

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

11 MARS 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du
16 juillet 1993 visant à achever
la structure fédérale de l'Etat**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. ARENS

Art. 5bis (nouveau)

**Insérer un article 5bis (nouveau), rédigé
comme suit :**

« Art. 5bis. — A l'article 392, § 1^{er}, de la même loi, il est inséré, après le deuxième alinéa, un alinéa libellé comme suit :

« Lorsque la présente loi confère aux redevables l'obligation d'atteindre des taux de collecte, de recyclage ou de valorisation de réipients pour boissons ou de réipients contenant certains produits industriels, l'atteinte de ces objectifs doit se faire conformément aux législations régionales en matière de gestion des déchets d'emballages, indépendamment du fait que celles-ci dérogent à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique. » ».

Voir :

- 918 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

11 MAART 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de gewone wet van
16 juli 1993 tot vervollediging van de
federale staatsstructuur**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER ARENS

Art. 5bis (nieuw)

**Een artikel 5bis (nieuw) invoegen, luidend
als volgt :**

« Art. 5bis. — In artikel 392, § 1 van dezelfde wet, wordt na het tweede lid, een lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Indien deze wet de natuurlijke of rechtspersonen die aan de milieutaks onderworpen zijn de verplichting oplegt bepaalde percentages te halen voor inzameling, recyclage en valorisatie van drankverpakkingen of verpakkingen die bepaalde industriële produkten bevatten, moeten die percentages worden gehaald conform de gewestelijke wetgevingen op het stuk van het beheer van verpakingsafval, los van het feit dat deze laatste afwijken van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de vereniging zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend. » ».

Zie :

- 918 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat, dans son avis du 18 décembre 1996, s'était opposé à la philosophie de cet article 7 pour deux raisons auxquelles il peut être répondu aujourd'hui :

a) le Conseil d'Etat, dans sa deuxième remarque, mentionnait que l'Accord de coopération, de type normatif, du 30 mai 1996, concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages n'avait pas encore reçu l'assentiment des législateurs régionaux et ne pouvait, partant, produire d'effet, conformément à l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Depuis que l'avis du Conseil d'Etat a été rendu, les Décrets et Ordonnances portant approbation de l'accord précité ont tous été approuvés par les parlements régionaux. L'Accord de coopération est aujourd'hui en vigueur (*Moniteur belge* du 5 mars 1997).

Les Régions ont donc approuvé une législation très précise de la manière dont le contrôle de la gestion des déchets d'emballages doit s'opérer;

b) dans sa troisième remarque, le Conseil d'Etat mentionnait « (...), si l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 soumet à l'accord des gouvernements régionaux les modifications que le législateur fédéral souhaite apporter à la base d'imposition, au taux d'imposition et aux exonérations des écotaxes, il n'est pas dans l'objet de cette disposition d'autoriser les gouvernements régionaux et l'autorité fédérale à convenir que les Régions arrêtent elles-mêmes des éléments du régime des écotaxes ou interviennent dans sa mise en œuvre. L'objectif poursuivi ne pourrait être atteint que moyennant la conclusion d'un accord de coopération (...) ».

Sans pour autant avoir obligé la conclusion d'un accord de coopération, la loi prévoit déjà, à plusieurs endroits, que les Régions interviennent, directement ou non, dans la mise en œuvre du texte :

— notamment par le fait que ce sont les Régions qui doivent communiquer à l'Administration des douanes et accises les pourcentages de recyclage obtenus par matériau (article 373, § 4, deuxième alinéa);

— ou par le fait que les objectifs de traitement des piles (article 378, § 1^{er}, 2., c)) ou des récipients contenant certains produits industriels (article 380, 4^o) doivent se faire conformément aux législations régionales en vigueur. Ainsi, l'article 380, 4^o, prévoit que « le contrôle de la réalisation des objectifs et de l'élimination ou de la valorisation des emballages est effectué à l'aide de documents certifiés par les Régions ... » et ce sans aucun accord de coopération.

