

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

1 JULI 1996

WETSONTWERP

**strekken tot realisatie van de
budgettaire voorwaarden tot
deelname van België aan de Europese
Economische en Monetaire Unie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
Joseph ARENS EN Aimé DESIMPEL
(Tweede deel)

BIJLAGE

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dupré.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Dupré, Mevr.
Hermans, H. Vanpoucke.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. H. Arens.

Agalev/H. Tavernier.
Ecolo
Vl. Mevr. Colen.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt, HH.
Eyskens, Pieters, Van Erps.
HH. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
Mevr. Croes, de HH. Schellens, Van
Gheluwe.
HH. de Donnéa, Maingain, Michel.

Mevr. Cahay-André, de H. Four-
naux.
HH. Detienne, Jean-Pierre Viseur.
HH. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts

Zie :

- 608 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 9 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 12 : Tekst aangenomen door de Commissie.

- 82 - 1995 (B.Z.) :

- N° 9 : Beslissingen van de Parlementaire overleg-
commissie.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

1^{er} JUILLET 1996

PROJET DE LOI

**visant à réaliser les conditions
budgétaires de la participation de la
Belgique à l'Union économique et
monétaire européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR MM.
Joseph ARENS ET Aimé DESIMPEL
(Deuxième partie)

ANNEXE

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dupré.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Dupré, Mme
Hermans, M. Vanpoucke.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Mo-
riau.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. M. Arens.

Agalev/M. Tavernier.
Ecolo
Vl. Mme Colen.
Blok

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt, MM.
Eyskens, Pieters, Van Erps.
MM. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Meureau.
Mme Croes, MM. Schellens, Van
Gheluwe.
MM. de Donnéa, Maingain, Michel.

Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Detienne, Jean-Pierre Viseur.
MM. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts

Voir :

- 608 - 95 / 96 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 9 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 12 : Texte adopté par la Commission.

- 82 - 1995 (S.E.) :

- N° 9 : Décisions de la Commission parlementaire de
concertation.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

INHOUD

	Blz.
HOORZITTINGEN	3
1. Hoorzitting met professor Paul VAN ROM- PUY, voorzitter van de afdeling « Finan- cieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën en met de heer VERPLAETSE, gouverneur van de Natio- nale Bank van België	3
2. Hoorzitting met afgevaardigden van de werkgevers- en vakbondsorganisaties.	
A. de heer VANDEPUTTE (VBO)	24
B. de heer DE MUYNCK (VEV)	28
C. de heren BEAUSSART en LESAGE (UWE)	30
D. de heer PEETERS (NCMV) en mevrouw PIRLET (UCM)	34
E. de heer VOETS (ABVV/FGTB)	40
F. de heren DOCK en JANSSEN (ACV/CSC)	46
G. de heer HAAZE (CGSLB)	50

SOMMAIRE

	Page
AUDITIONS	3
1. Audition du professeur Paul VAN ROM- PUY, président de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Con- seil supérieur des Finances et de M. VER- PLAETSE, gouverneur de la Banque Natio- nale de Belgique	3
2. Audition de représentants des organisa- tions patronales et syndicales.	
A. M. VANDEPUTTE (FEB)	24
B. M. DE MUYNCK (VEV)	28
C. MM. BEAUSSART et LESAGE (UWE)	30
D. M. PEETERS (NCMV) et Mme PIRLET (UCM)	34
E. M. VOETS (FGTB/ABVV)	40
F. MM. DOCK et JANSSEN (CSC/ACV)	46
G. M. HAAZE (CGSLB)	50

BIJLAGE**HOORZITTINGEN**

1. HOORZITTING MET PROFESSOR PAUL VAN ROMPUY, VOORZITTER VAN DE AFDELING « FINANCIERINGSBEHOEFTE VAN DE OVERHEID » VAN DE HOGE RAAD VAN FINANCIËN EN MET DE HEER VERPLAETSE, GOUVERNEUR VAN DE NATIONALE BANK VAN BELGIË.

a) Uiteenzetting van professor Paul Van Rompuy

« 1. Inleiding

Het advies dat door de afdeling « Financieringsbehoefte van de overheid » werd uitgebracht in haar jaarverslag (mei 1996) bevat een actualisering van de aanbevelingen die de afdeling in haar jaarverslag van mei 1995 heeft geformuleerd in het licht van de gewijzigde macro-economische context. Nochtans handhaaft de afdeling onverminderd het vorig jaar geadviseerde traject van de schuld-BBP-verhouding; zij preciseert in het bijzonder de budgettaire doelstellingen die op korte en middellange termijn noodzakelijk zijn om de voorgestelde vermindering van de schuldgraad mogelijk te maken (van 128 % van het BBP in 1997 tot 60 % in 2018).

