
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

19 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**relatif à la coordination de la
politique fédérale
de développement durable**

AMENDEMENTS

N° 44 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 3

Compléter la première phrase par les mots :
« sur la base du rapport fédéral sur le développement durable ».

JUSTIFICATION

Le rapport fédéral sur le développement durable comporte une description et une analyse de la situation existante, de la politique menée et du développement prévu en cas de politique inchangée.

Ce rapport constitue dès lors le véritable fondement sur lequel le plan doit être basé. Or, le projet à l'examen n'établit nulle part le lien entre ces deux documents. Le Conseil flamand de l'environnement et de la nature (MINA) a également rendu un avis en ce sens.

Le présent amendement vise à établir ce lien en prévoyant l'obligation de baser le plan sur le rapport.

Voir :

- 834 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 4 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

19 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**betreffende de coördinatie van het
federale beleid
inzake duurzame ontwikkeling**

AMENDEMENTEN

N° 44 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 3

De eerste zin aanvullen met wat volgt :
« op basis van het Federaal Rapport inzake duurzame ontwikkeling ».

VERANTWOORDING

Het Federaal Rapport inzake Duurzame Ontwikkeling omvat een beschrijving en een analyse van de bestaande toestand, het tot dan toe gevoerde beleid en de verwachte ontwikkelingen bij ongewijzigd beleid.

Hierdoor vormt dit rapport de eigenlijke basis waarop het Plan moet worden gebaseerd. In het huidige ontwerp is echter nergens deze band tussen beide documenten terug te vinden. Ook de MINA-raad in Vlaanderen adviseerde in die zin.

Dit amendement schrijft deze band in door de verplichting van het Plan te baseren op het Rapport.

Zie :

- 834 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 2 tot 4 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

N° 45 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 5

Remplacer les §§ 1^{er} et 2 par ce qui suit :

« § 1^{er}. *Le Conseil des ministres arrête le plan définitif. Il précise les motifs pour lesquels il a été dérogé à l'avis du Conseil.*

§ 2. *Le plan est transmis pour ratification aux Chambres législatives et est communiqué au Conseil ainsi qu'aux gouvernements des régions et des communautés ».*

JUSTIFICATION

Le rôle du parlement est réduit à celui d'un organe consultatif, qui est autorisé par la suite à prendre connaissance du plan définitif.

Cet amendement tend à donner à la Chambre le rôle qui lui revient, à savoir celui d'un organe qui décide en dernière instance.

N° 46 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 6

Remplacer les mots « trente mois » par les mots « dix-huit mois ».

JUSTIFICATION

Le délai prévu de deux ans et demi, dans lequel le premier plan doit être arrêté, est beaucoup trop long. Compte tenu des compétences restreintes du gouvernement fédéral en cette matière, il devrait être possible d'arrêter un plan dans un délai plus court ! Le maintien du délai de trente mois impliquerait en effet que les premières mesures gouvernementales visant à réaliser le programme Action 21 ne devraient pas être attendues avant la fin 1999, soit 7 (sept !) ans après la conférence de Rio de Janeiro. Or, l'Union européenne, par exemple, a exigé que dès l'an 2000, les émissions de CO₂ soient stabilisées au niveau de 1990 et la Belgique allait même plus loin en 1991 en fixant comme objectif une réduction de 5 % de ces émissions. Si le premier plan de mesures concrètes n'est arrêté qu'en 1999, il sera trop tard pour atteindre les objectifs initiaux, pour autant qu'il ne soit pas déjà trop tard.

N° 47 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 9

Remplacer les mots « dix-huit mois » par les mots « neuf mois ».

N° 45 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 5

§§ 1 en 2 vervangen door wat volgt :

« § 1. *De Ministerraad stelt het definitieve plan vast. Hij geeft de motieven voor het afwijken van het advies van de Raad.*

§ 2. *Het plan wordt ter bekrachtiging voorgelegd aan de Wetgevende Kamers en meegedeeld aan de Raad en aan de regeringen van de Gewesten en van de Gemeenschappen ».*

VERANTWOORDING

De rol van het Parlement wordt gereduceerd tot een adviesverlenend orgaan dat achteraf ook nog wel even kennis mag nemen van het definitieve plan.

Dit amendement strekt ertoe de Kamer de rol toe te bedelen die haar toekomt namelijk deze van een in laatste instantie beslissend orgaan.

N° 46 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 6

De woorden « dertig maanden » vervangen door de woorden « achttien maanden ».

VERANTWOORDING

De voorziene termijn van 2,5 jaar om te komen tot het eerste plan is veel te lang. Gezien de beperkte bevoegdheid terzake van de federale regering moet dit toch sneller kunnen ! Een dergelijke termijn zou immers betekenen dat de eerste maatregelen tot realisatie van de Agenda 21 vanwege de regering pas kunnen worden verwacht tegen einde 1999, dit wil zeggen 7 (zeven !) jaar na de Rio-conferentie. En dit terwijl de EG bijvoorbeeld een stabilisatie van de CO₂-emissie op niveau van 1990 vereist tegen 2000 waarbij België in 1991 zelfs verder ging door een reductie van 5 % voorop te stellen. Indien de eerste concrete maatregelen dan nog pas in een plan in 1999 worden ingeschreven kan men definitief een kruis maken over het halen van de oorspronkelijke doelstellingen, voor zover dit nu reeds niet het geval is.

N° 47 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 9

De woorden « achttien maanden » vervangen door de woorden « negen maanden ».

JUSTIFICATION

Un délai de dix-huit mois pour rédiger un rapport établissant un état de la question à propos de données connues et publiées depuis plusieurs années est, en l'occurrence également, particulièrement long.

