

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

23 DECEMBER 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 15 van de
wet van 13 juli 1987 betreffende het
kijk- en luistergeld**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **JEF TAVERNIER**

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Didden (M.)

A. — **Vaste leden**
C.V.P. HH. Didden, Leterme,
Pieters,
Mevr. Van Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet,
F.D.F. H. Reynders.
P.S.C. H. Arens.

Vl. H. Huysentruyt.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers**
C.V.P. H. Ansoms, Mevr. D'Hondt,
HH. Eyskens, Van Erps,
Van Parys.
P.S. HH. Canon, Delizée,
Henry, Meureau.
V.L.D. HH. Huts, Lano, Van
Aperen, van den Abeelen.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, HH.
Schellens, Van Gheluwe.

P.R.L.- HH. de Donnée,
F.D.F. Maingain, Michel.
P.S.C. Mevr. Cahay-André,
H. Fournaux.

Vl. Mevr. Colen,
Blok H. Van den Eynde.
Agalev/ HH. Detienne, Viseur.
Ecolo

C. — **Niet-stemgerechtigd lid**
V.U. H. Olaerts.

Zie:

- 951 - 96 / 97:

- N° 1: Wetsvoorstel van de hh. Bourgeois en Olaerts

(*) Vierde zitting van de 49^{de} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

23 DÉCEMBRE 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 15 de la loi du
13 juillet 1987 relative aux
redevances radio et télévision**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. **JEF TAVERNIER**

- (1) Composition de la commission
Président : M. Didden (M.).

A. — **Titulaires**
C.V.P. MM Didden, Leterme,
Pieters, Mme. Van
Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- Mme Cornet-Canet,
F.D.F. M. Reynders.
P.S.C. M. Arens.

Vl. M. Huysentruyt.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — **Suppléants**
C.V.P. M. Ansoms, Mme.
D'Hondt, MM. Eyskens,
Van Erps, Van Parys.
P.S. MM. Canon, Delizée,
Henry, Meureau.
V.L.D. MM. Huts, Lano, Van
Aperen, van den Abeelen.
S.P. Mme. Croes-Lieten, MM.
Schellens, Van Gheluwe.

P.R.L.- MM. de Donnée,
F.D.F. Maingain, Michel.
P.S.C. Mme. Cahay-André, M.
Fournaux.

Vl. Mme. Colen,
Blok M. Van den Eynde.
Agalev/MM. Detienne, Viseur.
Ecolo

C. — **Membre sans voix délibérative**
V.U. M. Olaerts.

Voir:

- 951 - 96 / 97:

- N° 1: Proposition de loi des MM. Bourgeois et Olaerts

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 22 april en 10 december 1997.

I. INLEIDING VAN EEN VAN DE INDIENERS

De heer Bourgeois verduidelijkt dat zijn wetsvoorstel ertoe strekt artikel 15 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld te wijzigen.

Alhoewel het kijk- en luistergeld een gemeenschapsbelasting is, die derhalve door de gemeenschappen wordt geïnd, staat in artikel 5bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten het volgende te lezen: «De federale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstelling van de in §1 bedoelde belasting. Een wijziging in een van deze elementen kan evenwel niet doorgevoerd worden dan met instemming van de gemeenschapsregeringen.» In dat verband verwijst het lid ook naar het *Handboek van het Belgisch Staatsrecht* van A. Alen, Deurne (Kluwer), 1995, blz 801.

De spreker is van oordeel dat de impact van dit wetsvoorstel op de begroting relatief beperkt zal blijven. Gelet op het sociale belang ervan zouden de gemeenschappen die wijziging dus gunstig gezind moeten zijn.

In de huidige stand van de wetgeving, kan de bijdrage niet worden terugbetaald in geval van overlijden van de belastingplichtige of vervreemding van het toestel. Vele belastingplichtigen hebben hun onbegrip ter zake al geuit, met name via brieven.

