

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

11 MARS 1997

PROPOSITION DE LOI

relative à l'exercice de l'homéopathie

(Déposée par MM. Francis Van den Eynde,
Jaak Van den Broeck et
Xavier Buisseret)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis peu, l'homéopathie défraie beaucoup plus la conversation que par le passé. La raison réside incontestablement dans l'évolution observée au niveau européen, le Conseil européen estimant qu'il convient de faire toute la clarté quant à la reconnaissance des médicaments homéopathiques. Force est en tout cas de constater que les produits allopathiques ne sont plus les seuls à être considérés comme des «médicaments». Cette évolution s'explique évidemment par le fait que «la médecine homéopathique est officiellement reconnue dans certains Etats membres, alors qu'elle est seulement tolérée dans d'autres Etats membres.»¹

L'unification du marché européen et la reconnaissance des diplômes délivrés dans les différents Etats membres font que notre pays est également confronté

¹ Directive 92/73/CEE du Conseil du 22 septembre 1992 élargissant le champ d'application des directives 65/65/CEE et 75/319/CEE concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives aux médicaments et fixant des dispositions complémentaires pour les médicaments homéopathiques.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

11 MAART 1997

WETSVOORSTEL

betreffende de uitoefening van de homeopathie

(Ingediend door de heren Francis Van den
Eynde, Jaak Van den Broeck en
Xavier Buisseret)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Homeopathie wordt recent heel wat intenser besproken dan zulks in het verleden het geval was. Reden daarvoor is ongetwijfeld de Europese evolutie, waarbij de Europese Raad van oordeel is dat duidelijkheid moet worden geschapen over de erkenning van homeopathische geneesmiddelen. Opvallend is alleszins dat niet langer uitsluitend allopathische producten als «geneesmiddel» worden omschreven. Dit vloeit uiteraard voort uit de vaststelling dat «de homeopathische geneeskunde in een aantal Lid-Staten officieel is erkend, terwijl zij in andere Lid-Staten slechts wordt getolereerd.»¹

De eenmaking van de Europese markt en de erkenning van diploma's afgeleverd in de verschillende lidstaten, zorgen ervoor dat ook ons land wordt ge-

¹ Richtlijn 92/73/EEG van de Raad, van 22 september 1992, tot uitbreiding van de Richtlijnen 65/65/EEG en 75/319/EEG, betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake geneesmiddelen en tot vaststelling van aanvullende bepalingen voor homeopathische geneesmiddelen.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

au phénomène des médecines autres qu'allopathiques. Il ne faut pas, à cet égard, minimiser le risque de voir des charlatans se prévaloir du fait que leurs activités sont tolérées dans certains Etats membres pour s'estimer en droit d'imposer leur reconnaissance dans notre pays.

L'exercice illégal de la médecine doit être combattu à tout prix. On attribue trop souvent aujourd'hui des «pouvoirs de guérison» à des personnes qui abusent de la crédibilité des gens, lesquels risquent ainsi leur propre santé, celle de leurs enfants ou des personnes qui leur sont confiées, principalement en ne se tournant pas assez rapidement vers une médecine adaptée au profil de la maladie. Or, seuls des allopathes de formation devraient être autorisés à passer d'un traitement homéopathique à un traitement allopathique.

L'homéopathie ne pourrait être pratiquée que par des médecins ayant suivi un cycle complet de formation allopathique et étant de ce fait capables d'évaluer les effets thérapeutiques du traitement qu'ils prescrivent. L'homéopathie pourrait ainsi être détachée de la mouvance alternative et sa pratique pourrait être interdite à ceux qui ne sont pas titulaires d'un diplôme sanctionnant une formation spécifique.

Une telle démarche permettrait par ailleurs de répondre aux préoccupations des instances européennes, telles qu'elles ressortent des directives relatives à l'agrément et à la réglementation des médicaments homéopathiques et de la formation du généraliste. Ainsi, la considération suivante sur la formation du généraliste s'applique à coup sûr aux deux thérapeutiques : «que cette fonction, qui repose pour une part importante sur sa connaissance personnelle de l'environnement de ses patients, consiste à donner des conseils relatifs à la prévention des maladies et à la protection de la santé de l'individu pris dans son ensemble ainsi qu'à dispenser les traitements appropriés.»²

La protection de la population contre les abus de la médecine doit se fonder sur la concertation et le dialogue. Il convient à cet effet de promouvoir la recherche, ainsi que la formation dans tous les secteurs, y compris celui de l'homéopathie.

confronté avec het fenomeen van andere dan allopathische geneeswijzen. Daarbij mag het risico niet worden veronachtzaamd dat kwakzalvers zich zouden beroepen op het tolereren van hun activiteiten in sommige lidstaten, om erkenning in ons land afdwingbaar te achten.