Il convient donc aujourd'hui d'obliger les redevables, d'une écotaxe visant un emballage, de respecter les législations régionales en vigueur dans ce domaine.

J. ARENS

VERANTWOORDING

In zijn advies van 18 december 1996 heeft de Raad van State zich gekant tegen het idee dat ten grondslag ligt aan artikel 7, en wel om twee redenen, waarop nu een antwoord kan worden geboden :

a) in zijn tweede opmerking vermeldde de Raad van State dat het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingafval nog niet de instemming had verkregen van de gewestwetgevers en dus geen gevolg kon hebben, overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Sinds de Raad van State zijn advies heeft uitgebracht werden alle decreten en ordonnances houdende goedkeuring van het voormelde samenwerkingsakkoord door de parlementen van de gewesten goedgekeurd. Het samenwerkingsakkoord is op heden dus van kracht (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 1997).

De gewesten hebben bijgevolg een wetgeving goedgekeurd die zeer duidelijk is wat de wijze betreft waarop het beheer van verpakkingafval moet worden gecontroleerd;

b) in zijn derde opmerking vermeldde de Raad van State : « Ofschoon (...) artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 de wijzigingen die de federale wetgever wenst aan te brengen in de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de vrijstelling van de milieutaksen afhankelijk stelt van de instemming van de gewestregeringen, beoogt deze bepaling niet de Gewestregeringen en de federale overheid te machtigen om te bedingen dat de gewesten zelf gegevens vaststellen van de regeling inzake de milieutaksen of optreden bij het in toepassing brengen ervan. Het beoogde doel zou alleen kunnen worden bereikt door het sluiten van een samenwerkingsakkoord (...) ».

De wet bepaalt weliswaar niet dat er een samenwerkingsakkoord moet worden gesloten, maar vermeldt wel op diverse plaatsen dat de gewesten al dan niet rechtstreeks meewerken aan de verwezenlijking van de tekst :

— meer in het bijzonder door het feit dat de gewesten aan de Administratie der douane en accijnzen moeten meedelen welk recyclagepercentage per materiaalsoort wordt gehaald (artikel 373, § 4, tweede lid);

— of door het feit dat de doelstelling voor de verwerking van batterijen (artikel 378, § 1, 2., c)) of van verpakkingen die bepaalde producten voor industrieel gebruik bevatten (artikel 380, 4^o) in overeenstemming moeten zijn met de vigerende gewestelijke wetgevingen. Zo bepaalt artikel 380, 4^o, dat « de controle in verband met het behalen van de doelstellingen en de verwijdering of de valorisatie van de verpakkingen overeenkomstig de wetgevingen inzake de afvalstoffen gebeurt aan de hand van door de gewesten gecertificeerde documenten ... » en dit zonder enig samenwerkingsakkoord.

Wie een milieutaks verschuldigd is op een verpakking, moet momenteel dus worden verplicht de vigerende gewestelijke wetgeving op dat gebied na te leven.

N° 2 DE M. SCHOETERS

Article 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}bis. — L'article 369, 17°, de la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat est abrogé. ».

N° 3 DE M. SCHOETERS

Article 1^{er}ter (nouveau)

Insérer un article 1^{er}ter (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}ter. — A l'article 379, alinéa 1^{er}, de la même loi, la dernière phrase est remplacée par ce qui suit :

« Les unités de volume d'emballage par produit sont égales aux volumes minimaux déterminés à l'article 379bis, excepté pour les pesticides, pour lesquels le volume d'emballage est de 5 litres.

L'écotaxe par emballage est cependant fixée à 25 francs minimum. » ».

N° 4 DE M. SCHOETERS

Article 1^{er}quater (nouveau)

Insérer un article 1^{er}quater (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}quater. — A l'article 379bis, § 1^{er}, de la même loi, les quatre derniers tirets sont remplacés par les deux tirets suivants :

— pesticides concentrés de la classe C : 0,5 litre;

— pesticides dilués prêts à l'emploi de la classe C : 5 litres. ».

