

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

18 JUIN 1997

PROPOSITION DE RESOLUTION

sur la nécessité d'initiatives actives de promotion de l'emploi

TEXTE ADOPTE EN
SEANCE PLENIERE

LA CHAMBRE,

A. Considérant que, dans le plan global de 1993, le plan pluriannuel pour l'emploi de 1995, la loi-cadre pour la promotion de l'emploi de 1996 et les mesures prévues dans le budget 1997, le gouvernement a pris un certain nombre d'initiatives importantes pour la promotion de l'emploi, comme : les emplois-tremplins pour les jeunes; le plan plus un; les mesures pour les bas salaires; les plans d'entreprise pour la redistribution du travail; l'assouplissement de la possibilité de conclure des contrats successifs à durée déterminée; l'annualisation du temps de travail; l'assouplissement de la réglementation relative au travail intérimaire; les agences locales pour l'emploi (ALE); les contrats de sécurité; le plan d'embauche; les accords pour l'emploi; les mesures en faveur des groupes à risque; la semaine de quatre jours sur la base du volontariat et la prépension à mi-temps dans le secteur public; les possibilités élargies d'interruption de la carrière professionnelle; la prépension à

Voir:

- 958 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme D'Hondt et consorts
- N° 2 : Amendement
- N° 3 : Rapport

Annales:

18 juin 1997

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

18 JUNI 1997

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de noodzaak aan actieve tewerkstellingsbevorderende initiatieven

TEKST AANGENOMEN IN PLENAIRE
VERGADERING

DE KAMER,

A. Overwegende dat de Regering met het Globaal plan van 1993, het Meerjarenplan voor werkgelegenheid van 1995, de kaderwet tot bevordering van de werkgelegenheid van 1996 en de maatregelen voorzien in de begroting 1997 een aantal belangrijke initiatieven genomen heeft ter bevordering van de werkgelegenheid zoals: ingroeibanen voor jongeren; het plus één-plan; de lage lonenmaatregel; bedrijfsplannen tot herverdeling van de arbeid; de versoepeling van de mogelijkheid tot het afsluiten van opeenvolgende contracten van bepaalde duur; de annualisering van de arbeidstijd; de versoepeling van de reglementering van de uitzendarbeid; de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA); de veiligheidscontracten; het voordeelbanenplan; de tewerkstellingsakkoorden; de maatregelen ten voordele van risicogroepen; de vrijwillige vierdagenweek en het halftijds brugpensioen in de openbare sector; verruimde mogelijkheden voor beroepsloopbaan-

Zie:

- 958 - 96 / 97 :

- N° 1 : Voorstel van resolutie van Mevr. D'Hondt c.s.
- N° 2 : Amendement
- N° 3 : Verslag

Handelingen:

18 juni 1997

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

temps partiel; les contrats de première expérience professionnelle; les emplois de réinsertion pour les chômeurs âgés; les possibilités améliorées pour la mise au travail des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence; le MARIBEL social pour le secteur non-marchand; l'économie sociale; l'emploi dans des projets agréés de coopération au développement; l'amélioration du système de prêts subordonnés pour l'établissement en tant qu'indépendant; l'élargissement de la possibilité pour les chômeurs de reprendre des études de plein exercice; l'instauration du Conseil supérieur de l'emploi; le bilan social; les programmes de transition professionnelle; les chèques de consommation; l'amélioration du statut du travail à temps partiel; l'application d'une réduction des cotisations visant à la redistribution du travail aux entreprises en difficulté ou en restructuration et la subvention à l'emploi supplémentaire (SES);

B. Considérant que ces mesures témoignent de la créativité nécessaire et -ces dernières années également - de continuité, mais qu'en dépit de toutes ces mesures, le taux de chômage, calculé par rapport à la population active, était encore de 13,8 % en Belgique en 1996. Sur la base des calculs effectués par Eurostat, le taux de chômage atteignait 9,5% en novembre 1996, alors que la moyenne européenne était de 10,9%. En 1995, la Belgique avait connu un taux de chômage moyen de 9,9%, alors que le taux européen moyen était de 10,7%.