Wanneer men zich in de loop van een periode een autoradio of een televisietoestel aanschafft, is men slechts een gedeelte van het bedrag met betrekking tot die periode verschuldigd. Dat gedeelte hangt af van het aantal maanden dat nog moet verlopen tot het begin van de volgende periode, waarbij elke begonnen maand als een volle maand wordt aangerekend (artikel 8 van de wet van 13 juli 1987).

De wet stelt echter geen terugbetaling in uitzicht voor de periode waarin de betrokkene niet langer houder is, met andere woorden, wanneer hij niet meer over het toestel beschikt (vervreemding) of is overleden.

Als een houder bijvoorbeeld in april-mei zijn kijk- en luistergeld heeft betaalden in juni daaropvolgend straft, dan is het volledige bedrag definitief

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 22 avril et 10 décembre 1997.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DE L'UN DES AUTEURS

M. Bourgeois indique que sa proposition de loi vise à modifier l'article 15 de la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision.

Bien que la redevance radio et télévision soit un impôt des communautés, qui en perçoivent dès lors le produit, l'article 5bis de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions précise que «le législateur fédéral est compétent pour fixer le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'impôt visé au §1er. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée qu'avec l'accord des gouvernements de communauté». Le membre renvoie aussi à cet égard à l'ouvrage publié par A. Alen, *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, Deurne (Kluwer), 1995, p.801.

L'orateur estime que le coût budgétaire de la présente proposition de loi est relativement limité. Les communautés devraient donc être favorables à cette modification vu son importance sur le plan social.

Dans l'état actuel de la législation, la redevance ne peut être remboursée en cas de décès du redevable ou d'aliénation de l'appareil. Beaucoup de contribuables ont déjà fait état de leur incompréhension en la matière, notamment par courrier.

Lorsque la détention d'un appareil de radio sur véhicule ou d'un appareil de télévision débute dans le courant d'une période, le montant afférent à la période en cours n'est exigible qu'au prorata du nombre de mois restant à courir jusqu'au début de la période suivante, tout mois entamé étant compté pour un mois entier (article 8 de la loi du 13 juillet 1987).

La loi ne prévoit toutefois aucun remboursement pour la période pendant laquelle la personne en question cesse d'être détenteur, en d'autres termes lorsqu'elle ne dispose plus d'un appareil (aliénation) ou qu'elle décède.

Si, par exemple, un détenteur a payé sa redevance radio et télévision en avril-mai et qu'il décède le 1^{er} juin, la totalité du montant de cette redevance est

verworven door de Staat, overeenkomstig artikel 15 van voornoemde wet. Artikel 15, § 2, bepaalt immers het volgende: "Als het houden van een ontvangtoestel eindigt na de uiterste betaaldatum, blijft het kijk- en luistergeld verschuldigd voor de hele periode."

Dat is sociaal onrechtvaardig. Men mag het belang van een terugbetaling voor sommige gezinnen immers niet onderschatten. Voor vele mensen zijn de talrijke jaarlijkse belastingen en taksen, evenals andere regelmatig terugkerende uitgaven (huishuur, elkaar snel opvolgende facturen van nutsmaatschappijen enz.) een zware last.

Daarom stelt de heer Bourgeois voor de terugbetaling in te voeren van het bedrag dat overeenstemt met het aantal volle maanden volgend op de datum waarop het toestel werd vervreemd of de belastingplichtige is overleden. Wel moet dat aantal maanden ten minste drie bedragen, om te vermijden dat de met de terugbetaling gepaard gaande administratiekosten verhoudingsgewijs te hoog zouden oplopen.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

Op de vraag van *de heer Bourgeois* of de regering in verband hiermee al contacten heeft gehad met de verschillende gemeenschappen, antwoordt *de vice-eerste minister en minister van Financiën* ontkennend. Het voorliggende wetsvoorstel wijzigt de belastinggrondslag van het kijk- en luistergeld. De federale wetgever kan de wet van 13 juli 1987 dus niet in die zin wijzigen zonder dat de gemeenschappen daar vooraf mee instemmen. Aangezien de federale administratie zich niet meer bezighoudt met de inning van het kijk- en luistergeld, is de minister van oordeel dat elk initiatief ter zake de Kamer van volksvertegenwoordigers toekomt.

