

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

19 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
Zetelakkoord tussen het Koninkrijk
België en de Toezichthoudende
Autoriteit van de Europese
Vrijhandelsassociatie, ondertekend
te Brussel op 22 december 1994**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR MEVROUW
LISETTE CROES-LIETEN

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer de Donnée (F-X)

A. — Vaste leden
C.V.P. HH. Cauwenberghs,
Eyskens, Ghesquière,
Mevr. Verhoeven.
P.S. HH. Grosjean,
Harmegnies, Moriau.
V.L.D. H. De Croo, Eeman,
Versnick.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, H.
Van der Maelen.
P.R.L.- HH. de Donnée, Simonet.
F.D.F.
P.S.C. H. Gehlen.
Vl.Blok H. Lowie.

Agalev/H. Van Dienderen
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigd lid
V.U. H. Borginon

Zie:

- 1145 - 96 / 97:

- N° 1: Wetsontwerp overgezonden door de Senaat

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

19 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord de
siège entre le Royaume de Belgique
et l'Autorité de surveillance de
l'Association européenne de libre
échange, signé à Bruxelles
le 22 décembre 1994**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES (1)

PAR MME
LISETTE CROES-LIETEN

- (1) Composition de la commission
Président : M. de Donnée (F-X)

A. — Titulaires
C.V.P. MM. Cauwenberghs,
Eyskens, Ghesquière,
Mme Verhoeven.
P.S. MM. Grosjean,
Harmegnies, Moriau.
V.L.D. MM. De Croo, Eeman,
Versnick.
S.P. Mme Croes-Lieten, M.
Van der Maelen.
P.R.L.- MM. de Donnée, Simonet.
F.D.F.
P.S.C. M. Gehlen.
Vl.Blok M. Lowie.

Agalev/M. Van Dienderen
Ecolo

C. — Membre sans voix délibérative :
V.U. M. Borginon

Voir:

- 1145 - 96 / 97:

- N° 1: Projet de loi transmis par le Sénat

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp houdende instemming besproken op 26 november 1997.

*
* *

De bespreking van dit ontwerp - een klassiek zetelakkoord waarin voorrechten en immuniteiten worden omschreven - vormde de aanzet tot een debat rond de diplomatieke voorrechten en immuniteiten op zich.

Op de agenda van dezelfde vergadering stonden immers andere ontwerpen die alle direct of indirect verband houden met zetelakkoorden (nrs. 1136/1, 1138/1, 1149/1, 1111/1).

De voorzitter vraagt verduidelijking omtrent het aantal bestaande categorieën immuniteiten.

De minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er twee categorieën immuniteiten bestaan: wat de ambassades betreft, genieten de diplomaten en hun gezin de volstrekte immuniteit zoals omschreven in het Verdrag van Wenen betreffende de diplomatische betrekkingen van 1961 (voor de andere instellingen genieten alleen de zaakgelastigde en zijn gezin die immuniteit); andere personeelsleden in dienst van diplomatieke afvaardigingen genieten de immuniteit alleen voor in dienstverband gestelde handelingen.

Men moet evenwel vaststellen dat tal van afvaardigingen druk uitoefenen om de immuniteitenregeling maximaal uit te breiden: daaraan hangen immers belastingvoordelen vast.

De voorzitter vraagt of er een register bestaat waarin de namen van de personen zijn opgenomen op wie een of andere immuniteit van toepassing is.

De minister antwoordt dat de dienst protocol van het ministerie van Buitenlandse Zaken over een dergelijke lijst beschikt. Momenteel vallen zowat 50.000 personen (met inbegrip van het technisch personeel van de afvaardigingen) onder een of andere immuniteit, wat tot gevolg heeft dat België het land is met de hoogste concentratie diplomatiek personeel ter wereld.

De heer de Donnée vraagt zich af of niet kan worden overwogen op dat punt een restrictiever beleid te voeren.

Mevrouw Hermans en de heer Vanoost maken zich zorgen om het door diplomaten in dienst genomen huispersoneel. Al te vaak moet dat personeel in erbarmelijke omstandigheden werken, zonder dat het

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'assentiment, transmis par le Sénat, a été examiné par votre Commission le 26 novembre 1997.

*
* *

L'examen du présent projet - un accord de siège classique prévoyant privilèges et immunités - a été à la base d'une discussion sur la question même des privilèges et immunités diplomatiques.

A l'ordre du jour de la même réunion étaient en effet inscrits d'autres projets se rapportant, directement ou indirectement, à des accords de siège (n°s 1136/1, 1138/1, 1149/1, 1111/1).

Le président demande des précisions sur les catégories d'immunités existantes.

Le ministres des Affaires étrangères répond qu'il existe deux catégories d'immunités : pour les ambassades, les diplomates et leur famille bénéficient de l'immunité parfaite, telle que définie par la Convention de Vienne sur les relations diplomatiques de 1961 (pour les autres institutions, seul le chef de mission et sa famille bénéficient d'une telle immunité); les autres personnes employées par les missions diplomatiques ne jouissent de l'immunité que pour les actes posés dans le cadre du service.

Force est toutefois de constater que bon nombre de délégations exercent des pressions pour tenter d'élargir au maximum le système des immunités. Des avantages fiscaux y sont en effet liés.

