

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

13 NOVEMBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**complétant les articles 15bis et 25 de
la loi du 4 juillet 1989 relative à la
limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les élections
des Chambres fédérales, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

**N° 1758 DE MM. DELATHOUWER, VAN
GHELUWE ET LANDUYT**

(Sous-amendement à l'amendement n° 1757, Doc.
n°1084/14)

Art. 2

**Dans le texte proposé du point A, entre les
mots «fondée sur le sexe,» et les mots «la race», in-
sérer les mots «l'orientation sexuelle,».**

Voir:

- 1084 - 96 / 97:

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Eerdekens et Charles Janssens.
- N°s 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.
- N° 7 : Texte adopté par la commission.
- N°s 8 à 12 : Amendements.
- N° 13 : Avis du Conseil d'État.
- N° 14 : Amendement.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

13 NOVEMBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de artikelen 15bis
en 25 van de wet van 24 juli 1989
betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven
voor de verkiezingen van de federale
Kamers, de financiering en de open
boekhouding van de politieke partijen**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

**Nr. 1758 VAN DE HEREN DELATHOUWER, VAN
GHELUWE EN LANDUYT**

(Subamendement op amendement nr. 1757, Stuk
nr.1084/14)

Art. 2

**In de voorgestelde tekst van punt A, tussen
de woorden «die op grond van geslacht», en «ras»
de woorden «seksuele geaardheid,» invoegen.**

Zie:

- 1084 - 96 / 97:

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Eerdekens en Charles Janssens.
- N°s 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.
- N° 7 : Tekst aangenomen door de commissie.
- N°s 8 tot 12 : Amendementen.
- N° 13 : Advies van de Raad van State.
- N° 14 : Amendement.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

La discrimination fondée sur le sexe visée par l'amendement est celle qui est établie entre l'homme et la femme. En ajoutant les mots figurant ci-dessus, nous entendons préciser que la suppression de la dotation peut également sanctionner l'établissement d'une discrimination déraisonnable et subjective entre homosexuels et hétérosexuels.

N° 1759 DE MM. DELATHOUWER,
VAN GHELUWE ET LANDUYT
(Sous-amendement à l'amendement n° 1757)

Art. 2

Au point A, compléter le texte proposé par ce qui suit:

«*sans que cette discrimination puisse se justifier de manière objective et raisonnable dans une société démocratique*»

JUSTIFICATION

Il convient d'apporter une légère modification à l'amendement n° 1757, afin d'éviter qu'il puisse être interprété de manière trop large et que le texte proposé puisse s'appliquer à tout programme de n'importe quel parti politique.

Tout programme de parti contient en effet des dispositions créant une discrimination fondée, par exemple, sur la langue (protection des minorités linguistiques), le sexe (discriminations positives à l'égard des femmes dans le droit du travail et dans la législation électorale), le patrimoine (impôts progressifs), la naissance (propositions de modification du droit successoral), etc.

Il s'impose donc d'ajouter qu'une telle discrimination ne peut être établie si elle ne peut se justifier de manière objective et raisonnable dans une société démocratique. Le critère de la justification objective et raisonnable figure dans l'ensemble de la jurisprudence concernant le principe d'égalité, émanant de la Cour d'arbitrage, du Conseil d'État, de la Cour européenne des droits de l'homme, etc. Il convient aussi d'ajouter la notion de société démocratique, qui figure également dans de nombreux articles de la Cour précitée. «Font partie des caractéristiques essentielles d'une société démocratique: le maintien d'un climat de pluralisme, de tolérance et de largeur d'esprit, dans le cadre duquel il convient d'établir un équilibre entre l'intérêt collectif et les intérêts individuels. Il doit à cet égard être possible de traiter les minorités de manière juste et appropriée et il convient d'éviter tout abus de position dominante.» (Jurisprudence constante de la Cour européenne des droits de l'homme, résumée par RIMANQUE, K., «*De paradoxale werking van het gelijkheidsbeginsel*», R.W., 1992-93, 10).

VERANTWOORDING

Een onderscheid op grond van geslacht betreft in het amendement het onderscheid tussen man en vrouw. Door de toevoeging van bovenstaande woorden wensen wij duidelijk te maken dat het maken van een onredelijk en subjectief onderscheid tussen homoseksuelen en heteroseksuelen eveneens bestraft kan worden met een inhouding van de dotatie.

Nr. 1759 VAN DE HEREN DELATHOUWER,
VAN GHELUWE EN LANDUYT
(Subamendement op amendement nr.1757)

Art. 2

In punt A de voorgestelde tekst aanvullen als volgt:

«*zonder dat daarvoor in een democratische samenleving een objectieve en redelijke verantwoording kan worden gegeven*».

VERANTWOORDING

Om te vermijden dat amendement nr. 1757 te ruim zou kunnen worden geïnterpreteerd en dat elk partijprogramma van elke politieke partij onder de voorgestelde tekst zou vallen, moet een kleine wijziging worden aangebracht.

Elk partijprogramma bevat immers bepalingen die een onderscheid maken op grond van bijvoorbeeld taal (bescherming van taalminderheden), geslacht (positieve discriminatie van vrouwen in het arbeidsrecht en de kieswetgeving), vermogen (progressieve belastingen), geboorte (voorstellen tot wijziging van het erfrecht), enz.

Er moet dus zeker aan toegevoegd worden dat dergelijk onderscheid niet mag worden gemaakt indien het niet op een objectieve en redelijke wijze kan worden verantwoord in een democratische samenleving. Het criterium van de objectieve en redelijke verantwoording komt voor in de gehele rechtspraak over het gelijkheidsbeginsel van het Arbitragehof, de Raad van State, het Europese Hof voor de rechten van de mens, enz. Het begrip democratische samenleving moet ook toegevoegd worden. Het komt ook voor in heel wat artikelen van het EVRM. «Tot de wezenskenmerken van een democratische samenleving behoort het handhaven van een klimaat van pluralisme, verdraagzaamheid en ruimdenkendheid, waarin een evenwicht moet worden gevonden tussen het groepsbelang en de individuele belangen. Daarbij moet een eerlijke en aangepaste behandeling van minderheden mogelijk zijn en moet elk misbruik van een dominante positie worden vermeden.» (vaste rechtspraak van het EHRM, samengevat door RIMANQUE, K., «*De paradoxale werking van het gelijkheidsbeginsel*», R.W., 1992-93, 10).

R. DELATHOUWER
P. VAN GHELUWE
R. LANDUYT