

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

14 OCTOBRE 1996

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de l'examen des adaptations nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'appareil policier et judiciaire, en fonction des problèmes et des plaintes relatifs à la manière dont a été menée l'enquête sur l'assassinat d'André Cools et les dossiers qui y sont liés

(Déposée par MM. Patrick Dewael,
Didier Reynders et Marc Verwilghen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Plus de dix ans après les faits attribués aux « tueurs du Brabant », l'enquête judiciaire n'a débouché sur aucun résultat tangible. Ce constat a finalement entraîné l'institution d'une commission d'enquête parlementaire.

Cette commission a pour finalité d'examiner quelles sont les adaptations à apporter pour assurer l'efficacité de telles enquêtes.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

14 OKTOBER 1996

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met een onderzoek naar de noodzakelijke aanpassingen van de organisatie en de werking van het politie- en justitiewezen op basis van de pijnpunten en de klachten omtrent het onderzoek naar de moord op André Cools en de daarmee verband houdende dossiers

(Ingediend door de heren Patrick Dewael,
Didier Reynders en Marc Verwilghen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De vaststelling dat meer dan tien jaar na de feiten, toegeschreven aan de zogenaamde « Bende van Nijvel », het gerechtelijk onderzoek geen tastbare resultaten heeft opgeleverd, heeft uiteindelijk geleid tot de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie.

De doelstelling van die commissie was na te gaan welke aanpassingen nodig waren om dergelijke onderzoeken efficiënt te doen verlopen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Il était du reste apparu précédemment que les relations entre le pouvoir exécutif et le pouvoir judiciaire étaient à ce point mauvaises que la réalisation, à la demande du ministre, d'une « enquête sur l'enquête » par des experts extérieurs à la magistrature s'était avérée impossible.

Aujourd'hui sont apparus des éléments nouveaux et choquants qui suscitent de nombreuses questions quant à l'efficacité de la justice et des services de police.

Sans vouloir se substituer à l'instruction en cours, il convient d'analyser le déroulement de l'enquête, les décisions cruciales qui ont été prises, etc., afin de tirer de cette analyse les conclusions utiles sur le plan de la politique à mener.

Il ne s'agit pas d'examiner uniquement les actes d'instruction, mais également d'étudier les relations entre les différents services et pouvoirs : y a-t-il des frictions entre eux et, dans l'affirmative, à quel niveau et de quelle manière peut-on en améliorer les structures et le fonctionnement afin de pouvoir agir de manière plus efficace à l'avenir ?

Il va de soi qu'il ne faut pas se borner à examiner le dossier Cools proprement dit, mais qu'il faut également analyser les affaires révélées par l'enquête sur ce dossier : le dossier des titres volés, le dossier Augusta, le dossier SMAP et le dossier Dassault.

Les frictions au sein de l'appareil judiciaire, entre les services de police, et même entre les ministres ébranlent la confiance des citoyens dans la Justice et la police. Il appartient aux membres du pouvoir législatif, élus par ces mêmes citoyens, de montrer que tout est mis en œuvre, pour augmenter les moyens matériels et juridiques chaque fois qu'une telle mesure s'avère nécessaire et possible.

Il s'indique de créer à cet effet des commissions d'enquête distinctes, parce que les dossiers des tueurs du Brabant, des enlèvements d'enfants et de l'assassinat d'André Cools sont tous d'une extrême complexité et ont tous de nombreuses ramifications.

L'examen conjoint de tous ces dossiers par une seule commission représenterait un volume de travail trop important, prendrait trop de temps et engendrerait une masse indescriptible d'informations. Il n'est pas non plus souhaitable de confier l'examen de ces dossiers à la commission permanente de la Justice, parce que cela entraverait considérablement son travail législatif normal.

Nous proposons dès lors d'instituer une commission d'enquête et de lui confier une mission similaire à celle confiée à la commission chargée de l'« enquête sur l'enquête » sur les tueurs du Brabant.

Il importe également en l'occurrence que les intéressés et les parents de la victime puissent être entendus, eux qui ont déjà posé beaucoup de questions, par le passé, à propos du déroulement de l'enquête.

Conformément à l'article 4 de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, les travaux de la commission bénéficieront d'une publicité maximale, ce que demande du reste l'opinion publique. La com-

Voordien was trouwens gebleken dat de verhouding tussen de rechterlijke en de uitvoerende macht dermate delicaat was, dat de opdracht van de minister aan externe deskundigen om een « onderzoek van het onderzoek » te doen, niet uitvoerbaar bleek.

