

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

9 DÉCEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**complétant les articles 15bis et 25 de la loi
du 4 juillet 1989 relative à la
limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les élections
des Chambres fédérales, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité ouverte
des partis politiques**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 4174 DE MM. DEWAELE ET SMETS

Intitulé

Dans le texte néerlandais, remplacer les mots
«*artikel 16bis* in de op 12 januari 1973 gecoördineerde
wetten op de Raad van State» **par les mots** «*artikel*
16bis van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973».

Voir :

- 1084 - 96 / 97:

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Eerdekens et Charles Janssens.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.
- N° 7 : Texte adopté par la commission.
- N° 8 à 12 : Amendements.
- N° 13 : Avis du Conseil d'État.
- N° 14 à 18 : Amendements.
- N° 19 : Avis du Conseil d'État.
- N° 20 et 21 : Amendements.
- N° 22 : Rapport complémentaire.
- N° 23 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

9 DECEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de artikelen 15bis en
25 van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de controle
van de verkiezingsuitgaven voor de ver-
kiezingen van de federale
Kamers, de financiering en de open boek-
houding van de politieke partijen**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Nr. 4174 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS

Opschrift

De woorden «*artikel 16bis* in de op 12 januari
1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State»
vervangen door «*artikel 16bis van de wetten op de*
Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973».

Zie :

- 1084 - 96 / 97:

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Eerdekens en Charles Janssens.
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen.
- Nr. 6 : Verslag.
- Nr. 7 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 8 tot 12 : Amendementen.
- Nr. 13 : Advies van de Raad van State.
- Nrs. 14 tot 18 : Amendementen.
- Nr. 19 : Advies van de Raad van State.
- Nrs. 20 en 21 : Amendementen.
- Nr. 22 : Aanvullend verslag.
- Nr. 23 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Correction technique.

N° 4175 DE MM. DEWAELE ET SMETS
(En ordre principal)

Art. 2 et 3

Remplacer les articles 2 et 3 proposés par ce qui suit:

«Art. 2. — Un article 15ter, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement de la comptabilité ouverte des partis politiques, modifiée par les lois des 21 mai 1991, 18 juin 1993, 19 mai 1994, 12 juillet 1994 et 10 avril 1995:

«Art. 15ter. — Lorsqu'un parti politique, une de ses composantes, une de ses listes, un de ses candidats ou un de ses mandataires sont condamnés, par un jugement définitif ou un arrêt définitif, pour violation de l'article 14 de la Convention visée à l'article 15bis ou de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, et, nonobstant tout pourvoi en cassation, la dotation qui, en vertu du présent chapitre, est allouée à l'institution visée à l'article 22, peut être supprimée par la Commission de contrôle, soit à concurrence du double du montant des dépenses financées ou réalisées pour l'accomplissement de l'acte incriminé, soit pendant une période qui ne peut être inférieure à trois mois ni supérieure à un an.

Lorsqu'après un pourvoi en cassation, la cour d'appel devant laquelle l'affaire est renvoyée ne convainc pas le parti politique, une de ses composantes, une de ses listes, un de ses candidats ou un de ses mandataires de violation de l'article 14 de la Convention visée à l'article 15bis ou de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, la dotation qui a été supprimée, majorée des intérêts moratoires calculés sur la base du taux d'intérêt légal, est remboursée et ce, à compter de la date de sa suppression.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objet d'instaurer une mesure transitoire, qui puise sa raison d'être dans le fait qu'il ne sera plus que probablement plus possible de réviser l'article 150 de la Constitution au cours de la présente législature et qu'il faut néanmoins régler le problème soulevé en l'occurrence d'une manière efficace. Un raisonnement analogue doit être suivi en ce qui concerne l'affinement de la loi du 30 juillet 1991 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie.

VERANTWOORDING

Vormtechnische verbetering.

Nr. 4175 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS
(In hoofdorde)

Art. 2 en 3

De voorgestelde artikelen 2 en 3 vervangen door wat volgt :

«Art. 2. — In de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, gewijzigd door de wetten van 21 mei 1991, 18 juni 1993, 19 mei 1994, 12 juli 1994 en 10 april 1995, wordt een artikel 15ter ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 15ter. — Indien een politieke partij, dan wel een component, een lijst, een kandidaat of een gekozen bij eindvonnis of eindarrest wordt veroordeeld wegens schending van het artikel 14 van het in artikel 15bis bedoelde Verdrag of van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, en niettegenstaande voorziening in cassatie, kan de dotatie die krachtens dit hoofdstuk aan de in artikel 22 bedoelde instelling wordt toegekend, door de Controlemmissie worden ingetrokken, hetzij ten belope van het dubbele van het bedrag van de voor het stellen van die daad gefinancierde of gedane uitgaven, hetzij voor een periode die niet korter mag zijn dan drie maanden, noch langer dan één jaar.

