijden in diensten met een belangrijke opdracht voor de veiligheid van de bevolking. De minste fout kan immers zware gevolgen met zich brengen. Normaal mag het personeel van de DBIS en de DTVKI geen moeilijkheden ondervinden om zich, ondanks de selectieprocedure, te handhaven. Ze vertrekken immers met een niet onaanzienlijke voorsprong, gelet op het feit dat ze meestal reeds jaren dit werk verrichten.

De diensten zelf konden overigens instemmen met een selectieprocedure op voorwaarde dat deze op een zeer objectieve basis gebeurt.

Wat de harmonisering van de statuten betreft, duidt de passage volgens dewelke de overgeplaatste personeelsleden minstens hun arbeidsvoorwaarden behouden, duidelijk aan dat de aanpassing zich zal richten naar het beste statuut. Gelet op de recrutingsvoorwaarden, is zulks overigens niet onlogisch.

*
* *

De heer J.-P. Viseur wenst te vernemen wat het lot is van personeelsleden wier bevoegdheden aan het FANC worden overgedragen zonder zelf te worden geselecteerd.

Volgens *de minister* komen niet-geselecteerde personeelsleden van de beide diensten waarvan de bevoegdheden worden overgedragen, zijnde de DBIS en de DTVKI, terecht in de cel-mobiliteit.

De niet-geselecteerden van andere overheidsdiensten die opdrachten in de nucleaire sector vervullen, blijven werkzaam in dezelfde dienst.

*
* *

De heer D'hondt verwondert zich tenslotte over de procedure tot aanwerving van de directeur-generaal van het FANC. Deze gebeurt door bemiddeling van een privé-consultingbureau. Wat verrechtvaardigt deze werkwijze ?

Kan de minister ook reeds enige aanduiding geven nopens de modaliteiten van overdracht aan het FANC van personeelsleden van instellingen van openbaar nut met opdrachten in de nucleaire sector ?

Le ministre estime qu'il est nécessaire d'instaurer une certaine compétition lors de l'attribution des fonctions, parce que le transfert d'office risque de créer une mauvaise mentalité. Il faut en tout cas éviter ce type de transfert dans des services qui sont chargés d'une mission importante pour la sécurité de la population. La moindre erreur peut en effet être lourde de conséquences. Normalement, le personnel du SPRI et du SSTIN ne devraient éprouver aucune difficulté à conserver leur poste nonobstant la procédure de sélection. Ils entameront en effet la procédure avec un acquis non négligeable, étant donné qu'en général, ils accomplissent déjà ce travail depuis des années.

Les services eux-mêmes ont marqué leur accord sur la mise en œuvre d'une procédure de sélection, pourvu que celle-ci se fonde sur des critères très objectifs.

En ce qui concerne l'amélioration des statuts, la disposition aux termes de laquelle le transfert des membres du personnel s'effectue avec maintien de leurs conditions de travail montre clairement que l'adaptation se fera en fonction du statut le plus avantageux, ce qui est du reste logique, compte tenu des conditions de recrutement.

*
* *

M. J.-P. Viseur s'enquiert du sort des membres du personnel dont les compétences seront transférées à l'AFCN, sans qu'ils aient été eux-mêmes sélectionnés.

Le ministre précise que les membres du personnel non sélectionnés qui font partie des deux services auxquels les compétences sont transférées, à savoir le SPRI et le SSTIN, seront versés dans la cellule « mobilité ».

Les membres du personnel non sélectionnés qui font partie d'autres services publics chargés de tâches dans le secteur nucléaire continueront d'exercer leurs fonctions dans le même service.

*
* *

M. D'hondt s'étonne enfin de la procédure de recrutement du directeur général de l'AFCN. Celle-ci est confiée à un bureau-conseil privé. Qu'est-ce qui justifie le recours à un bureau privé ?

Le ministre est-il déjà en mesure de fournir quelque indication en ce qui concerne les modalités du transfert à l'AFCN de membres du personnel d'organismes d'intérêt public chargés de missions dans le secteur nucléaire ?

De minister verdedigt de inschakeling van een privé-consultingbureau voor de aanwerving van de directeur-generaal om verschillende redenen :

— er zijn niet veel geschikte kandidaten voor dergelijke hoogtechnologische functie;

— voor het uitoefenen van dit ambt dient men over voldoende managementervaring te beschikken;

— er is ook een internationale ervaring vereist, gelet op de noodzaak om het FANC op internationale conferenties met betrekking tot de nucleaire veiligheid te vertegenwoordigen.