Het onterecht uitoefenen van de geneeskunde moet ten allen prijze worden voorkomen. Al te vaak wordt nu reeds «geneeskracht» toegekend aan personen die misbruik maken van de goedgelovigheid. Hierdoor zetten mensen hun eigen gezondheid, en die van hun kinderen of van de aan hen toevertrouwde personen, op het spel, vooral door niet tijdig over te schakelen op een geneeswijze die aangepast is aan het ziektebeeld. De overschakeling van homeopathie op allopathie kan echter enkel worden toegestaan aan gevormde allopaten.

Homeopathie kan slechts worden toegepast door medici die een volledige allopathische opleiding hebben gevolgd en die daardoor de therapeutische effecten van de door hen voorgeschreven behandelingswijze kunnen evalueren. Hierdoor kan de homeopathie worden losgeweekt uit het eerder vage alternatieve gebeuren en kan de toepassing ervan worden ontzegd aan degenen die geen diploma van een voltooide specifieke opleiding bezitten.

Tegelijk zou hiermee tegemoet gekomen worden aan de Europese bekommernis, die blijkt uit de richtlijnen ter erkenning en regulering van homeopathische geneesmiddelen en van de opleiding tot huisarts. Zo is de volgende bedenking over de opleiding tot huisarts, ongetwijfeld op de beide geneeswijzen toepasselijk : «dat deze taak, die voor een belangrijk deel berust op zijn persoonlijke kennis van het milieu van zijn patiënten, bestaat uit het verstrekken van adviezen betreffende preventie van ziekten en de bescherming van alle aspecten van de gezondheid van de individuele persoon, alsmede uit het verstrekken van de passende behandeling»².

De bescherming van de bevolking tegen misbruiken in de geneeskunde moet steunen op overleg en dialoog. Dit vereist dat het onderzoek evenals de opleiding in alle sectoren - ook die van de homeopathie - moeten worden bevorderd.

F. VAN DEN EYNDE
J. VAN DEN BROECK
X. BUISSERET

² Directive du Conseil du 15 septembre 1986 relative à une formation spécifique en médecine générale.

² Richtlijn van de Europese Raad van 15 september 1986, inzake een specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 2 de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales.

1° le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant:

«Est également considérée comme exerçant illégalement la médecine, toute personne qui fait état de sa connaissance de l'homéopathie sans réunir les conditions énoncées au § 3.»

2° l'article est complété par les paragraphes suivants:

«§ 3. Sans préjudice de la disposition transitoire prévue au § 4, nul ne peut exercer l'homéopathie s'il n'est titulaire du diplôme d'homéopathe.

Le diplôme d'homéopathe s'obtient après avoir suivi avec succès une formation en homéopathie dispensée par une université et comprenant au moins deux années d'études.

La formation en homéopathie est organisée en enseignement de jour de plein exercice. La formation peut être organisée en enseignement de jour à horaire réduit, à condition que la durée totale de la formation à horaire réduit ne soit pas plus courte que la formation de plein exercice et que le nombre d'heures de formation par semaine soit au moins égal à la moitié de celui de la formation de plein exercice.

Nul ne peut être admis à la formation en homéopathie s'il n'est pas porteur du diplôme visé au § 1^{er}.

§ 4. Aussi longtemps que les universités belges ne dispenseront pas de formation en homéopathie en langue française, néerlandaise et/ou allemande, l'homéopathie ne pourra être exercée que

1° par les médecins qui pratiquaient l'homéopathie au 1^{er} janvier 1988,

a) s'ils sont titulaires du diplôme visé au § 1^{er};

b) si, sur la base d'attestations délivrées par l'administration communale, ils peuvent prouver qu'il ont exercé l'homéopathie de manière ininterrompue pendant cinq ans au moins et

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt aangevuld met het volgende lid:

«Wordt eveneens beschouwd als onwettig beoefenaar van de geneeskunst, hij die zich beroept op kennis van de homeopathie, zonder te voldoen aan de voorwaarden omschreven in § 3.»

2° het artikel wordt aangevuld met de volgende paragrafen:

«§ 3. Onverminderd de overgangsregeling bepaald in § 4, mag niemand de homeopathie uitoefenen die niet het diploma van homeopaat bezit.

Het diploma van homeopaat wordt behaald door de succesrijke voltooiing van een opleiding homeopathie, die door een universiteit wordt georganiseerd en minstens twee studiejaar omvat.

De opleiding homeopathie wordt met voltijds dagonderwijs georganiseerd. De opleiding kan met deeltijds dagonderwijs georganiseerd worden, indien de totale duur van de deeltijdse opleiding niet korter is dan de duur van de voltijdse opleiding en indien het aantal opleidingsuren per week minstens de helft bedraagt van dat van de voltijdse opleiding.

Het bezit van het in § 1 bedoelde diploma is vereist om tot de opleiding homeopathie toegelaten te worden.

