

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

7 MAI 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 104 du
Code des impôts sur les
revenus 1992 en vue de permettre
la déduction des frais de logement
exposés par les étudiants qui
poursuivent des études supérieures**

(Déposée par M. Joseph Arens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit à l'éducation est un droit fondamental.

La première reconnaissance de ce droit apparaît dans l'article 26 de la Déclaration Universelle des droits de l'homme adoptée par l'assemblée générale des Nations Unies le 10 décembre 1948. Cet article en prévoit les conditions d'exercice dans les termes suivants :

« 1. Toute personne a droit à l'éducation. L'éducation doit être gratuite, au moins en ce qui concerne l'enseignement élémentaire et fondamental. L'enseignement élémentaire est obligatoire. L'enseignement technique et professionnel doit être généralisé ; l'accès aux études supérieures doit être ouvert en pleine égalité à tous en fonction de leur mérite. »

Nous vivons, par ailleurs, une crise de l'emploi de plus en plus profonde.

Les exigences des employeurs sont de plus en plus grandes quant au niveau d'instruction et aux compétences requises pour obtenir un emploi.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

7 MEI 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 104 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen
1992 teneinde de aftrekbaarheid
mogelijk te maken van de verblijf-
kosten, betaald door de studenten
die hoger onderwijs volgen**

(Ingediend door de heer Joseph Arens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het recht op opvoeding is een fundamenteel recht.

Dit recht wordt voor het eerst erkend in artikel 26 van de door de algemene vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1948 goedgekeurde Universele Verklaring van de rechten van de mens. Dat artikel bepaalt als volgt op welke wijze dat recht moet worden uitgeoefend :

«Een ieder heeft recht op opvoeding. De opvoeding moet kosteloos zijn, ten minste wat het lager en het fundamenteel onderwijs betreft. Het lager onderwijs is verplicht. Het technisch en beroepsonderwijs moet veralgemeend worden; de toegang tot de hogere studien moet in volledige gelijkheid mogelijk zijn voor allen in verhouding tot hun verdienste.»

Voorts heerst er een almaar diepere crisis van de werkgelegenheid.

De werkgevers stellen aan kandidaat-werknemers steeds hogere eisen inzake scholing en vereiste bekwaamheden.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Dans ce contexte, de plus en plus de jeunes gens s'engagent dans des études supérieures. Ils étaient 282.802 en Belgique durant l'année scolaire 1993-1994 à avoir choisi cette voie, soit presque 50.000 de plus qu'en 1988-1989.

La poursuite d'études supérieures nécessite cependant des dépenses importantes, dépenses qui peuvent varier du simple au triple selon que les étudiants résident ou non dans la ville dans laquelle ils poursuivent leurs études.

Les frais inhérents au minerval et ceux directement liés aux études (syllabus, ouvrages de référence, matériel scolaire,...) sont relativement identiques pour tous les étudiants.

Il en va tout autrement en ce qui concerne les frais de déplacement et encore davantage en ce qui concerne les frais de logement. Les étudiants qui résident dans la ville dans laquelle est situé l'établissement où ils sont inscrits, ou qui résident dans un rayon de quelques kilomètres seulement, peuvent éviter la location d'un logement spécifique.

Par contre, pour les étudiants résidant à plusieurs dizaines, voire plusieurs centaines de kilomètres du lieu où ils poursuivent leurs études, il devient indispensable de louer un logement dans la ville dans laquelle est situé l'établissement d'enseignement. Aux frais de minerval et de «fournitures» que l'on peut estimer entre 50.000 et 100.000 francs par an, il faut donc ajouter des frais de logement. Ces frais varient selon la ville et selon le type de logement choisi : ils peuvent aller de 70.000 francs par an (dans le cas d'un logement procuré par l'établissement scolaire) à 120.000 francs pour un logement-étudiant privé «raisonnable». Sur la durée totale des études, cela représente donc plusieurs centaines de milliers de francs supplémentaires.

