

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

9 FEBRUARI 1998

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 18 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en van artikel 19 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor openbaar welzijn

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **GISÈLE GARDEYN-DEBEVER**

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : Mevr. Vanlerberghe (M.)

A. — Vaste leden
C.V.P. H. Brouns, Mevr.
Gardeyn-Debever, H. Van
Erps,
Mevr. van Kessel.
P.S. HH. Biefnot, Dallons,
Minne.
V.L.D. HH. Anthuenis, Valken-
iers, Van Aperen.
S.P. Mevr. Dejonghe,
Vanlerberghe.
P.R.L.- HH. Denis, Seghin.
F.D.F.
P.S.C. H. Lespagnard.
Vl.Blok H. Van den Eynde.

Agalev/H. Detienne.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers
C.V.P. Mevr. Creyf, H. Goutry,
Mevr. Hermans, H.
Vandeuren, Mevr. Van
Haesendonck.
P.S. HH. Delizée, Larcier,
Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Chevalier, Daems,
Taelman, van den Abeelen.
S.P. HH. Cuyt, Verstraeten,
De Richter.
P.R.L.- HH. Bacquelaine, D'hondt,
F.D.F. Vandenhaute.
P.S.C. H. Beaufays, Mevr. Cahay-
André.
Vl.Blok N, Mevr. Colen,
H. Sevenhans.

Agalev/HH. Deleuze, Lozie
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigd lid
V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 766 - 96/97:

- N° 11: Wetsontwerp - Opnieuw geamendeerd door de Senaat
- N° 12: Amendementen

Zie ook:

- N° 14: Tekst aangenomen door de commissie

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

9 FÉVRIER 1998

PROJET DE LOI

modifiant l'article 18 de la loi du
7 août 1974 instituant le droit à un minimum
de moyens d'existence et l'article 19 de la loi
du 2 avril 1965 relative à la prise en charge
des secours accordés par les centres
publics d'aide sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ (1)

PAR
MME **GISÈLE GARDEYN-DEBEVER**

- (1) Composition de la commission
Président : Mme Vanlerberghe (M.)

A. — Titulaires
C.V.P. M. Brouns, Mme Gardeyn-
Debever, M. Van Erps,
Mme van Kessel.
P.S. MM. Biefnot, Dallons,
Minne.
V.L.D. MM. Anthuenis, Valken-
iers, Van Aperen.
S.P. Mme Dejonghe,
Mme Vanlerberghe.
P.R.L.- MM. Denis, Seghin.
F.D.F.
P.S.C. M. Lespagnard.
Vl.Blok M. Van den Eynde.

Agalev/M. Detienne
Ecolo

B. — Suppléants
C.V.P. Mme Creyf, M. Goutry,
Mme Hermans, MM.
Vandeuren, Mme Van
Haesendonck.
P.S. MM. Delizée, Larcier,
Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Chevalier, Daems,
Taelman, van den Abeelen.
S.P. MM. Cuyt, Verstraeten,
De Richter.
P.R.L.- MM. Bacquelaine, D'hondt,
F.D.F. Vandenhaute.
P.S.C. M. Beaufays, Mme
Cahay-André.
Vl.Blok N, Mme Colen,
M. Sevenhans.

Agalev/MM. Deleuze, Lozie
Ecolo

C. — Membre sans voix délibérative :
V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 766 - 96/97:

- N° 11: Projet de loi - Réamendé par le Sénat
- N° 12: Amendements

Voir aussi:

- N° 14: Texte adopté par la commission

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op 3 februari 1998.

BESPREKING

Art. 1

Het artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Art. 2

De staatssecretaris licht de wijzigingen toe die in de Senaat aan het ontwerp werden aangebracht. De bewoordingen «herhaaldelijk veroordeeld» dienden in die zin geïnterpreteerd te worden dat uit deze gerechtelijke veroordelingen politieke beleidsopties eigen aan het veroordeelde OCMW gepuurd konden worden. Het ontwerp beoogt het systematische karakter van de onbevoegdverklaringen door het OCMW te sanctioneren. Dit werd nu ook letterlijk als zodanig in de tekst omschreven. Uit een verslag van de inspectiedienst terzake moet het systematisch karakter blijken. Verder worden de woorden «op grond van» gepreciseerd en vervangen door de woorden «in overeenstemming met»; bedoeld worden de beslissingen van de toezichthoudende overheid, meer concreet het systeem ter voorkoming van bevoegdheidsconflicten dat in het Waalse Gewest van kracht is.

