

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

5 NOVEMBRE 1996

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des adaptations nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'appareil policier et judiciaire, en fonction des problèmes et des plaintes relatifs à la manière dont a été menée l'enquête sur l'assassinat d'André Cools et les dossiers qui y sont liés

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA JUSTICE (1)

PAR M. Luc WILLEMS

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Verwilghen.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Vandeurzen, Van Pa-
rys, Verherstraeten, Wil-
lems.
P.S. MM. Borin, Giet, Mou-
reaux.
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. MM. Landuyt, Vandenbos-
sche.
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. Mme de T'Serclaes.
Vl. M. Laeremans.
Blok
Agalev/M. Lozie.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Breyne, Mme D'Hondt (G.),
M. Didden, Mmes Pieters (T.), Ver-
hoeven.
MM. Biefnot, Eerdeken, Minne,
Moock.
MM. Chevalier, De Croo, van den
Abeelen, Versnick.
MM. Delathouwer, Roose, Van der
Maelen.
Mme Herzet, MM. Maingain, Simo-
net.
MM. Beaufays, Viseur (J.-J.).
MM. Annemans, De Man.
M. Decroly, Mme Schüttringer.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Bourgeois.
F.N. M. Wailliez.

Voir :

- 712 - 96 / 97 :

- N°1 : Proposition de MM. Dewael, Reynders et Verwilghen.
- N°s 2 à 4 : Amendements.

Voir également :

- N°6 : Texte adopté par la commission.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

5 NOVEMBER 1996

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met een onderzoek naar de noodzakelijke aanpassingen van de organisatie en de werking van het politie- en justitiewezen op basis van de pijnpunten en de klachten omtrent het onderzoek naar de moord op André Cools en de daarmee verband houdende dossiers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER Luc WILLEMS

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Verwilghen.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Vandeurzen, Van Pa-
rys, Verherstraeten, Wil-
lems.
P.S. HH. Borin, Giet, Moureaux.
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle,
Verwilghen.
S.P. HH. Landuyt, Vandenbos-
sche.
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.
F.D.F.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.
Vl. H. Laeremans.
Blok
Agalev/H. Lozie.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Breyne, Mevr. D'Hondt (G.), H.
Didden, Mevr. Pieters (T.), Mevr.
Verhoeven.
HH. Biefnot, Eerdeken, Minne,
Moock.
HH. Chevalier, De Croo, van den
Abeelen, Versnick.
HH. Delathouwer, Roose, Van der
Maelen.
Mevr. Herzet, HH. Maingain, Simo-
net.
HH. Beaufays, Viseur (J.-J.).
HH. Annemans, De Man.
H. Decroly, Mevr. Schüttringer.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Bourgeois.
F.N. H. Wailliez.

Zie :

- 712 - 96 / 97 :

- N° 1 : Voorstel van de heren Dewael, Reynders en Verwilghen.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 6 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné cette proposition au cours de sa réunion du 23 octobre 1996.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

M. Reynders expose que la présente proposition est liée à deux commissions d'enquête récemment constituées à savoir celle relative aux tueries du Brabant d'une part, et celle concernant l'affaire Dutroux-Nihoul et consorts d'autre part. Il s'agit de vérifier la manière dont l'enquête sur l'assassinat d'André Cools a été menée avant les derniers rebondissements à savoir avant l'arrestation de deux tueurs de nationalité tunisienne et de leurs complices. Il conviendrait que la commission soit à même de faire rapport à la Chambre dans les trois mois de son installation et qu'elle puisse commencer ses travaux dès que l'une des deux commissions d'enquête précitées ait achevé les siens.

Dès lors, les amendements déposés visent notamment à réduire de 3 mois le délai initialement proposé (amendement n° 4, Doc. n° 712/2) et à porter à 15 le nombre de membres composant cette nouvelle commission (amendement n° 3, Doc. n° 712/2).

S'agissant de l'objet des travaux, l'enquête parlementaire portera sur l'enquête mais également sur les dossiers connexes à celle-ci (Agusta, SMAP, Dassault par exemple) dans la mesure où des éléments figurant dans ces dossiers auraient eu une incidence sur l'enquête ouverte à la suite de l'assassinat du ministre d'Etat.

C'est la raison pour laquelle l'amendement n° 1 mentionne *in fine* « les enquêtes sur l'assassinat d'André Cools » (Doc. n° 712/2). L'auteur insiste sur le fait qu'il y a lieu d'accorder une place particulière aux parents de la victime lors des auditions.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 oktober 1996.