Wat de recrutering van personeelsleden betreft, zal een selectie plaatsvinden via de bemiddeling van het Vast Wervingssecretariaat. Het VWS heeft toegezegd om voor deze selectieproeven zijn evaluatiemethodes aan te passen.

*
* *

De artikelen 12 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK VI

Eindejaarstoelage (art. 15 en 16)

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

De bepalingen van dit hoofdstuk bevestigen de voortzetting van een maatregel die voor het eerst is toegepast tijdens het begrotingsjaar 1997. De eindejaarstoelage voor de in artikel 15 bedoelde personeelsleden zal derhalve samen met de wedde van december van het in aanmerking genomen jaar vereffend en uitbetaald worden.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Jean-Pierre Viseur stelt vast dat een eenmalige maatregel vanaf nu definitief wordt bestendigd. De uitbetaling van een eindejaarspremie na afloop van de feestperiode kan men nochtans moeilijk als een normale praktijk bestempelen.

*
* *

Ook *de heer Cortois* betreurt deze volgens hem asociale maatregel. Men bestendigt aldus een — om budgettaire redenen — scheefgegroeide toestand.

Omwille van principiële redenen dient een eindejaarspremie op het eind van het jaar en niet in het begin van het daaropvolgende jaar te worden uitbe-

Le ministre avance plusieurs raisons pour justifier qu'un bureau-conseil privé soit chargé du recrutement du directeur général de l'Agence :

— les candidats capables d'exercer une fonction requérant des compétences technologiques aussi pointues sont rares;

— l'exercice de cette fonction suppose une expérience suffisante en matière de gestion;

— le directeur général devra également disposer d'une expérience internationale, car il sera appelé à représenter l'AFCN à des conférences internationales consacrées à la sécurité nucléaire.

En ce qui concerne le recrutement de membres du personnel, une sélection sera effectuée par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement. Le SPR s'est engagé à adapter ses méthodes d'évaluation pour les épreuves qui seront organisées dans le cadre de cette sélection.

*
* *

Les articles 12 à 14 sont adoptés successivement par 8 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE VI

De l'allocation de fin d'année (art. 15 et 16)

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Les dispositions de ce chapitre confirment le maintien d'une mesure appliquée pour la première fois pendant l'année budgétaire 1997. L'allocation de fin d'année octroyée aux membres du personnel visés à l'article 15 sera dès lors liquidée et payée en même temps que le traitement du mois de décembre de l'année considérée.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Jean-Pierre Viseur constate que cette disposition confère un caractère définitif à une mesure ponctuelle. On peut pourtant difficilement considérer comme normal le fait de payer l'allocation de fin d'année après la période des fêtes.

*
* *

M. Cortois déplore également le maintien de cette mesure qu'il qualifie d'antisociale. Il estime que l'on consacre ainsi une anomalie, dont l'existence est uniquement liée à des raisons budgétaires.

Pour des raisons de principe, l'allocation de fin d'année doit être payée en fin d'année et non au début de l'année suivante. Dans de nombreux foyers,

taald. Deze premie dient in vele gezinnen overigens niet enkel om de eindejaarsaankopen te verrichten, maar evenzeer ter financiering van de veelvuldige uitgaven op het einde van een kalenderjaar (verzekeringspremies, en dergelijke).

Aangezien de ambtenaren hun wedde van december ook pas begin januari ontvangen, blijven ze in de maand december helemaal van inkomsten verstoken. Dit is een onaanvaardbare toestand.

Waarom is het tenslotte nodig deze maatregel zonder enige tijdslimiet te verlengen? Oorspronkelijk werd het voorgesteld als zijnde een eenmalige beslissing om budgettaire redenen. Aangezien de regering nu heeft meegedeeld dat de begrotingstoestand in gunstige zin is geëvolueerd, bestaat er geen reden meer om de eindejaarspremie steeds in de loop van de maand januari uit te betalen. Het zou hoogstens verdedigbaar zijn deze maatregel nog voor een of twee jaar te verlengen.

*
* *

De heer D'hondt sluit zich aan bij de vorige spreker. Nu de regering toegeeft dat er weer iets of wat budgettaire ruimte aanwezig is, dient ze in de eerste plaats aan de ambtenaren met de laagste salarissen te denken. Voor personen die over weinig geldelijke reserves beschikken en zeer moeilijk kredieten kunnen aangaan bij de financiële instellingen, komt de laattijdige uitbetaling van de eindejaarspremie zeer zwaar aan.

