

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

16 OCTOBRE 1996

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 151 de la Constitution

**PROPOSITION DE MM.
PATRICK DEWAEL, IGNACE VAN BELLE
EN MARC VERWILGHEN**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 151, alinéa 2, de la Constitution règle la présentation des conseillers des cours d'appel et des présidents et vice-présidents des tribunaux de première instance.

L'article 151, alinéa 3, règle les présentations des conseillers de la Cour de cassation.

La présentation s'effectue, dans chaque cas, sur deux listes doubles, l'une présentée par la magistrature elle-même (la juridiction concernée), et l'autre par une assemblée de mandataires politiques, qui peut être soit le conseil provincial ou le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, soit la Chambre ou le Sénat.

Ces présentations politiques peuvent être considérées comme surannées. De quels moyens dispose en effet un conseiller provincial pour juger si un candidat possède les qualités nécessaires pour présider un tribunal ? Le fait que les candidats à la fonction de conseillers à la Cour de cassation soient présentés alternativement par la Chambre et par le Sénat ne paraît-il pas empreint d'arbitraire ?

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

16 OKTOBER 1996

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 151 van de Grondwet

**VOORSTEL VAN DE HEREN
PATRICK DEWAEL, IGNACE VAN BELLE
EN MARC VERWILGHEN**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 151, tweede lid van de Grondwet regelt de voordracht van raadsheren in de hoven van beroep en van de voorzitters en ondervoorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg.

Artikel 151, derde lid, regelt de voordrachten van de raadsheren in het Hof van Cassatie.

Telkens is er een dubbele voordracht : enerzijds door de magistratuur zelf (het betrokken hof), anderzijds door een politiek verkozen orgaan : hetzij de provincieraad of de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hetzij de Kamer of de Senaat.

Deze politieke voordrachten kunnen als voorbijgestreefd worden beschouwd. Welke middelen heeft een provincieraadslid immers te zijner beschikking om te oordelen of een kandidaat een geschikt voorzitter van een rechtbank zou zijn ? Lijkt de beurtelingse voordracht van raadsheren bij het Hof van Cassatie door Kamer en Senaat niet arbitrair ?

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

La suppression de ces présentations s'inscrit dans le cadre de l'objectivation des nominations de magistrats et de la dépolitisation de la fonction judiciaire. La fonction consultative des comités d'avis est organisée de manière telle que l'on peut considérer que le Roi est suffisamment informé pour opérer un choix à partir des listes de candidats présentées par les cours et tribunaux, et ce, même sans présentation distincte de listes de candidats par une assemblée composée de mandataires politiques.

Il ressort par ailleurs de l'étude *Een onderzoek naar het statuut van de magistraat en de werkvoorwaarden van het gerecht* réalisée sous la direction du professeur J. Van Houtte par le *Centrum voor Rechts sociologie* de l'UFSIA en collaboration avec le Centre d'étude de l'opinion de l'Université de Liège que 81 % des magistrats interrogés estiment que la procédure de nomination actuelle n'est pas satisfaisante ou ne l'est que dans une faible mesure.

La majorité de ces magistrats plaident non seulement en faveur de l'instauration d'un délai dans lequel les nominations devraient avoir lieu (sous peine de sanctions en cas de non-respect de ce délai), mais également pour une dépolitisation des nominations et des promotions.

La présente proposition doit être considérée comme un premier pas — mais également un pas nécessaire — dans l'attente d'une réforme complète du système de nomination, réforme qui devrait se concrétiser par la création d'un Conseil supérieur de la magistrature.

Si la présente proposition de révision de l'article 151 de la Constitution était adaptée, il faudrait également adopter l'article 64 de la loi provinciale ainsi que les articles 212, 213 et 256 du Code judiciaire.

De afschaffing van deze opdrachten past in het kader van een objectivering van de benoemingen van magistraten en van een depolitisering van het ambt. Het verlenen van adviezen door de adviescomités is immers dermate georganiseerd dat de Koning als voldoende voorgelicht kan worden beschouwd om een keuze uit de voordracht door hoven of rechtbanken te maken, ook zonder afzonderlijke voordracht door een raad van politiek verkozenen.

Overigens blijkt uit het navorsingsproject *Een onderzoek naar het statuut van de magistraat en de werkvoorwaarden van het gerecht*, uitgevoerd onder leiding van prof. dr. J. Van Houtte door het Centrum voor Rechts sociologie aan de UFSIA in samenwerking met het *Centre Liégeois d'Etude de l'opinion* aan de Université de Liège, dat volgens 81 % van de ondervraagde magistraten de huidige benoemingsprocedure niet of slechts in geringe mate voldoet.

Naast de instelling van een termijn binnen welke de benoemingen zouden moeten gebeuren (en sancties als die niet nageleefd wordt), pleit de meerderheid van deze magistraten voor een depolitisering van benoemingen en promoties.

Het onderhavige voorstel dient als een eerste doch noodzakelijke stap te worden beschouwd in afwachting van een volledige hervorming van het benoemingssysteem via een Hoge Raad voor de Magistratuur.

In geval van herziening van artikel 151 van de Grondwet als thans voorgesteld, zal de indiener de aanpassing vragen van de artikelen 64 van de provinciewet en de artikelen 212, 213 en 256 van het Gerechtelijk Wetboek.

P. DEWAELE
I. VAN BELLE
M. VERWILGHEN

PROPOSITION

Article unique

A l'article 151 de la Constitution, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 2 est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les conseillers des cours d'appel et les présidents et vice-présidents des tribunaux de première instance de leur ressort sont nommés par le Roi, sur une liste double présentée par ces cours. »;

2° l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les conseillers de la Cour de cassation sont nommés par le Roi, sur une liste double présentée par la Cour de cassation. »;

3° l'alinéa 4 est abrogé.

12 juin 1996.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 151 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het tweede lid wordt vervangen als volgt :

« De raadsheren in de hoven van beroep en de voorzitters en ondervoorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg binnen hun rechtsgebied worden door de Koning benoemd uit een lijst van twee kandidaten, voorgelegd door die hoven. »;

2° het derde lid wordt vervangen als volgt :

« De raadsheren in het Hof van Cassatie worden door de Koning benoemd uit een lijst van twee kandidaten, voorgelegd door het Hof van Cassatie. »;

3° het vierde lid wordt opgeheven.

12 juni 1996.

P. DEWAELE
I. VAN BELLE
M. VERWILGHEN