§ 4. Zolang aan Belgische universiteiten geen Nederlandstalige, respectievelijk Franstalige en/of Duitstalige opleiding homeopathie wordt georganiseerd, mag de homeopathie worden uitgeoefend:

1° door geneesheren die op 1 januari 1998 als homeopaat actief zijn, indien:

a) zij het diploma bezitten bedoeld in § 1;

b) zij op basis van door de gemeente afgeleverde bewijsstukken een ononderbroken activiteit van vijf jaar als homeopaat aantonen; en

c) si leurs activités en qualité d'homéopathe n'ont pas donné lieu à une condamnation en justice;

2° par les titulaires d'un diplôme, certificat ou autre titre sanctionnant une formation spécifique en homéopathie, délivré par les autorités compétentes d'un autre Etat membre de la Communauté européenne.»

Art. 3

L'intitulé de l'arrêté ministériel du 30 avril 1993 relatif à l'agrément comme médecin généraliste en ce qui concerne l'application de la législation en matière d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, ainsi que le port du titre de médecin généraliste est complété par les mots «et du titre d'homéopathe».

Art. 4

L'intitulé de chapitre Ier du même arrêté est complété par les mots «et du titre d'homéopathe».

Art. 5

Un article 1erbis, libellé comme suit, est inséré dans le même arrêté:

«Art. 1erbis. § 1er. L'agrément comme homéopathe, en ce qui concerne le port du titre d'homéopathe, est conféré aux titulaires du diplôme d'homéopathe visé à l'article 2, § 3, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales.

§ 2. Tant qu'aucune formation en homéopathie en langue française, néerlandaise et/ou allemande n'est organisée dans les universités belges, l'agrément comme homéopathe, en ce qui concerne le port du titre d'homéopathe, est conféré:

1° aux médecins qui, au 1er janvier 1998, exercent l'activité d'homéopathe:

a) s'ils sont titulaires du diplôme visé à l'article 2, § 1er, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales;

b) s'ils peuvent apporter la preuve, au moyen de pièces justificatives délivrées par la commune, qu'ils ont exercé l'activité d'homéopathe pendant cinq ans sans interruption; et

c) si leur activité d'homéopathe n'a entraîné aucune condamnation judiciaire;

c) hun activiteiten als homeopaat niet tot enige gerechtelijke veroordeling hebben geleid;

2° door houders van een door de bevoegde autoriteiten van een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschap uitgereikt diploma, certificaat of ander bewijsstuk dat een specifieke opleiding in de homéopathie bekroont.»

Art. 3

In het opschrift van het ministerieel besluit van 30 april 1993 betreffende de erkenning als huisarts wat de toepassing van de wetgeving inzake de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, alsmede het voeren van de titel van huisarts betreft, worden tussen de woorden «de titel van huisarts» en «betreft» de woorden «en de titel van homeopaat» ingevoegd.

Art. 4

In het opschrift van hoofdstuk I van hetzelfde besluit worden tussen de woorden «de titel van huisarts» en «betreft» de woorden «en de titel van homeopaat» ingevoegd.

Art. 5

Een artikel 1bis, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit ingevoegd:

«Art. 1bis. § 1. De erkenning als homeopaat, wat het voeren van de titel van homeopaat betreft, wordt verleend aan de houders van het diploma van homeopaat bedoeld in artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies.

§ 2. Zolang aan Belgische universiteiten geen Nederlandstalige, respectievelijk Franstalige en/of Duitstalige opleiding homeopathie wordt georganiseerd, wordt de erkenning als homeopaat, wat het voeren van de titel van homeopaat betreft, verleend:

1° aan geneesheren die op 1 januari 1998 als homeopaat actief zijn, indien:

a) zij het diploma bezitten bedoeld in artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies;

b) zij op basis van door de gemeente afgeleverde bewijsstukken een ononderbroken activiteit van vijf jaar als homeopaat aantonen; en

c) hun activiteiten als homeopaat niet tot enige gerechtelijke veroordeling hebben geleid.

2° aux titulaires d'un diplôme, certificat ou autre titre sanctionnant une formation spécifique en homéopathie et délivré par les autorités compétentes d'un autre Etat membre de la Communauté européenne, si ce titre est assorti, chaque fois qu'il est mentionné, de l'indication de la dénomination et du siège de l'institution qui autorise le port du titre.»

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 1998.

27 février 1997

2° aan de houders van een door de bevoegde autoriteiten van een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschap uitgereikt diploma, certificaat of ander bewijsstuk dat een specifieke opleiding in de homéopathie bekroont, indien deze titel bij elke vermelding vergezeld wordt door de vermelding van de naam en de plaats van de instelling, die het voeren van de titel toestaat.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1998.

27 februari 1997

F. VAN DEN EYNDE
J. VAN DEN BROECK
X. BUISSERET