Hij herinnert eraan dat een gelijksoortige procedure reeds werd gevolgd om het akkoord van de gewestregeringen te verkrijgen (artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989), in het kader van de bespreking van het wetsontwerp tot invoering van bepaalde fiscale maatregelen ten voordele van de bosbouwproductie op lange termijn (stukken nrs. 1715/1 - 90/91 en 1154/1 en 2 - 92/93, wat aanvankelijk een wetsvoorstel was dat door de heer Verhaegen in de Senaat werd ingediend, stukken Senaat nrs. 40/1 en 40/2 (B.Z. 1988)).

In antwoord op een vraag van *mevrouw Creyf*, antwoordt *de heer Didden* dat de federale wetgever het wetsvoorstel niet kan aannemen zonder het akkoord van de drie gemeenschappen.

définitivement acquise pour l'Etat, conformément à l'actuel article 15 de la loi précitée. L'article 15, §2, dispose en effet que "lorsque la détention d'un appareil récepteur prend fin après la date extrême de paiement, la redevance reste due pour la totalité de la période".

Ce système est injuste, notamment sur le plan social. Il ne faut en effet pas sous-estimer l'importance que pourrait avoir un remboursement éventuel pour le budget de certains ménages. Les nombreux impôts et taxes annuels, ainsi que les autres dépenses récurrentes, telles que le loyer et les factures de gaz et d'électricité, etc., qui se succèdent tout au long de l'année, constituent une lourde charge financière pour de nombreuses personnes.

C'est pourquoi M. Bourgeois propose de prévoir le remboursement du montant de la redevance qui correspond au nombre de mois complets suivant la date d'aliénation de l'appareil ou de décès du redevable. Ce nombre de mois ne pourra toutefois être inférieur à trois, afin d'éviter que les frais administratifs inhérents au remboursement ne soient proportionnellement trop élevés.

II. DISCUSSION ET VOTES

A la question de *M. Bourgeois* de savoir si le gouvernement a déjà pris certains contacts avec les gouvernements des diverses communautés à propos de cette problématique, le *vice-premier ministre et ministre des Finances* répond par la négative. La proposition de loi à l'examen modifie la base d'imposition de la redevance radio et télévision. La loi du 13 juillet 1987 ne peut donc être modifiée en ce sens par le législateur fédéral sans l'accord préalable des communautés. Dans la mesure où la perception de cette redevance n'est plus assurée par l'administration fédérale, le ministre estime qu'il appartient, dans le cas présent, à la Chambre des Représentants de prendre toute initiative en la matière.

Il rappelle qu'une procédure similaire a été suivie pour obtenir l'accord des gouvernements régionaux (article 4, §4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989) dans le cadre de la discussion du projet de loi organisant certaines mesures fiscales en faveur de la production forestière à long terme (doc. nos 1715/1-90/91 et 1154/1 et 2 - 92/93, à l'origine une proposition de loi déposée au Sénat par M. Verhaegen, doc. Sénat nos 40-1 et 2 (S.E. 1988)).

En réponse à une question de *Mme Creyf*, *M. Didden* répond que l'accord des trois communautés est requis pour que le législateur fédéral puisse adopter la proposition de loi.

Tot slot beslist de commissie de Kamervoorzitter te vragen om bij de gemeenschapsregeringen aan te dringen op een akkoord, zodra zij over de tekst van het wetsvoorstel een standpunt heeft ingenomen.

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

J. TAVERNIER

M. DIDDEN

En conclusion, la commission décide de demander au Président de la Chambre de solliciter l'accord des gouvernements de communauté dès qu'elle se sera prononcée sur le texte de la proposition de loi.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

J. TAVERNIER

M. DIDDEN