I. — INLEIDING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL

De heer Reynders licht toe dat dit voorstel gekoppeld is aan twee onderzoekscommissies die onlangs werden opgericht, met name de onderzoekscommissie naar de Bende van Nijvel enerzijds en de onderzoekscommissie naar de zaak Dutroux, Nihoul en consorten anderzijds. Het is zaak na te gaan op welke wijze het onderzoek naar de moord op André Cools werd gevoerd alvorens zich de meest recente ontwikkelingen in de zaak hebben voorgedaan, met name vóór de aanhouding van twee huurmoordenaars van Tunesische nationaliteit en hun medeplichtigen. Het is de bedoeling dat de onderzoekscommissie erin slaagt binnen drie maanden nadat ze werd opgericht, verslag uit te brengen aan de Kamer en dat ze haar werkzaamheden kan aanvatten zodra één van de voornoemde onderzoekscommissies met haar werkzaamheden klaar is.

De ingediende amendementen strekken er dan ook toe de oorspronkelijk voorgestelde termijn met 3 maanden in te korten (amendement n° 4, Stuk n° 712/2) en het aantal leden dat de nieuwe commissie zal tellen op 15 te brengen (amendement n° 3, Stuk n° 712/2).

Wat het voorwerp van het onderzoek betreft, moet er op worden gewezen dat een parlementair onderzoek zal worden gevoerd zowel naar het onderzoek zelf als naar de met het onderzoek samenhangende dossiers (Agusta, OMOB, Dassault bijvoorbeeld), op voorwaarde dat bepaalde elementen in die dossiers gevolgen zouden hebben gehad voor het onderzoek dat werd geopend naar de moord op de minister van Staat.

Daarom vermeldt amendement n° 1 *in fine* « de onderzoeken naar de moord op André Cools » (Stuk n° 712/2). De indiener legt er de nadruk op dat tijdens de hoorzittingen bijzondere aandacht moet worden besteed aan de naaste verwanten van het slachtoffer.

II. — DISCUSSION

Le ministre n'émet aucune objection relative à la constitution de la commission d'enquête mais rappelle qu'il y a lieu d'observer certains principes fondamentaux en raison du fait que les travaux porteront sur une enquête en cours.

Dès lors, afin de ne pas compromettre le bon déroulement de l'enquête répressive, une concertation préalable avec les autorités judiciaires responsables de celle-ci sera effectuée pour organiser les travaux de la commission, en particulier concernant les auditions des magistrats et enquêteurs chargés du dossier en cause.

En outre, il est indispensable de limiter les travaux à l'enquête sur l'assassinat du ministre d'Etat et aux éléments figurant dans d'autres dossiers pour autant qu'ils présentent un lien direct avec cet assassinat.

M. Reynders précise que l'enquête parlementaire portera sur la première partie de l'enquête et sur les dossiers connexes si ceux-ci ont un lien avec l'assassinat de M. Cools. A cet égard, la déclaration de M. Ph. Moureaux selon laquelle des choix ont été opérés volontairement, au plus haut niveau de la magistrature, afin de privilégier des affaires parallèles telles qu'Agusta ou Dassault au détriment de l'affaire Cools, nécessite que l'on auditionne les magistrats concernés.

Par ailleurs, l'orateur partage le point de vue du ministre quant à la mise en place d'une concertation afin de définir l'agencement des travaux.

Le ministre prend acte de la volonté des membres de la commission d'enquêter sur les enquêtes effectuées avant le début septembre 1996.

Lors de l'examen de chaque dossier, il conviendra de considérer la finalité de la constitution de la commission d'enquête.

Enfin, une concertation avec la magistrature, y compris la Cour de cassation, est indispensable afin de déterminer la méthode à suivre et de ne pas entraver la procédure en cours.

M. Landuyt marque son accord concernant la concertation avec la magistrature. Toutefois, celle-ci ne peut en aucune manière porter atteinte aux compétences légales d'enquête de la commission, notamment en ce qui concerne l'examen des pièces versées au dossier.

M. Bourgeois rappelle que la primauté du parlement n'est pas absolue dans la mesure où un magistrat peut refuser de lui transmettre une pièce déterminée moyennant une décision motivée. Un recours peut être formé devant le collège visé à l'article 4 de la loi du 3 mai 1880 tel que modifié par la loi du 30 juin 1996. Ce collège tranche le conflit de manière définitive.

II. — BESPREKING

De minister heeft geen bezwaar tegen de oprichting van de onderzoekscommissie, maar herinnert eraan dat bepaalde fundamentele beginselen in acht dienen te worden genomen. De werkzaamheden hebben immers betrekking op een nog lopend onderzoek.

Om het strafonderzoek niet te belemmeren, moet vooraf worden overlegd met de rechterlijke autoriteiten die het onderzoek leiden. Tijdens dat overleg moeten de werkzaamheden van de commissie, en meer bepaald de hoorzittingen met de magistraten die met het onderzoek van het betrokken dossier zijn belast, worden georganiseerd.

Ook moeten de werkzaamheden absoluut worden beperkt tot het onderzoek naar de moord op de minister van Staat en de feiten uit andere dossiers voor zover die direct verband houden met de moord.

