

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

26 MARS 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 juillet 1969
déterminant le cadre du
personnel des cours
et tribunaux du travail**

(Déposée par M. Alberto Borin)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 25 ans, le nombre d'affaires introduites annuellement au tribunal du travail de Nivelles a augmenté dans des proportions considérables.

La progression a été particulièrement sensible au cours des trois dernières années. En effet, alors que l'on enregistrait 4.503 affaires nouvelles en 1993, leur nombre est passé à 6.223 en 1994 et à 6.547 en 1996. Soit un coefficient multiplicateur de 2,6 par rapport à la première année d'activité (2.500 affaires en 1971).

Depuis la création du tribunal, le cadre des magistrats du siège n'a été modifié qu'à une seule reprise : en 1993, l'effectif des juges est en effet passé de 2 à 3 à l'occasion du transfert de l'aide sociale aux juridictions du travail. Mais depuis lors - et en dépit de l'importante augmentation du contentieux soumis au tribunal - il n'a plus évolué.

Plus grave encore : le cadre des greffiers (3) et commis-greffiers (1) est demeuré totalement inchangé depuis la création du tribunal.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

26 MAART 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 juli 1969 tot vaststelling van
de personeelsformatie van de
arbeidshoven en -rechtbanken**

(Ingediend door de heer Alberto Borin)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Over een tijdspanne van 25 jaar valt een forse toename te noteren van het aantal zaken dat jaarlijks bij de arbeidsrechtbank van Nijvel wordt ingeleid.

De jongste drie jaar was die stijging bijzonder groot : in 1993 werden 4.503 nieuwe zaken ingeleid, in 1994 waren dat er al 6.223, in 1996 6.547. Ten opzichte van het eerste activiteitsjaar (2.500 zaken in 1971) is dat met andere woorden een toename met factor 2,6.

Sinds de oprichting van die rechtbank werd de formatie van de magistraten van de zetel maar eenmaal gewijzigd. Nadat de arbeidsrechtbanken ook bevoegd werden voor zaken in verband met sociale bijstand, werd het aantal rechters in 1993 van 2 op 3 gebracht. Maar sindsdien is dat aantal onveranderd gebleven, hoewel er een aanzienlijke stijging is van het aantal geschillen dat aan de rechtbank wordt voorgelegd.

Erger nog is het feit dat de personeelsformatie van de griffiers (3) en klerken-griffiers (1) sinds de oprichting van de rechtbank volkomen ongewijzigd is gebleven.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Conséquences de cette situation :

1) chaque magistrat du siège - et chaque greffier, leur nombre étant identique - est amené à traiter une moyenne de 1.637 dossiers par an. Chiffre sans aucune commune mesure avec la M.U.N.A. (moyenne unitaire nationale d'activité) qui s'élevait, en 1995, à 1.097...

2) les jugements sont prononcés avec un retard croissant, allant parfois jusqu'à 6 mois et même davantage. Les greffiers n'arrivent en effet plus à mettre en minute les projets qui leur sont remis par des magistrats eux-mêmes saturés. Ces derniers travaillant dans des conditions d'autant plus inconfortables qu'ils doivent se partager entre deux sections et ne peuvent, à l'inverse de nombre de leurs collègues d'autres tribunaux, se spécialiser dans l'une ou l'autre matière.

Les tribunaux du travail de Bruges, Termonde, Gand, Hasselt ou Courtrai, qui ont un volume d'affaires comparable ou sensiblement inférieur à celui du tribunal du travail de Nivelles, ont tous un vice-président et généralement 4, voire 5 juges. De même, ils ont le plus souvent 7, voire 10 (à Gand) greffiers et commis-greffiers, alors que ces derniers ne sont que 4 à Nivelles.

Il est dès lors urgent, si on ne veut pas aboutir à une paralysie progressive du tribunal, que le cadre des magistrats et celui des greffiers soient alignés sur celui des autres juridictions d'importance équivalente.

Le cadre du personnel des greffes, tel qu'il est prévu par l'arrêté royal du 25 février 1970, devra lui aussi être adapté.

Enfin, il est également nécessaire d'augmenter le cadre des juges suppléants, qui est tout aussi insuffisant.

Les mêmes causes provoquant les mêmes effets, ce déséquilibre entre la masse de travail et le cadre en place se reproduit pour la magistrature debout de ce tribunal et dans le personnel administratif y attaché.

A titre d'exemple, relevons qu'en 1995, le nombre de nouveaux dossiers soumis au tribunal (5.704) dépassait de plus de 22% à 46% celui d'arrondissements dont le cadre pour l'auditorat est égal tels ceux de Tournai (4.633), Leuven (4.384), Verviers-Eupen (4.098) et Tongres (3.897).

Een en ander blijft niet zonder gevolgen :

1) iedere magistratuur van de zetel en iedere griffier (hun aantal is hetzelfde) krijgt per jaar gemiddeld 1.637 dossiers te behandelen. Dat cijfer ligt een heel stuk boven het nationale jaargemiddelde, dat in 1995 1.097 dossiers bedroeg...