Indien na voorziening in Cassatie, het hof van beroep waarnaar de zaak verwezen wordt, de politieke partij dan wel de component, de lijst, de kandidaat of de gekozen niet schuldig bevindt aan schending van artikel 14 van het in artikel 15bis bedoelde Verdrag of van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, dient de ingetrokken dotatie, vermeerderd met de verwijlrenten en dit aan de wettelijke intrestvoet, terugbetaald te worden en dit vanaf de datum van intrekking van de dotatie.».

VERANTWOORDING

De in dit amendement voorgestelde regeling strekt ertoe een overgangsmaatregel in te stellen die haar grond heeft in het gegeven dat het allerwaarschijnlijkst binnen de huidige legislatuur niet meer mogelijk is om het artikel 150 van de Grondwet te herzien, een noodzakelijkheid evenwel om de hier gevatte problematiek op een efficiënte wijze te regelen. Een analoge redenering dient er te worden op na gehouden waar het gaat om de verfijning van de wet van 30 juli 1991 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden.

Au cours de cette période transitoire, il appartient au ministre de la Justice de prendre, en accord avec le collège des procureurs généraux, les mesures nécessaires afin que les infractions à la loi sur le racisme et la xénophobie soient poursuivies réellement. of xenofobie ingegeven daden.

N° 4176 DE MM. DEWAELE ET SMETS
(En ordre subsidiaire)

Art. 2 et 3

Remplacer les articles 2 et 3 proposés par ce qui suit :

«Art. 2. — Un article 15ter, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifiée par les lois des 21 mai 1991, 18 juin 1993, 19 mai 1994, 12 juillet 1994 et 10 avril 1995:

«Art. 15ter. — La dotation qui, en vertu du présent chapitre, est allouée à l'institution visée à l'article 22 peut être supprimée par la Commission de contrôle, selon les modalités prévues à l'alinéa 2, en raison d'une condamnation prononcée pour violation de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, du chef de faits commis ou financés par un parti politique ou par une de ses composantes, une de ses listes ou un de ses mandataires élus.

Cette dotation peut être supprimée selon les modalités prévues dans le règlement d'ordre intérieur, soit à concurrence du double du montant des dépenses financées ou faites pour l'accomplissement de cet acte, soit pendant une période qui ne peut être inférieure à trois mois ni supérieure à un an.»

JUSTIFICATION

Cet amendement est la reprise de l'amendement proposé par M. Vanvelthoven.

N° 4177 DE MM. DEWAELE ET SMETS

Art. 2

Dans le § 1^{er} de l'article 15ter proposé, remplacer les mots «montre de manière manifeste et à travers plusieurs indices concordants son hostilité envers les droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, approuvée par la loi du 13 mai 1955, et par les protocoles additionnels à cette Convention en vigueur en Belgique» **par les mots** «établit ou incite manifestement à établir une distinction fondée sur la race, la couleur, la langue, la religion, l'origine nationale ou sociale ou toute autre situation».

In deze overgangperiode dient de minister van Justitie samen met het college van de Procureurs-generaal de nodige schikkingen te treffen opdat overtredingen van de wet inzake racisme en xenofobie daadwerkelijk zouden worden vervolgd.

Nr. 4176 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS
(In bijkomende orde)

Art. 2 en 3

De voorgestelde artikelen 2 en 3 vervangen door wat volgt :

«Art. 2. — In de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, gewijzigd door de wetten van 21 mei 1991, 18 juni 1993, 19 mei 1994, 12 juli 1994 en 10 april 1995, wordt een artikel 15ter ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 15ter. — De dotatie die krachtens dit hoofdstuk aan de in artikel 22 bedoelde instelling wordt toegekend, kan door de controlecommissie worden ingetrokken volgens de nadere regels bepaald in het tweede lid, op grond van een veroordeling wegens schending van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, voor feiten gepleegd of gefinancierd door een politieke partij dan wel een component, een lijst, een kandidaat of een gekozene ervan.

De dotatie kan op de wijze bepaald in het huishoudelijk reglement worden ingetrokken, hetzij ten belope van het dubbele van het bedrag van de voor het stellen van die daad gefinancierde of gedane uitgaven, hetzij voor een periode die niet korter mag zijn dan drie maanden, noch langer dan één jaar.»

VERANTWOORDING

Dit amendement is de overname van het ontwerp-amendement van de heer Vanvelthoven.