Thans zijn nieuwe en schokkende gebeurtenissen aan het licht gekomen, die veel vragen oproepen over de efficiëntie van gerecht en van politie.

Zonder in de plaats te treden van het lopende onderzoek, dienen het verloop van het onderzoek, de cruciale beslissingsmomenten, enz. onderzocht te worden om ook hieruit op beleidsniveau de nodige conclusies te trekken.

Het betreft niet alleen een onderzoek van de opsporingsdaden, maar ook een onderzoek van de verhouding tussen de verschillende diensten en machten : zijn er wrijvingen, zo ja, waar en hoe kunnen de structuren en de werking verbeterd worden om in de toekomst efficiënter op te treden ?

Het spreekt vanzelf dat niet alleen het eigenlijke dossier-Cools onderzocht moet worden, maar ook de dossiers die uit vaststellingen in dat onderzoek zijn voortgesproten, zoals dat van de aandelenzwendel, het Augusta-dossier, het OMOB-dossier en het Dassault-dossier.

Wrijvingen binnen het gerecht, wrijvingen tussen politiediensten, wrijvingen zelfs tussen ministers doen het vertrouwen van de burger in gerecht en politie wankelen. De door diezelfde burger verkozen leden van de wetgevende macht moeten aantonen dat alles wordt gedaan wat mogelijk is om, waar nodig en waar mogelijk, de materiële en juridische middelen te verbeteren.

Het is aangewezen hierbij met afzonderlijke onderzoekscommissies te werken : zowel het dossier van de Bende van Nijvel, van de ontvoerde kinderen als van de moord op André Cools zijn uitermate complex en hebben tal van vertakkingen.

Een gezamenlijke behandeling ervan in één commissie zou een te zware werklast betekenen, zou te lang aanslepen en zou leiden tot een onoverzichtelijke massa gegevens. Behandeling door de vaste commissie voor de Justitie is evenmin wenselijk, omdat dit de normale werking van de commissie op wetgevend vlak zwaar zou lamleggen.

De indieners stellen derhalve een gelijkaardige opdracht voor als voor « het onderzoek van het onderzoek » naar de zogenaamde Bende van Nijvel.

Ook hier is het van belang dat betrokkenen en verwanten van het slachtoffer kunnen worden gehoord, nu zij in het verleden reeds veel vragen hebben gesteld bij de loop van het onderzoek.

Overeenkomstig artikel 4 van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, zal een zo groot mogelijke openbaarheid van de commissiewerkzaamheden in acht worden genomen; de publieke

mission conserve évidemment la possibilité de se réunir à huis clos lorsque les personnes à entendre en font la demande.

Lorsque la commission que nous proposons d'instituer aura terminé ses travaux, elle présentera un rapport à la Chambre, tout comme la commission chargée d'enquêter sur l'enquête sur les « tueurs du Brabant » et à l'autre commission que nous proposons d'instituer en vue d'enquêter sur l'enquête menée dans l'affaire des enlèvements de mineurs.

PROPOSITION

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire dont la finalité est d'examiner quelles adaptations il conviendrait d'apporter à l'organisation et au fonctionnement de l'appareil policier et judiciaire, afin de pouvoir mener à bien des enquêtes telles que celle concernant l'assassinat d'André Cools et les affaires qui ont été mises à jour dans le cadre de ce dossier, à savoir l'affaire des titres volés, l'affaire Agusta et l'affaire Dassault.

A cet effet, cette commission d'enquête parlementaire sera chargée :

1° de dresser un inventaire motivé et établi sur la base de toutes les pièces disponibles des problèmes et des plaintes afférents à la manière dont l'enquête a été menée dans les affaires précitées. Cet inventaire concernera l'ensemble des griefs formulés, y compris ceux émis par des membres de la magistrature et des proches de la victime;

2° de rappeler les règles régissant le droit de la procédure pénale et l'organisation judiciaire et policière qui revêtent de l'importance pour les enquêtes judiciaires, leur transfert et leur clôture;

3° de procéder à une reconstitution dans le temps des faits qui font l'objet des enquêtes ainsi que des principales étapes de la procédure et des principaux stades du processus décisionnel.

