

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

18 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
relatives à l'expertise vétérinaire**

AMENDEMENTS

N° 29 DU GOUVERNEMENT

Art. 8

Faire précéder le 1° par un 1° (nouveau), libellé comme suit :

« 1° Dans l'alinéa 1^{er}, les mots « des viandes fraîches, conservées ou préparées » sont remplacés par les mots « des viandes ou des denrées alimentaires qui contiennent des viandes ». »

JUSTIFICATION

Il s'agit d'assurer la concordance quant à la terminologie des alinéas 1^{er} et 3 de l'article 16 de la loi.

Le Ministre de la Santé publique et des Pensions,

M. COLLA

Voir :

- 782 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 et 3 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

18 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen
betreffende de veterinaire keuring**

AMENDEMENTEN

N° 29 VAN DE REGERING

Art. 8

Het 1° laten voorafgaan door een 1° (nieuw), luidend als volgt :

« 1° In het eerste lid worden de woorden « vers, verduurzaamd of bereid vlees » vervangen door de woorden « vlees of voedingsmiddelen die vlees bevatten ». »

VERANTWOORDING

Om de terminologie van het eerste en het derde lid van artikel 16 van de wet met elkaar in overeenstemming te brengen.

De Minister van Volksgezondheid en Pensioenen,

M. COLLA

Zie :

- 782 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N°s 2 en 3 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

N° 30 DE M. BROUNS ET CONSORTS

(Sous-amendement à l'amendement n° 24, Doc. n° 782/3)

Art. 18bis (nouveau)

Apporter les modifications suivantes au texte proposé :

1) **entre les mots « être assisté » et les mots « par des membres », insérer les mots, « dans le respect des conditions fixées par le Roi »;**

2) **supprimer la dernière phrase.**

JUSTIFICATION

La participation de membres du personnel de l'abattoir à l'expertise de volailles n'est admissible que si elle s'inscrit dans le cadre d'un contrôle intégral de la chaîne d'abattage. Dans le contexte actuel, il ne paraît pas souhaitable de permettre au personnel de participer à l'expertise. Cela porterait atteinte à l'indépendance de l'expertise garantie par l'Institut.

Ce n'est que si les conditions d'autocontrôle seront remplies que l'on pourra associer des membres du personnel de l'abattoir aux opérations d'expertise.

N° 31 DE MM. DENIS ET SEGGIN

Art. 25bis (nouveau)

Insérer un article 25bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 25bis. — Dans la même loi, il est inséré un article 36bis, libellé comme suit :

« Art. 36bis. — § 1^{er}. Sont confirmés, les recrutements d'agents intervenus avant le 1^{er} janvier 1987 par voie de transfert ou de première attribution des emplois auprès de l'Institut d'expertise vétérinaire.

§ 2. Ces agents gardent l'ancienneté administrative et pécuniaire dont ils bénéficiaient dans leur administration d'origine. Pour la fixation de l'ancienneté administrative et pécuniaire, les services prestés dans le cadre d'un emploi à prestations partielles, sont proportionnellement pris en compte. L'ancienneté pécuniaire ne peut être inférieure à la durée de l'expérience utile exigée pour la nomination.

§ 3. L'ancienneté administrative et l'ancienneté pécuniaire sont fixées avec l'accord du Ministre de la Fonction publique.

§ 4. Le présent article n'est pas applicable aux agents qui ne sont pas restés en service ou qui n'ont pas repris le service sur base d'une décision judiciaire. » »

N° 30 VAN DE HEER BROUNS c.s.

(Subamendement op amendement n° 24, Stuk n° 782/3)

Art. 18bis (nieuw)

In de voorgestelde tekst, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) **tussen de woorden « gevogelte » en « de keurder » de woorden « onder de voorwaarden door de Koning bepaald » invoegen;**

2) **de laatste zin weglaten.**

VERANTWOORDING

De inschakeling in de pluimveekeuring van personeelsleden van het slachthuis kan enkel kaderen binnen de evolutie naar een integrale ketenbewaking. In de huidige context lijkt het niet aangewezen de personeelsleden in de keuring te laten meedraaien. Dit zou afbreuk doen aan de onafhankelijkheid, die het Instituut garandeert.

Enkel wanneer de voorwaarden tot zelfcontrole gerealiseerd zijn, kan men overgaan tot de inschakeling van de personeelsleden van het slachthuis in de keuring.