N° 5 DE M. SCHOETERS

Article 1^{er}quinquies (nouveau)

Insérer un article 1^{er}quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}quinquies. — A l'article 379bis, § 2, de la même loi, les deuxième et troisième tirets sont remplacés par ce qui suit :

— en classe B, pour les produits nocifs, sensibilisants et irritants;

— en classe C, pour les produits qui ne sont pas classés en classe A ou B et pour les produits corrosifs, nocifs, sensibilisants ou irritants qui, bien qu'ils répondent aux critères de classement des produits A et

N° 2 VAN DE HEER SCHOETERS

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1bis. — In artikel 369 van de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt het 17° weggelaten. ».

N° 3 VAN DE HEER SCHOETERS

Artikel 1ter (nieuw)

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1ter. — In artikel 379 van dezelfde wet, in het eerste lid, de laatste zin vervangen door wat volgt :

« De verpakkingsvolume-eenheden zijn per produkt gelijk aan de minimum-volumes, zoals vastgesteld in artikel 379bis, uitgezonderd voor de bestrijdingsmiddelen voor dewelke de verpakkingsvolume-eenheid 5 liter bedraagt.

De milieutaks per verpakking wordt echter vastgesteld op minimaal 25 frank. » ».

N° 4 VAN DE HEER SCHOETERS

Artikel 1quater (nieuw)

Een artikel 1quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1quater. — In artikel 379bis van dezelfde wet, in § 1, worden de laatste vier gedachtenstreepjes vervangen door de twee volgende :

— geconcentreerde bestrijdingsmiddelen van klasse C : 0,5 liter;

— gebruiksklare, verdunde bestrijdingsmiddelen van klasse C : 5 liter. ».

N° 5 VAN DE HEER SCHOETERS

Artikel 1quinquies (nieuw)

Een artikel 1quinquies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1quinquies. — In artikel 379bis van dezelfde wet, in § 2, worden de tweede en derde gedachtenstreepjes vervangen door wat volgt :

— in klasse B, voor de schadelijke, sensibiliserende en irriterende produkten;

— in klasse C, voor de produkten die niet in A of B zijn ingedeeld en voor de corrosieve, schadelijke, sensibiliserende of irriterende produkten die, alhoewel ze aan de criteria voor de indeling van de produkten A

B selon les dispositions réglementaires relatives à la mise sur le marché, la vente et l'utilisation de ces produits seraient autorisés pour un usage non professionnel. ».

N° 6 DE M. SCHOETERS

Article 1^{er}sexies (nouveau)

Insérer un article 1^{er}sexies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}sexies. — A l'article 380 de la même loi, la phrase suivante est insérée au début du 1° :

« Le montant de la consigne par récipient est fixé à un minimum de 12,5 francs. » ».

JUSTIFICATION

Unité de volume d'emballage pour les récipients contenant certains produits industriels (articles 1^{er}, 2 et 5 du projet de loi)

Les récipients contenant certains produits industriels (colles, encres, solvants, pesticides à usage agricole et à usage non agricole) sont soumis à une écotaxe de 25 francs par unité de volume d'emballage.

L'unité de volume d'emballage, quant à elle, est égale aux volumes minimaux définissant l'usage professionnel.

Or, les pesticides à usage agricole classés A et les pesticides à usage non agricole classés A et B sont toujours considérés comme étant à usage professionnel. Il s'ensuit que l'unité de volume d'emballage correspondante est *de facto* égale à zéro et que l'écotaxe était impossible à percevoir et la consigne impossible à mettre en place.

La commission de suivi propose de fixer l'unité de volume d'emballage à 5 litres pour tous les pesticides, ce qui a pour avantage non seulement de permettre la perception de l'écotaxe, mais aussi la mise en place d'un système alternatif de consigne pour tous les pesticides. Une seule unité de volume d'emballage pour tous les pesticides a l'avantage également de faciliter les contrôles administratifs.

Etant donné que les unités de volume d'emballages sont déterminées à l'article 379 et qu'en vue d'éviter une confusion de notion, il convient de recommander de biffer la définition reprise à l'article 369, 17°.