C. Considérant que, fin décembre 1996, ce taux de chômage correspondait à 459.338 chômeurs complets indemnisés-demandeurs d'emploi, dont 43,3 % d'hommes et 56,7 % de femmes; que 196.563 d'entre eux sont déjà sans emploi depuis plus de deux ans et 142.924 le sont depuis plus de trois ans; qu'en outre 171.592 ont moins de trente ans;

D. Considérant que, dans son programme de gouvernement, le gouvernement se proposait de développer l'emploi et de réduire considérablement le chômage par l'accroissement du nombre d'emplois, la création d'emplois nouveaux, une meilleure distribution du travail et l'encouragement de nouveaux modes de travail dans l'économie créatrice de demain;

E. Compte tenu du plan pluriannuel pour l'emploi, de la loi-cadre relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, de la loi-cadre visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne ainsi que de la loi-cadre portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions;

F. Sans préjudice de la continuité nécessaire de la politique à mener en matière d'emploi et de la nécessité de mener une politique générale dynamique

onderbreking; het halftijds brugpensioen; de eerste werkervaringscontracten; de herinschakelingsbanen voor oudere werklozen; verbeterde mogelijkheden tot tewerkstelling van bestaansminimumtrekkers; de sociale MARIBEL voor de social-profitsector; de sociale economie; de tewerkstelling in goedgekeurde projecten van ontwikkelingssamenwerking; de verbetering van het stelsel van achtergestelde leningen bij vestiging als zelfstandige; de uitbreiding van de mogelijkheid voor werklozen om studies met volledig leerplan te hervatten; de oprichting van de Hoge raad voor werkgelegenheid; de sociale balans; de doorstromingsprogramma's; de handelscheques; de verbetering van het statuut van deeltijdse arbeid; de toekenning van een bijdragevermindering voor arbeidsherverdeling aan bedrijven in moeilijkheden of die een herstructurering doormaken en de subsidies voor extra werkgelegenheid (SEW);

B. Overwegende dat deze maatregelen getuigen van de nodige creativiteit en de laatste jaren ook van continuïteit, maar dat ondanks al deze maatregelen de werkloosheidsgraad in ons land, berekend ten opzichte van de beroepsbevolking, in 1996 nog steeds 13,8% bedroeg; dat de werkloosheidsgraad op basis van de berekeningen van Eurostat in november 1996 9,5% bedroeg, terwijl het Europese gemiddelde 10,9% bedroeg; dat België voor 1995 een gemiddelde werkloosheidsgraad van 9,9% optekende, tegenover een Europees gemiddelde van 9,7%;

C. Overwegende dat deze werkloosheidsgraad zich eind december 1996 vertaalde in 459.338 uitkeringsgerechtigde volledig werklozen - werkzoekenden, waarvan 43,3% mannen en 56,7% vrouwen; dat 196.563 van hen reeds meer dan twee jaar en 142.924 van hen reeds meer dan drie jaar werkloos zijn; dat bovendien 171.592 van hen jonger dan dertig jaar zijn;

D. Overwegende dat de Regering in haar regeerprogramma vooropstelde om de werkgelegenheid te versterken en de werkloosheid aanzienlijk te verminderen door meer werk, nieuw werk, beter verdeeld werk en andere manieren van werken te stimuleren in de creatieve economie van morgen;

E. Rekening houdende met het Meerjarenplan voor de werkgelegenheid, de kaderwet tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, de kaderwet strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie en de kaderwet tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;

F. Onverminderd de noodzaak van continuïteit in het te voeren tewerkstellingsbeleid en de noodzaak een algemeen dynamisch werkgelegenheidsbeleid te

de l'emploi en matière de redistribution du travail, de créativité économique et de recherche scientifique en vue de développer et de diffuser de nouvelles connaissances et leurs applications;

G. Sans préjudice des efforts permanents et structurels qui doivent encore être accomplis pour renforcer l'assise économique, mener une politique générale dynamique en matière d'emploi et ramener le coût du travail à un niveau comparable à celui de nos voisins, ce qui profitera à l'emploi;

H. Compte tenu de la dimension sociale des effets de la mondialisation de l'économie par des modifications légales appropriées, il appartient au gouvernement de jouer, à cet effet, un rôle moteur sur le plan européen;

Demande au gouvernement d'exécuter à brève échéance un certain nombre de mesures annoncées en matière d'emploi et de leur conférer une base légale, plus particulièrement dans les domaines suivants:

1° Le secteur non-marchand

– pour promouvoir l'emploi dans le secteur non-marchand (le régime MARIBEL dit social), le gouvernement prévoit une enveloppe de 3,3 milliards de francs à affecter exclusivement à la création de 4 500 emplois supplémentaires;

– il convient de finaliser d'urgence l'accord de coopération conclu avec les communautés et les régions;

– si les secteurs du secteur non-marchand ne parviennent pas à conclure une convention collective de travail, un accord-cadre ou un protocole d'accord privé/public, les ministres de l'Emploi et du Travail et des Affaires sociales devront prendre une initiative en accord avec les ministres compétents pour chaque secteur concerné;

2° Le travail à temps partiel et l'interruption de carrière

– le développement du congé parental et du droit à l'interruption de carrière et d'un éventail plus large de possibilités sera évalué et adapté dans le respect de la spécificité des entreprises et du système de primes existant;

– le droit au travail à temps partiel, tel que le prévoit l'accord de gouvernement, doit être concrétisé par l'instauration d'un droit à l'interruption de carrière, le système de primes existant devant être adapté afin de rendre cette forme de redistribution du travail plus attrayante, y compris pour les hommes;

