

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

17 JANVIER 1997

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 16 juillet 1970
déterminant le cadre du personnel
des tribunaux de police et la loi
du 20 juillet 1971 déterminant le cadre
du personnel des justices de paix**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA JUSTICE (1)

PAR
M. Ignace VAN BELLE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet au cours de
la réunion du 7 janvier 1997.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Duquesne.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Vandeurzen, Van Pa-
rys, Verherstraeten, Wil-
lems.
P.S. MM. Biefnot, Borin, Giet.
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. MM. Landuyt, Vandenbos-
sche.
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. Mme de T'Serclaes.
Vl. M. Laeremans.
Blok
Agalev/M. Lozie.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Breyne, Mme D'Hondt (G.), MM.
Didden, Mmes Pieters (T.), Ver-
hoeven.
MM. Dallons, Eerdeken, Minne,
Moock.
MM. Chevalier, De Croo, van den
Abeelen, Versnick.
MM. Delathouwer, Roose, Van der
Maelen.
Mme Herzet, MM. Maingain, Simo-
net.
MM. Beaufays, Viseur (J.-J.).
MM. Annemans, De Man.
M. Decroly, Mme Schüttringer.

C. — Membres sans voix délibérative :

F.N. M. Wailliez.
V.U. M. Bourgeois.

Voir :

- 777 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

17 JANUARI 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
16 juli 1970 tot vaststelling van de
personeelsformatie van de
politierechtbanken en de wet van
20 juli 1971 tot vaststelling van de
personeelsformatie van de
vredegerechten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Ignace VAN BELLE

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp besproken tijdens
haar vergadering van 7 januari 1997.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Duquesne.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Vandeurzen, Van Pa-
rys, Verherstraeten, Wil-
lems.
P.S. HH. Biefnot, Borin, Giet.
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. HH. Landuyt, Vandenbos-
sche.
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.
Vl. H. Laeremans.
Blok
Agalev/H. Lozie.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Breyne, Mevr. D'Hondt (G.), HH.
Didden, Mevr. Pieters (T.), Ver-
hoeven.
HH. Dallons, Eerdeken, Minne,
Moock.
HH. Chevalier, De Croo, van den
Abeelen, Versnick.
HH. Delathouwer, Roose, Van der
Maelen.
Mevr. Herzet, HH. Maingain, Simo-
net.
HH. Beaufays, Viseur (J.-J.).
HH. Annemans, De Man.
H. Decroly, Mevr. Schüttringer.

C. — Niet-stemgerechtigde leden :

F.N. H. Wailliez.
V.U. H. Bourgeois.

Zie :

- 777 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

« Le projet de loi à l'examen a déjà suivi un long parcours difficile. Il a encore été élaboré par mon prédécesseur sur la base des chiffres d'activité des justices de paix dans les années 1988-1989-1990.

Il est évident que les choses ont bien changé dans les justices de paix depuis ces recensements. Plusieurs justices de paix ont perdu leur compétence de police, d'une part, et un certain nombre de compétences se sont, d'autre part ajoutées notamment en ce qui concerne les malades mentaux. Cette dernière compétence entraîne un important surcroît de travail pour les justices de paix dans le ressort desquelles sont établies de grandes institutions. Un troisième élément dont il a été tenu compte est le nombre d'habitants par canton judiciaire. Ainsi, les cantons comptant plus de 50 000 habitants ont droit, en plus du greffier en chef, à un greffier et à un commis-greffier au lieu de deux commis-greffier pour autant qu'ils atteignent les normes d'activité prescrites.

Dans le projet qui vous est soumis, les cadres proposés sont basés sur l'indice d'activité moyen des années 1992-1993-1994 et de 1995, lorsqu'il était disponible.

On a également profité de l'occasion pour affecter à trois tribunaux de police qui étaient confrontés à des problèmes de surcroît de travail, à savoir Anvers, Saint-Nicolas et Bruxelles, une partie des emplois qui s'étaient libérés dans les justices de paix par suite de la perte de compétence de celles-ci en matière de police.

Le Sénat a en outre prévu un commis-greffier supplémentaire pour assister les juges de paix en fonction qui ont été adjoints au cadre.

Signalons, par souci de clarté, qu'un arrêté royal a été pris sous le gouvernement précédent afin d'adapter les cadres en ce qui concerne le personnel administratif.

Le système utilisé de transposition des activités en personnel prévoit qu'il est pourvu aux emplois dans un certain ordre. C'est ainsi que le 3^e emploi est un commis-greffier, le 4^e un greffier et le 7^e un commis-greffier. Ce sont ces seuils qui devaient retenir toute notre attention dans le cadre du présent projet de loi.