De heer Minne is van oordeel dat de verwijzing naar «deze problematiek» al te vaag is. Hij constateert dat het steeds over «territoriale bevoegdheidsconflicten» gaat. De tekst zou er dan ook veel bij winnen dit ook letterlijk te vermelden.

Hiertoe wordt amendement nr. 18 (Stuk nr. 766/12) op artikel 2 ingediend.

Amendement nr. 19 (Stuk nr. 766/12) beoogt dezelfde wijziging te introduceren in artikel 3.

Amendementen nrs. 20 en 21 (Stuk nr. 766/12) - respectievelijk op artikelen 2 en 3 - van dezelfde auteur gaan ervan uit dat, gezien het meestal om territoriale bevoegdheidsconflicten gaat, de minister van Binnenlandse Zaken vaak moet trancheren en het domicile bepalen van degene die hulp aanvraagt. Men kan de OCMW's niet laten opdraaien voor het uitblijven van een beslissing op het federale echelon.

De heer Lespagnard is van mening dat er ook «kwade trouw» in het spel moet zijn om een sanctie door de federale overheid van het betrokken OCMW te rechtvaardigen.

De heer Detienne voert aan dat deze discussie al eerder is gevoerd. Kwade trouw is een moeilijk aantoonbaar moreel feit. Het systematisch karakter van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi le 3 février 1998.

DISCUSSION

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité sans autre discussion.

Art. 2

Le secrétaire d'Etat commente les modifications qui ont été apportées au projet par le Sénat. Les mots «condamné à maintes reprises» impliquent que l'on peut inférer de la fréquence des condamnations l'existence d'une politique particulière du CPAS en cause. Ainsi qu'on peut à présent le constater textuellement, le projet vise à sanctionner le caractère systématique des déclarations d'incompétence formulées par le CPAS. Le caractère systématique doit ressortir d'un rapport du service d'inspection compétent. Par ailleurs, les mots «se basait sur» ont été remplacés par les mots «est conforme à». Sont visées en l'occurrence les décisions de l'autorité de tutelle, et plus concrètement le système de prévention des conflits de compétence en vigueur en Région wallonne.

M. Minne estime que les mots «dans ce problème» sont trop vagues. Il constate qu'il s'agit toujours de «conflits de compétence territoriale» et estime dès lors que le texte gagnerait beaucoup à utiliser cette formulation.

L'intervenant présente à cet effet l'amendement n° 18 (Doc. n° 766/12) à l'article 2.

L'amendement n° 19 (Doc. n° 766/12) vise à apporter la même modification à l'article 3.

Les amendements n°s 20 et 21 du même auteur (Doc. n° 766/12) - respectivement aux articles 2 et 3 - partent du principe qu'étant donné qu'il s'agit généralement de conflits de compétence territoriale, le ministre de l'Intérieur doit souvent trancher et déterminer le domicile du demandeur d'aide. Il est inadmissible que les CPAS aient à pâtir de l'absence de décision à l'échelon fédéral.

M. Lespagnard estime qu'une sanction du pouvoir fédéral à l'égard du CPAS concerné ne peut se justifier qu'en cas de mauvaise foi.

M. Detienne rappelle que ce point a déjà fait l'objet d'une discussion. La mauvaise foi est un fait moral difficile à prouver. Il est plus facile de prouver le ca-

bepaalde beslissingen kan gemakkelijker worden aangetoond. De spreker acht het weliswaar nuttig dat in sancties wordt voorzien, maar hij constateert dat deze wet geheel steunt op de arbitrage door de minister.

