

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

25 AVRIL 1997

PROPOSITION DE LOI

relative à la sécurité sociale des travailleurs frontaliers

(Déposée par M. Antoine Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par dérogation au régime normalement applicable selon lequel les rémunérations sont imposées dans l'Etat où l'activité est exercée, le travailleur frontalier est imposé dans l'Etat où il réside, en vertu des conventions bilatérales d'imposition (sauf dans le cas du Grand-Duché de Luxembourg).

Par ailleurs, en exécution de la directive CEE n°1408/71, le travailleur est soumis au régime de sécurité sociale de l'Etat où l'activité est exercée.

Le fait que les législations fiscale et sociale aient des champs d'application différents crée des différences de traitement entre les travailleurs frontaliers et les travailleurs résidant dans l'Etat où l'activité est exercée. Ces différences seront encore accentuées par la complexité sans cesse croissante de la fiscalité et de la sécurité sociale.

La proposition de loi de M. Brouns (Doc. Chambre n°444/1-95/96) devenue la loi du ... relative à la sécurité sociale des travailleurs frontaliers accorde

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

25 APRIL 1997

WETSVOORSTEL

betreffende de sociale zekerheid van grensarbeiders

(Ingediend door de heer Antoine Duquesne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In afwijking van de normaal geldende regel dat loon belast wordt in de werkstaat, wordt ingevolge bilaterale belastingakkoorden, de grensarbeider belast in de woonstaat (behalve in het geval van het groothertogdom Luxemburg).

Daarnaast wordt, in uitvoering van EG-richtlijn n° 1408/71, de werknemer onderworpen aan het sociale-zekerheidsstelsel van de werkstaat.

De verschillen in de toepassingsfeer van de fiscale en sociale wetgeving veroorzaakt de verschillende behandeling tussen de grensarbeider en de eigen ingezeten arbeider. Die verschillen zullen enkel nog geaccentueerd worden door de steeds grotere verwevenheid van fiscaliteit en sociale zekerheid.

Het wetsvoorstel van de heer Brouns (Stuk Kamer n° 444/1-95/96) dat de wet van ... betreffende de sociale zekerheid van grensarbeiders is geworden,

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

aux travailleurs frontaliers belgo-hollandais une indemnité compensatoire afin de préserver leur pouvoir d'achat.

Or, tout comme leurs homologues belgo-hollandais, les travailleurs frontaliers belgo-français subissent des retenues fiscales plus élevées dans le pays où ils travaillent qu'en Belgique. De plus, ils subissent chez nous un taux d'imposition supérieur à celui qui est de mise tant en France qu'aux Pays-Bas.

De ce fait, les revenus nets disponibles de ces catégories de travailleurs sont nettement inférieurs aux revenus de leurs collègues résidant en France ou employés en Belgique, comme le démontre le tableau comparatif suivant (pour un salaire brut annuel de 960 000 francs belges) :

	Travailleur frontalier belge employé en France	Travailleur français employé en France	Travailleur belge employé en Belgique
Revenu net disponible (Travailleur isolé)	551 976 FB	690 348 FB	582 365 FB
Revenu net disponible (Travailleur marié)	658 908 FB	768 000 FB	693 427 FB

L'article 2 ajoute un littéra o) à l'article 7, §1er, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui énumère les missions de l'Office national de l'emploi. La nouvelle mission consisterait à payer aux travailleurs frontaliers occupés en France, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, une indemnité compensatoire destinée à compenser la perte de rémunération que subissent ces travailleurs en raison du régime fiscal et des cotisations de sécurité sociale appliqués en France.

L'article 3 prévoit que les fonctionnaires chargés de surveiller le respect de la législation sur les allocations de chômage seront également compétents en ce qui concerne l'indemnité compensatoire accordée aux travailleurs frontaliers, étant donné que celle-ci est assimilée aux allocations de chômage pour ce qui concerne le contrôle.

Le texte tend à ne pas attribuer un montant déterminé à cette indemnité, de manière à permettre au Roi de fixer ce montant et de l'adapter par la suite si les circonstances l'exigent. Le risque est en effet réel

kent aan de Belgisch-Nederlandse grensarbeiders een compenserende vergoeding toe teneinde hun koopkracht op peil te houden.

De Belgisch-Franse grensarbeiders worden echter, net als hun Belgisch-Nederlandse collega's, geconfronteerd met fiscale inhoudingen in hun werkstaat die hoger liggen dan in België. Bovendien zijn ze in België onderworpen aan een belastingtarief dat hoger ligt dan de tarieven in Frankrijk en Nederland.