2. De gewijzigde macro-economische omgeving

De vertraging van de economische groei die de Europese economie in 1995-1996 treft, heeft de onzekerheid omtrent de economische vooruitzichten op middellange termijn (1997-1999) verscherpt. Wat 1997 betreft, stelt de afdeling een reële groei van het BBP van 2,4 % voorop. Vanaf 1998 wordt de gemiddelde jaarlijkse groei neerwaarts herzien tot 2 % (in plaats van 2,25 % in het advies van 1995) en wordt de jaarlijkse stijging van de BBP-deflator op 2,25 % geraamd (in plaats van 2,5 %). De gemiddelde impliciete intrestvoet op de overheidsschuld wordt in lijn met de lagere groeivooruitzichten eveneens neerwaarts herzien (6,8 % in plaats van 7,3 %).

Zowel de conjuncturele inzinking in 1995-1996 als de minder gunstige groeivooruitzichten voor de periode 1997-1999 impliceren — bij ongewijzigd beleid — een tragere afbouw van de schuldgraad in vergelijking met het referentietraject dat in het advies van vorig jaar werd voorgesteld.

Uitgaande van het streefdoel van 3 % voor de netto-financieringsbehoefte van de gezamenlijke overheid in 1996, heeft de recente groeivertraging tot gevolg dat het ermee overeenstemmende primair saldo dit jaar op 5,7 % van het BBP wordt geraamd in plaats van de in het advies van mei 1995 vooropgestelde 6,2 %.

ANNEXE**AUDITIONS**

1. AUDITION DU PROFESSEUR PAUL VAN ROMPUY, PRESIDENT DE LA SECTION « BESOINS DE FINANCEMENT DES POUVOIRS PUBLICS » DU CONSEIL SUPERIEUR DES FINANCES ET DE M. VERPLAETSE, GOUVERNEUR DE LA BANQUE NATIONALE DE BELGIQUE.

a) Exposé du professeur Paul Van Rompuy

« 1. Introduction

L'avis rendu par la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » dans son rapport annuel (mai 1996) comprend une actualisation des recommandations que la section a émises lors de son avis de mai 1995, et ce à la lumière du contexte macro-économique révisé. La section maintient néanmoins inchangée la trajectoire de désendettement proposée l'année passée : elle précise en particulier les objectifs budgétaires à atteindre à court et moyen terme pour rendre possible la réduction proposée du taux d'endettement (de 128 % du PIB en 1997 à 60 % en 2018).

2. Le contexte macro-économique modifié

Le ralentissement de la croissance économique qui affecte l'économie européenne en 1995-1996 a aiguïé l'incertitude relative aux perspectives économiques à moyen terme (1997-1999). Pour 1997, la section suppose une croissance réelle du PIB de 2,4 %. A partir de 1998, la croissance économique moyenne est revue à la baisse à 2 % (au lieu de 2,25 % dans l'avis de 1995) et la hausse annuelle moyenne du déflateur du PIB est estimée à 2,25 % (au lieu de 2,5 %). Le taux d'intérêt implicite sur la dette publique est, parallèlement aux perspectives de croissance plus basses, également revu à la baisse (6,8 % au lieu de 7,3 %).

Tant l'affaïssissement conjoncturel de 1995-1996 que les perspectives de croissance moins favorables pour la période 1997-1998 impliquent — à politique inchangée — un processus de désendettement plus lent comparativement à la trajectoire de référence proposée dans l'avis de l'année passée.

Partant d'un objectif de besoins nets de financement de 3 % en 1996 pour l'ensemble des pouvoirs publics, le ralentissement conjoncturel récent implique pour cette année un solde primaire correspondant estimé à 5,7 % de PIB, au lieu des 6,2 % recommandés lors de l'avis de mai 1995.

3. De budgettaire doelstellingen voor 1997

Het hoeft geen betoog dat de budgettaire realisaties in 1997 van uitzonderlijk belang zijn voor de evaluatieprocedure van de convergentiecriteria die in het verdrag van Maastricht vervat zijn.

Omwillen van deze bekommernis adviseert de afdeling de doelstelling voor de netto-financieringsbehoeften van de gezamenlijke overheid in 1997 op 2,8 % van het BBP te stellen. Dergelijke doelstelling draagt ongetwijfeld bij tot de geloofwaardigheid van het budgettaire beleid. De verwezenlijking van die doelstelling brengt met zich de stabilisatie van het primair overschot van Entiteit « I » in 1996-1997.

Met het oog op de toetreding tot de EMU is bovendien de inbouw van een beperkte veiligheidsmarge voor het cruciale jaar 1997 noodzakelijk.