H. BROUNS
I. VAN KESSEL
G. GARDEYN-DEBEVER

N° 31 VAN DE HEREN DENIS EN SEGGIN

Art. 25bis (nieuw)

Een artikel 25bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 25bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 36bis ingevoegd, luidend als volgt :

Art. 36bis. — § 1. De wervingen van ambtenaren, die vóór 1 januari 1987 bij het Instituut voor veterinaire keuring gedaan werden bij wijze van overplaatsing of eerste toewijzing van de betrekkingen, worden bevestigd.

§ 2. Deze ambtenaren behouden de administratieve en geldelijke anciënniteit die zij bij hun vorige bestuur genoten. Voor de vaststelling van de administratieve en geldelijke anciënniteit worden de diensten die zij vervulden in het kader van een betrekking met onvolledige prestaties, verhoudingsgewijs in rekening gebracht. De geldelijke anciënniteit mag niet lager zijn dan de duur van de nuttige ervaring die voor de benoeming vereist is.

§ 3. De administratieve en geldelijke anciënniteit worden met de instemming van de minister van Ambtenarenzaken vastgesteld.

§ 4. Dit artikel is niet van toepassing op de ambtenaren die niet in dienst zijn gebleven of die de dienst niet hebben hervat op basis van een rechterlijke beslissing. » »

JUSTIFICATION

Quelques mois après la création de l'Institut d'expertise vétérinaire, le Secrétaire permanent au recrutement a mis fin aux fonctions de certains agents qui étaient nommés à titre définitif avant le 1^{er} janvier 1987.

Toutefois plusieurs arrêts du Conseil d'Etat, ont annulé la plupart de ces décisions et depuis ces nominations ont un caractère définitif.

Néanmoins, la Cour des Comptes estime que la régularité des nominations n'est pas pour autant établie, de sorte qu'elle devra refuser son visa lors de la présentation des dossiers de pension des intéressés, ce qu'elle a d'ailleurs déjà fait pour le paiement de la retraite d'un des agents. Afin d'enlever l'insécurité juridique, la Cour des Comptes a estimé qu'une initiative législative s'imposait.

Dans l'intérêt de la sécurité juridique et considérant que des agents ne doivent subir des conséquences fâcheuses d'une situation créée à leur insu, il est proposé de confirmer les nominations effectuées auprès de l'Institut d'expertise vétérinaire.

En outre, il existe des divergences entre, d'une part, la Cour des Comptes et, d'autre part, le Ministère de la Fonction publique quant à l'ancienneté administrative et/ou pécuniaire à attribuer à un certain nombre d'agents. La confirmation légale des règles de calcul de l'ancienneté administrative et/ou pécuniaire accordée ne doit pas constituer une source de difficultés pour les agents concernés au moment de leur mise à la retraite. Afin d'assurer l'objectivité de ces décisions, il est renvoyé à l'accord du Ministre de la Fonction publique.

Le paragraphe 1^{er} de l'article proposé tend à confirmer un nombre de nominations qui ont été attribuées avant le 1^{er} janvier 1987. Il s'agit de nominations qui ont occasionné des litiges d'interprétation entre l'autorité qui a nommé et la Cour des comptes concernant l'application des règles de mobilité ou des conditions de nomination.

Le paragraphe 2 de l'article tend à répondre aux revendications légitimes de certains fonctionnaires relatives à l'ancienneté administrative et/ou pécuniaire, dont ils bénéficiaient dans leur administration d'origine, mais qu'ils ont perdue complètement ou partiellement suite à leur nomination à l'Institut d'expertise vétérinaire. A ce niveau, il existe aussi pour certains fonctionnaires des litiges d'interprétation entre la Cour des Comptes et le ministère de la Fonction publique. Il s'agit surtout de vétérinaires du ministère de la Santé publique et des Communes, nommés à titre définitif. Il s'agit aussi des membres du personnel administratif employés auprès d'autres administrations subordonnées. En plus, ce paragraphe précise que lors de la fixation de l'ancienneté administrative et/ou pécuniaire, il faut comptabiliser les services prestés dans le cadre d'un emploi avec prestations partielles s'élevant au pourcentage qu'ils représentent par rapport à un emploi à temps plein. Enfin ce paragraphe stipule que l'ancienneté pécuniaire des fonctionnaires visés au § 1^{er} ne peut, en aucun cas, être inférieure à la durée de l'expérience utile exigée pour la nomination, afin d'éviter une contradiction entre la durée de l'ancienneté pécuniaire accordée et la décision de nomination.

Au paragraphe 3, l'accord du ministre de la Fonction publique est imposé pour garantir l'objectivité concernant

VERANTWOORDING

Enkele maanden na de oprichting van het Instituut voor veterinaire keuring heeft de Vaste wervingsecretaris een einde gemaakt aan het dienstverband van sommige ambtenaren die voor 1 januari 1987 in vast verband benoemd waren.