L'importance des frais liés au logement peut être un frein à l'inscription d'un étudiant dans l'enseignement supérieur, ou un élément susceptible de l'orienter vers d'autres études, moins longues et/ou pouvant être suivies à proximité du domicile. C'est ainsi qu'un jeune habitant de la province de Luxembourg désireux d'étudier la médecine à Bruxelles pourrait être contraint de se limiter à des cours d'infirmier à Libramont.

Pour éviter que l'importance des frais de logement occasionnés par une délocalisation pour raison d'études ne constitue une entrave au droit de chacun à

In die context vatten almaar meer studenten hoger onderwijs aan. Tijdens het academiejaar 1993-1994 kozen in België 282.802 jongeren – bijna 50.000 meer dan in 1988-1989 – voor hoger onderwijs.

Hoger onderwijs vergt evenwel aanzienlijke uitgaven; woont de student niet in de stad waar hij college loopt, dan kunnen die uitgaven met factor drie oplopen.

Het collegegeld en de rechtstreeks studiegebonden kosten (cursussen, naslagwerken, schoolmateriaal, ...) zijn voor alle studenten vrijwel dezelfde.

Dat geldt echter hoegenaamd niet voor de reiskosten en nog minder voor de verblijfkosten. Studenten die in dezelfde stad wonen als die waar de instelling is gelegen waar ze zich hebben ingeschreven of op luttele kilometers van die instelling wonen, hoeven geen huur voor eigen huisvesting te betalen.

Studenten die op tientallen, of zelfs honderden kilometers afstand wonen van de plaats waar zij onderwijs volgen, kunnen er niet onderuit om logies te zoeken in de stad waarin hun hogeschool gevestigd is. Bij het collegegeld en allerhande «benodigdheden» — naar schatting tussen 50.000 en 100.000 frank per jaar —, moeten bijgevolg de logieskosten worden gevoegd. Die variëren van stad tot stad en hangen ook van het gekozen verblijf af: de prijzen schommelen van 70.000 frank per jaar (voor een verblijf dat via de hogeschool wordt bezorgd) tot 120.000 frank (voor een «redelijk» privé-studentenverblijf). Op de totale studietijd betekent dat dus verscheidene honderdduizenden franken extra.

De aanzienlijke verblijfsgebonden kosten kunnen een inschrijving in een hogeschool afremmen, of kunnen ertoe leiden dat de student uitwijkt naar andere richtingen met een kortere studieduur en/of die dichtbij huis kunnen worden gevolgd. Zo kan een jongere uit de provincie Luxemburg die graag geneeskunde in Brussel wil studeren, ertoe gedwongen worden zich tot de richting verpleegkunde in Libramont te beperken.

Om te voorkomen dat de aanzienlijke verblijfkosten voortvloeiend uit het feit dat iemand elders heen moet om te kunnen studeren een hinderpaal zouden zijn

l'éducation et n'empêche chaque étudiant de choisir librement sa voie, je propose donc que les frais de logement exposés pour un étudiant qui poursuit des études supérieures constituent une dépense déductible de l'ensemble des revenus nets.

J. ARENS

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 104 du Code des impôts sur les revenus 1992, le 10° est rétabli dans la rédaction suivante :

« 10° les frais de logement exposés par le contribuable pour les enfants à sa charge qui, en raison de la poursuite d'études supérieures occupent un logement d'étudiant. »

22 avril 1997

J. ARENS

voor «het recht van eenieder op opvoeding» en de student zouden beletten vrij zijn richting te kiezen, stel ik derhalve voor dat de verblijfkosten die worden ingebracht voor een student die hoger onderwijs volgt, als uitgave van het totale netto-inkomen kan worden afgetrokken.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 104 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt het 10° hersteld in de volgende lezing :

«10° de verblijfkosten ingebracht door de belastingplichtige voor de kinderen te zijnen laste die een studentenverblijf betrekken omdat ze hoger onderwijs volgen.»

22 april 1997