Tabel 1 bevat de doelstellingen voor 1997 op het vlak van de netto-financieringsbehoeften en het primair saldo voor de gezamenlijke overheid en voor de Entiteiten « I » en « II » :

TABEL 1

Begrotingsdoelstellingen 1997

(In % van het BBP)

	Gezamenlijke overheid — <i>Total Pouvoirs publics</i>	Entiteit I — <i>Entité I</i>	Waarvan federale overheid — <i>Dont Pouvoir fédéral</i>	Entiteit II — <i>Entité II</i>
Netto financieringsbehoeften (a). — <i>Besoins nets de financement (a)</i>	- 2,8	- 2,4	- 2,6	- 0,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	+ 5,8	+ 5,3	+ 5,2	+ 0,5
* intrestlasten (ESER). — <i>charges d'intérêts (SEC)</i>	+ 8,6	+ 7,7	+ 7,8	+ 0,9

(a) Financieringsbehoefte (-) of financieringscapaciteit (+)

Bovendien acht de afdeling het noodzakelijk dat de schuldgraad einde 1997 ongeveer 10 procentpunt van het BBP lager zou liggen dan einde 1993. Deze daling draagt bij tot het voldoen aan het criterium van het Verdrag van Maastricht volgens hetwelk de schuldgraad « ... op voldoende wijze dient te dalen en volgens een bevredigend ritme zijn referentiewaarde dient te benaderen ».

Ten einde deze doelstelling te realiseren, is het aanbevolen, gegeven het minder gunstige conjunctuurverloop in 1995-1996, om vóór einde 1997 op het niveau van Entiteit « I » een bijkomende vermindering van de schuldgraad ten belope van ongeveer 1,3 % van het BBP door te voeren.

3. Les objectifs budgétaires pour 1997

Il ne fait aucun doute que les réalisations budgétaires de 1997 seront d'importance cruciale pour la procédure d'évaluation des critères de convergence inscrits dans le traité de Maastricht.

Pour cette raison, la section recommande de viser en 1997 un objectif de besoin net de financement de 2,8 % de PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics. Un tel objectif contribue incontestablement à la crédibilité de la politique budgétaire. La réalisation de cet objectif implique une stabilisation du surplus primaire de l'Entité « I. » pour 1996-1997.

En outre, dans le cadre de la participation à l'UEM, l'incorporation d'une marge de sécurité restreinte est nécessaire en 1997, qui sera l'année cruciale.

Le tableau 1. reprend les objectifs pour 1997 en matière de besoins nets de financement et de soldes primaires de l'ensemble des pouvoirs publics ainsi que pour les Entités I. et II :

TABEL 1

Objectifs budgétaires à court terme (1997)

(En % du PIB)

	Gezamenlijke overheid — <i>Total Pouvoirs publics</i>	Entiteit I — <i>Entité I</i>	Waarvan federale overheid — <i>Dont Pouvoir fédéral</i>	Entiteit II — <i>Entité II</i>
Netto financieringsbehoeften (a). — <i>Besoins nets de financement (a)</i>	- 2,8	- 2,4	- 2,6	- 0,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	+ 5,8	+ 5,3	+ 5,2	+ 0,5
* intrestlasten (ESER). — <i>charges d'intérêts (SEC)</i>	+ 8,6	+ 7,7	+ 7,8	+ 0,9

(a) Besoin (-) ou capacité (+) de financement.

De plus, la section estime nécessaire que le taux d'endettement se situe fin 1997 à un niveau inférieur de 10 % de PIB environ à celui de fin 1993. Cette réduction contribuerait au respect du critère du traité de Maastricht selon lequel le taux d'endettement « ... doit se réduire de manière suffisante et doit se rapprocher de sa valeur de référence à un rythme satisfaisant. »

Afin de réaliser cet objectif, il est recommandé, compte tenu de l'évolution conjoncturelle moins favorable en 1995-1996, de réaliser d'ici fin 1997 au niveau de l'Entité « I. » une réduction additionnelle du taux d'endettement à concurrence d'environ 1,3 % de PIB.

4. De budgettaire doelstellingen op middellange termijn

4.1. De doelstellingen in termen van primair overschot en netto-financieringsbehoeften

In het vooropgestelde macro-economisch kader, met in het bijzonder een voorzichtig geraamde reële groei van 2 % per jaar voor de periode 1997-2000, dient het primair overschot van Entiteit « I » zich, bij afwezigheid van conjuncturele « boni » te handhaven op het doelstellingsniveau van 1997, met name 5,3 % van het BBP. Deze doelstelling wordt (in ESER-termen) vertaald in een primair overschot voor de federale overheid van 5,2 % van het BBP en van 0,1 % voor de sociale zekerheid (zie tabel 2 voor een illustratief scenario). De doelstelling voor de sociale zekerheid is consistent met een overschot in termen van netto-financieringsbehoeften van 0,2 % van het BBP.