En outre, il est nécessaire d'attirer l'attention sur la différence existant entre, d'une part, la définition de l'usage professionnel, tel que fixé à l'article 379, pour lesquels des volumes sont définis et dont le but est d'indiquer à partir de quelle contenance lesdits emballages sont soumis à l'application de l'écotaxe et, d'autre part, les unités de volumes d'emballage qui constituent la base taxable. Les volumes minimaux de l'unité de volume d'emballage correspondent à ceux destinés à un usage professionnel, sauf dans le cas des pesticides, pour lesquels le volume est fixé à 5 litres au lieu de 0,5 litre.

en B beantwoorden, volgens de reglementaire bepalingen die het op de markt brengen, het verkopen en het gebruiken van die produkten regelen, zouden toegestaan zijn voor het niet-beroepsmatig gebruik. ».

N° 6 VAN DE HEER SCHOETERS

Artikel 1sexies (nieuw)

Een artikel 1sexies (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1sexies. — In artikel 380 van dezelfde wet, in het 1°, de eerste zin laten voorafgaan door de volgende zin :

« Het bedrag van het statiegeld per verpakking bedraagt minimaal 12,5 frank. » ».

VERANTWOORDING

Verpakkingsvolume-eenheid voor verpakkingen die bepaalde industriële produkten bevatten (artikelen 1, 2 en 5 van het wetsontwerp)

Verpakkingen die bepaalde industriële produkten bevatten (lijmen, inkten, oplosmiddelen, bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig en niet-landbouwkundig gebruik) worden onderworpen aan een ecotaks van 25 frank per verpakkingsvolume-eenheid.

De verpakkingsvolume-eenheid van haar kant is gelijk aan de minimumvolumes die gelden voor professioneel gebruik.

Nu worden bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik van klasse A en bestrijdingsmiddelen voor niet-landbouwkundig gebruik van klasse A en B altijd beschouwd als zijnde voor professioneel gebruik. Daaruit vloeit voort dat de overeenkomstige verpakkingsvolume-eenheid *de facto* gelijk is aan nul en dat het onmogelijk was om de ecotaks te innen en het statiegeldsysteem in te voeren.

De opvolgingscommissie stelt voor om de verpakkingsvolume-eenheid voor alle bestrijdingsmiddelen vast te leggen op 5 liter, wat niet alleen als voordeel heeft dat men ecotaks kan innen, maar ook dat een alternatief statiegeldsysteem voor alle bestrijdingsmiddelen ingevoerd kan worden. Eén enkele verpakkingsvolume-eenheid voor alle bestrijdingsmiddelen vergemakkelijkt bovendien de administratieve controles.

Aangezien de verpakkingsvolume-eenheden worden vastgesteld in het artikel 379 en teneinde begripsverwarring te voorkomen, verdient het aanbeveling de definitie in artikel 369, 17°, te schrappen.

Daarenboven is het noodzakelijk te wijzen op het onderscheid dat bestaat tussen enerzijds de definitie van het beroepsmatig gebruik zoals bedoeld in artikel 379, waarvoor volumes worden vastgesteld die tot doel hebben aan te geven vanaf welke inhoud de desbetreffende verpakkingen aan de milieutaks zijn onderworpen, en anderzijds de verpakkingsvolume-eenheden die de belastbare basis vormen. De minimumvolumes van de verpakkingsvolume-eenheid stemmen overeen met die voor het beroepsmatig gebruik behalve voor de bestrijdingsmiddelen waarvoor het volume op 5 liter wordt vastgesteld in plaats van 0,5 liter.

Afin d'éviter que l'incitant financier prévu pour mettre en place un système plus favorable à l'environnement ne devienne négligeable dans le cas des petits emballages, la commission de suivi a fixé un montant minimum par récipient de 25 francs pour l'écotaxe et de 12,5 francs pour la consigne.

Définition des pesticides (art. 3 et 4 du projet de loi)

Les dispositions de la loi relatives au classement des pesticides ont été alignées sur les dispositions des arrêtés royaux des 5 juin 1975 et 28 février 1994 régissant la conservation, la mise sur le marché et l'utilisation des pesticides.

