

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

31 JANVIER 1997

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 70 des lois
coordonnées sur le Conseil d'Etat
et complétant ces mêmes lois
en ce qui concerne la nomination
des conseillers d'Etat et le
détachement de titulaires
d'une fonction au Conseil d'Etat**

(Déposée par MM. Jef Tavernier
et Jean-Pierre Viseur)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi est inspirée par le souci de rendre plus objective et de dépolitiser la procédure de recrutement des conseillers d'Etat. C'est la raison pour laquelle, la première modification proposée consiste à supprimer la présentation des candidats par la Chambre des représentants et le Sénat. La présentation s'effectuant sur la base d'un avis contraignant, le ministre peut accepter ou refuser cet avis, mais non le modifier. Le ministre est toutefois politiquement responsable et peut dès lors être appelé à se justifier.

La présentation ne s'effectue pas sur la base d'exams spécifiques, mais les conditions requises sont d'une sévérité telle que, normalement, seuls des candidats de qualité peuvent être présentés. On peut du reste difficilement s'attendre à ce que, par exemple, un professeur d'université souhaite participer à un

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

31 JANUARI 1997

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 70
van de gecoördineerde wetten op
de Raad van State en tot aanvulling
van dezelfde wetten, betreffende de
benoeming van de staatsraden en
de detachering van de ambtsdragers
bij de Raad**

(Ingediend door de heren Jef Tavernier
en Jean-Pierre Viseur)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel past in een filosofie van objectivering en depolitisering van de aanwerving van staatsraden. Daartoe wordt op de eerste plaats de voordracht door de Kamer van volksvertegenwoordigers en door de Senaat afgeschaft. Daar de voordracht geschiedt via een bindend advies kan de minister enkel het advies aanvaarden of weigeren, maar niet wijzigen. De minister is echter politiek verantwoordelijk en kan dan ook ter verantwoording geroepen worden.

De voordracht geschiedt niet op basis van specifieke exams maar de voorwaarden zijn zodanig hoog dat normaal gezien enkel kwaliteitsvolle kandidaten voorgedragen kunnen worden. Men kan trouwens moeilijk verwachten dat bijvoorbeeld een prof aan de universiteit aan zo'n examen zou willen deelnemen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

tel examen. L'avis est, en outre, non seulement contraignant, mais doit également être motivé (par exemple mention des publications faites par les candidats).

Dans l'esprit dont procèdent d'autres pistes de réflexion, il est proposé que les fonctions de premier président, de président et de président de chambre soient considérées comme des mandats.

Il est également important que, compte tenu des tâches imparties au Conseil d'Etat, les titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat ne puissent pas être détachés dans des cabinets ministériels.

Comme son nom l'indique, la commission de sélection est chargée de classer les candidats en fonction de leurs qualification et aptitudes pour l'exercice de la fonction. Pour ce faire, la commission peut se baser sur le curriculum vitae qui doit être joint par les candidats à leur acte de candidature.

L'appartenance politique des candidats ne peut en aucun cas jouer un rôle lors de la nomination d'un conseiller d'Etat. On peut toutefois tenir compte, en plus du critère essentiel (qualification pour l'exercice de la fonction), de certaines qualités de nature sociale, telles que la capacité de communication et l'aptitude au travail d'équipe.

Etant donné que la commission de sélection est chargée d'une mission qu'elle doit pouvoir accomplir à l'abri de toute influence politique, nous proposons que sa composition soit en partie le résultat d'une élection et en partie le fruit du hasard.

Les termes « selon le rôle linguistique de la fonction à attribuer » indiquent que seuls les membres du rôle linguistique concerné des différents organes du Conseil d'Etat entrent en ligne de compte lors de la composition de la commission.

Le renforcement de la transparence de la procédure de nomination (publication de la liste de présentation) permettra à chaque citoyen de mieux contrôler les nominations.

Het advies is bovendien niet enkel bindend maar moet ook gemotiveerd zijn (bijvoorbeeld verwijzend naar publicaties).

In de geest van andere denkpijsten wordt voorgesteld het ambt van eerste voorzitter, voorzitter en kamervoorzitter te beschouwen als mandaten.

Belangrijk is eveneens dat er, gezien de taken van de Raad van State, geen detachering naar ministeriële kabinetten mogelijk is.

De selectiecommissie heeft, zoals de naam doet vermoeden, tot taak de kandidaten te rangschikken volgens de kwalificatie voor het ambt. Daarvoor kan de commissie zich steunen op het curriculum dat de kandidaten bij hun kandidatuur moeten voegen.

In geen geval mag de politieke aanhorigheid van de kandidaat een rol spelen bij de benoeming van een staatsraad. Wel kan naast het hoofdcriterium (kwalificatie voor het ambt) ook, bijkomend, rekening gehouden worden met sociale vaardigheden, zoals communicatiebekwaamheid en het werken in teamverband.

Aangezien de selectiecommissie een opdracht heeft die zij los van elke politieke beïnvloeding dient te vervullen, wordt geopteerd voor de samenstelling ervan door enerzijds verkiezing, anderzijds toeval.

De woorden « volgens de taalrol van het te begeven ambt » duiden erop dat enkel de leden van de betrokken taalrol van de verschillende geledingen binnen de Raad van State worden betrokken bij de samenstelling van de commissie.