TABEL 2

Illustratief traject voor Entiteit « I » en haar subsectoren (a)

(In % van het BBP)

	Waargenomen		Raming	Doelstellingen		
	—		—	—		
	Observ.	Estim.	Estim.	Objectifs	Objectifs	Objectifs
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Federale overheid. — <i>Pouvoir fédéral</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	- 4,5	- 4,1	- 2,8	- 2,6	2,4	- 2,2
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	9,4	8,4	8,0	7,8	7,6	7,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	4,9	4,3	5,2	5,2	5,2	5,2
Sociale zekerheid. — <i>Sécurité sociale</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	- 0,2	- 0,1	- 0,1	- 0,1	- 0,1	- 0,1
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	- 0,2	- 0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
Entiteit « I ». — <i>Entité « I »</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	- 4,5	- 4,1	- 2,6	- 2,4	- 2,2	2,0
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	9,3	8,3	7,9	7,7	7,5	7,3
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	4,8	4,2	5,3	5,3	5,3	5,3

(a) Omwille van de afrondingen is het mogelijk dat de totalen niet volledig overeenstemmen met de som van de onderdelen.

Wat de gemeenschappen en de gewesten betreft, vloeit het traject van het primair overschot van deze deelgebieden voort uit de aanbevolen maximale tekorten zoals die voortvloeien uit de toepassing van het schuldstabilisatiecriterium voor elk deelgebied afzonderlijk. Tegen het jaar 2000 (2010 voor de Vlaamse Gemeenschap) moeten overeenkomstig dit schuldstabilisatiecriterium de netto-financieringsbehoeften van de gemeenschappen en gewesten evoluteren van 0,4 % van het BBP in 1997 tot een globaal

4. Les objectifs budgétaires à moyen terme

4.1. Les objectifs en termes de surplus et de besoins nets de financement

Dans le cadre macro-économique supposé, et en particulier compte tenu d'une croissance réelle moyenne estimée prudemment à 2 % pour la période 1997-2000, le surplus primaire de l'Entité « I », en l'absence de boni conjoncturels, devrait se maintenir à son niveau requis de 1997, à savoir 5,3 % de PIB. Cet objectif se traduit (en termes SEC) en un surplus primaire de 5,2 % de PIB pour le pouvoir fédéral et de + 0,1 % de PIB pour la sécurité sociale (voir le tableau 2. pour un scénario illustratif). L'objectif pour la Sécurité sociale est cohérent avec un objectif de surplus de 0,2 % de PIB en termes de besoins nets de financement.

TABLEAU 2

Trajectoire illustrative pour l'Entité « I » et ses composantes (a)

(En % du PIB)

	Waargenomen		Raming	Doelstellingen		
	—		—	—		
	Observ.	Estim.	Estim.	Objectifs	Objectifs	Objectifs
	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Federale overheid. — <i>Pouvoir fédéral</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	- 4,5	- 4,1	- 2,8	- 2,6	2,4	- 2,2
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	9,4	8,4	8,0	7,8	7,6	7,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	4,9	4,3	5,2	5,2	5,2	5,2
Sociale zekerheid. — <i>Sécurité sociale</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	- 0,2	- 0,1	- 0,1	- 0,1	- 0,1	- 0,1
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	- 0,2	- 0,1	0,0	0,1	0,1	0,1
Entiteit « I ». — <i>Entité « I »</i> :						
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	- 4,5	- 4,1	- 2,6	- 2,4	- 2,2	2,0
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	9,3	8,3	7,9	7,7	7,5	7,3
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	4,8	4,2	5,3	5,3	5,3	5,3

(a) Pour des raisons d'arrondis, les totaux peuvent ne pas correspondre parfaitement à la somme des portions.

En ce qui concerne les communautés et régions, la trajectoire de surplus primaire de ces entités découle des déficits maxima admissibles par application du critère de stabilisation du taux d'endettement à l'horizon 2000 (2010 pour la Communauté flamande) de chaque entité considérée séparément. Conformément au critère de stabilisation des taux d'endettement, le besoin net de financement des communautés et régions devrait évoluer de 0,4 % de PIB en 1997 à un équilibre budgétaire global en 1999-2000 (voir

budgettair evenwicht in 1999 en in 2000 (zie tabel 3). Hun globaal primair overschot zou bijgevolg van 0,1 % van het BBP in 1997 tot 0,5 % van het BBP in 1999 moeten stijgen.

Het grootste deel van deze stijging van het primair surplus van de gemeenschappen en de gewesten stemt overeen met de bijkomende transfer van middelen, in hun voordeel, door de federale overheid, overeenkomstig de bijzondere financieringswet van 1989 en de St.-Michielsakkoorden van 1993. Dat impliceert tussen 1997 en 1999 een bijkomende inspanning van 0,3 % van het BBP voor Entiteit « I ».

Tenslotte wordt een budgettair evenwicht voor de lokale overheden vooropgesteld, hetgeen een primair overschot impliceert van 0,5 % van het BBP in 1997 en van 0,4 % van het BBP in 1999-2000.