Er zou achteraf moeten kunnen worden geverifieerd of alle misverstanden wel dezelfde aandacht hebben gekregen, want politieke argumenten dreigen de bovenhand te halen.

De heer Brouns herhaalt dat de bescherming van de dakloze de topprioriteit is en moet blijven. De ingediende amendementen hollen het ontwerp uit.

De staatssecretaris merkt op dat niet alle bevoegdheidsconflicten exclusief van territoriale aard zijn. Het kan ook gaan om een weigering het bestaansminimum uit te betalen aan een in een bepaalde gemeente ingeschrevene. Voorts is de bepaling van het domicile van een dakloze - zoals in amendementen nrs. 20 en 21 gesuggereerd - in strijd met de wet-Onckelinckx van 1993. Dat debat is overigens reeds in de Senaat gevoerd.

De heer Minne trekt hierop de amendementen nrs. 20 en 21 in. Hij dient voorts de amendementen nrs. 22 en 23 (Stuk nr. 766/12) in teneinde het woordje «territoriale» in de amendementen nrs. 18 en 19 te schrappen.

De amendementen nrs. 18 en 22 van de heer Minne worden aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De amendementen nrs. 19 en 23 (zie bespreking van artikel 2 hierboven) van *de heer Minne* worden aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 4 (nieuw)

Amendement nr. 24 (Stuk nr. 766/12) van *de heer Detienne* beoogt in de wet een jaarlijkse rapporteringsplicht aan het Parlement in te schrijven. Het is immers van primordiaal belang te weten hoe de wet zal worden toegepast en welk gebruik de minister van de hem geboden mogelijkheid zal maken.

ractère systématique de certaines décisions. L'intervenant juge utile de prévoir des sanctions mais constate que la présente loi repose entièrement sur l'arbitrage du ministre.

Il conviendrait de pouvoir vérifier *a posteriori* si toutes les situations incorrectes ont fait l'objet de la même attention, car des arguments politiques risquent de primer.

M. Brouns répète que la protection des sans-abri est et doit rester la priorité absolue. Les amendements présentés vident le projet de sa substance.

Le secrétaire d'Etat fait observer que les conflits de compétence n'ont pas tous une caractère territorial. Il peut s'agir également d'un refus de payer le minimum de moyens d'existence à une personne inscrite dans une commune déterminée. Par ailleurs, la détermination du domicile d'un sans-abri, telle qu'elle est suggérée dans les amendements n°s 20 et 21, est contraire à la loi Onckelinckx de 1993. Ce point a d'ailleurs déjà été débattu au Sénat.

M. Minne retire dès lors les amendements n°s 20 et 21. Il présente par ailleurs les sous-amendements n°s 22 et 23 (Doc. n° 766/12) visant à supprimer le mot «territoriale» dans les amendements n°s 18 et 19.

Les amendements n°s 18 et 22 de M. Minne sont adoptés par 10 voix et une abstention.

L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Les amendements n°s 19 et 23 (voir supra l'examen de l'article 2) de M. Minne sont adoptés par 10 voix et une abstention.

L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 4 (nouveau)

L'amendement n° 24 (Doc. n° 766/12) de *M. Detienne* vise à prévoir dans la loi l'obligation de faire un rapport annuel au Parlement. L'auteur estime qu'il est essentiel de savoir comment la loi sera appliquée et quel usage le ministre fera de la faculté qui lui est donnée.

De staatssecretaris is van mening dat hierover beter jaarlijks een schriftelijke of mondelinge vraag kan worden gesteld. Hopelijk dient de door het ontwerp voorziene sanctie zelfs nooit te worden toegepast.

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

G GARDEYN-DEBEVER M. VANLERBERGHE

Le secrétaire d'Etat estime qu'il est préférable que ce point fasse chaque année l'objet d'une question écrite ou orale. Il formule le souhait que la sanction prévue dans le projet ne doive jamais être appliquée.

L'amendement n° 24 est rejeté par 10 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

G GARDEYN-DEBEVER M. VANLERBERGHE