Welke is overigens de budgettaire impact van deze maatregel voor een begrotingsjaar?

*
* *

De heer Van Gheluwe zegt niet verrast te zijn door deze bepalingen. Hij was ervan overtuigd dat deze oorspronkelijk eenmalige maatregel later een definitief karakter zou krijgen.

Uiteindelijk heeft in de jaren 80 een nog ingrijpendere operatie plaatsgevonden in het onderwijs. In plaats van de wedde vooraf te betalen, besliste de toenmalige regering om in de toekomst de leraarsweden pas op het einde van elke maand te betalen. In het geval van de eindejaarspremie is slechts sprake van een verschuiving van de betaling met hoogstens enkele dagen.

*
* *

Uw rapporteur vraagt zich af of een mogelijke oplossing er niet zou kunnen in bestaan de betaling van de eindejaarspremies door een financiële instelling te laten prefinancieren.

cette prime ne sert du reste pas uniquement à financer les achats de fin d'année, mais permet également de régler les nombreuses dépenses propres à chaque fin d'année civile (primes d'assurance, etc.).

Etant donné que les fonctionnaires ne perçoivent également leur traitement de décembre que début janvier, ils seront tout à fait privés de revenus en décembre. Cette situation est inadmissible.

Pourquoi fallait-il en fin de compte proroger cette mesure sans fixer aucune limitation dans le temps? Elle avait été initialement présentée comme étant une mesure unique décidée pour des raisons d'ordre budgétaire. Etant donné que le gouvernement vient d'annoncer que la situation budgétaire a connu une évolution positive, il n'y a plus aucune raison de continuer à payer l'allocation de fin d'année dans le courant du mois de janvier. La prorogation de cette mesure ne serait défendable que si elle portait sur une période d'un ou deux ans.

*
* *

M. D'hondt se rallie aux propos de l'intervenant précédent. Puisque le gouvernement admet qu'il disposait à nouveau d'une certaine marge budgétaire, il doit songer en premier lieu aux fonctionnaires dont le traitement est le moins élevé. Le paiement tardif de la prime de fin d'année est particulièrement problématique pour les personnes qui ne disposent que de peu de réserves financières et éprouvent beaucoup de difficultés à obtenir des crédits auprès des institutions financières.

Quel est du reste l'impact budgétaire de cette mesure pour une année budgétaire?

*
* *

M. Van Gheluwe dit ne pas être surpris par ces mesures. Il était convaincu que cette mesure, qui devait initialement être non récurrente, deviendrait définitive.

Dans les années 80, une opération encore plus radicale a été réalisée dans l'enseignement. Le gouvernement de l'époque a décidé qu'au lieu d'être versés par anticipation, les traitements des enseignants seraient désormais payés à terme échu. Dans le cas de la prime de fin d'année, le paiement n'est tout au plus reporté que de quelques jours.

*
* *

Votre rapporteur se demande s'il ne serait pas possible de faire préfinancer le paiement des primes de fin d'année par une institution financière.

Op die manier bereikt men een dubbele doelstelling :

1) de ambtenaren ontvangen tijdig hun eindejaarspremie;

2) de begrotingslast voor de overheid verschuift naar het daaropvolgende boekjaar.

Uiteraard zou deze operatie wel een kost voor de overheid met zich brengen.

Tot slot stellen zich nog twee vragen waarop ook de Raad van State trouwens gewezen heeft :

— hoe hebben de vakbonden gereageerd tijdens het voorafgaand overleg ?;

— op grond van welke objectieve criteria vallen sommige openbare overheden wel en andere niet onder deze regeling ?

*
* *

De minister verstrekt de volgende antwoorden op deze tussenkomsten :

1. De budgettaire impact van deze maatregel kan men begroten op ± 5 miljard frank voor een begrotingsjaar.

2. De lijst van de overheden op dewelke deze maatregel toepasselijk is, is in belangrijke mate gebaseerd op de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op deze instellingen.

Autonome overheidsbedrijven en sociale parastatalen die een specifiek statuut zullen krijgen, werden niet weerhouden.

3. De vakbonden die werden geraadpleegd, staan uiteraard niet positief tegenover deze maatregel. Men mag er evenwel op wijzen dat de regering op 13 juni 1997 een aantal andere beslissingen heeft getroffen waarover momenteel overleg wordt gepleegd : het betreft meer bepaald de haard- en standplaatstoelage.