3° La lutte contre le travail au noir

– l'exécution intégrale de la note de politique en

voeren op het vlak van arbeidsherverdeling, creatief ondernemerschap en wetenschappelijk onderzoek voor de uitbouw en verspreiding van nieuwe kennis en toepassingen ervan;

G. Onverminderd de blijvende en structurele inspanningen die nog dienen te gebeuren om het economisch draagvlak te versterken, een algemeen dynamisch werkgelegenheidsbeleid te voeren, en onze arbeidskost op een vergelijkbaar niveau te brengen met onze buurlanden, wat de werkgelegenheid ten goede zal komen;

H. Rekening houdend met de sociale dimensie van de gevolgen van de mondialisering van de economie door waar nodig wetswijzigingen aan te brengen; hier toe dient de Regering op Europees vlak een stuwende rol te spelen;

Verzoekt de Regering op korte termijn een aantal aangekondigde tewerkstellingsmaatregelen uit te voeren en een wettelijke basis te verlenen, inzonderheid in de volgende domeinen:

1° De social-profit-sector

– voor de bevordering van de tewerkstelling in de social-profit-sector (de zogenaamde sociale MARIBEL) voorziet de Regering in een enveloppe van 3,3 miljard frank die uitsluitend aangewend mag worden voor de creatie van 4.500 bijkomende arbeidsplaatsen;

– het samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen en de gewesten dient dringend voltooid te worden;

– indien de sectoren uit de social-profit-sector niet tot een collectieve arbeidsovereenkomst, een raamakkoord of een gemengd privé/openbaar protocolakkoord komen, moeten de ministers van Tewerkstelling en Arbeid en van Sociale zaken samen met de bevoegde ministers voor iedere betrokken sector een initiatief ter zake nemen;

2° Deeltijdse arbeid en loopbaanonderbreking

– de verdere uitbouw van het ouderschapsverlof, het recht op loopbaanonderbreking en een bredere waaier van mogelijke formules, waarbij rekening wordt gehouden met de specificiteit van de bedrijven en het bestaande premiestelsel, wordt geëvalueerd en aangepast;

– het recht op deeltijdse arbeid, zoals bepaald in het regeerakkoord, moet worden gerealiseerd door de invoering van het recht op loopbaanonderbreking, waarbij het bestaande premiestelsel wordt aangepast teneinde deze vorm van arbeidsherverdeling aantrekkelijker te maken, ook voor mannen;

3° De bestrijding van het «zwartwerk»

– de integrale uitvoering van de beleidsnota inzake

matière de lutte contre le travail au noir, approuvée par le Conseil des ministres du 28 juin 1996;

4° Les projets d'insertion

– la loi-cadre relative à la promotion de l'emploi crée la base légale permettant de rendre opérationnels les projets d'insertion; dans sa note de politique générale relative au budget pour 1997, la ministre de l'Emploi et du Travail a préconisé la reconnaissance de 46 entreprises d'insertion;

5° Les sociétés à finalité sociale

– la mise en oeuvre sur le plan fiscal et juridique de la législation relative aux sociétés à finalité sociale doit assurer à ce type de société une sécurité juridique suffisante et en faire, par conséquent, un instrument adéquat pour la poursuite du développement de l'économie sociale;

6° L'économie sociale et les marchés publics

– dans le programme de gouvernement, le gouvernement s'est engagé à examiner comment la législation sur les marchés publics pourrait être adaptée aux entreprises du secteur de l'économie sociale, afin de garantir un meilleur accès à ceux-ci;

7° Le service volontaire à la communauté - le statut des volontaires

– le gouvernement examinerait l'instauration d'un service volontaire à la communauté; il élaborerait également, en ce qui concerne les compétences fédérales, un statut pour les volontaires;

8° L'instauration - à titre expérimental - du chèque de consommation

9° Une offensive en faveur de l'emploi peu qualifié dans les emplois de proximité et l'économie sociale

– de nombreuses initiatives prises dans le cadre des emplois de proximité, de l'économie sociale, des ateliers sociaux, des entreprises d'insertion, les contrats de sécurité et de société avec les communes, etc., coexistent de manière autonome, et ce, en plus des ALE; il est urgent de veiller à mieux intégrer les multiples initiatives qui ont été prises, tant au niveau fédéral que dans les régions, en matière de développement des ALE, d'emplois de proximité et d'économie sociale, et ce, parallèlement à un renforcement de la politique dans ce segment du «marché du travail»; il est urgent que le ministre de l'Emploi et du Travail conclue, en concertation avec les communautés, les régions et les communes, un accord-cadre relatif:

