

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

28 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1995
visant à instituer « la charte »
de l'assuré social**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 5

Supprimer le 1° et le 2°.

JUSTIFICATION

L'addition des mots « lorsqu'il est matériellement possible » introduit une restriction inutile ainsi qu'un motif d'excuse que les institutions de sécurité sociale pourraient invoquer indûment.

N° 2 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 9

A l'article 8 proposé, apporter les modifications suivantes :

1° à l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « chaque fois que cela est matériellement possible »;

2° supprimer le dernier alinéa.

Voir :

- 907 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

28 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 11 april
1995 tot invoering van een handvest
van de sociaal verzekerde**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 5

Het 1° en het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

De toevoeging « indien dit materieel mogelijk is » voert een onnodige beperking in en een verschoningsgrond waarachter instellingen van sociale zekerheid zich desgevallend onterecht zouden kunnen verschuilen.

N° 2 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 9

In het voorgestelde artikel 8, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° in het eerste lid, de woorden « telkens wanneer dit materieel mogelijk is » weglaten;

2° het laatste lid weglaten.

Zie :

- 907 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 1.

N° 3 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 10

Remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° à l'alinéa 2 du texte néerlandais, le mot « *ontvangbewijs* » est chaque fois remplacé par le mot « *ontvangstbewijs* ». ».

N° 4 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 10

Supprimer le 4°.

JUSTIFICATION
(des amendements n°s 3 et 4)

Il est de toute façon toujours utile pour l'assuré de recevoir un accusé de réception.

Le texte proposé par le 4° est typique de la « philosophie des lois-cadres », en vertu de laquelle on accorde le maximum de prérogatives au Roi. Il s'indique dès lors de supprimer ce point et de le remplacer par une modification pertinente d'ordre linguistique. Le mot « *ontvangbewijs* » n'existe en effet pas en néerlandais.

N° 5 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 13

A l'article 12 proposé, apporter les modifications suivantes :

1° supprimer l'alinéa 2;

2° à l'alinéa 3, supprimer les mots « ou dans le courant de l'année comme prévu à l'alinéa 2 ».

JUSTIFICATION

Les délais prévus par la charte en vue d'accélérer l'instruction des dossiers sont adéquats. Il est inutile de rétablir le paiement annuel.

N° 6 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 15

Supprimer le point B.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 1.

N° 3 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 10

Het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° in het tweede lid wordt het woord « *ontvangbewijs* » telkens vervangen door het woord « *ontvangstbewijs* ». ».

N° 4 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 10

Het 4° weglaten.

VERANTWOORDING
(van amendementen n°s 3 en 4)

Het is hoe dan ook altijd nuttig voor de verzekerde een ontvangstbewijs te krijgen.

Het huidige punt 4° is een typische toevoeging in de « kaderwet-filosofie », waarbij aan de Koning liefst zoveel mogelijk bevoegdheden worden toegekend. Het is dus aangewezen het punt te schrappen, en te vervangen door een relevante taalkundige aanpassing. Het woord « *ontvangbewijs* » is namelijk onbestaande in de Nederlandse taal.

N° 5 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 13

In het voorgestelde artikel 12, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° het tweede lid weglaten;

2° in het derde lid, de woorden « of in de loop van het jaar zoals voorzien in het tweede lid » weglaten.

VERANTWOORDING

De in het handvest uit bekommernis voor de snelle(re) behandeling van de dossiers voorgestelde termijnen zijn goed. De herinvoering van de jaarlijkse uitbetaling is onnodig.

N° 6 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 15

Punt B weglaten.

JUSTIFICATION

Cette restriction est inutile. Les motifs invoqués (l'absence de traductions allemandes et des considérations d'ordre budgétaire) ne justifient pas une telle restriction de ce droit de l'assuré.

N° 7 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 16

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 6.

N° 8 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 24

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il est inutile de conférer ces pouvoirs supplémentaires au Roi.

N° 9 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 25

Supprimer le 4°.

JUSTIFICATION

La clause d'exception prévue est inutile.

N° 10 DE M. VAN DEN EYNDE

Art. 28

Supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

La charte est entrée en vigueur normalement le 1^{er} janvier 1997. Il est inutile d'encore prévoir des exceptions en la matière.

VERANTWOORDING

Deze beperking is onnodig. De verantwoording (het niet voorhanden zijn van Duitse vertalingen en budgettaire overwegingen) is onvoldoende om dit recht voor de verzekerde in te perken.

N^r 7 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 16

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^r 6.

N^r 8 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 24

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet nodig de Koning deze bijkomende bevoegdheden te geven.

