

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

12 JUNI 1996

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het instellen van een
vooruitgangsrapport met betrekking
tot de Centraal-Afrikaanse
problematiek**

(Ingediend door de heer Geert Versnick)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inzake de internationale betrekkingen verleent de Grondwet een ruim overwicht aan de Koning, dit wil zeggen de uitvoerende macht. Alzo heeft de Koning de leiding van de buitenlandse betrekkingen (artikel 167, § 1 van de Grondwet) ⁽¹⁾ en benoemt hij, behoudens de door de wetten gestelde uitzonderingen, de ambtenaren bij de buitenlandse betrekkingen (artikel 107, tweede lid van de Grondwet).

Hieruit kan worden afgeleid dat het de Koning is die de federale buitenlandse politiek blijft bepalen. Binnen de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de federatie behoren, is hij bevoegd om alles te doen wat hij vroeger kon voor heel het land. Bovendien is de Koning bevoegd voor de beslissingen en rechtshandelingen die België, als volkenrechtelijk rechtssubject toekomen. Het is bijvoorbeeld de Koning die beslist welke staten België erkent of met welke staten België diplomatieke betrekkingen onderhoudt. Op dit gebied is zijn rol dus van het groot-

⁽¹⁾ Onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten om de internationale samenwerking te regelen, met inbegrip van het sluiten van verdragen, voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

12 JUIN 1996

PROPOSITION DE RESOLUTION

**relative à l'instauration d'un rapport
sur l'évolution de la politique
à l'égard de l'Afrique centrale**

(Déposée par M. Geert Versnick)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le domaine des relations internationales, la Constitution accorde une large prépondérance au Roi, c'est-à-dire au pouvoir exécutif. C'est ainsi que le Roi dirige les relations internationales (article 167, § 1^{er}, de la Constitution) ⁽¹⁾ et qu'il nomme, sauf les exceptions établies par les lois, aux emplois des relations extérieures (article 107, alinéa 2, de la Constitution).

On peut inférer de ces dispositions que c'est toujours le Roi qui définit la politique étrangère fédérale. Dans les matières qui relèvent de la compétence du pouvoir fédéral, il a gardé les mêmes prérogatives que sous le régime unitaire. C'est en outre au Roi qu'il appartient de prendre les décisions et d'accomplir les actes juridiques qui incombent à la Belgique en tant que sujet de droit international public. C'est par exemple le Roi qui décide quels sont les Etats que la Belgique reconnaît ou quels sont ceux avec lesquels la Belgique entretient des relations diplomati-

⁽¹⁾ Sans préjudice de la compétence des communautés et des régions de régler la coopération internationale, y compris la conclusion de traités, pour les matières qui relèvent de leurs compétences de par la Constitution ou en vertu de celle-ci.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

ste gewicht, weliswaar met inachtneming van het beginsel dat de persoon des Konings onschendbaar is en dat zijn ministers verantwoordelijk zijn (artikel 88 van de Grondwet).

De grondwetsherziening van 5 mei 1993 heeft deze bevoegdheidstoedeling slechts deels gewijzigd.

In tegenstelling met het vroegere artikel 68 van de Grondwet, krachtens welk enkel de handelsverdragen en de verdragen die de Staat zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden door de Wetgevende Kamers dienden te worden goedgekeurd, moet dit nu voor alle verdragen geschieden.

Verder is er ook voorzien in een informatieverplichting tegenover de wetgevende vergaderingen. Deze strekt ertoe het zogenaamd « democratisch deficit » in het buitenlands beleid te verminderen. Dit laatste was het meest frappant tot uiting gekomen bij de bespreking van het ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot het Verdrag betreffende de Europese Unie. De verwickelingen hieromtrent hadden bij de bevolking het bewustzijn gewekt dat de afstand tussen de burger en de overheid verder was vergroot. De burger kreeg het gevoel dat de democratie tot een illusie dreigde herleid te worden.

