

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

15 JULI 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde
wetten van 12 januari 1973 op de Raad
van State**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
JEAN-PIERRE VISEUR

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Brouns, De
Crem, Vanpoucke.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr.
Vanden Poel-Welkenhuy-
sen.
P.S. HH. Canon, Dufour, Jans-
sens (Ch.).
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo
Vl. H. De Man.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Tant, Van-
deurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Tael-
man.
HH. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathou-
wer, Janssens (R.).
HH. Barzin, de Donnée, Reynders.
HH. Fournaux, Lespagnard.
HH. Tavernier, Wauters.
HH. Huysentruyt, Lowie.

C. — Niet-stemgerechtigde leden :

Onafh. Mevr. Bastien.
V.U. H. Van Hoorebeke.

Zie :

- 633 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Reynders.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

15 JUILLET 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois coordonnées
du 12 janvier 1973 sur le Conseil
d'Etat**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE

PAR M. JEAN-PIERRE VISEUR

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Brouns, De
Crem, Vanpoucke.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme
Vanden Poel-Welkenhuy-
sen.
P.S. MM. Canon, Dufour, Jans-
sens (Ch.).
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo
Vl. M. De Man.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, Tant, Van-
deurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Tael-
man.
MM. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathou-
wer, Janssens (R.).
MM. Barzin, de Donnée, Reynders.
MM. Fournaux, Lespagnard.
MM. Tavernier, Wauters.
MM. Huysentruyt, Lowie.

C. — Membres sans voix délibérative :

Indép. Mme Bastien.
V.U. M. Van Hoorebeke.

Voir :

- 633 - 95 / 96 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Reynders.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

Voir également :

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken en goedgekeurd tijdens haar vergadering van 9 juli 1996.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE AUTEUR VAN HET WETSVORSTEL

De heer Reynders licht het oorspronkelijk wetsvoorstel als volgt toe :

Het wetsvoorstel streeft een dubbel oogmerk na :

— de Raad van State de mogelijkheid bieden om een grondige analyse te maken van de ontwerpen van besluiten die in uitvoering van een krachtens artikel 105 van de Grondwet uitgevaardigde opdrachtwet worden genomen, door uit te sluiten dat, met het oog op het inkorten van de onderzoeksbevoegdheid, de hoogdringendheid wordt ingeroepen;

— een procedure instellen waarbij de ontwerpen van voornoemde besluiten, het advies van de Raad van State en het verslag aan de Koning, aan de leden van de wetgevende Kamers worden megedeeld teneinde onverwijld hun controlebevoegdheid uit te oefenen.

Hij verduidelijkt als volgt :

— de bijzondere machtigingswetten in de jaren '80 voorzagen in de systematische verplichting tot het inwinnen van het advies van de Raad van State voor de genummerde koninklijke besluiten die op grond van die bijzondere machtigingswetten werden genomen;

— in de oorspronkelijke ontwerpen van kaderwet tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de EMU (stukken n^{rs} 608/1 en 607/1-95/96) was voorzien dat de ontwerpen van koninklijke besluiten die in uitvoering van de kaderwetten worden genomen, aan de Raad van State zouden worden voorgelegd voor een verplicht advies. Deze bepaling werd tijdens de bespreking in de bevoegde commissies uit de betreffende ontwerpen geschrapt omdat de verplichting als een impliciete wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State zouden kunnen worden beschouwd. Het zou met name volstaan hebben artikel 77,8° van de Grondwet ruim te interpreteren. Alsdan kon de betrokken materie als een volwaardige bicamerale aangelegenheid worden beschouwd, hetgeen geenszins de bedoeling was van de opstellers van de kaderwetten. Dientengevolge heeft de vice-eerste minister en minister van Begroting in de commissie voor de financiën megedeeld dat de regering geen bezwaar heeft tegen een wetgevend initiatief tot regeling van de verplichte raadpleging voor de Raad van State voor de in uitvoering van een kaderwet genomen besluiten. Overigens verbondt de regering er zich formeel toe, in afwachting van een dergelijk initiatief, alle ontwerpen van be-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné et adopté cette proposition au cours de sa réunion du 9 juillet 1996.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Reynders commente la proposition de loi initiale comme suit :

La proposition vise un double objectif :

— permettre une analyse approfondie par le Conseil d'Etat des projets d'arrêtés pris en application d'une loi d'habilitation portée en vertu de l'article 105 de la Constitution en supprimant la possibilité d'invoquer l'urgence dans le but de réduire le délai d'examen;

— instaurer une procédure permettant aux membres des Chambres législatives d'être informés des arrêtés, de l'avis du Conseil d'Etat et du rapport au Roi afin qu'ils puissent exercer le plus promptement possible leur pouvoir de contrôle.