TABEL 3

**Illustratief begrotingstraject
voor Entiteit « II » en haar subsectoren (a)**

(In % van het BBP)

	Waargenomen — Observ.		Raming — Estim.	Doelstellingen — Objectifs			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Gemeenschappen en gewesten. — <i>Communautés et régions</i>							
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	-0,8	-0,8	-0,6	-0,4	-0,2	-0,0	0,0
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	-0,4	-0,4	-0,1	0,1	0,3	0,5	0,4
Lokale overheden. — <i>Pouvoirs locaux</i>							
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	-0,0	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	0,5	0,9	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4
Entiteit « II » (Tot.). — <i>Entité «II» (tot.)</i>							
Netto-financieringsbehoeften. — <i>Besoins nets de financement</i>	-0,8	-0,4	-0,5	-0,4	-0,2	-0,0	0,0
* intresten (ESER). — <i>intérêts (SEC)</i>	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
* primair saldo. — <i>solde primaire</i>	0,1	0,5	0,4	0,5	0,7	0,9	0,9
Pro memorie : Ontvangsten BFW. — <i>Pour mémoire : Recettes LSF</i> :	9,4	9,5	9,6	9,8	9,9	10,1	10,0

(a) Omwille van de afrondingen is het mogelijk dat de totalen niet volledig overeenstemmen met de som van de onderdelen.

Uit het voorgaande volgt dat het primair overschot van de gezamenlijke overheid moet toenemen van 5,8 % van het BBP in 1997 tot 6,2 % van het BBP in 1999. De netto-financieringsbehoeften van de gezamenlijke overheid dalen overeenkomstig van 2,8 % van het BBP in 1997 tot 2 % van het BBP in 1999, waarvan 2,6 % van het BBP voor de federale overheid in 1997 en 2,2 % van het BBP in 1999.

tableau 3.). Leur surplus primaire global devrait en conséquence passer de 0,1 % de PIB en 1997 à 0,5 % de PIB en 1999.

La majeure partie de cette hausse de surplus primaire des communautés et des régions correspond au transfert de moyens additionnels en leur faveur par le pouvoir fédéral dans le cadre de la loi spéciale de financement de 1989 et des accords de la Saint-Michel de 1993. Ceci implique un effort additionnel de l'Entité «I.» de 0,3 % de PIB entre 1997 et 1999.

Enfin, pour les pouvoirs locaux, on suppose l'équilibre budgétaire, ce qui implique un surplus primaire de 0,5 % de PIB en 1997 et de 0,4 % de PIB en 1999-2000.

TABLEAU 3

**Trajectoire budgétaire illustrative pour
l'Entité «II.» et ses composantes (a)**

(En % du PIB)

(a) Pour des raisons d'arrondis, les totaux peuvent ne pas correspondre parfaitement à la somme des parties.

Ce qui précède implique que le surplus primaire de l'ensemble des pouvoirs publics devrait passer de 5,8 % de PIB en 1997 à 6,2 % de PIB en 1999. En conséquence, les besoins nets de financement de l'ensemble des pouvoirs publics devraient diminuer de 2,8 % de PIB en 1997 à 2 % en 1999, dont 2,6 % de PIB en 1997 pour le pouvoir fédéral et 2,2 % de PIB en 1999.

TABEL 4

**Illustratief overzicht voor de
gezamenlijke overheid (a)**

(In % van het BBP)

	Waargenomen — <i>Observ.</i>			Ram. 1996 — <i>Estim. 1996</i>	Doelstellingen — <i>Objectifs</i>		
	1993	1994	1995		1997	1998	1999
Totaal (Entiteiten « I » en « II ». — <i>Total (Entités I et II)</i>)							
Netto te fin. behoeften (1) = (3) - (2). — <i>Bes. net de fin. (1) = (3) - (2)</i>		- 5,3	- 4,5	- 3,0	- 2,8	- 2,4	- 1,9
* Geconsol. intresten (2). — <i>Intérêts consol. (2)</i>		10,2	9,2	8,8	8,6	8,3	8,1
* Primaire saldo (3). — <i>Solde primaire (3)</i>		4,9	4,7	5,7	5,8	6,0	6,2
Schuldgraad. — <i>Taux d'endettement</i>	137,9	136,0	133,8	131,6	127,9	125,0	121,8

* Omwille van afrondingen is het mogelijk dat het totaal (3) niet volledig overeenstemt met de som van de onderdelen.

4.2. De doelstelling inzake de schuldgraad

De hierboven vermelde aanbevolen trajecten voor de primaire saldi en de netto-financieringsbehoeften hebben tot gevolg dat de schuldgraad vanaf 1997 een geringere daling vertoont in vergelijking tot het referentiescenario dat in het Advies van de Afdeling van mei 1995 werd aangehouden. Deze afwijking is in hoofdzaak het gevolg van de neerwaartse herziening van de reële jaarlijkse groei van het BBP (2 % tegenover 2,25 %), die een geleidelijke opbouw van het primair overschot van de federale overheid verhindert.