Sur la base de ces données, la commission d'enquête parlementaire devra tirer des conclusions en ce qui concerne la politique criminelle générale à mener dans le pays et déterminer les initiatives qu'il conviendrait de prendre afin d'améliorer le fonctionnement de l'appareil répressif.

opinie vraagt dat trouwens. Uiteraard behoudt de commissie de mogelijkheid om met gesloten deuren te vergaderen, bijvoorbeeld wanneer personen die zouden worden gehoord daarom verzoeken.

Wanneer de commissie waarvan wij de oprichting voorstellen, haar werkzaamheden voltooid zal hebben, zal zij verslag uitbrengen aan de Kamer, zoals de commissie belast met het onderzoek van het onderzoek naar de « Bende van Nijvel » en de andere commissie waarvan wij de oprichting voorstellen voor het onderzoek van het onderzoek in de zaak van de ontvoerde minderjarigen.

P. DEWAELE
D. REYNERS
M. VERWILGHEN

VOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht met als finaliteit na te gaan welke aanpassingen van de organisatie en de werking van het politie- en justitiewezen nodig zijn om onderzoeken als dat naar de moord op André Cools en de in het kader daarvan aan de licht gekomen zaken betreffende de aandelenzwendel, de Agusta-zaak en de Dassault-Mirage-zaak efficiënt te voeren.

Daartoe krijgt de parlementaire onderzoekscommissie de volgende opdracht :

1° het opstellen van een gemotiveerde en aan de hand van de stukken toegelichte inventaris van de pijnpunten en klachten in verband met de wijze waarop het onderzoek in voormelde zaken is gevoerd. Deze inventaris zal betrekking hebben op het geheel van de reeds bekend gemaakte grieven, inclusief deze geformuleerd door leden van de magistratuur en verwanten van het slachtoffer;

2° het in herinnering brengen van de voor de gerechtelijke onderzoeken, de overdracht en de afsluiting ervan relevante regels uit het strafprocesrecht en de gerechtelijke en politionele organisatie;

3° het maken van een reconstructie in de tijd van de feiten die het voorwerp uitmaken van de onderzoeken evenals van de belangrijkste operationele stappen in de procedure en de voornaamste beslismomenten erin.

Aan de hand van deze gegevens, moet de parlementaire onderzoekscommissie hieruit de besluiten trekken inzake 's lands te voeren algemeen crimineel beleid en de initiatieven aanduiden die nodig zijn voor een betere werking van het strafrechtelijk apparaat.

Art. 2

La commission se composera de onze membres que la Chambre désignera en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission sera investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 4

La commission pourra, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener l'enquête avec la rigueur voulue.

A cet effet, elle pourra faire appel à des spécialistes, le cas échéant en vertu d'un contrat de travail ou d'entreprise. Ces contrats ne pourront en aucun cas dépasser la durée fixée pour les travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions de la commission seront publiques. La commission pourra cependant, à tout moment, décider le contraire.

Les membres de la commission ainsi que les personnes qui, à quelque titre que ce soit, assisteront ou participeront à ses travaux, seront tenus à la discrétion en ce qui concerne les informations fournies au cours des réunions non publiques de la commission.

Art. 6

La commission fera rapport à la Chambre dans les six mois de son installation.

9 octobre 1996.

Art. 2

De commissie bestaat uit 11 leden, door de Kamer benoemd onder haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De commissie heeft alle bevoegdheden bepaald in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 4

Binnen het budget dat het bureau van de Kamer ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maatregelen treffen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid uit te voeren.

Zij kan daartoe, desgevallend via een arbeids- of aannemingsovereenkomst, een beroep doen op specialisten. Deze overeenkomsten mogen de duur van de werkzaamheden van de commissie niet te boven gaan.

Art. 5

De vergaderingen van de commissie zijn openbaar. De commissie kan nochtans op ieder ogenblik het tegenovergestelde beslissen.

De leden van de commissie en de personen die, in welke hoedanigheid ook, haar werkzaamheden bijwonen of eraan deelnemen, zijn gehouden tot discretie betreffende de informatie die in de niet-openbare vergaderingen van de commissie wordt meegedeeld.

Art. 6

De commissie brengt verslag uit aan de Kamer binnen de zes maanden volgend op haar installatie.

9 oktober 1996.

P. DEWAELE
D. REYNDEERS
M. VERWILGHEN