

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

1^{ER} JUILLET 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi électorale communale
du 4 août 1932 et la loi du 19 octobre
1921 organique des élections provin-
ciales en vue de supprimer l'effet
dévolutif du vote en case de tête**

(Déposée par M. Marceau Mairesse)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les scrutins électoraux communaux et provinciaux donnent la possibilité aux citoyens d'exprimer leur préférence pour un programme politique ou pour des candidats.

Initialement les législations électorales ne donnaient pas à l'électeur le plein pouvoir de faire un choix. L'effet dévolutif des voix de cases de tête attribuées selon l'ordre d'apparition sur la liste, la liste des suppléants et le strict caractère représentatif de la démocratie communale et provinciale atténuaient sensiblement la volonté de l'électeur.

Depuis lors, plusieurs modifications légales ont redonné une voix plus importante aux citoyens. La liste des suppléants a été tout d'abord supprimée, les candidats non élus ayant obtenus le plus de voix accèdent ainsi, en priorité, au rang de suppléant.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

1 JULI 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gemeentekieswet
van 4 augustus 1932 en van de wet van
19 oktober 1921 tot regeling van de
provincieraadsverkiezingen teneinde
de devolutive werking van de lijst-
stem ongedaan te maken**

(Ingediend door de heer Marceau Mairesse)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeente- en provincieraadsverkiezingen bieden de burgers de mogelijkheid hun voorkeur uit te spreken voor een politiek programma of voor kandidaten.

Aanvankelijk liet de kieswetgeving de kiezer niet de volle keuzevrijheid. Door de devolutive werking van de lijststemmen die volgens de plaats van de kandidaat op de lijst werden overgedragen, de lijst van de opvolgers en het strikt representatieve karakter van de gemeentelijke en provinciale democratie, kwam de wil van de kiezer niet ten volle tot uiting.

Sindsdien hebben verscheidene wetswijzigingen de stem van de burger een belangrijker rol toebedeeld. Allereerst werd de lijst van de opvolgers afgeschaft, waardoor de niet-verkozen kandidaten met de meeste stemmen voorrang kregen om opvolger te worden.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Les lois communale et provinciale ⁽¹⁾ ont été modifiées par la suite en vue de permettre aux citoyens de s'exprimer sur des thèmes précis au travers d'une consultation populaire.

La présente proposition de loi constitue un nouveau pas en avant. Elle vise en effet à supprimer l'effet dévolutif de la case de tête, tant pour les élections communales que pour les élections provinciales, ce qui assurera, dans tous les cas, l'élection des candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix de préférence.

Le vote en case de tête doit être néanmoins maintenu. En effet, les électeurs ne souhaitent pas nécessairement exprimer leur vote pour tel ou tel candidat. Certains préfèrent voter pour la liste dans son ensemble parce qu'ils veulent exprimer leur accord avec le programme du parti.

En revanche, dans l'optique d'une plus grande transparence du système électoral, l'effet dévolutif de la case de tête devrait être supprimé. Il ne devrait être comptabilisé que pour l'attribution des sièges aux candidats. Seuls les candidats qui obtiennent le plus de voix de préférence seraient alors élus, et ce quelle que soit leur place sur la liste.

Un tel système diminuerait l'influence des partis sur l'attribution des mandats, offrirait aux différents candidats une plus grande égalité des chances et respecterait mieux le choix de l'électeur.

M. MAIRESSE

Vervolgens werden de gemeente- en provinciewetten⁽¹⁾ gewijzigd teneinde de burgers via een volksraadpleging de kans te geven zich over welbepaalde thema's uit te spreken.

Dit wetsvoorstel zet een nieuwe stap in de goede richting. Het strekt er immers toe, zowel bij de gemeenteraadsverkiezingen als bij de provincieraadsverkiezingen, een einde te maken aan de devolutieve werking van de lijststem. Zodoende zullen in elk geval de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen verkozen zijn.

De lijststem moet echter worden gehandhaafd. De kiezers willen hun stem immers niet noodzakelijk aan een welbepaalde kandidaat geven. Sommigen geven er de voorkeur aan voor de lijst in zijn geheel te stemmen omdat ze willen laten blijken dat ze achter het programma van die partij staan.

Om het kiesstelsel doorzichtiger te maken, zou de devolutieve werking van de lijststem evenwel moeten worden afgeschaft. Die lijststemmen zouden uitsluitend in aanmerking dienen te worden genomen voor de toekenning van de zetels aan de kandidaten. Alleen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen zouden dan verkozen zijn, ongeacht hun plaats op de lijst.