Ten einde het referentiescenario voor de schuldgraad onverminderd te behouden, kunnen volgende maatregelen (voor een bedrag van ongeveer 110 miljard frank) worden overwogen, steeds in de onderstelling dat de reële jaarlijkse groei vanaf 1998 tot 2 % beperkt blijft :

— hetzij aanvullende discretionaire maatregelen door de federale overheid in de periode 1998-2001 opdat het primair saldo van de gezamenlijke overheid tegen het begin van volgende decennia zou stijgen tot 6,4 % van het BBP in plaats van de verwachte 6,2 % van het BBP;

— hetzij een bijkomende verlaging van de schuldgraad ten belope van $\pm 1,3$ % in de periode 1998-2000;

— hetzij een combinatie van beide voorgaande maatregelen.

Ten slotte dient het cruciale belang van de economische groei te worden onderstreept om het referentiescenario van de afbouw van de schuldgraad te respecteren.

TABLEAU 4

**Trajectoire illustrative pour l'ensemble
des pouvoirs publics (a)**

(In % van het BBP)

	Waargenomen — <i>Observ.</i>			Ram. 1996 — <i>Estim. 1996</i>	Doelstellingen — <i>Objectifs</i>		
	1993	1994	1995		1997	1998	1999
Totaal (Entiteiten « I » en « II ». — <i>Total (Entités I et II)</i>)							
Netto te fin. behoeften (1) = (3) - (2). — <i>Bes. net de fin. (1) = (3) - (2)</i>		- 5,3	- 4,5	- 3,0	- 2,8	- 2,4	- 1,9
* Geconsol. intresten (2). — <i>Intérêts consol. (2)</i>		10,2	9,2	8,8	8,6	8,3	8,1
* Primaire saldo (3). — <i>Solde primaire (3)</i>		4,9	4,7	5,7	5,8	6,0	6,2
Schuldgraad. — <i>Taux d'endettement</i>	137,9	136,0	133,8	131,6	127,9	125,0	121,8

* Pour des raisons d'arrondis, le total (3) peut ne pas correspondre parfaitement à la somme des parties (1 et 2).

4.2. L'objectif de taux d'endettement

Les trajectoires recommandées ci-dessus en matière de surplus primaires et de besoins nets de financement ont pour conséquence que le taux d'endettement enregistré, à partir de 1997, une réduction moins prononcée que dans la trajectoire de référence retenue dans l'avis de mai 1995. Cet écart découle pour l'essentiel de la révision à la baisse de la croissance réelle du PIB (2 % au lieu de 2,25 %), qui empêche une hausse progressive du surplus primaire du pouvoir fédéral.

Afin de maintenir inchangé le scénario de référence en matière de taux d'endettement, on peut envisager les mesures suivantes (pour un montant d'environ 110 milliards de francs), toujours dans l'hypothèse où la croissance réelle annuelle à partir de 1998 reste limitée à 2 % :

— soit des mesures discrétionnaires additionnelles de l'Entité « I » au cours de la période 1998-2001, afin de porter le surplus primaire de l'ensemble des pouvoirs publics à 6,4 % de PIB d'ici le début de la prochaine décennie (au lieu des 6,2 % de PIB attendus);

— soit une réduction additionnelle du taux d'endettement, à concurrence de 1,3 % de PIB environ au cours de la période 1998-2000;

— soit une combinaison des deux mesures précédentes.

Enfin, l'importance cruciale de la croissance économique pour le respect du scénario de référence en matière de désendettement doit être soulignée.

5. Aanbevelingen met betrekking tot de toelaatbare tekorten van de gemeenschappen en de gewesten

De navolgende tabel geeft een overzicht van de aanbevelingen van de afdeling met betrekking tot de maximaal toelaatbare tekorten voor de gemeenschappen en de gewesten (1997-2000) :

TABEL 5

Maximaal toelaatbaar gecorrigeerd saldo voor de gemeenschappen en de gewesten

(In miljarden frank)

	Vlaamse Gemeenschap — <i>Communauté flamande</i>	Franse Gemeenschap — <i>Communauté française</i>	Waals gewest — <i>Région wallonne</i>	Brussels Hoofdstedelijk Gewest — <i>Région de Bruxelles- Capitale</i>	Totaal — <i>Total</i>	Franse Gemeenschap incl. overbrug- gingskrediet — <i>Communauté française y compris emprunt de soudure</i>
Advies van mei 1995. — <i>Avis de mai 1995 :</i>						
1996	- 25,2	- 11,7	- 13,2	- 4,5	- 54,5	- 6,1
1997	- 13,2	- 9,6	- 11,0	- 4,3	- 38,1	- 6,6
1998	- 0,9	- 8,2	- 8,6	- 4,3	- 22,1	- 6,2
1999	13,5	- 5,7	- 6,0	- 2,6	- 0,8	- 5,7
2000	15,8	- 3,7	- 7,3	- 3,2	1,7	- 3,7