Een en ander dient men dus in een globaal kader te bekijken.

4. De bestendiging van deze maatregel zonder beperking in de tijd heeft als voordeel dat de personeelsleden in de toekomst beter hun voorzorgen zullen kunnen nemen. De prefinanciering van de eindejaarstoelage door een financiële instelling lijkt dan ook overbodig en zou trouwens vrij kostelijk zijn. De sociale diensten van de verschillende departementen hebben overigens goed op bepaalde sociale noden ingespeeld.

5. Men mag tenslotte de vertraging in de uitbetaling van de eindejaarstoelage niet overdrijven. Deze betaling heeft in principe plaats op de eerste werkdag van de maand januari.

*
* *

De artikelen 15 en 16 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

Cette formule permettrait d'atteindre un double objectif :

1) les fonctionnaires percevraient leur prime de fin d'année sans retard;

2) le coût budgétaire à supporter par les pouvoirs publics serait reporté à l'exercice suivant.

Il va de soi que cette opération entraînerait un certain coût pour les pouvoirs publics.

Deux questions se posent enfin, questions qui ont du reste également été relevées par le Conseil d'Etat :

— quelle a été la réaction des organisations syndicales lors de la concertation préalable ?;

— en fonction de quels critères objectifs a-t-on décidé que la réglementation s'appliquerait à certains services publics et pas à d'autres ?

*
* *

Le ministre répond à ces interventions comme suit :

1. On peut évaluer l'incidence budgétaire de cette mesure à environ 5 milliards de francs pour une année budgétaire.

2. La liste des services publics auxquels cette mesure s'applique est basée dans une large mesure sur les organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de ces organismes.

Les entreprises publiques autonomes et les parastataux sociaux qui se verront conférer un statut spécifique n'ont pas été retenus.

3. Les organisations syndicales consultées ne sont évidemment pas favorables à cette mesure. On peut toutefois souligner que, le 13 juin 1997, le gouvernement a pris certaines autres décisions qui font actuellement l'objet d'une concertation : il s'agit plus précisément de l'allocation de foyer et de résidence.

Ces différents aspects doivent donc être envisagés dans un cadre global.

4. La pérennisation de cette mesure sans limite de temps présente l'avantage que les agents seront mieux en mesure de prendre leurs précautions à l'avenir. Le préfinancement de l'allocation de fin d'année par un organisme financier paraît par conséquent superflu et serait en outre très coûteux. Du reste, les services sociaux des différents départements ont bien anticipé certains besoins sociaux.

5. Enfin, il ne faut pas exagérer les retards dans le paiement de l'allocation de fin d'année. Ce paiement a lieu en principe le premier jour ouvrable de janvier.

*
* *

Les articles 15 et 16 sont adoptés successivement par 8 voix contre 4.

HOOFDSTUK VIII (*nieuw*)**Interpretatieve bepaling
(art. 19)**

Amendement n° 1 van de Regering strekt ertoe een interpretatieve bepaling aan onderhavig wetsontwerp toe te voegen. Het betreft de interpretatie van de woorden « syndicale raadpleging » in artikel 23, tweede lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Deze woorden dienen derwijze te worden geïnterpreteerd dat zij de procedure voorgeschreven bij het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten bedoelen.

Voor een omstandige toelichting verwijst *de minister van Ambtenarenzaken* naar de verantwoording van het amendement (Stuk n° 1169/2).

*
* *

Amendement n° 1 van de Regering tot toevoeging van een artikel 19 (*nieuw*) onder een hoofdstuk VIII (*nieuw*) wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de van de commissie voorgelegde bepalingen wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

De rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

CHAPITRE VIII (*nouveau*)**Disposition interprétative
(art. 19)**

L'amendement n° 1 du gouvernement vise à ajouter une disposition interprétative. Celle-ci concerne l'interprétation des mots « consultation syndicale » figurant à l'article 23, alinéa 2, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Ces mots sont interprétés en ce sens qu'ils visent la procédure prescrite par l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Pour plus de détails, *le ministre de la Fonction publique* renvoie à la justification de l'amendement (Doc. n° 1169/2).

*
* *

L'amendement n° 1 du gouvernement ajoutant un article 19 (*nouveau*) sous un chapitre VIII (*nouveau*) est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est ensuite adopté par 8 voix contre une et 3 abstentions.

Le rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

Le président,

Ch. JANSSENS