

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

28 MAI 1997

PROPOSITION DE LOI

**instaurant des sanctions
supplémentaires en cas de
non-respect des procédures
d'information et de consultation
lors de licenciements**

(Déposée par M. Hans Bonte)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le cas Renault a montré de manière flagrante comment une entreprise peut enfreindre les procédures d'information et de consultation prévues par la loi en matière de licenciement collectif à l'égard des représentants des travailleurs. La plupart de ces procédures sont fixées par des conventions collectives de travail qui sont rendues obligatoires par arrêté royal et les infractions à ces conventions peuvent dès lors être sanctionnées sur la base des articles 56 et suivants de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Force est toutefois de constater que les sanctions dont est assortie la violation des procédures ne couvrent pas le préjudice subi par la collectivité et n'empêchent pas certains employeurs de ne pas tenir compte de l'obligation d'information et de concertation préalables.

Il est dès lors souhaitable de prévoir des sanctions supplémentaires en cas de violation manifeste des procédures de concertation. Les sanctions que vise à instaurer la présente proposition de loi sont de deux

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

28 MEI 1997

WETSVOORSTEL

**tot invoering van bijkomende
sancties bij de niet-naleving van de
informatie- en
raadplegingsprocedures
bij ontslag**

(Ingediend door de heer Hans Bonte)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Renault-case heeft op schrijnende wijze duidelijk gemaakt hoe een onderneming de wettelijk bepaalde informatie- en raadplegingsprocedures inzake collectief ontslag ten aanzien van de werknemers-vertegenwoordigers kan overtreden. Het merendeel van die procedures is vastgesteld in CAO's die bij koninklijk besluit algemeen verbindend verklaard zijn en derhalve sanctioneerbaar op grond van de artikelen 56 en volgende van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Toch moet worden vastgesteld dat de sancties bij een overtreding van de procedures de door de gemeenschap geleden schade niet dekken en bepaalde werkgevers er niet van weerhouden, de bestaande verplichting tot voorafgaandelijke informatie en overleg te negeren.

Daarom is het wenselijk om in gevallen van manifeste overtreding van de overlegprocedures in bijkomende sancties te voorzien. De door dit wetsvoorstel ingevoerde sancties zijn tweërlei van aard en komen

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

types et s'ajoutent aux dispositions pénales générales prévues par les articles 56 et suivants de la loi du 5 décembre 1968.

La proposition de loi prévoit en premier lieu que les licenciements collectifs qui sont annoncés sans respecter les procédures d'information et de concertation prescrites sont d'office frappés de nullité.

Pour dissuader l'employeur de faire néanmoins état, moyennant une annonce préalable, d'un licenciement collectif, il faut en outre prévoir une sanction supplémentaire.

Dans de nombreux cas, l'entreprise concernée a reçu une aide des autorités fédérales ou régionales sous la forme d'interventions dans les frais de formation, d'aide à l'expansion économique, d'exonération du précompte immobilier ou d'exonérations de charges fiscales ou parafiscales. Cela implique que l'autorité concernée s'est réellement efforcée, par des moyens budgétaires, de garder ou de rendre l'entreprise économiquement viable et de promouvoir ainsi l'emploi. Si, au mépris des procédures de concertation sociale instaurées démocratiquement, une telle entreprise met fin, totalement ou en partie, à ses activités, il est également clair qu'elle rompt avec son environnement social et avec les pouvoirs publics qui l'ont aidée à développer ses activités. Il est par conséquent logique que ces pouvoirs publics puissent réclamer le remboursement de l'aide accordée.

La présente proposition vise dès lors à permettre la récupération de l'aide que l'autorité fédérale a accordée à des entreprises si elles méprisent sans vergogne certaines procédures d'information et de consultation prévues par la loi. Le produit de ce remboursement sera versé au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises et pourra dès lors être affecté à la réinsertion des travailleurs touchés par le licenciement collectif.

bovenop de algemene strafbepalingen van de artikelen 56 en volgende van de wet van 5 december 1968.

In het voorstel wordt in de eerste plaats bepaald dat collectieve ontslagen die worden aangekondigd met miskennis van de voorgeschreven informatie- en overlegprocedures van rechtswege nietig zijn.