Nr. 4177 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS

Art. 2

In § 1 van het voorgestelde artikel 15ter de woorden «aantoont dat ze vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, goedgekeurd bij de wet van 13 mei 1955, en door de aanvullende protocollen bij dat verdrag die in België van kracht zijn» **te vervangen door** «een onderscheid maakt of duidelijk aangeeft om dat te maken op grond van ras, huidskleur, taal, godsdienst, nationale of maatschappelijke afkomst of enige andere status.».

JUSTIFICATION

L'article 160 de la Constitution consacre l'existence du Conseil d'État en tant que juridiction administrative dont la compétence qui lui est attribuée est limitée, en ce qui concerne les droits subjectifs, aux litiges en cours concernant des droits qui ne sont pas des droits civils.

Dans le § 1^{er} de l'article 15^{ter} du texte adopté par la commission (Doc. n° 1084/23), il est renvoyé sans aucune restriction aux droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950.

Le pouvoir d'appréciation ainsi confié au Conseil d'État est trop étendu, étant donné qu'un certain nombre de dispositions de la Convention ont pour objet des droits civils et que dès lors, conformément à l'article 144 de la Constitution, les contestations qui ont pour objet de tels droits sont exclusivement du ressort des cours et tribunaux ordinaires.

Cet amendement énonce dès lors les motifs de discrimination qui sont inadmissibles et qui sont en relation immédiate avec le racisme et la xénophobie.

N° 4178 DE MM. DEWAELE ET SMETS

Art. 2

Au § 1^{er}, alinéa 2, de l'article 15^{ter} proposé, supprimer les mots «dûment motivé».

JUSTIFICATION

Dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État, il n'est fait état que d'arrêt. Inutile de préciser qu'un tel arrêt devra toujours être dûment motivé.

N° 4179 DE MM. DEWAELE ET SMETS

Art. 2

Supprimer le § 2 de l'article 15^{ter} proposé.

JUSTIFICATION

L'article 158 de la Constitution dispose que la Cour de cassation se prononce sur les conflits d'attributions, d'après le mode réglé par la loi.

Il n'existe cependant pas de disposition légale d'ordre général concernant les conflits d'attributions. En revanche, les articles 33 et 34 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État fixent des règles particulières.

Il ressort de ces dispositions que seuls les arrêts par lesquels le Conseil d'État s'est, à tort, déclaré compétent ou incompétent à l'égard d'une cour ou d'un tribunal peuvent être attaqués par la voie de la cassation. La Cour de cassa-

VERANTWOORDING

Het artikel 160 van de Grondwet constitutionaliseert de Raad van State als administratief rechtscollege, waardoor het slechts een toegewezen bevoegdheid bezit die, wat de subjectieve rechten betreft, beperkt is tot geschillen lopende over rechten die geen burgerlijke rechten zijn.

In § 1 van artikel 15^{ter} zoals voorkomend in de tekst aangenomen door de commissie (Stuk nr. 1084/23), wordt er zonder enige restrictie, verwezen naar de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950.

Dergelijke aan de Raad van State toegewezen toetsingsgrond is te verregaand van aard daar een aantal bepalingen van het Verdrag een burgerrechtelijk karakter vertonen en derhalve, op grond van artikel 144 van de Grondwet, de geschillen hieromtrent, bij uitsluiting tot de bevoegdheid van de gewone hoven en rechtbanken behoren.

Dit amendement verleent dan ook de gronden van discriminatie die niet toelaatbaar zijn en die een onmiddellijk verband houden met racisme en xenofobie.

Nr. 4178 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS

Art. 2

In § 1, tweede lid, van het voorgestelde artikel 15^{ter}, de woorden «behoorlijk met redenen omkleed» weglaten.

VERANTWOORDING

In de gecoördineerde wetten op de Raad van State is enkel sprake van «arrest». Het hoeft geen betoog dat dergelijk arrest altijd behoorlijk met redenen is omkleed.

Nr. 4179 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS

Art. 2

Paragraaf 2 van het voorgestelde artikel 15^{ter} weglaten.

VERANTWOORDING

Luidens artikel 158 van de Grondwet doet het Hof van Cassatie uitspraak over conflicten van attributie, op de wijze bij de wet geregeld.

Een algemene wettelijke regeling inzake conflicten van attributie ontbreekt evenwel. Bijzondere regelen daarentegen zijn neergelegd in de artikelen 33 en 34 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 (R.v.S.-Wet).

Uit deze bepalingen blijkt dat alleen de arresten waarbij de Raad van State zich ten opzichte van de hoven en de rechtbanken ten onrechte bevoegd of onbevoegd heeft verklaard, door cassatieberoep kunnen worden bestreden. Een

tion ne peut donc être saisie d'un arrêt du Conseil d'État pour cause de violation de la loi ou d'infraction à des formes substantielles ou prescrites à peine de nullité.