6. Algemene aanbeveling

Teneinde de geloofwaardigheid van de budgettaire politiek van de gezamenlijke overheid te verzekeren nu de derde fase van de EMU voor de deur staat, is het wenselijk de inspanningen van de verschillende overheden, ten minste voor de twee volgende jaren, te coördineren door een overeenkomst te sluiten zoals die die op 19 juli 1994 gesloten werd binnen het Overlegcomité tussen de regering van de federale overheid en de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten. »

b) Vragen van de leden

1. Zou de regering voor het begrotingsjaar 1997 niet nu reeds een doelstelling inzake een netto-financieringsbehoefte van 2,8 % van het BBP moeten bepalen voor alle overheidsdiensten samen, niet alleen om zo het primair overschot van Entiteit I (federale overheid - sociale zekerheid) in 1996-1997 te stabiliseren, maar vooral om de geloofwaardigheid van België tijdens de komende onderhandelingen over zijn deelname aan de derde fase van de EMU te bevorderen? (vraag van de heer Daems).

5. Recommandations relatives aux déficits admissibles des communautés et régions

Le tableau qui suit reprend une synthèse des recommandations de la section en matière de déficits maxima admissibles des communautés et régions (période 1997-2000) :

TABLEAU 5

Maximum admissible des soldes corrigés pour les communautés et les régions

(En milliards de francs)

6. Recommandation générale

Afin d'assurer la crédibilité de la politique budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics à l'approche de la troisième phase de l'UEM, il est souhaitable de coordonner les efforts des différents niveaux de pouvoirs, au moins pour les deux prochaines années, grâce à un accord du type de celui qui a été conclu au sein du Comité de Concertation entre le gouvernement fédéral et ceux des communautés et des régions le 19 juillet 1994. »

b) Questions des membres

1. Pour l'année budgétaire 1997, le gouvernement ne devrait-il pas se fixer dès maintenant un objectif de besoins nets de financement égal à 2,8 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics, non seulement de manière à stabiliser le surplus primaire de l'Entité I (pouvoir fédéral - sécurité sociale) en 1996-1997, mais surtout en vue de renforcer la crédibilité de la Belgique dans le cadre des négociations futures relatives à sa participation à la troisième phase de l'UEM? (question de M. Daems).

Professor Van Rompuy bevestigt dat de Afdeling « Financieringsbehoeften » aanbeveelt om in 1997 een deficit van 2,8 % van het BBP voor de hele overheid na te streven.

In haar advies van mei 1995 ging de Afdeling er reeds van uit dat de doelstelling van een totale netto-financieringsbehoefte van 3 % van het BBP in 1996 een feit zou zijn en besliste ze voortaan het primair saldo als norm te hanteren (in plaats van het overheidstekort). Die norm is van doorslaggevend belang in het proces van de vermindering van de schuldenlast.

Ongeacht de ontwikkeling van de economische conjunctuur, moet de federale overheid de doelstelling van een primair saldo van 5,2 % van het BBP (of ongeveer 420 miljard frank) in 1996 en 1997 aanhouden. Dat stemt overeen met een deficit dat op 2,6 % van het BBP wordt geraamd.

In 1997 zou het totale primair overschot in geconsolideerde ESER-termen 5,8 % van het BBP moeten bedragen voor de hele overheid, moeten geconsolideerde intrestlasten van 8,6 % van het BBP worden nagestreefd en zou het geheel moeten overeenstemmen met de vooropgestelde netto-financieringsbehoefte van 2,8 %.

Zonder zich te willen uitspreken over de manier waarop die doelstelling in wetten moet worden gegoten, is *professor Van Rompuy* van oordeel dat het verder nastreven van die doelstelling een positief signaal zou betekenen voor de financiële markten.

De heer Verplaetse is van oordeel dat het in de eerste plaats van belang is dat de norm van een netto-financieringsbehoefte van 3 % van het BBP, die trouwens in het verdrag van Maastricht is bepaald, niet wordt overschreden.

2. *Welke doelstellingen wil men halen inzake de netto-financieringsbehoeften na 1999 (vraag van de heer Desimpel)? Tot hoever moet het begrotingstekort van alle overheden worden teruggedrongen om tot een betekenisvolle daling van onze schuldratio te komen? (vraag van de heer Reynders).*

Professor Van Rompuy verwijst naar zijn vorig antwoord. De netto-financieringsbehoeften van alle overheden moeten van 2,8 % van het BBP in 1997 naar dalen naar 1,9 % in 1999. Ook na 2000 moet die trend worden aangehouden.

Nog afgezien van de eisen gesteld in het raam van een eventueel stabiliteitspact tussen de verschillende Europese Lid-Staten, is het duidelijk dat gelet op de hoge schuldratio, de netto-financieringsbehoeften van België tijdens de eerste jaren van het volgende millennium lager dan 2 % van het BBP moeten liggen.