De heer Reynders verduidelijkt dat het parlementair onderzoek betrekking zal hebben op het eerste deel van het onderzoek en op de ermee samenhangende dossiers, althans voor zover ze verband houden met de moord op André Cools. Daarom maakt de verklaring van de heer Ph. Moureaux, dat die keuzes doelbewust werden gemaakt, en wel op het hoogste niveau van de magistratuur, om bepaalde parallelle onderzoeken zoals Agusta en Dassault voorrang te geven ten koste van de zaak-Cools, het noodzakelijk om de betrokken magistraten te horen.

Voor het overige deelt de indiener het standpunt van de minister in verband met het overleg voor de regeling van het verloop van de werkzaamheden.

De minister neemt akte van de wens van de onderzoekscommissie om onderzoek te voeren naar de onderzoeken die vóór begin september 1996 werden verricht.

Bij de bespreking van elk dossier moet dan ook rekening worden gehouden met het doel waarmee de onderzoekscommissie werd opgericht.

Tot slot is overleg met de magistratuur, met inbegrip van het Hof van Cassatie, onontbeerlijk om de werkwijze vast te leggen en de lopende procedure niet te hinderen.

De heer Landuyt stemt in met het beoogde overleg met de magistratuur. Wel mag dat overleg hoege-naamd niet raken aan de wettelijke onderzoeksbevoegdheden van de commissie, meer bepaald in verband met de inzage van de stukken uit het dossier.

De heer Bourgeois brengt in herinnering dat het voorraangsrecht van het parlement ter zake niet absoluut is. Zo kan een magistraat in een gemotiveerde beslissing weigeren om inzage van een bepaald stuk te verlenen. Tegen die weigering kan in beroep worden gegaan bij het college waarvan sprake in artikel 4 van de wet van 3 mei 1880, zoals gewijzigd bij de wet van 30 juni 1996. Dat college beslecht het geschil definitief.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

M. Reynders et consorts déposent un amendement n° 2 qui tend à remplacer cet article (Doc. n° 712/2).

M. Dewael relève quelques imprécisions dans l'amendement n° 2. Il dépose en conséquence un sous-amendement visant à remplacer le texte néerlandais de l'alinéa 2, 1° (Doc. n° 712/4).

*
* *

L'amendement n° 6 de *M. Dewael* et l'amendement n° 2 de *M. Reynders et consorts* sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

En conséquence, *M. Reynders* propose de modifier l'intitulé de la commission d'enquête et de retenir *in fine* les termes « *la manière dont ont été menées les enquêtes sur l'assassinat d'André Cools* ». La commission se rallie à cette modification.

Art. 2

M. Reynders dépose un amendement n° 3 qui tend à porter à quinze le nombre des membres de la commission (Doc. n° 712/2).

Un amendement n° 5 est présenté par *Mme Van de Castele* visant à adjoindre à la commission un membre, sans voix délibérative, de chaque groupe reconnu non représenté au sein de la commission par application de l'alinéa 1^{er} (Doc. n° 712/3).

Les amendements n° 3 et n° 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'article 3 ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 ne fait l'objet d'aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

De heer Reynders c.s. dient een amendement n° 2 in dat ertoe strekt dit artikel te vervangen (Stuk n° 712/2).

De heer Dewael wijst op een aantal onnauwkeurigheden in het in het Nederlands gestelde amendement n° 2. Bijgevolg dient hij een subamendement in dat ertoe strekt de Nederlandse versie van het tweede lid, 1°, te vervangen (Stuk n° 712/4).

*
* *

Amendement n° 6 van de heer Dewael en amendement n° 2 van de heer Reynders c.s. worden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg stelt de heer Reynders voor de benaming van de onderzoekscommissie te wijzigen en *in fine* de woorden « *omtrekt het onderzoek naar de moord op André Cools* » te behouden. De commissie is het met die wijziging eens.

Art. 2

De heer Reynders dient amendement n° 3 in dat ertoe strekt het aantal commissieleden op vijftien te brengen (Stuk n° 712/2).

Mevrouw Van de Castele dient amendement n° 5 in dat ertoe strekt per erkende fractie die uit hoofde van het eerste lid niet vertegenwoordigd is in de commissie, een niet-stemgerechtigd lid aan de commissie toe te voegen (Stuk n° 712/3).

Amendement n° 3 en amendement n° 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over artikel 3 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Over artikel 4 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

M. Reynders présente un *amendement n° 7* qui vise à supprimer les deuxième alinéa de cet article vu que cet alinéa figure déjà dans la loi sur les enquêtes parlementaires (Doc. n° 712/4).

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Art. 6

L'amendement n° 4 de M. Reynders et consorts est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

L. WILLEMS

La présidente a.i.,

N. de T'SERCLAES

Art. 5

De heer Reynders dient *amendement n° 7* in dat ertoe strekt het tweede lid van dat artikel weg te laten aangezien dat lid reeds voorkomt in de wet op het parlementair onderzoek (Stuk n° 712/4).

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

Amendement n° 4 van de heer Reynders c.s. wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eenparig aangenomen.

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

L. WILLEMS

De voorzitter a.i.,

N. de T'SERCLAES