Om de werkgever af te raden om, mits een voorafgaandelijke afkondiging, een collectief ontslag bekend te maken, is bovendien een bijkomende sanctie vereist.

In vele gevallen heeft de betrokken onderneming steun gekregen van de Belgische of regionale overheid in de vorm van tegemoetkomingen in de opleidingskosten, economische expansiesteun, vrijstelling van onroerende voorheffing of vrijstellingen van fiscale of parafiscale lasten. Dat houdt in dat de betrokken overheid met begrotingsmiddelen daadwerkelijk inspanningen heeft gedaan om de onderneming economisch leefbaar te houden of te maken, waardoor de werkgelegenheid bevorderd wordt. Wanneer een dergelijke onderneming zonder enig respect voor de democratisch ingevoerde procedures van sociaal overleg haar activiteiten geheel of gedeeltelijk stopzet, is het tevens duidelijk dat zij breekt met haar maatschappelijke omgeving en de overheid die haar in de ontwikkeling van de ondernemingsactiviteiten heeft gesteund. Het is bijgevolg logisch dat die overheid de verleende steun kan terugvorderen.

Dit voorstel beoogt dan ook de terugvordering van de steun die de federale overheid heeft toegekend aan ondernemingen, indien die de wettelijk bepaalde informatie- en raadplegingsprocedures schampteloos met voeten treden. De opbrengst van de terugvordering wordt gestort in het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers en kan aldus gebruikt worden om de werknemers die getroffen worden door het collectieve ontslag opnieuw in het arbeidproces in te schakelen.

H. BONTE

PROPOSITION DE LOI**Article 1er**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1er. Le gouvernement fédéral peut récupérer l'aide publique qu'il a accordée à une entreprise si celle-ci n'a pas respecté les procédures d'information et de consultation prescrites.

Cette récupération se limite à l'aide publique dont l'entreprise a bénéficié pendant l'année civile au cours de laquelle elle n'a pas respecté les procédures d'information et de consultation et pendant les cinq années civiles qui précèdent.

Le Roi fixe les modalités de cette récupération par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Pour l'application du présent article, il y a lieu d'entendre par aide publique, toute forme d'intervention octroyée à une entreprise sur la base d'une réglementation édictée par les autorités fédérales. Est assimilée à une intervention la dispense, accordée à l'entreprise, de payer certaines sommes, notamment en matière de fiscalité et de cotisations de sécurité sociale.

Pour l'application du présent article, il y a lieu d'entendre par procédures d'information et de consultation prescrites, les procédures visées aux:

a) articles 3, 7 et 11 de la CCT CNT n° 9 du 9 mars 1972 coordonnant les accords nationaux et les conventions collectives de travail relatifs aux conseils d'entreprises, conclus au sein du Conseil national du travail, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 12 septembre 1972;

b) à l'article 6 de la CCT CNT n° 24 du 2 octobre 1975 concernant la procédure d'information et de consultation des représentants des travailleurs en matière de licenciements collectifs, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 21 janvier 1976;

c) aux articles 6 à 8 de l'arrêté royal du 24 mai 1976 sur les licenciements collectifs;

d) à l'article 37 de la CCT CNT n° 62 du 6 février 1996 concernant l'institution d'un comité d'entreprise

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. De federale Regering kan de overheidssteun die ze aan een onderneming heeft toegekend, terugvorderen, indien deze onderneming de voorgeschreven informatie- en raadplegingsprocedures niet heeft nageleefd.

De terugvordering blijft beperkt tot de overheidssteun die de onderneming genoten heeft in het kalenderjaar waarin ze de informatie- en raadplegingsprocedures niet heeft nageleefd, en de vijf daaraan voorafgaande kalenderjaren.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de nadere regels van deze terugvordering.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder overheidssteun verstaan, elke vorm van tegemoetkoming die aan een onderneming wordt toegekend op basis van een regeling, uitgevaardigd door de federale overheid. Met een tegemoetkoming wordt gelijkgesteld de aan de onderneming verleende vrijstelling van betaling van bepaalde sommen, onder meer inzake fiscaliteit en sociale zekerheidsbijdragen.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder de voorgeschreven informatie- en raadplegingsprocedures verstaan, de procedures bedoeld in :