N° 4180 DE MM. DEWAELE ET SMETS

Art. 2

Supprimer le § 3 de l'article 15^{ter} proposé.

JUSTIFICATION

Pour garantir l'uniformité du règlement de la procédure devant le Conseil d'État, il convient ou bien de maintenir la procédure en vigueur ou bien de prévoir une procédure spéciale fixée par la loi. Il ne peut en effet être question de donner carte blanche au Roi en cette matière.

N° 4181 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15^{ter}, § 1^{er}, proposé, entre les alinéas 1^{er} et 2, insérer l'alinéa suivant :

«Le Conseil d'État peut prendre une décision identique à celle visée à l'alinéa 3 à l'égard d'un parti politique, lorsqu'il a été constaté qu'un acte de corruption a été commis par une de ses composantes, une de ses listes, un de ses candidats ou un de ses mandataires.».

JUSTIFICATION

Notre pays n'a cessé d'être secoué, ces dernières années, par des scandales politico-financiers. Ces scandales ont sérieusement ébranlé la confiance des citoyens dans la politique et le régime démocratique, surtout parce que les politiciens, et en particulier ceux qui appartiennent aux partis qui croient détenir le monopole de la démocratie, n'ont réagi qu'avec mollesse, par le passé, à l'implication d'hommes politiques dans des affaires de corruption. Or, les citoyens de ce pays accordent autant, voire plus d'importance à une politique aux mains propres qu'à une société sans racisme. Alors que le racisme est en effet un problème marginal et qu'aucun parti n'a, jusqu'à présent, été condamné en vertu de la loi Moureaux de 1981, la corruption est devenue, au cours des dernières décennies, la marque de fabrique de la politique belge et la caractéristique essentielle de l'identité et de l'image que l'État belge, moribond, donne à l'extérieur. Nous estimons que l'adoption de la proposition de loi dans sa version actuelle constituerait un mauvais signal à l'adresse de la population. On donne l'impression qu'il importe avant tout de museler une tendance politique qui ne

arrest van de Raad van State kan dus niet aan het Hof van Cassatie worden voorgelegd op grond van schending van de wet of van overtreding van substantiële of op straf van nietigheid voorgeschreven vormen.

Nr. 4180 VAN DE HEREN DEWAELE EN SMETS

Art. 2

Paragraaf 3 van het voorgestelde artikel 15^{ter} weglaten.

VERANTWOORDING

Teneinde de rechtsplegingsregeling voor de Raad van State uniform te houden, dient ofwel de vigerende procedure te worden behouden, ofwel dient een bijzondere procedure bij wet geregeld te worden. Desbetreffend kan immers geen blanco cheque aan de Koning worden verleend.

P. DEWAELE
T. SMETS

Nr. 4181 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In de eerste paragraaf van het voorgestelde artikel 15^{ter}, tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

«De Raad van State kan dezelfde beslissing als bedoeld in het derde lid nemen ten overstaan van een politieke partij waarbij een daad van corruptie is vastgesteld, begaan door een van haar componenten, lijsten, kandidaten of gekozenen.».

VERANTWOORDING

De laatste jaren werd ons land telkenmale opnieuw geschokt door schandalen in de politico-financiële sfeer. Deze schandalen legden een zware hypotheek op het vertrouwen van de burgers in de politiek en in het democratische bestel, vooral omdat in het verleden uit de hoek van de politici en met name uit de hoek van de politici die behoren tot de partijen die het monopolie op de democratie menen te bezitten, tegen de betrokkenheid van politici bij zaken van corruptie op een weinig doortastende manier werd gereageerd. De burgers van dit land hechten evenwel evenveel, zo niet meer, belang aan een politiek met propere handen als aan een samenleving zonder racisme. Is racisme immers een marginaal probleem en werd er tot nu toe geen enkele partij op grond van de wet Moureaux van 1981 veroordeeld, dan is de corruptie in de loop van de laatste decennia uitgegroeid tot het handelsmerk van de Belgische politiek en tot de kern van de identiteit en het buitenlands imago van de zieltogende Belgische staat zelf. De indiener van dit amendement is van oordeel dat men door de goedkeuring van het wetsvoorstel in zijn huidige versie een ver-

cesse de s'amplifier en Flandre, et que l'on tente d'assimiler injustement à du racisme par le biais d'un procès d'intention, alors que l'on ne semble par ailleurs pas voir d'inconvénient à ce que des politiques s'enrichissent sur le dos des contribuables. Nous estimons que l'on ne pourra restaurer la confiance des citoyens dans la démocratie que si les politiques montrent clairement qu'ils ne tolèrent pas de politiques corrompus dans leurs rangs. La proposition de loi à l'examen constitue une excellente occasion à cet égard. Le Conseil d'État devrait dès lors pouvoir décider de supprimer la dotation d'un parti politique lorsqu'il s'avère que ce parti ou une de ses composantes, un de ses candidats ou un de ses mandataires ont commis un acte de corruption