Les arrêtés royaux susvisés doivent être révisés sur base de la réglementation modifiée de l'UE. Il est dès lors souhaitable d'aligner d'ores et déjà la loi et d'adapter la terminologie utilisée.

N° 7 DE M. DAEMS

Art. 7 (nouveau)

Ajouter un article 7 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7. — A l'article 401 de la même loi, les 2° et 6° sont abrogés. ».

N° 8 DE M. DAEMS

Article 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 1^{er}bis. — L'article 376 de la loi du 16 juillet 1993 est abrogé. ».

JUSTIFICATION

Contradiction avec l'article 30 du traité européen cf. précondamnation pour les lames de rasoir.

N° 9 DE M. DAEMS

Art. 6

Compléter l'annexe proposée par le tiret suivant :

« — les récipients d'origine naturelle ».

Om te voorkomen dat bij kleine verpakkingen de financiële stimulans om een milieuvriendelijker systeem in te voeren verwaarloosbaar zou worden, heeft de opvolgingscommissie een minimumbedrag vastgesteld van 25 frank per verpakking voor de ecotaks en 12,5 frank voor het statiegeld.

Definitie van bestrijdingsmiddelen (art. 3 en 4 van het wetsontwerp)

De in de wet opgenomen bepalingen inzake de indeling van bestrijdingsmiddelen in klassen werden afgestemd op de koninklijke besluiten van 5 juni 1975 en 28 februari 1994 die het bewaren, het verkopen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen regelen.

De voornoemde besluiten zijn in het licht van de gewijzigde EU-reglementering aan herziening toe. Derhalve verdient het aanbeveling de wet hierop af te stemmen en de gebezigde terminologie aan te passen.

N° 7 VAN DE HEER DAEMS

Art. 7 (nieuw)

Een artikel 7 (nieuw) toevoegen luidend als volgt :

« Art. 7. — In artikel 401 van dezelfde wet worden het 2° en het 6° opgeheven. ».

N° 8 VAN DE HEER DAEMS

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Artikel 1bis. — Artikel 376 van de wet van 16 juli 1993 wordt opgeheven. ».

VERANTWOORDING

Strijdigheid met artikel 30 van het Europees Verdrag, cf. voor-veroordeling inzake scheermesjes.

N° 9 VAN DE HEER DAEMS

Art. 6

De voorgestelde bijlage aanvullen met het volgende gedachtenstreepje :

« — recipiënten van natuurlijke oorsprong ».

R. DAEMS

N° 10 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 7)

Art. 7

Remplacer les mots « les 2° » par les mots « les 2°, alinéa 1^{er}, ».

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

N° 11 DE M. DAEMS

Art. 6

Compléter l'annexe proposée par le tiret suivant :

« — *le cristal* ».

N° 12 DE MM. DAEMS ET DIDDEN

Art. 2

Au § 1^{er}, entre les mots « par la loi » et les mots « et après accord des Régions », insérer les mots « avant le 31 décembre 1997, ».

N° 13 DE MM. DAEMS ET DIDDEN

Art. 3

Au § 1^{er}, entre les mots « à confirmer par la loi » et les mots « , au plus tard », insérer les mots « avant le 31 décembre 1997 ».

N° 10 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement n° 7)

Art. 7

De woorden « het 2° » vervangen door de woorden « het 2°, eerste lid ».

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE

N° 11 VAN DE HEER DAEMS

Art. 6

De voorgestelde bijlage aanvullen met het volgende gedachtenstreepje :

« — *kristal* ».

R. DAEMS

N° 12 VAN DE HEREN DAEMS EN DIDDEN

Art. 2

In § 1, tussen de woorden « dat bij wet » en de woorden « wordt bekrachtigd » de woorden « , voor 31 december 1997, » invoegen.

N° 13 VAN DE HEREN DAEMS EN DIDDEN

Art. 3

In § 1, tussen de woorden « dat bij wet » en de woorden « wordt bekrachtigd » de woorden « , voor 31 december 1997, » invoegen.

R. DAEMS

M. DIDDEN