L'intervenant précise que :

— dans les années quatre-vingt, les lois de pouvoirs spéciaux disposaient que le Conseil d'Etat devait systématiquement être saisi d'une demande d'avis au sujet des arrêtés royaux numérotés pris en vertu des lois de pouvoirs spéciaux;

— le projet de loi-cadre portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, d'une part, et le projet de loi-cadre visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, d'autre part, (Doc. n° 607/1 et 608/1-95/96) prévoyaient initialement que les projets d'arrêtés royaux pris en application des lois-cadres seraient obligatoirement soumis à l'avis du Conseil d'Etat. Cette disposition a été distraite des projets concernés lors de la discussion au sein des commissions compétentes parce que cette obligation pouvait être considérée comme une modification implicite des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. Il aurait en effet suffi de donner une interprétation extensive à l'article 77, 8°, de la Constitution, auquel cas la matière concernée aurait pu être considérée comme une matière obligatoirement bicamérale, ce qui n'était nullement l'intention des auteurs des lois-cadres. Le vice-premier ministre et ministre du Budget a fait savoir en commission des Finances que le gouvernement n'était pas opposé à une initiative législative visant à régler la consultation obligatoire du Conseil d'Etat au sujet des arrêtés qui seront pris en exécution d'une loi-cadre. Dans l'attente d'une telle initiative, le gouvernement s'est du reste formellement engagé à saisir le Conseil d'Etat d'une demande d'avis sur tous les projets d'arrêtés pris en

sluiten in uitvoering van de betreffende kaderwetten voor advies aan de Raad van State voor te leggen (Verslag, Stuk n° 608/10-95/96, blz. 289). Onderhavig wetsvoorstel beoogt dan ook deze materie bij wet te regelen.

II. — BESPREKING

1. Voorafgaande opmerking

De heer Reynders merkt op dat amendement n° 1 tot wijziging van het voorgestelde artikel 3bis (Stuk n° 633/2) verkeerd geredigeerd is. Het beoogt niet het voorgestelde artikel 3bis in zijn geheel te vervangen maar enkel de tekst van § 1, eerste lid en van § 2.

2. Amendement n° 2 van de heer Reynders c.s. (Stuk n° 633/3)

Het amendement n° 2 vervangt amendement n° 1. Het strekt ertoe een meer algemene draagwijdte te geven aan de te regelen materie. Niet enkel de koninklijke besluiten die in uitvoering van een krachtens artikel 105 van de Grondwet uitgevaardigde opdrachtwet worden genomen, worden gevisieerd maar alle ontwerpen van koninklijke besluiten die in de toekomst een bestaande regelgeving beogen op te heffen, te wijzigen, aan te vullen of te vervangen.

De tekst van het voorgestelde artikel 3bis wordt overigens in overeenstemming gebracht met de tekst van het wetsontwerp tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zoals die door de Senaat werd geredigeerd en overgezonden (stuk n° 644/1-95/96) met dien verstande dat, in § 1, lid 3, het woord « voorontwerpen » wordt vervangen door het woord « ontwerpen ». Wetgevingstechnisch bestaat er immers geen voorontwerp van koninklijk besluit. Overigens wordt de tekst aldus in overeenstemming gebracht met het gestelde in lid 1 van artikel 3bis, § 1.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement n° 2 van de heer Reynders c.s. en het aldus gewijzigde artikel 2 worden eenparig aangenomen.

*
* *

exécution des lois-cadres concernées (Rapport, Doc. n° 608/10-95/96, p. 289). La proposition de loi à l'examen vise dès lors à régler cette matière.

II. — DISCUSSION

1. Observation liminaire

M. Reynders signale une erreur dans la rédaction de l'amendement n° 1 tendant à modifier l'article 3bis proposé. L'amendement ne vise pas à remplacer l'ensemble de l'article 3bis mais uniquement le texte du § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et celui du § 2.

2. Amendement n° 2 de M. Reynders et consorts (Doc. n° 633/3)

L'amendement n° 2 remplace l'amendement n° 1. Il tend à conférer une portée plus générale à la matière à régler. Sont visés non seulement les arrêtés royaux pris en application d'une loi d'habilitation, portée en vertu de l'article 105 de la Constitution, mais tous les projets d'arrêtés royaux qui, à l'avenir, viseront à abroger, modifier, compléter ou remplacer des dispositions légales en vigueur.

Le texte de l'article 3bis proposé est du reste mis en concordance avec le texte du projet de loi modifiant les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, tel qu'il a été rédigé et transmis par le Sénat (Doc. n° 644/1, 1995-1996), étant entendu qu'au § 1^{er}, alinéa 3, le mot « avant-projets » est remplacé par le mot « projets ». Légistiquement parlant, il n'y en effet jamais d'avant-projet d'arrêté royal. Par ailleurs, le texte est ainsi mis en concordance avec les dispositions de l'article 3bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 2 de M. Reynders et consorts et l'article 2, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt eveneens eenparig
aangenomen.

De rapporteur,

J.-P. VISEUR

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

L'ensemble de la proposition de loi est également
adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

J.-P. VISEUR

Le président,

Ch. JANSSENS