N° 4182 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans le §3 de l'article 15ter proposé, remplacer les mots «sont fixées par arrêté royal délibéré en conseil des ministres» par les mots:

«sont fixées de la manière suivante:

-les personnes suivantes sont invitées à comparaître devant le collège par lettre recommandée avec accusé de réception: le président de parti, le vice-président, le trésorier, le président du groupe de la Chambre, le président du groupe du Sénat, les présidents des groupes des conseils de région et de communauté, le président du groupe d'étude s'il y en a un et, le cas échéant, l'auteur du document incriminé;

-le président du parti, le président du groupe de la Chambre et le président du groupe du Sénat peuvent désigner chacun cinq personnes maximum qui sont invitées à comparaître en plus des personnes désignées plus haut et selon les mêmes modalités;

-le président du parti informe, par lettre recommandée avec accusé de réception, le président du collège de la langue dans laquelle se déroulera la procédure. A défaut d'une telle lettre, cette langue sera le néerlandais;

-l'audience d'ouverture a lieu au plus tôt six mois après l'envoi de la dernière invitation;

-chaque personne invitée a le droit de déposer un mémoire et d'exposer son point de vue oralement pendant deux heures au moins;

-les députés et / ou les sénateurs qui ont introduit la plainte doivent être présents en permanence pendant les débats;

keerd signaal uitzendt naar de bevolking toe. Men wekt de indruk dat het er in de eerste plaats om te doen is om een groeiende politieke strekking in Vlaanderen, die men door middel van een intentieproces ten onrechte met racisme tracht te vereenzelvigen, de mond te snoeren, terwijl men er anderzijds geen graten schijnt in te zien dat politici zich verrijken op de kap van de belastingbetaler. Het geloof van de burger in de democratie kan naar de mening van de indiener enkel worden hersteld, indien de politici duidelijk maken dat zij geen corrupte lieden dulden in hun midden. Dit wetsvoorstel is daartoe een uitmuntende gelegenheid. De Raad van State zou dan ook moeten kunnen beslissen de dotatie van een politieke partij in te korten, wanneer blijkt dat zij of een van haar componenten, kandidaten of gekozenen zich aan een daad van corruptie hebben schuldig gemaakt.

Nr. 4182 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In paragraaf 3 van het voorgestelde artikel 15ter; de woorden «worden vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit», vervangen door de woorden :

«worden vastgelegd op de volgende wijze :

-via aangetekend schrijven met ontvangstbewijs worden de volgende personen uitgenodigd te verschijnen voor het College : de partijvoorzitter, de ondervoorzitter, de penningmeester, de fractievoorzitter van de Kamer, de fractievoorzitter van de Senaat, de fractievoorzitters in de gewest- en de gemeenschapsraden, de verantwoordelijke van de studiedienst indien aanwezig en in voorkomend geval de auteur van het geraakte document of stuk;

-de partijvoorzitter, de fractievoorzitter van de Kamer en de fractievoorzitter van de Senaat kunnen ieder maximaal 5 personen aanduiden die bovenop de hoger geciteerde personen via dezelfde weg opgeroepen worden te verschijnen;

-de partijvoorzitter laat met een aangetekend schrijven met ontvangstbewijs aan de voorzitter van het College weten in welke taal de rechtspleging zal worden voltrokken. Bij gebreke van een dergelijk schrijven is deze taal het Nederlands;

-de openingszitting vindt ten vroegste plaats zes maanden na de verzending van de laatste uitnodiging;

-ieder van de uitgenodigde personen heeft het recht een memorie neer te leggen en zijn standpunt mondeling en gedurende minstens 2 uren uiteen te zetten;

-tijdens de debatten dienen die leden van de Kamer en / of van de Senaat die de klacht hebben ingediend permanent aanwezig te zijn;

-l'arrêt est rendu dans les quatorze mois de la clôture des débats.»

JUSTIFICATION

La procédure et les modalités d'audition des intéressés ne peuvent en aucun cas être fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, étant donné que, dans ce cas, le respect des droits de la défense dépendrait de la composition politique purement fortuite d'un gouvernement.