a) de artikelen 3, 7 en 11 van de CAO NAR nr. 9 van 9 maart 1972 houdende ordening van de in de Nationale Arbeidsraad gesloten nationale akkoorden en collectieve arbeidsovereenkomsten betreffende de ondernemingsraden, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 12 september 1972;

b) artikel 6 van de CAO NAR nr. 24 van 2 oktober 1975 betreffende de procedure van inlichtingen en raadplegingen van de werknemers-vertegenwoordigers met betrekking tot het collectief ontslag, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 21 januari 1976;

c) de artikelen 6 tot 8 van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 betreffende het collectief ontslag;

d) artikel 37 van de CAO NAR nr. 62 van 6 februari 1996 betreffende de instelling van een Europese

européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 22 mars 1996.

Art. 3

Le montant récupéré en application de l'article 2 est versé sur un compte du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises, ouvert spécifiquement à cet effet.

Il est affecté au paiement des indemnités dues en cas de licenciement collectif, prévues par la convention collective de travail n° 10 du 8 mai 1973, conclue au sein du Conseil national du travail, relative aux licenciements collectifs, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 6 août 1973.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, affecter le montant visé à l'alinéa 1er à une ou plusieurs autres missions légales du Fonds.

Art. 4

Un article 35*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail:

«Art. 35*bis*. Tout acte posé par l'employeur en vue de mettre un terme au contrat est nul jusqu'au moment où les procédures prévues en matière d'information et de consultation ont été respectées.

Pour l'application du présent article, il faut entendre par les procédures prévues en matière d'information et de consultation, les procédures prévues par:

a) les articles 3, 7 et 11 de la convention collective de travail n° 9 du 9 mars 1972, conclue au sein du Conseil national du travail, coordonnant les accords nationaux et les conventions collectives de travail relatifs aux conseils d'entreprises, conclus au sein du Conseil national du travail, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 12 septembre 1972;

b) l'article 6 de la convention collective de travail n° 24 du 2 octobre 1975, conclue au sein du Conseil national du travail, concernant la procédure d'information et de consultation des représentants des travailleurs en matière de licenciements collectifs, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 21 janvier 1976;

c) les articles 6 à 8 de l'arrêté royal du 24 mai 1976 sur les licenciements collectifs;

ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 22 maart 1996.

Art. 3

De opbrengst van de in artikel 2 bedoelde terugvordering wordt gestort op een specifiek daartoe geopende rekening van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers.

Ze wordt aangewend voor de betaling van de collectieve ontslagvergoedingen bedoeld in de CAO NAR nr. 10 van 8 mei 1973 betreffende het collectief ontslag, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 6 augustus 1973.

De Koning kan, bij een in ministerraad overlegd besluit, de opbrengst bedoeld in het eerste lid toewijzen aan een of meer van de andere wettelijke opdrachten van het Fonds.

Art. 4

Een artikel 35*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten ingevoegd:

«Art. 35*bis*. Tot op het ogenblik waarop de voorgeschreven informatie- en raadplegingsprocedures zijn nageleefd, is elke handeling die door de werkgever wordt gesteld om een einde te maken aan de overeenkomst, nietig.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder de voorgeschreven informatie- en raadplegingsprocedures verstaan, de procedures bedoeld in :

a) de artikelen 3, 7 en 11 van de CAO NAR nr. 9 van 9 maart 1972 houdende ordening van de in de Nationale Arbeidsraad gesloten nationale akkoorden en collectieve arbeidsovereenkomsten betreffende de ondernemingsraden, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 12 september 1972;

b) artikel 6 van de CAO NAR nr. 24 van 2 oktober 1975 betreffende de procedure van inlichtingen en raadplegingen van de werknemersvertegenwoordigers met betrekking tot het collectief ontslag, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 21 januari 1976;

c) de artikelen 6 tot 8 van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 betreffende het collectief ontslag;

d) l'article 37 de la convention collective de travail n° 62 du 6 février 1996, conclue au sein du Conseil national du travail, concernant l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 22 mars 1996».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

22 mai 1997

d) artikel 37 van de CAO NAR nr. 62 van 6 februari 1996 betreffende de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 22 maart 1996.».

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

22 mei 1997

H. BONTE
J.-M. DELIZEE
G. D'HONDT
J.-J. VISEUR