Wanneer bevoegdheden van het nationale naar het Europese niveau overgeheveld worden, verwijderen de beslissingen daarover zich nog meer van de burger. Zijn participatie in de beslissingen op Europees niveau is immers nog geringer dan zijn toch al zeer beperkte deelname in de beslissingen genomen op het Belgisch niveau.

In antwoord op deze bezorgdheid verplicht de Grondwet de federale regering dan ook de Kamers, voor wat de federale bevoegdheden betreft ⁽¹⁾, op de hoogte te houden van de plannen in verband met wijzigingen aan het primair Europees gemeenschapsrecht. Alzo dienen zij van bij het begin van de onderhandelingen daarover geïnformeerd te worden en moeten zij kennis krijgen van het verdragsontwerp vóór de ondertekening ervan (artikel 168 van de Grondwet en artikel 16, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen).

De bijzondere wet breidt deze informatieverplichting verder uit tot de voorstellen van verordening en van richtlijn en, in voorkomend geval, van de andere normatieve rechtshandelingen van de Commissie van de Europese Gemeenschappen. De Wetgevende Kamers kunnen een advies over deze voorstellen aan de federale regering geven overeenkomstig de nadere regelen bepaald door de parlementaire overlegcommissie.

Deze tegemoetkomingen beantwoorden nog niet aan de rol die het Parlement heden ten dage dient te

ques. Il joue donc un rôle éminemment important dans ce domaine, même s'il faut tenir compte du fait que la personne du Roi est inviolable et que ses ministres sont responsables (article 88 de la Constitution).

La révision constitutionnelle du 5 mai 1993 n'a que partiellement modifié la répartition des compétences.

Alors que l'ancien article 68 de la Constitution prévoyait que seuls les traités de commerce et ceux qui pouvaient grever l'Etat ou lier individuellement des Belges devaient être ratifiés par les chambres législatives, c'est à présent le cas pour tous les traités.

Il est par ailleurs également prévu que le gouvernement a l'obligation d'informer les assemblées législatives. Cette obligation vise à réduire le « déficit démocratique » dans le domaine de la politique extérieure. C'est lors de l'examen du projet de loi dont est issu le Traité sur l'Union européenne que le déficit s'est manifesté de la manière la plus frappante. Les péripéties qui ont émaillé la ratification du traité avaient fait prendre conscience à la population de l'élargissement du fossé séparant le citoyen des pouvoirs publics. Le citoyen avait acquis le sentiment que la démocratie risquait de se réduire à une illusion.

Lorsque des compétences sont transférées du niveau national au niveau européen, les décisions relatives à ces matières s'éloignent encore plus du citoyen. Sa participation à la prise de décision au niveau européen est en effet encore plus réduite que sa possibilité déjà très restreinte d'influencer la prise de décision au niveau belge.

Pour répondre à cette préoccupation, la Constitution oblige dès lors le gouvernement fédéral à informer les Chambres, pour ce qui concerne les compétences fédérales ⁽¹⁾, des projets de modification du droit communautaire primaire. C'est ainsi que, dès l'ouverture des négociations, elles doivent en être informées et doivent avoir connaissance du projet de traité avant sa signature (article 168 de la Constitution et article 16, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles).

La loi spéciale étend cette obligation d'informer les Chambres aux propositions de règlement et de directive et, le cas échéant, d'autres actes normatifs de la Commission des Communautés européennes. Les Chambres législatives peuvent donner au gouvernement fédéral un avis sur ces propositions, conformément aux règles définies par la commission parlementaire de concertation.

Ces mesures sont encore insuffisantes pour permettre au parlement de remplir le rôle qui devrait

⁽¹⁾ Een analoge regeling geldt eveneens voor de gemeenschaps- en gewestraden.