N° 4183 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Intitulé

Compléter l'intitulé par ce qui suit: *«afin de lutter contre la branche politique du nationalisme flamand.»*

JUSTIFICATION

Cet ajout est motivé par le fait qu'il est impossible de discerner immédiatement les véritables motifs qui fondent cette proposition de loi. Il convient par conséquent de préciser l'objet exact de la loi dans son intitulé.

N° 4184 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15^{ter} proposé, § 1^{er}, alinéa 2, deuxième phrase, remplacer les mots «la description détaillée de celui-ci» par les mots «la description détaillée de cet acte» et insérer les mots «et son lien supposé avec le parti politique visé à l'alinéa 1^{er}» entre les mots «l'auteur présumé de l'acte incriminé» et les mots «la description détaillée de celui-ci».

JUSTIFICATION

Les auteurs de l'amendement jugent utile, pour assurer un déroulement aussi correct que possible de la procédure, que la plainte mentionne clairement le lien existant entre l'auteur de l'acte incriminé et le parti dont la dotation peut être retirée à la suite d'une décision du Conseil d'État.

N° 4185 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Compléter l'article 15^{ter} proposé par un § 4, libellé comme suit :

-het tussen te komen arrest wordt ten laatste binnen de 14 maanden na de sluiting van de debatten gewezen.».

VERANTWOORDING

In geen geval mogen de procedure en de wijze waarop de betrokkenen worden gehoord bepaald worden door een in Ministerraad overlegd besluit. Op die manier wordt immers het recht op verdediging afhankelijk gemaakt van de louter toevallige politieke samenstelling van een regering.

Nr. 4183 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Opschrift

Het opschrift aanvullen met wat volgt :

«teneinde het politieke Vlaams-nationalisme te bestrijden.».

VERANTWOORDING

Deze aanvulling van het wetsvoorstel wordt verantwoord door het feit dat uit de titel niet dadelijk de ware beweegredenen van dit voorstel kunnen worden afgeleid. Het is dan ook aan te bevelen in de titel duidelijk te maken wat de precieze bedoeling is van de wet.

Nr. 4184 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In § 1, tweede lid, tweede zin, van het voorgestelde artikel 15^{ter} de woorden «de gedetailleerde omschrijving ervan» vervangen door de woorden «de gedetailleerde omschrijving van die daad» en tussen de woorden «steller van de betwiste daad» en de woorden «de gedetailleerde omschrijving ervan» de woorden «en zijn veronderstelde band met de politieke partij bedoeld in het eerste lid» invoegen.

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement achten het met het oog op een zo correct mogelijke afwikkeling van de procedure nuttig dat de klacht duidelijk aangeeft wat de band is die bestaat tussen de steller van de betwiste daad en de partij waarvan de dotatie ingevolge een beslissing van de Raad van State kan ingetrokken worden.

Nr. 4185 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 15^{ter} aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

«§ 4. Le présent article n'est pas applicable si le candidat ou le mandataire élu qui a financé ou accompli l'acte incriminé sans le concours du parti politique ou d'une de ses composantes ou d'une de ses liste s'est récemment démis ou a été exclu du parti politique concerné ou, éventuellement, des composantes de ce parti ou de la liste sur laquelle il se présentait.»

JUSTIFICATION

Ce texte reprend presque littéralement le texte proposé antérieurement (art. 15^{ter}, § 2, proposé; cf. amendement n° 10, Doc. n° 1084/8). Il convient de le rétablir dans la proposition afin de permettre au parti concerné de se distancier de certains actes qui ne correspondent pas à sa position. Cette disposition permettra aussi d'éviter que des personnes infiltrées jettent le discrédit sur le parti concerné. Les partis pourraient en effet avoir trop facilement recours à l'entrisme pour s'occasionner des préjudices financiers incalculables.

N° 4186 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Compléter le § 15^{ter} proposé par un § 4, libellé comme suit :

«§ 4. Le présent article n'est pas applicable si, préalablement à l'accomplissement de l'acte visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les candidat ou le mandataire élu qui a financé ou accompli l'acte incriminé sans le concours du parti politique ou d'une des ses composantes ou d'une de ses listes s'est démis ou a été exclu du parti concerné ou, éventuellement, des composantes de ce parti ou de la liste sur laquelle il se présentait.»

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à rétablir intégralement le texte initial. Le texte proposé présente cependant l'inconvénient de requérir la démission avant que l'acte incriminé ait été accompli, ce qui est évidemment passablement absurde et n'empêche pas certaines personnes infiltrées de porter préjudice au parti en question avant de se démettre ou d'être exclues de ce parti.

N° 4187 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15^{ter} proposé, au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacer les mots «une chambre bilingue du Conseil d'État» par les mots «une chambre unilingue du Conseil d'État, du même rôle linguistique que le parti politique concerné».

