

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

26 JUNI 1996

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 120 van de Grondwet

VOORSTEL

VAN DE HEER Servais VERHERSTRAETEN

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige voorstel tot herziening van artikel 120 van de Grondwet geeft uitvoering aan de hervorming van onze federale staatsstructuur door het Sint-Michielsakkoord.

Sedert de grondwetsherziening van 5 mei 1993 worden de gemeenschaps- en gewestraden rechtstreeks verkozen. Het dubbelmandaat werd afgeschaft waardoor de verkozenen zich alleen nog met de aangelegenheden bezighouden waarvoor hun assemblee bevoegd is. Sinds korte tijd heeft vrijwel elke assemblee een eigen gebouw.

Het spreekt vanzelf dat elke assemblee haar eigen weg gaat, haar eigen gezicht en politieke cultuur bepaalt.

Het logische gevolg van de autonomie die verleend is aan de assemblees is dat zij zelf het statuut, de wedde, de rechtspositie, ... van hun leden kunnen bepalen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

26 JUIN 1996

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 120 de la Constitution

PROPOSITION

DE M. Servais VERHERSTRAETEN

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision de l'article 120 de la Constitution vise à concrétiser la réforme de la structure fédérale de l'Etat prévue par les accords de la Saint-Michel.

Depuis la dernière révision de la Constitution votée le 5 mai 1993, les membres des conseils de communauté et de région sont élus directement. La suppression du double mandat a eu pour effet que les élus se consacrent encore uniquement aux matières qui relèvent des assemblees au sein desquelles ils siègent. Au demeurant, pratiquement chaque assemblee dispose depuis peu de ses propres locaux.

Il va de soi que chaque assemblee pourra s'engager dans la voie qu'elle estime devoir être la sienne et définir sa propre image et sa propre culture politique.

L'autonomie accordée aux assemblees a pour conséquence que celles-ci peuvent fixer le statut, le montant de l'indemnité et la situation juridique de leurs membres.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

De verschillende parlementen moeten dan ook zelf de (on)verantwoordelijkheid en (on)schendbaarheid van hun leden kunnen bepalen. Hoe ver zij daarin willen gaan, valt onder hun politieke verantwoordelijkheid.

Het huidige artikel 120 van de Grondwet regelt de parlementaire (on)verantwoordelijkheid en (on)schendbaarheid van de leden van de gemeenschaps- en gewestraden. Doordat verwezen wordt naar de artikelen 58 en 59 van de Grondwet zijn deze gelijk aan de onverantwoordelijkheid en onschendbaarheid van de leden van Kamer en Senaat.

Het Vlaams parlement, de « Conseil de la communauté Française », de « Conseil de la région Wallonne » en de « Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaften » kunnen een eigen visie hebben omtrent deze (on)verantwoordelijkheid en (on)schendbaarheid. Het is dan ook aan hen om hun statuut en verhouding met de rechtelijke macht zelf vast te leggen.

Het komt gepast voor de huidige regeling als overgangsmaatregel te handhaven.

Het voorgestelde artikel 120 van de Grondwet is als het ware een (schuchtere) aanzet voor de constitutieve autonomie van elk parlement en kan ondermeer een kleine stap worden naar een Grondwet voor elke deelstaat.

De invulling van een eigen specifieke (on)verantwoordelijkheid en (on)schendbaarheid dient uiteraard met een bijzondere meerderheid goedgekeurd te worden zodanig dat deze gedragen wordt door de bevolking.

S. VERHERSTRAETEN

Les différents parlements doivent dès lors pouvoir définir dans quelle mesure leurs membres sont responsables ou irresponsables et peuvent prétendre ou non à l'immunité. C'est donc à eux qu'il appartiendra de déterminer jusqu'où ils veulent aller dans ces domaines.

L'actuel article 120 de la Constitution règle la question de la responsabilité (ou de l'irresponsabilité) et de l'immunité (ou de la non-immunité) parlementaires des membres des conseils de région ou de communauté. La référence aux articles 58 et 59 de la Constitution fait que, sur le plan de l'irresponsabilité et de l'immunité, ces élus jouissent des mêmes droits que les membres de la Chambre et du Sénat.

Le parlement flamand, le « Conseil de la Communauté française », le « Conseil de la Région wallonne » et le « Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaft » peuvent avoir chacun leur conception de la responsabilité (l'irresponsabilité) et de l'immunité (ou de la non-immunité) parlementaire. Il leur appartient dès lors de fixer eux-mêmes leur statut et la nature de leurs relations avec le pouvoir judiciaire.

Il paraît opportun de conserver le régime actuel à titre de mesure transitoire.

La proposition d'article 120 de la Constitution constitue une amorce (timide) d'autonomie constitutive des différents parlements et peut notamment constituer un petit pas vers l'élaboration d'une constitution propre à chaque entité fédérée.

Il va de soi que les règles spécifiques régissant la responsabilité et l'immunité de membres d'un conseil doivent être adoptées à une majorité spéciale, de manière à emporter l'adhésion de la population.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 120 van de Grondwet wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 120. — Elke raad bepaalt de verantwoordelijkheid en onschendbaarheid van zijn leden. Die bepalingen moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken raad aanwezig is ».

Overgangsbepaling

Tot dat de raden in een regeling zoals bedoeld in artikel 120 hebben voorzien, geniet ieder lid van deze raden de onschendbaarheid zoals bepaald in de artikelen 58 en 59.

20 mei 1996.

S. VERHERSTRAETEN
J. VANDEURZEN
T. VAN PARYS
L. WILLEMS

PROPOSITION

Article unique

L'article 120 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 120. — Chaque conseil règle la responsabilité et l'immunité de ses membres. Les dispositions en la matière sont adoptées à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du conseil concerné soit présente ».

Disposition transitoire

Jusqu'à ce que les conseils aient adopté les dispositions visées à l'article 120, tout membre de ceux-ci bénéficie des immunités prévues aux articles 58 et 59.

20 mai 1996.