Door een grotere openheid bij de benoemingsprocedure te betrachten (bekendmaking van voordracht) kan elke burger beter toezicht houden op de benoemingen.

J. TAVERNIER
J.-P. VISEUR

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 70. — § 1^{er}. Les conseillers d'Etat sont nommés par le Roi sur proposition d'une commission de sélection. Cette proposition est obligatoire et doit être motivée de manière détaillée.

La proposition peut être faite au plus tôt 15 jours après la publication de la vacance au *Moniteur belge*. La vacance ne peut être publiée plus de trois mois avant qu'elle survienne.

Pour toute vacance, il est constitué, dans le rôle linguistique de la fonction à pourvoir, une commission de sélection composée :

- d'un conseiller d'Etat, élu à cette fin par les conseillers d'Etat;
- d'un auditeur, élu à cette fin par les auditeurs;
- d'un référendaire, élu à cette fin par les référendaires;
- d'un avocat postulant régulièrement devant le Conseil d'Etat, élu à cette fin par le conseil général de l'ordre des avocats;
- du fonctionnaire du Secrétariat permanent de recrutement qui a au moins le grade de directeur et le plus d'ancienneté dans ce grade.

La commission de sélection classe les candidats selon leur aptitude à exercer la fonction à pourvoir. Ce classement doit être motivé de manière détaillée.

Toute proposition est publiée au *Moniteur belge*; la nomination ne peut intervenir que quinze jours au moins après cette publication.

§ 2. Nul ne peut être nommé conseiller d'Etat s'il n'a trente-sept ans accomplis, s'il n'est docteur ou licencié en droit, s'il ne peut faire valoir une expérience professionnelle utile dans le domaine juridique d'au moins dix ans et

- s'il n'a enseigné, pendant au moins trois ans, le droit ou les sciences administratives en qualité de docteur en droit dans une université belge;
- ou réussi soit l'examen visé à l'article 71, § 1^{er}, des présentes lois coordonnées, soit l'examen visé à l'article 37 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 70. — § 1. De staatsraden worden door de Koning benoemd op voordracht van een selectiecommissie. Die voordracht is bindend en moet omstandig gemotiveerd zijn.

Een voordracht kan pas geschieden tenminste 15 dagen na de bekendmaking van de vacature in het *Belgisch Staatsblad*. De vacature mag niet vroeger dan drie maanden voor haar ontstaan bekendgemaakt worden.

Voor elke vacature wordt, volgens de taalrol van het te begeven ambt, een selectiecommissie samengesteld, die bestaat uit :

- één staatsraad, hiertoe door de staatsraden verkozen;
- één auditeur, hiertoe door de auditeurs verkozen;
- één referendaris, hiertoe door de referendarissen verkozen;
- één advocaat die regelmatig voor de Raad van State optreedt, hiertoe verkozen door de algemene raad van de Orde van Advocaten;
- de ambtenaar van het Vast Wervingssecretariaat met minimum de rang van directeur die de grootste graadanciënniteit heeft.

De selectiecommissie rangschikt de kandidaten volgens hun bekwaamheid voor het te begeven ambt. Deze rangschikking dient omstandig gemotiveerd te worden.

Iedere voordracht wordt in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt; de benoeming mag niet vroeger dan vijftien dagen na die bekendmaking geschieden.

§ 2. Iemand kan maar tot staatsraad worden benoemd als hij ten volle 37 jaar oud en doctor of licentiaat in de rechten is en een nuttige juridische beroepservaring van ten minste tien jaar kan doen gelden en

- ofwel als doctor in de rechten het recht of de bestuurswetenschap gedurende ten minste 3 jaar heeft gedoceerd aan een Belgische universiteit;
- ofwel geslaagd is hetzij voor het examen bedoeld in artikel 71, § 1, van deze gecoördineerde wetten, hetzij voor het examen bedoeld in artikel 37 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof.

Un conseiller d'Etat ne peut avoir fait partie d'un cabinet ministériel au cours des deux années qui ont précédé sa nomination.

Les conseillers d'Etat sont, pour la moitié au moins de leur nombre, nommés parmi les membres de l'auditorat et du bureau de coordination.

§ 3. Le Conseil d'Etat choisit en son sein son premier président, son président et ses présidents de chambre pour un terme renouvelable de six ans. ».

Art. 3

Un article 110*bis*, libellé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :

« Art. 110*bis*. — Les titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat ne peuvent être détachés auprès de cabinets ministériels. ».

20 décembre 1996.

Een staatsraad mag in de twee jaren die voorafgaan aan zijn benoeming geen deel hebben uitmaken van een ministerieel kabinet.

De staatsraden worden, voor ten minste de helft van hun aantal, benoemd uit de leden van het auditoraat en van het coördinatiebureau.

§ 3. De Raad van State kiest uit zijn leden zijn eerste voorzitter, zijn voorzitter en zijn kamervoorzitters voor een periode van zes jaar, die kan worden vernieuwd. ».

Art. 3

Een nieuw artikel 110*bis*, luidend als volgt, wordt in dezelfde wetten ingevoegd :

« Art. 110*bis*. — De ambtsdragers bij de Raad van State kunnen niet gedetacheerd worden naar ministeriële kabinetten. ».

20 december 1996.

J. TAVERNIER
J.-P. VISEUR