«§ 4. Dit artikel is niet van toepassing indien de kandidaat of de gekozenen die de betwiste daad heeft gefinancierd of gesteld zonder medewerking van de politieke partij dan wel een component of een lijst ervan, onlangs ontslag heeft genomen of werd uitgesloten uit de betrokken politieke partij of, eventueel, uit de componenten van die partij of uit de lijst waarop hij stond.»

VERANTWOORDING

Deze tekst is grotendeels een overname van de oorspronkelijke tekst (aanvankelijk § 2) en zou best opnieuw worden ingevoerd. Op die manier wordt aan de betrokken partij de kans gegeven zich te distantiëren van bepaalde daden die niet stroken met de houding van de partij. Ook wordt voorkomen dat infiltranten de betrokken partij in een kwaad daglicht zouden stellen. Via deze weg zouden partijen mekaar op al te eenvoudige wijze onnoemelijke financiële schade kunnen toebrengen.

Nr. 4186 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 15^{ter} aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

«§ 4. Dit artikel is niet van toepassing indien de kandidaat of de gekozenen die de betwiste daad heeft gefinancierd of gesteld zonder medewerking van de politieke partij dan wel een component of een lijst ervan, voor het stellen van de in § 1, eerste lid, bedoelde daad, ontslag heeft genomen of werd uitgesloten uit de betrokken partij of, eventueel uit de componenten van die partij of uit de lijst waarop hij stond.»

VERANTWOORDING

Deze tekst is de volledige overname van de oorspronkelijke tekst. Nadeel van deze tekst is dat reeds ontslag vereist is vooraleer de betwiste daad voltrokken zou zijn. Dit is natuurlijke tamelijk absurd en verhindert niet dat bepaalde infiltranten schade zouden aanrichten vooraleer zij ontslag zouden nemen of krijgen.

Nr. 4187 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In het voorgestelde artikel 15^{ter}, § 1, eerste lid, de woorden «een tweetalige kamer van de Raad van State» vervangen door de woorden «een een-talige kamer van de Raad van State, van dezelfde taal-aanhangigheid als de betrokken politieke partij».

JUSTIFICATION

La problématique du financement des partis est très sensible sur le plan communautaire. Afin d'éviter qu'un parti soit condamné par une majorité de magistrats appartenant à un autre rôle linguistique, il convient de garantir que la chambre qui prend la décision soit unilingue. L'opinion publique ne comprendrait en effet pas qu'une majorité de magistrats francophones supprime la dotation d'un parti flamand, ni l'inverse, d'ailleurs. Cette question est tellement sensible qu'une décision en la matière doit reposer sur un large consensus au sein d'un même groupe linguistique.

N° 4188 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15^{ter} proposé, au § 1^{er}, alinéa 2, entre les mots «Commission de contrôle» et les mots «doit être adressée directement», insérer les mots «du même groupe linguistique que le parti politique concerné».

JUSTIFICATION

La problématique du financement des partis est très sensible sur le plan communautaire. Afin d'éviter que l'on se livre à des jeux politiques ou que l'on invoque cette loi pour régler des comptes communautaires, il convient que les «plaignants» appartiennent au même rôle linguistique que le parti contre lequel il est porté plainte.

N° 4189 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15^{ter} proposé, au § 2, après la première phrase, insérer la phrase suivante :

«Cette procédure se déroule devant une chambre unilingue de la Cour de cassation, du même rôle linguistique que le parti concerné.».

JUSTIFICATION

Le problème du financement des partis politiques a une forte connotation communautaire. Il faut avoir la garantie que la chambre de jugement soit unilingue, afin d'éviter qu'un parti soit condamné par une majorité de magistrats d'un autre rôle linguistique. L'opinion publique n'accepterait en effet pas que le dossier d'un parti flamand soit traité par une majorité de magistrats francophones de la Cour de cassation, ou inversement. Cette matière est si délicate qu'une décision doit reposer sur un large consensus au sein du même groupe linguistique.

VERANTWOORDING

De problematiek van de partijfinanciering ligt communautair zeer gevoelig. Om te vermijden dat een partij veroordeeld zou worden door een meerderheid magistraten uit een andere taalgroep, moet verzekerd worden dat de oordelende kamer eentalig is. De publieke opinie zou het immers niet nemen dat een Vlaamse partij door een meerderheid van Franstalige magistraten zonder subsidies zou worden gezet of omgekeerd. De materie ligt zo gevoelig dat een beslissing moet steunen op een ruime consensus binnen dezelfde taalgroep.

Nr. 4188 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In het voorgestelde artikel 15^{ter}, § 1, tweede lid, tussen de woorden «Controlecommissie» en «moet rechtstreeks» de woorden «van dezelfde taalgroep als de betrokken politieke partij» invoegen.