Le président demande s'il existe un registre des personnes concernées par l'un ou l'autre régime d'immunités.

Le ministre répond qu'un tel registre existe au service du protocole du Ministère des Affaires étrangères. A l'heure actuelle, quelque 50.000 personnes (en ce compris le personnel technique des délégations) sont concernées par l'une ou l'autre forme d'immunité, ce qui fait de la Belgique le pays présentant la plus forte concentration de personnel diplomatique au monde.

M. de Donnée se demande si une politique plus restrictive ne devrait pas être envisagée.

Mme Hermans et M. Vanoost s'inquiètent de la situation du personnel domestique employé par des diplomates. Bien souvent, ce personnel connaît des conditions de travail inacceptables, sans qu'il soit

mogelijk is daartegen op te treden: de werkgever geniet diplomatieke immunitet en daarnaast speelt ook het feit dat het betrokken huispersoneel zonder verblijfsvergunning naar België gekomen is en hoe dan ook geen enkele mogelijkheid heeft iets tegen hun toestand te ondernemen.

De minister merkt op dat voormeld Verdrag van Wenen op sociaal vlak geen enkele verplichting inhoudt. België heeft ter zake echter een minder soepele houding aangenomen: door diplomaten in dienst genomen huispersoneel krijgt maar een visum als een arbeidsovereenkomst met gelijkaardige voorwaarden als die waarin ons sociaal recht voorziet, op de dienst protocol van het ministerie van Buitenlandse Zaken werd neergelegd. Het valt echter niet te ontkennen dat zich moeilijkheden blijven voordoen.

Ook in andere domeinen is het aangehouden beleid voortaan strikter. Dat geldt bijvoorbeeld voor de toekenning van diplomatieke nummerplaten: voortaan wordt jaarlijks gecontroleerd of de auto's waarvoor dergelijke platen worden aangevraagd, ook behoorlijk verzekerd zijn.

Op het vlak van de onbetaalde schulden werd eveneens vooruitgang geboekt. Momenteel verkeren nog maar 19 ambassades in een dergelijke toestand.

De heer Vanoost vestigt de aandacht op het bestaande risico dat mensen die diplomatieke immunitet genieten, daardoor elke strafvervolgning kunnen ontlopen.

De minister antwoordt dat het ministerie van Buitenlandse Zaken, dat de verplichtingen van het Verdrag van Wenen moet naleven, ter zake altijd de grootste omzichtigheid aan de dag legt.

De heer Borginon vraagt of met andere landen waarin ook een groot aantal buitenlandse afvaardigingen gehuisvest zijn, onderling niet een informele regeling kan worden getroffen om de houding die de diverse landen tegenover die afvaardigingen aannemen, op elkaar af te stemmen en aldus beter aan hun druk te weerstaan.

De minister merkt op dat niet zozeer op het vlak van de bilaterale vertegenwoordigingen, als wel op dat van de internationale organisaties problemen rijzen in verband met de eisen voor toenemende privileges. Alle landen staan echter te dringen om die laatste vertegenwoordigingen op hun grondgebied binnen te halen.

*
* *

possible d'intervenir, à la fois en raison de l'immunité diplomatique dont jouit l'employeur et parce que le personnel domestique en question, entré en Belgique sans permis de séjour, n'aurait de toute manière pas de possibilité de recours.

Le ministre fait observer que la Convention de Vienne déjà citée ne contient aucune obligation sur le plan social. La Belgique a cependant décidé d'adopter une attitude plus restrictive : le personnel employé par les diplomates ne reçoit de visa que si un contrat de travail offrant des conditions comparables à celles de notre droit social est déposé au service du protocole du Ministère des Affaires étrangères. On ne peut toutefois nier que des difficultés existent.

Dans d'autres domaines également, la politique adoptée est désormais plus stricte. Ainsi, en ce qui concerne l'octroi de plaques d'immatriculation diplomatiques : il y a dorénavant contrôle annuel de ce que les voitures pour lesquelles de telles plaques sont demandées sont dûment assurées.

Un progrès a également pu être enregistré en ce qui concerne les dettes impayées. A l'heure actuelle, seules 19 ambassades se trouvent encore dans une telle situation.

M. Vanoost attire l'attention sur le risque que des personnes bénéficiant d'une immunité diplomatique n'échappent de ce fait à toute poursuite pénale.

Le ministre répond que le Ministère des Affaires étrangères, qui doit respecter les obligations de la Convention de Vienne, fait toujours preuve de la plus grande prudence en la matière.

M. Borginon demande si un gentlemen's agreement ne pourrait être trouvé avec d'autres pays abritant également en un grand nombre de délégations étrangères, afin de coordonner l'attitude adoptée à l'égard de ces dernières et de mieux résister à leurs pressions.

Le ministre fait observer que la question des revendications de privilèges accrus ne se pose pas tant sur le plan des représentations bilatérales qu'en ce qui concernent les organisations internationales. Or, la présence de ces dernières fait l'objet d'une forte convoitise.

*
* *

De artikelen 1, 2 en 3, alsmede het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en één onthouding.

De rapporteur,

L.CROES-LIETEN

De voorzitter,

F.-X. de DONNÉA

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble, sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

La rapporteuse,

L. CROES-LIETEN

Le président,

F.-X. de DONNEA