Zoals de onderstaande vergelijkende tabel aantoonst, ligt het beschikbare netto-inkomen van die categorieën van werknemers bijgevolg aanzienlijk lager dan het inkomen van hun collega's die in Frankrijk wonen of in België werken (voor een brutoyaarinkomen van 960.000 BEF):

	Belgische grensarbeider, werkend in België	Franse werknemer, werkend in Frankrijk	Belgische werknemer, werkend in België
Beschikbaar netto-inkomen (alleenstaande werknemer)	551.976 BEF	690.348 BEF	582.365 BEF
Beschikbaar netto-inkomen (gehuwde werknemer)	658.908 BEF	768.000 BEF	693.427 BEF

Artikel 2 voegt een littéra o) toe aan artikel 7, § 1, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat een opsomming geeft van de taken van de rijksdienst voor arbeidsvoorziening. De nieuwe taak zou erin bestaan met de hulp van de daartoe opgerichte of op te richten instellingen, te zorgen voor de uitbetaling aan de in Frankrijk werkende grensarbeiders van een vergoeding ter compensatie van het loonverlies dat die arbeiders lijden ten gevolge van het fiscaal regime en de sociale-zekerheidsbijdragen die in Frankrijk van toepassing zijn.

Artikel 3 bepaalt dat de ambtenaren die moeten toezien op de inachtneming van de wetgeving inzake de werkloosheidsuitkeringen eveneens bevoegd worden voor de aan de grensarbeiders uitgekeerde compensatievergoeding, gelet op het feit dat die vergoeding, voor de controle, met de werkloosheidsuitkeringen wordt gelijkgesteld.

De tekst wil voor die vergoeding geen bepaald bedrag vastleggen zodat de Koning de mogelijkheid krijgt dat bedrag alsnog te bepalen en het, indien de omstandigheden dat vereisen, aan te passen. De kans

que d'autres mesures soient prises à l'avenir, notamment en matière de sécurité sociale, ce qui nécessiterait la modification du montant de l'indemnité compensatoire.

A. DUQUESNE

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

A l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1er, alinéa 3, modifié par les lois des 14 février 1961, 16 avril 1963, 22 janvier 1985 et du ... , par les arrêtés royaux n°13 du 11 octobre 1978 et n°28 du 24 mars 1982 et par l'arrêté royal du 14 novembre 1996, est complété par ce qui suit :

«o) assurer, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, aux travailleurs frontaliers occupés en France, le paiement d'une indemnité destinée à compenser la perte de rémunération résultant du régime fiscal et des cotisations de sécurité sociale appliqués en France. Cette indemnité sera accordée pour une période débutant le 1er janvier 1997 et prenant fin lorsque la perte de rémunération sera compensée par l'Etat où l'activité est exercée.»;

2° le § 13 est complété par un alinéa, libellé comme suit :

«L'indemnité visée à l'article 7, §1er, alinéa 3, o, est assimilée à une allocation de chômage pour l'application des alinéas 2 à 4.».

Art. 3

L'article 22 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, remplacé par la loi du 22 décembre 1989 et complété par la loi du ..., est complété par l'alinéa suivant :

is immers reëel dat, met name inzake sociale zekerheid, in de toekomst andere maatregelen worden getroffen en dat bijgevolg het bedrag van de compensatievergoeding zal moeten worden aangepast.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, derde lid, gewijzigd bij de wetten van 14 februari 1961, 16 april 1963, 22 januari 1985 en ..., de koninklijke besluiten n° 13 van 11 oktober 1978 en n° 28 van 24 maart 1982 en het koninklijk besluit van 14 november 1996, wordt aangevuld als volgt:

«o) met de hulp van de daartoe opgerichte of op te richten instellingen, te zorgen voor de uitbetaling aan de in Frankrijk tewerkgestelde grensarbeiders van een vergoeding ter compensatie van de loonderving die voortvloeit uit het fiscaal regime en de socialezekerheidsbijdragen die in Frankrijk van toepassing zijn. Deze vergoeding wordt toegekend voor een periode die aanvangt op 1 januari 1997 en eindigt wanneer het loonverlies door de werkstaat wordt gecompenseerd.»;

2° paragraaf 13, gewijzigd bij de wet van ..., wordt aangevuld met een lid, luidend als volgt:

«De vergoeding bedoeld in artikel 7, §1, derde lid, o), wordt voor de toepassing van het tweede tot het vierde lid gelijkgesteld met een werkloosheidsuitkering.»

Art. 3

Artikel 22 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, vervangen bij de wet van 22 december 1989 en gewijzigd bij de wet van ..., wordt aangevuld met volgend lid:

«L'indemnité visée à l'article 7, §1er, alinéa 3, o, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est assimilée à une allocation de chômage pour l'application de l'alinéa 1er.»

21 mars 1997

A.DUQUESNE

«De vergoeding bedoeld in artikel 7, §1, derde lid, o), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt voor de toepassing van het eerste lid gelijkgesteld met een werkloosheidsuitkering.»

21 maart 1997