VERANTWOORDING

De problematiek van de partijfinanciering ligt communautair zeer gevoelig. Om te vermijden dat er politieke spelletjes worden gespeeld of dat van deze wet gebruik zou worden gemaakt om communautaire rekeningen te vereffen, dienen de «aanklagers» tot dezelfde taalgroep te behoren als de aangeklaagden.

Nr. 4189 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS EN VAN DEN EYNDE

Art. 2

In het voorgestelde artikel 15^{ter}, § 2, na de eerste zin, de volgende zin invoegen :

«Deze procedure wordt gevoerd voor een eentalige kamer van het Hof van Cassatie van dezelfde taalgroep als de betrokken partij.».

VERANTWOORDING

De problematiek van de partijfinanciering ligt communautair zeer gevoelig. Om te vermijden dat een partij zou worden veroordeeld door een meerderheid magistraten uit een andere taalgroep, moet verzekerd worden dat de oordelende kamer eentalig is. De publieke opinie zou het immers niet nemen dat het dossier van een Vlaamse partij door een meerderheid van Franstalige cassatiemagistraten zou worden behandeld of omgekeerd. De materie ligt zo gevoelig dat een beslissing moet steunen op een ruime consensus binnen dezelfde taalgroep.

N° 4190 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Compléter l'article 15ter, § 2, proposé par un alinéa 2, libellé comme suit :

«La Cour de cassation rend un arrêt dûment motivé dans les deux mois de sa saisie. À défaut, l'arrêt du Conseil d'État est réputé nul et la procédure est réputée épuisée.».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que les délais de cassation normaux soient d'application pour des décisions d'une telle importance, décisions portant sur des dizaines de millions de francs et dont dépend la survie de partis politiques.

N° 4191 DE MM. DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Dans l'article 15ter, § 1er, alinéa 2, proposé, remplacer la première phrase par ce qui suit :

«Le procureur général près la cour d'appel du ressort dans lequel la condamnation a été prononcée ou, selon le rôle linguistique, son premier suppléant ne peuvent déposer plainte qu'après une condamnation pénale coulée en force de chose jugée. La plainte doit être adressée directement au Conseil d'État.».

JUSTIFICATION

Il serait inadmissible qu'il y ait devant le Collège une procédure contradictoire opposant ceux qui ont participé à la désignation des juges et un groupe minoritaire qui n'a pu exercer aucune influence lors de cette désignation. Aussi conviendrait-il que ce soit le procureur général du ressort concerné qui prenne l'initiative d'une telle procédure. Cela permettrait également d'éviter que le débat porte sur des banalités. C'est pour la même raison que la disposition proposée prévoit qu'une condamnation pénale préalable est requise.

Nr. 4190 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

Het voorgestelde artikel 15ter, § 2, aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

«Het Hof van cassatie brengt, binnen een termijn van twee maanden na de aanhangigmaking, een be hoorlijk met redenen omkleed arrest uit. Bij gebreke daarvan binnen deze termijn wordt het arrest van de Raad van State als nietig beschouwd en de procedure als uitgeput.».

VERANTWOORDING

Het kan niet zijn dat over dergelijke belangrijke beslissingen, die gaan over tientallen miljoenen frank en die het voortbestaan van politieke partijen op het spel kunnen zetten, de normale cassatietermijnen van toepassing zouden zijn.

Nr. 4191 VAN DE HEREN DE MAN, LAEREMANS, ANNEMANS ET VAN DEN EYNDE

Art. 2

In het voorgestelde artikel 15ter, § 1, tweede lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

«Enkel na een in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling kan een klacht worden ingediend door de procureur-generaal bij het hof van beroep van het ressort waarbinnen de veroordeling plaatsvond of - naar gelang de taalrol - zijn eerste plaatsvervanger. De klacht moet rechtstreeks aan de Raad van State worden gericht.».

VERANTWOORDING

Het zou niet opgaan dat een tegensprekelijke procedure voor het betrokken college zou worden gevoerd tussen enerzijds diegenen die de rechters mee hebben aangewezen en anderzijds een minderheidsfractie die bij deze aanwijzing geen invloed kon laten gelden. Daarom is het aangewezen dat het initiatief voor een dergelijke procedure zou genomen worden door de procureur-generaal van het betrokken ressort. Dit verzekert tevens dat er niet zou gedebatteerd worden over banaliteiten. Om dezelfde reden wordt een voorafgaande strafrechtelijke veroordeling geëist.

F. DE MAN
B. LAEREMANS
ANNEMANS
VAN DEN EYNDE