Een soortgelijk stelsel zou de invloed van de partijen op de toewijzing van de mandaten verkleinen, zou de verschillende kandidaten een meer uitgesproken gelijkheid van kansen bieden en zou beter rekening houden met de keuze van de kiezer.

⁽¹⁾ Les modifications de la loi provinciale, en grande partie négociées au Sénat, ont été adoptées en ce sens par la Chambre le 29 mai 1997 moyennant quelques modifications (Doc. Chambre, n° 935/14-96/97); le Sénat qui avait 15 jours pour se prononcer a marqué son accord sur ces modifications (Doc. Sénat, n° 1-236/27 - 96/97).

⁽¹⁾ De grotendeels in de Senaat besproken wijzigingen van de gemeentewet werden in die zin goedgekeurd door de Kamer op 29 mei 1997 nadat enkele wijzigingen werden aangebracht (Stuk Kamer nr 935/14-96/97); de Senaat, die twee weken de tijd had om zich uit te spreken, ging akkoord met de voorgestelde wijzigingen (Stuk Senaat, nr 1-236/27-96/97).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 40 de la loi électorale communale du 4 août 1932, modifié par les lois du 5 juillet 1976 et du 16 juillet 1993, le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

«§ 1^{er} - L'électeur peut émettre un suffrage soit en émettant un vote de liste et en marquant son vote dans la case placée en tête de cette liste, soit en émettant un vote nominatif en faveur d'un ou plusieurs candidats de la même liste. Les votes nominatifs se marquent dans la case placée à la suite des noms et prénoms du ou des candidats à qui l'électeur entend donner sa voix.».

Art. 3

A l'article 57 de la même loi, modifié par la loi du 5 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

1° au deuxième alinéa, les troisième, quatrième et cinquième phrases sont supprimées;

2° le troisième alinéa est supprimé.

Art. 4

Dans l'article 58 de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, le deuxième alinéa est supprimé.

Art. 5

L'article 16 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 16. - L'électeur peut émettre un suffrage soit en émettant un vote de liste et en marquant son vote dans la case placée en tête de cette liste, soit en émettant un vote nominatif en faveur d'un ou plusieurs candidats de la même liste. Les votes nominatifs se marquent dans la case placée à la suite des noms et prénoms du ou des candidats à qui l'électeur entend donner sa voix.»

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 40 van de gemeentekieswet van 4 augustus 1932, gewijzigd bij de wetten van 5 juli 1976 en 16 juli 1993, wordt §1 vervangen door wat volgt:

«§1 - De kiezer mag stemmen ofwel door een lijststem uit te brengen - hij brengt dan zijn stem uit in het stembak bovenaan die lijst -, ofwel door een naamstem te geven aan een of meer kandidaten van dezelfde lijst. Naamstemmen dienen te worden uitgebracht in het stembak naast de naam en voornaam van de kandidaat of kandidaten aan wie de kiezer zijn stem wenst te geven.»

Art. 3

In artikel 57 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 juli 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de derde, de vierde en de vijfde zin weggelaten;

2° het derde lid wordt weggelaten.

Art. 4

In artikel 58 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt het tweede lid weggelaten.

Art. 5

Artikel 16 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 16 - De kiezer mag stemmen ofwel door een lijststem uit te brengen - hij brengt dan zijn stem uit in het stembak bovenaan die lijst -, ofwel door een naamstem te geven aan een of meer kandidaten van dezelfde lijst. Naamstemmen dienen te worden uitgebracht in het stembak naast de naam en voornaam van de kandidaat of kandidaten aan wie de kiezer zijn stem wenst te geven.»

Art. 6

A l'article 21 de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, deuxième alinéa, les troisième, quatrième et cinquième phrases sont supprimées;

2° au § 2, le deuxième alinéa est supprimé.

Art. 7

Dans l'article 21*bis*, alinéa 1er, de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, les mots «et aucune attribution des votes favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur» sont supprimés.

Art. 8

Dans l'article 26 de la même loi, le deuxième alinéa est supprimé.

6 juin 1997

M. MAIRESSE

Art. 6

In artikel 21 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1, tweede lid, worden de derde, de vierde en de vijfde zin weggelaten;

2° in §2 wordt het tweede lid weggelaten;

Art. 7

In artikel 21*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de woorden «en geen enkele van de stemmen die uitgebracht zijn ten gunste van de volgorde van voordracht wordt aan hem toegekend» weggelaten.

Art. 8

In artikel 26 van dezelfde wet wordt het tweede lid weggelaten.

6 juni 1997