Puis-je inviter la Chambre à adopter, à son tour, le présent projet de loi dès lors qu'il permet à nombre de membres du personnel qui ont réussi l'examen de commis-greffier de voir leurs efforts récompensés par une nomination à titre définitif? Cette adaptation des cadres doit essentiellement améliorer le professionnalisme du personnel des justices de paix étant donné que quelque 80 membres du personnel délégué ou contractuel pourront être remplacés par des statutaires, détenteurs du certificat d'aptitude. »

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

« Dit wetsontwerp heeft reeds een lange lijdensweg achter, de rug. Het werd nog opgesteld door mijn voorganger op basis van de activiteitsgegevens in de vrederechten van de jaren 1988-1989-1990.

Het is duidelijk dat er sinds die tellingen heel wat verandering is opgetreden in de vrederechten. Enerzijds hebben verschillende vrederechten hun politiebevoegdheid verloren en anderzijds zijn er een aantal bevoegdheden bijgekomen onder andere met betrekking tot de geesteszieken. Deze laatste bevoegdheid zorgt voor belangrijk meerwerk in specifieke vrederechten waar grote instellingen zijn gevestigd. Een derde element waarmee rekening is gehouden is het bevolkingscijfer per gerechtelijk kanton waardoor de kantons die meer dan 50 000 inwoners tellen, naast de hoofdgriffier, recht hebben op één griffier en 1 klerk-griffier in plaats van 2 klerk-griffiers en voorzover ze de voorgeschreven activiteitsnormen halen.

In het ontwerp dat u wordt voorgelegd zijn de voorgestelde formaties gebaseerd op de gemiddelde activiteit voor de jaren 1992-1993-1994 en werd er ook rekening gehouden met de gegevens voor 1995 waar ze beschikbaar waren.

Van de gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om een deel van de vrijgekomen betrekkingen in de vrederechten wegens het verlies van hun bevoegdheid in politiezaken aan te wenden ten bate van 3 politierechtbanken met problemen, namelijk Antwerpen, Sint-Niklaas en Brussel.

De Senaat heeft bovendien ten behoeve van de toegevoegde vrederechters in functie voorzien in een bijkomende klerk-griffier.

Voor een goed begrip is het ook nodig te vermelden dat wat het administratief personeel betreft onder de vorige regering nog een koninklijk besluit is verschenen dat deze kaders heeft aangepast.

Het gehanteerde systeem van omzetting van activiteit in personeel voorziet in een volgorde waarbij de betrekkingen worden ingevuld. Zo is de 3^e betrekking een klerk-griffier, de 4^e een griffier en de 7^e betrekking een klerk-griffier. In het kader van dit wetsontwerp dienden we ons te concentreren op deze drempels.

Mag ik de Kamer vragen dit wetsontwerp op zijn beurt goed te keuren aangezien het aan heel wat personeelsleden die geslaagd zijn voor het examen van klerk-griffier de kans geeft om deze inspanning bekroond te weten door een vaste benoeming. Met deze formatieaanpassing moet vooral de professionalisering van het personeel van de vrederechten verder verbeterd worden aangezien een 80-tal gedelegeerde of contractuele personeelsleden zullen kunnen vervangen worden door statutairen die houder zijn van het bekwaamheidsbewijs. »

II. — DISCUSSION

M. Landuyt fait observer qu'un audit externe fait défaut pour pouvoir déterminer avec exactitude l'extension des cadres qu'il y a lieu d'opérer.

Le représentant du ministre précise que l'ensemble du système sera réexaminé sur le fondement des nouvelles données statistiques résultant de l'informatisation des greffes et des parquets. Dans cette optique, une cellule de coordination a été créée au sein du Département de la Justice qui aura pour mission de déterminer les normes fixant le cadre du personnel des cours et tribunaux.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 n'ont donné lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

I. VAN BELLE

Le président,

A. DUQUESNE

II. — BESPREKING

De heer Landuyt stipt aan dat er geen externe doorlichting is geweest; die had de noodzakelijke uitbreiding van de personeelsformaties nauwkeurig kunnen bepalen.

De vertegenwoordiger van de minister onderstreept dat op basis van de nieuwe statistische gegevens, die het resultaat zijn van de automatisering van de griffies en de parketten, het hele systeem opnieuw bestudeerd zal worden. Daartoe werd bij het ministerie van Justitie een coördinatiecel opgericht, die de normen voor de personeelsformaties van de hoven en rechtbanken zal bepalen.

III. — STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 3 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

I. VAN BELLE

De voorzitter,

A. DUQUESNE