- au développement des emplois de proximité,
- à des mesures en faveur des communes particulièrement touchées par le chômage, s'inspirant de la voie tracée par les contrats de sécurité et de société,
- et à l'économie sociale,

de bestrijding van het zwartwerk, goedgekeurd door de Ministerraad van 28 juni 1996;

4° De inschakelingsprojecten

– ingevolge de kaderwet tot bevordering van de tewerkstelling werd de wettelijke basis gecreëerd voor het operationaliseren van de inschakelingsprojecten; in haar beleidsnota bij de begroting 1997 stelde de minister van Tewerkstelling en Arbeid de erkenning van 46 inschakelingsbedrijven voorop;

5° De vennootschappen met sociaal oogmerk

– de uitvoering op fiscaal en juridisch vlak van de wetgeving inzake vennootschappen met sociaal oogmerk moet deze rechtsfiguur voldoende rechtszekerheid bieden en bijgevolg tot een geschikt instrument maken voor de verdere uitbouw van de sociale economie;

6° De sociale economie en de overheidsopdrachten

– in het regeerprogramma verbond de Regering zich ertoe te onderzoeken hoe de wetgeving inzake overheidsopdrachten kan worden aangepast om bedrijven uit de sociale economie een betere toegang te verlenen;

7° De gemeenschapdienst - het statuut voor vrijwilligers

– de Regering zou de invoering van een vrijwillige gemeenschapdienst onderzoeken; ze zou met betrekking tot de federale bevoegdheden tevens een statuut voor de vrijwilligers uitwerken;

8° De invoering - ten experimentelen titel - van de handelscheque

9° Een offensief voor laaggeschoold werk in buurt-diensten en sociale economie

– vele initiatieven genomen in het kader van buurt-diensten, sociale economie, sociale werkplaatsen, invoegbedrijven, de veiligheids- en maatschappijcontracten met de gemeenten, en dergelijke, bestaan los van elkaar en naast de PWA's; een betere integratie van de veelheid van initiatieven die zowel op federaal vlak als in de gewesten op het vlak van de ontwikkeling van PWA's, de buurt-diensten en de sociale economie genomen worden, is dringend nodig, samen met een versterking van het beleid in dit segment van de «arbeidsmarkt»; een initiatief van de minister van Tewerkstelling en Arbeid om in samenwerking met de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenten een kaderovereenkomst te sluiten over :

- de ontwikkeling van de buurt-diensten,
- maatregelen ten gunste van de gemeenten die het ergst door werkloosheid worden getroffen, in navolging van de veiligheids- en maatschappijcontracten,
- en de sociale economie,

accord dans le cadre duquel les ALE pourraient jouer le rôle de levier;

10° La promotion du système de l'apprentissage industriel et, en concertation avec les régions, la promotion des programmes de formation-insertion de manière à ce que tout jeune puisse avoir droit à la formation et à l'insertion professionnelle;

11° L'application d'une réduction des cotisations visant à la redistribution du travail dans les entreprises en restructuration ou en difficulté comme prévue dans le note de politique générale relative au budget pour 1997 aussi que celle de la subvention à l'emploi supplémentaire;

12° Procédure de concertation en cas de licenciement collectif

– afin de réprimer les infractions aux procédures de concertation à respecter en cas de licenciement collectif, il convient de les sanctionner par l'annulation des décisions prises au mépris desdites procédures;

13° Remboursement des aides publiques

– afin de dissuader les entreprises performantes de procéder à des délocalisations, il convient de prévoir, dans diverses législations, des clauses permettant aux pouvoirs publics d'exiger le remboursement partiel ou intégral des aides publiques reçues par les entreprises.

waarbij de PWA's als hefboom kunnen fungeren, is dringend vereist;

10° De bevordering van de regeling van leercontracten in de industrie en - in overleg met de gewesten - de bevordering van de programma's inzake opleiding en inschakeling in de arbeidsmarkt opdat elke jongere recht kan hebben op een opleiding en op een inschakeling in de arbeidsmarkt;

11° De toekenning van een bijdragevermindering voor arbeidsherverdeling aan bedrijven in moeilijkheden of die een herstructurering doormaken, zoals is bepaald in de beleidsnota betreffende de begroting van 1997 en in de beleidsnota betreffende de subsidiëring van extra werkgelegenheid.

12° Overlegprocedures bij collectief ontslag

– teneinde overtredingen op de overlegprocedures bij collectief ontslag tegen te gaan, moeten de sancties die hieraan zijn verbonden worden opgetrokken tot de nietigverklaring van beslissingen die getroffen werden met miskennis van deze overlegprocedures;

13° Terugvorderbare overheidssteun

– teneinde winstgevende bedrijven ervan te weerhouden te delokaliseren, dienen in diverse wetgevingen clausules opgenomen te worden die de overheid de mogelijkheid verlenen, ontvangen overheidssteun geheel of gedeeltelijk terug te vorderen.