N° 48 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 11

Au § 6, remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« Ce rapport est adressé au Conseil des ministres, aux Chambres législatives et aux gouvernements des régions et des communautés ».

JUSTIFICATION

Bien qu'elles soient invitées à donner leur avis sur le plan, les régions et les communautés ne reçoivent aucun exemplaire du rapport annuel du Conseil. Le présent amendement vise à corriger cette anomalie.

N° 49 DE MM. VALKENIERS ET ANTHUENIS

Art. 12

Au § 1^{er}, remplacer le littera l) par ce qui suit :

« l) un représentant de chaque gouvernement régional et communautaire, pour autant que ces organes le souhaitent. A cet effet, chaque gouvernement régional et communautaire sera invité à désigner un représentant ».

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat fait observer, à propos de l'article 15, qu'on ne peut contraindre les régions et les communautés à désigner des représentants dans un conseil fédéral. Le texte initial de l'article 15 qui concerne la participation des régions et des communautés à la commission interdépartementale, a dès lors été modifié de manière à organiser cette participation sur une base volontaire. Le même problème se pose toutefois également à l'article 12, qui règle la composition du Conseil national et qui prévoit une participation obligatoire des régions et des communautés. Le Conseil d'Etat avait pourtant signalé, dans une note en bas de page, que l'observation formulée à l'article 15 s'appliquait également à l'article 12 !

Le présent amendement tend donc à organiser sur une base volontaire la participation des régions et des communautés au Conseil national, conformément à l'observation formulée par le Conseil d'Etat.

VERANTWOORDING

Anderhalf jaar om een statusrapport op te stellen over gegevens die reeds jaren bekend en gepubliceerd zijn is ook hier bijzonder lang te noemen.

N° 48 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 11

In § 6, de laatste zin vervangen door wat volgt :

« Het rapport wordt overgemaakt aan de Minister-raad, de Wetgevende Kamers en de regeringen van de Gewesten en de Gemeenschappen ».

VERANTWOORDING

De Gewesten en Gemeenschappen krijgen geen exemplaar van het jaarrapport van de Raad alhoewel ze wel worden uitgenodigd om hun advies over het Plan uit te brengen. Dit euvel wordt door dit amendement verholpen.

N° 49 VAN DE HEREN VALKENIERS EN ANTHUENIS

Art. 12

In § 1, littera l) vervangen door wat volgt :

« l) één vertegenwoordiger van elke Gewestregering en Gemeenschapsregering indien er vanwege deze organen de wil tot deelneming bestaat. Hiertoe wordt elke Gewest- en Gemeenschapsregering uitgenodigd een vertegenwoordiger aan te duiden ».

VERANTWOORDING

Bij artikel 15 maakt de Raad van State de opmerking dat aan de Gewesten en Gemeenschappen niet kan worden opgedrongen vertegenwoordigers in een federale raad aan te duiden. Daarom werd in artikel 15 betreffende de deelneming van de Gewesten en Gemeenschappen in de interdepartementale commissie, deze deelneming ook op vrijwillig karakter gestoeld en werd het oorspronkelijke artikel aldus aangepast. Hetzelfde probleem stelt zich echter ook in artikel 12 betreffende de samenstelling van de Nationale Raad waar de participatie van Gewesten en Gemeenschappen aan deze Raad niet vrijwillig is. Nochtans maakte de Raad van State door middel van een voetnoot dezelfde opmerking betreffende dit artikel als bij artikel 15 !

Dit amendement strekt er dus toe de participatie van de Gewest- en Gemeenschapsregeringen ook aan de Nationale Raad op vrijwillige basis in te voeren, zoals opgemerkt door de Raad van State.

J. VALKENIERS
F. ANTHUENIS

N° 50 DE M. LESPAGNARD

Art. 12

Compléter le § 1^{er} par un littera m), libellé comme suit :

« m) à titre d'observateur, un représentant de chacun des Conseils Régionaux de l'Environnement. ».

JUSTIFICATION

Les missions des conseils régionaux de l'environnement touchent, par défaut, à l'intégration de l'environnement dans les autres politiques. A ce titre, ils sont, dans les régions, les gardiens du développement durable.

Dans une optique de coordination de la politique au niveau fédéral du développement durable et des politiques régionales, il serait opportun de créer un lien institutionnel entre les conseils régionaux et le conseil national.

N° 51 DE M. LESPAGNARD

Art. 12

Au § 1^{er}, l), remplacer les mots « un représentant » par les mots « deux représentants ».

JUSTIFICATION

Le Conseil National du Développement Durable tel qu'il existe actuellement est notamment composé de deux représentants des gouvernements régionaux.

R. LESPAGNARD

N° 50 VAN DE HEER LESPAGNARD

Art. 12

Paragraaf 1 aanvullen met een littera m), luidend als volgt :

« m) in de hoedanigheid van waarnemer, een vertegenwoordiger van ieder van de Gewestelijke Raden voor het Leefmilieu. ».

VERANTWOORDING

De Gewestelijke Raden voor het Leefmilieu hebben, bij ontstentenis van instanties die daar specifiek mee belast zijn, tot taak het milieu te integreren in de overige beleidsonderdelen. In die hoedanigheid staan die raden op het niveau van de gewesten borg voor duurzame ontwikkeling.

Met het oog op de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling met het desbetreffende beleid van de gewesten, ware het raadzaam een institutionele band tussen de Gewestelijke Raden en de Nationale Raad te creëren.

N° 51 VAN DE HEER LESPAGNARD

Art. 12

In § 1, l), de woorden « een vertegenwoordiger » vervangen door de woorden « twee vertegenwoordigers ».

VERANTWOORDING

In zijn huidige vorm is de Nationale Raad voor Duurzame Ontwikkeling samengesteld uit twee vertegenwoordigers van elke gewestregering.