2) de vonnissen worden uitgesproken met almaar meer vertraging die kan oplopen tot 6 maanden en zelfs langer. De griffiers komen er immers niet meer toe minuit op te maken van de ontwerpen die hun worden bezorgd door de magistraten, die zelf overbelast zijn. Die magistraten hebben het inzake werkomstandigheden overigens nog minder onder de markt daar ze hun aandacht over twee afdelingen moeten spreiden; ze kunnen zich dus niet in een of andere materie specialiseren, in tegenstelling tot tal van hun collega's in andere rechtbanken.

De arbeidsrechtbanken van Brugge, Dendermonde, Gent, Hasselt of Kortrijk die een vergelijkbaar of een merkkelijk geringer aantal dossiers te behandelen krijgen dan de arbeidsrechtbank van Nijvel, beschikken alle over een ondervoorzitter en in de regel over 4 of zelfs 5 rechters. Ook hebben ze meestal 7 tot zelfs 10 (in Gent) griffiers en klerken-griffiers; Nijvel daarentegen beschikt over amper 4 klerken-griffiers.

Om te voorkomen dat de werking van de rechtbank volkomen in het slop raakt, moet het aantal magistraten en griffiers dus dringend in overeenstemming worden gebracht met dat van soortgelijke rechtscolleges.

Ook de personeelsformatie van de griffies, waarin is voorzien bij het koninklijk besluit van 25 februari 1970, is aan een bijstelling toe.

Ten slotte moet ook het eveneens totaal ontoereikende aantal plaatsvervangende rechters worden verhoogd.

Aangezien identieke oorzaken identieke gevolgen hebben, laat die onevenredigheid tussen het werkvolume en de huidige personeelsformatie zich ook voelen bij de staande magistratuur van die rechtbank, alsmede bij het aan die magistraten verbonden administratief personeel.

Merken we, ter illustratie, op dat het aantal nieuwe zaken dat in 1995 aan de rechtbank werd voorgelegd (5.704) 22% tot 46% hoger lag dan het aantal zaken in arrondissementen met een gelijke personeelsformatie voor het auditoraat, zoals het arrondissement Doornik (4.633), Leuven (4.384), Verviers-Eupen (4.098) en Tongeren (3.897).

Il est comparable, voire sensiblement supérieur, à celui d'arrondissements dont le cadre est plus important comme Hasselt (4.936), Gand (5.638) ou Bruges (6.109).

Ces difficultés se trouvent encore sensiblement amplifiées pour les cadres du personnel administratif de l'auditorat dont l'évolution n'a pas été adaptée en fonction du cadre de la magistrature debout et de l'augmentation considérable du nombre d'affaires traitées.

Le personnel du tribunal du travail de Nivelles d'un point de vue général n'a plus actuellement la possibilité d'absorber un suivi normal des tâches que la loi lui confère.

Il s'agit donc de revoir les cadres tant de la magistrature assise que de la magistrature debout, et de leur personnel administratif, près le tribunal du travail de Nivelles.

A. BORIN

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

A l'article 1er de la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, au tableau «Tribunaux du travail», sont apportées les modifications suivantes :

1° dans la colonne «vice-président», en regard du siège de Nivelles, est inséré le chiffre «1».

2° dans la colonne «juges», le chiffre «3» figurant en regard du siège de Nivelles est remplacé par le chiffre «4»;

3° dans la colonne «1er substitut de l'auditeur du travail», en regard du siège de Nivelles, est inséré le chiffre «1»;

4° dans la colonne «greffiers», le chiffre «3» figurant en regard du siège de Nivelles est remplacé par le chiffre «5»;

Dat aantal is vergelijkbaar met of zelfs aanzienlijk hoger dan dat van arrondissementen met een uitgebreider personeelsformatie zoals Hasselt (4.936), Gent (5.638) of Brugge (6.109).

De formaties van het administratief personeel bij de auditoraten hebben te kampen met nog meer moeilijkheden; die formaties werden niet aangepast aan het aantal leden van de staande magistratuur, noch aan de aanzienlijke toename van het aantal behandelde zaken.

Het personeel van de rechtbank van Nijvel kan de taken die het door de wet opgelegd krijgt, thans niet meer naar behoren vervullen.

Bij de arbeidsrechtbank van Nijvel moeten de personeelsformaties van de zittende en de staande magistratuur, alsmede die van hun administratief personeel derhalve worden herzien.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en -rechtbanken worden in de tabel «Arbeidsrechtbanken» de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de kolom «Ondervoorzitter», tegenover de zetel Nijvel, wordt het cijfer «1» ingevoegd;

2° in de kolom «Rechters», tegenover de zetel Nijvel, wordt het cijfer «3» vervangen door het cijfer «4»;

3° in de kolom «1ste substituut arbeidsauditeur», tegenover de zetel Nijvel, wordt het cijfer «1» ingevoegd;

4° in de kolom «Griffiers», tegenover de zetel Nijvel, wordt het cijfer «3» vervangen door het cijfer «5»;

5° dans la colonne «commis-greffiers» le chiffre «1» figurant en regard du siège de Nivelles est remplacé par le chiffre «2».

14 mars 1997

A. BORIN

5° in de kolom «Klerken-griffiers», tegenover de zetel Nijvel, wordt het cijfer «1» vervangen door het cijfer «2».

14 maart 1997