⁽¹⁾ Une réglementation analogue s'applique également aux conseils de communauté et de région.

vervullen op het vlak van de internationale politiek. Zo zijn er nog tal van aspecten waarover het Parlement helemaal niet wordt geïnformeerd en die enkel mondjesmaat en fragmentarisch worden bekendgemaakt, voor zover een interpellatie werd ingediend. Deze toestand beantwoordt dus geenszins aan de noden van een modern Parlement.

Gelet op het gegeven dat geen enkele bepaling uit titel IV « De buitenlandse betrekkingen » van de Grondwet opgenomen is in de bepalingen van de Grondwet die dienen te worden herzien krachtens de verklaring van de wetgevende macht verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 12 april 1995, beoogt dit voorstel van resolutie de federale regering te verzoeken om driemaandelijks een volledige stand van zaken betreffende het buitenlands beleid aan de Wetgevende Kamers mee te delen. Deze stand van zaken dient niet enkel alle reeds genomen beslissingen te bevatten maar ook de krachtlijnen met welke de federale regering haar politiek wenst voort te zetten. In eerste instantie dient dit te geschieden voor de centraal-Afrikaanse problematiek.

G. VERSNICK

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

A. De Kamer van volksvertegenwoordigers,

1. overwegende dat de grondwetsherziening van 5 mei 1993 op het stuk van de internationale politiek slechts zeer gedeeltelijk het democratisch deficit heeft weggewerkt;

2. overwegende dat de bepalingen van titel IV van de Grondwet niet vatbaar zijn voor herziening;

3. vaststellende dat er nog te veel aspecten van het gevoerd buitenlands beleid ontsnappen aan een effectieve parlementaire controle;

4. vaststellende dat dit zich het meest prangend voordoet met betrekking tot de Centraal-Afrikaanse politiek,

B. verzoekt de federale regering

om met betrekking tot Centraal-Afrika driemaandelijks een vooruitgangsrapport bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen waarin niet enkel het reeds effectief besliste wordt vermeld maar waarin ook de krachtlijnen staan uitgetekend voor het te voeren beleid.

22 mei 1996.

G. VERSNICK

aujourd'hui être le sien dans le domaine de la politique internationale. Ainsi, des informations relatives à de nombreux aspects de la politique du gouvernement ne sont pas communiquées au parlement ou sont rendues publiques au compte-gouttes et de manière fragmentaire, lorsqu'une demande d'interpellation est introduite. Cette situation ne répond donc en aucune façon aux besoins d'un parlement moderne.

Vu qu'aucune disposition du titre IV de la Constitution, intitulé « Des relations internationales » ne figure parmi les dispositions de la Constitution soumises à révision en vertu de la déclaration du pouvoir législatif publiée au *Moniteur belge* du 12 avril 1995, la présente proposition de résolution vise à demander au gouvernement fédéral de communiquer tous les trois mois, aux chambres législatives, un état complet de la situation dans le domaine de la politique étrangère. Cet état de la situation devra non seulement mentionner toutes les décisions déjà prises, mais aussi indiquer les lignes de force de la politique future du gouvernement fédéral. Cette initiative devra concerner, en première instance, l'Afrique centrale.

PROPOSITION DE RESOLUTION

A. La Chambre des représentants,

1. considérant que la révision de la Constitution du 5 mai 1993 n'a comblé que très partiellement le déficit démocratique en matière de politique internationale;

2. considérant que les dispositions du titre IV de la Constitution ne sont pas soumises à révision;

3. constatant qu'un trop grand nombre d'aspects de la politique étrangère menée continuent d'échapper à un réel contrôle parlementaire;

4. constatant que cette absence de contrôle est la plus préoccupante en ce qui concerne la politique menée à l'égard de l'Afrique centrale,

B. demande au gouvernement fédéral

de déposer trimestriellement à la Chambre des représentants un rapport sur l'évolution de la politique à l'égard de l'Afrique centrale. Ce rapport mentionnera les décisions déjà prises et décrira en outre les lignes de force de la politique future.

22 mai 1996.