N^r 9 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 25

Het 4° weglaten.

VERANTWOORDING

De voorziene uitzonderingsclausule is onnodig.

N^r 10 VAN DE HEER VAN DEN EYNDE

Art. 28

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het handvest trad normalerwijze in werking op 1 januari 1997. Het is niet nodig dat daarop nog uitzonderingen worden voorzien.

F. VAN DEN EYNDE

N° 11 DE M. DETIENNE

Art. 22

Supprimer le point C).

JUSTIFICATION

Selon le texte initial de la charte de l'assuré social, des intérêts sont dus de plein droit lorsqu'une institution sociale n'a pas versé les prestations dans les délais prévus. Mais l'objet du point « c » est précisément que les intérêts de retard ne sont pas dus sur la différence entre les avances payées par l'organisme et le montant qui découle de la décision définitive. Il est à redouter qu'une telle disposition incite les organismes à recourir systématiquement à la technique des avances pour se prémunir du paiement d'intérêts de retard et, ainsi, ne pas accélérer la procédure de décision et de liquidation des montants, principaux objectifs de la Charte.

N° 12 DE M. DETIENNE

Art. 24

A l'article 21bis proposé, supprimer le second alinéa.

JUSTIFICATION

La charte de l'assuré social prévoit que des intérêts de plein droit sont dus par les assurés sociaux si ceux-ci ont reçu des prestations indûment et qu'ils étaient de mauvaise foi. La formulation du nouvel article 21bis élargit considérablement le nombre de situations qui peuvent être assimilées et elle en réserve la définition à un arrêté royal. En présumant que tout citoyen est censé connaître la loi (et surtout les réglementations) on peut, ainsi que le pratiquent aujourd'hui ouvertement certaines administrations, assimiler l'omission à un délit de fraude présumé, la charge de la preuve de l'inverse revenant au bénéficiaire.

Un tel changement constitue un recul pour les assurés, et le champ d'interprétation laissé au Conseil des ministres ouvre la porte à des restrictions indésirables et en contradiction avec l'esprit initial de la charte de l'assuré social.

Th. DETIENNE

N° 11 VAN DE HEER DETIENNE

Art. 22

Het punt C) weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de oorspronkelijke tekst van het Handvest van de sociaal verzekerde zijn interesten van rechtswege verschuldigd wanneer een sociale instelling de uitkeringen niet binnen de gestelde termijnen gestort heeft. Punt c) bepaalt echter uitdrukkelijk dat geen verwijlinteressen van rechtswege verschuldigd zijn op het verschil tussen de door de instelling betaalde voorschotten en het bedrag dat voortvloeit uit de definitieve beslissing. Van zo'n regeling kan worden gevreesd dat zij de instellingen ertoe aanspoort stelselmatig hun toevlucht te nemen tot de techniek van de voorschotten om de betaling van verwijlinteressen te kunnen ontlopen en aldus geen spoed te moeten zetten achter de procedure met betrekking tot de beslissing en de voldoening van de bedragen, die de voornaamste oogmerken van het Handvest zijn.

N° 12 VAN DE HEER DETIENNE

Art. 24

In het voorgestelde artikel 21bis, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het Handvest van de sociaal verzekerde bepaalt dat interesten van rechtswege verschuldigd zijn door de sociaal verzekerden als zij ten onrechte uitkeringen ontvangen hebben en te kwader trouw waren. De wijze waarop het nieuwe artikel 21bis geredigeerd is, breidt het aantal situaties die daarmee gelijkgesteld kunnen worden aanzienlijk uit en ze reserveert de definitie ervan voor een koninklijk besluit. Op grond van het vermoeden dat iedere burger geacht wordt de wet (en vooral de reglementeringen) te kennen, kan men, zoals dat door sommige besturen thans openlijk gedaan wordt, verzuim gelijkstellen met een misdrijf van vermoeden van arglist, waarbij de gerechtigde maar moet proberen te bewijzen dat dit niet zo is.

Zo'n verandering is voor de verzekerden een stap achteruit en de aan de ministerraad gelaten interpretatieruimte zet niet alleen de deur wijd open voor ongewenste beperkingen, maar is ook in strijd met de oorspronkelijke opzet van het Handvest van de sociaal verzekerde.

N° 13 DE MM. ANTHUENIS ET CHEVALIER

Art. 5

Au 2°, remplacer le mot « possible » par le mot
« impossible ».

N° 13 VAN DE HEREN ANTHUENIS EN
CHEVALIER

Art. 5

In het 2°, tussen het woord « beweging » en het
woord « materieel » het woord « niet » invoegen.

F. ANTHUENIS
P. CHEVALIER