In verscheidene arresten van de Raad van State werd het merendeel van die beslissingen nietig verklaard, zodat deze benoemingen sindsdien een definitief karakter hebben.

Het Rekenhof blijft nochtans de geldigheid van de benoemingen betwisten zodat het ten tijde van de overzending van de pensioendossiers van de betrokkene zijn visum zal moeten weigeren, wat het trouwens reeds heeft gedaan voor de uitbetaling van het pensioen van één van de ambtenaren. Om deze rechtsonzekerheid weg te nemen, acht het Rekenhof een wetgevend initiatief noodzakelijk.

In het belang van de rechtszekerheid en omdat het niet billijk is dat ambtenaren nadelige gevolgen moeten dragen van een situatie die buiten hun wil is ontstaan, wordt voorgesteld benoemingen die bij het Instituut voor veterinaire keuring gedaan werden, te bevestigen.

Voorts bestaan er met betrekking tot het toekennen van administratieve en/of geldelijke anciënniteit aan een aantal ambtenaren interpretatieverschillen tussen enerzijds het Rekenhof en anderzijds het ministerie van Ambtenarenzaken. De wettelijke bevestiging van de berekeningswijze van de toegekende administratieve en/of geldelijke anciënniteit moet ook voorkomen dat de betrokken ambtenaren op het ogenblik van hun pensionering moeilijkheden zouden ondervinden. Om de objectiviteit van deze beslissingen te waarborgen wordt verwezen naar de instemming van de minister van Ambtenarenzaken.

De eerste paragraaf van het voorgestelde artikel strekt tot de bevestiging van een aantal benoemingen die vóór 1 januari 1987 werden gedaan. Het betreft benoemingen die aanleiding hebben gegeven tot interpretatiegeschillen tussen de benoemende overheid en het Rekenhof omtrent de toepassing van de mobiliteitsregels of van de benoemingsvoorwaarden.

De tweede paragraaf van het artikel strekt ertoe tegemoet te komen aan de rechtmatige aanspraken van sommige ambtenaren op de administratieve en/of geldelijke anciënniteit die zij bij hun vorig bestuur genoten, doch die zij geheel of gedeeltelijk verloren hebben bij hun benoeming bij het Instituut voor veterinaire keuring. Op dat vlak bestaan daarenboven voor sommige ambtenaren tevens interpretatiegeschillen tussen het Rekenhof en het ministerie van Ambtenarenzaken. Het betreft voornamelijk vastbenoemde dierenartsen van het ministerie van Volksgezondheid en van de gemeenten. Het betreft eveneens administratieve personeelsleden die tewerkgesteld waren bij andere ondergeschikte besturen. Deze paragraaf preciseert tevens dat bij de vaststelling van de administratieve en/of de geldelijke anciënniteit, de diensten die gepresteerd werden in het kader van een betrekking met onvolledige prestaties, in rekening moeten gebracht worden ten belope van het percentage dat zij vertegenwoordigen ten opzichte van een voltijdse betrekking. Ten slotte bepaalt deze paragraaf dat de geldelijke anciënniteit van de ambtenaren bedoeld in § 1 in geen geval lager mag zijn dan de duur van de nuttige ervaring die voor de benoeming vereist is, om tegenspraak te vermijden tussen de duur van de toegekende geldelijke anciënniteit en de benoemingsbeslissing.

In de derde paragraaf wordt de instemming van de minister van Ambtenarenzaken opgelegd om de objectivi-

la façon de calculer l'ancienneté administrative et/ou pécuniaire à accorder.

Afin d'éviter qu'il soit touché à l'autorité de la chose jugée de décisions judiciaires définitives, il est stipulé au paragraphe 4 que la confirmation de la nomination ne s'applique pas aux personnes qui n'ont pas pu rester en fonction à cause d'une décision juridictionnelle ou qui n'ont pas repris leur service dans le délai de soixante jours à compter d'une décision juridictionnelle.

R. DENIS
Ph. SEGHIN

teit van de berekeningswijze van de toe te kennen administratieve en/of geldelijke anciënniteit te waarborgen.

Om te vermijden dat geraakt wordt aan het gezag van gewijsde van definitief geworden rechterlijke beslissingen wordt in de vierde paragraaf gesteld dat de bevestiging van de benoeming niet geldt voor personen die ingevolge een rechterlijke beslissing niet in dienst konden blijven of die na een definitieve gunstige rechterlijke beslissing hun dienst niet hebben hervat binnen een termijn van zestig dagen.