De heer Verplaetse geeft aan dat de overheids-schuld tegen een gestadig tempo (permanent en op voldoende wijze) doch zonder overhaasting moet worden afgebouwd.

Le professeur Van Rompuy confirme que la section « Besoins de financement » recommande de viser en 1997 un objectif de déficit de 2,8 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Déjà dans son avis de mai 1995, considérant comme acquis que l'objectif d'un besoin net de financement global de 3 % du PIB serait atteint en 1996, la section a décidé de retenir dorénavant le critère du solde primaire (plutôt que celui de déficit public), critère qui est d'une importance primordiale dans le processus de réduction du taux d'endettement.

Quelle que soit l'évolution de la conjoncture économique, le pouvoir fédéral doit maintenir l'objectif d'un solde primaire de l'ordre de 5,2 % du PIB (soit quelque 420 milliards de francs) en 1996 et en 1997, ce qui correspond à un déficit estimé à 2,6 % du PIB.

Au total, l'objectif de surplus primaire en 1997 s'établirait en termes SEC consolidés à 5,8 % du PIB pour l'ensemble des pouvoirs publics, avec des charges d'intérêts consolidées de 8,6 % du PIB, le tout correspondant à un objectif de 2,8 % en termes de besoins nets de financement.

Sans vouloir se prononcer sur la manière de traduire cet objectif en termes légaux, le professeur Van Rompuy estime que la poursuite de cet objectif serait un signal positif à l'égard des marchés financiers.

M. Verplaetse est, quant à lui, d'avis qu'il est avant tout primordial de ne pas dépasser la norme de 3 % du PIB en termes de besoins nets de financement, telle qu'elle a été fixée par le traité de Maastricht.

2. *Quels sont les objectifs fixés en matière de besoins nets de financement au-delà de 1999? (question de M. Desimpel). Jusqu'à quel niveau faudrait-il réduire le déficit budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics pour entraîner une réduction significative de notre taux d'endettement? (question de M. Reynders).*

Le professeur Van Rompuy renvoie à sa réponse précédente. Les besoins nets de financement de l'ensemble des pouvoirs publics devraient diminuer de 2,8 % du PIB en 1997 à 1,9 % en 1999. Cette réduction devrait se poursuivre au-delà de l'an 2000.

Même indépendamment des exigences formulées dans un éventuel pacte de stabilité entre les différents Etats membres européens, il est évident que vu son taux d'endettement élevé, les besoins nets de financement de la Belgique devront descendre sous les 2 % du PIB dès les premières années du prochain millénaire.

M. Verplaetse précise que la dette publique doit être démantelée à un rythme constant (de façon permanente et suffisante), mais sans précipitation et en tenant compte de la conjoncture économique.

Hierbij moet rekening worden gehouden met de economische conjunctuur. Na de toetreding van België tot de Monetaire Unie zal de schuldratio aan belang inboeten.

Het zal er dan op aan komen erover te waken dat het overheidstekort steeds lager blijft dan 3 procent van het BBP (naleving van het stabiliteitspact).

Indien in 1997 een tekort van 2,8 of 2,9 procent wordt bereikt zal de overheidsschuld tijdens de daaropvolgende jaren telkens met 3 procent dalen. De daaruit voortvloeiende vermindering van het jaarlijks tekort (- 0,25 % van het BBP) mag echter niet worden gecompenseerd door een verhoging van uitgaven of een vermindering van ontvangsten. Het primair overschot moet ook gelijk blijven in termen van het BBP.

3. Het peil van de schuldenlast in België ligt duidelijk boven de door het verdrag van Maastricht bepaalde referentiewaarde van 60 % van het BBP. Hoe zal ons land in die omstandigheden tot de derde fase van de EMU kunnen toetreden? Overweegt men, gelet op de moeilijkheden waarmee ook andere landen, met name Frankrijk en België, af te rekenen hebben, de convergentiecriteria van Maastricht te versoepelen? (vragen van de heer Desimpel en Didden).

Rekening houdend met de huidige budgettaire mogelijkheden is professor Van Rompuy de mening toegedaan dat men ervan kan uitgaan dat een vermindering van de bruto geconsolideerde schuldratio met zo'n 10 % van het BBP tussen einde 1993 en einde 1997 betekent dat aan de Maastrichtnorm wordt voldaan. Het Verdrag bepaalt immers dat de schuldratio lager moet liggen dan 60 % van het BBP of, in elk geval, in voldoende mate moet dalen en in een voldoende hoog tempo naar de referentiewaarde moet evolueren.

Men dient te beseffen dat een vermindering van onze schuldratio tot 60 % van het BBP staat voor een inspanning van zowat 5000 miljard frank, meer dan de helft dus van ons BBP. Die inspanning kan bijgevolg maar geleidelijk tot een resultaat leiden. Volgens de heer Van Rompuy weegt de doelstelling van 3 % netto-financieringsbehoeften verhoudingsgewijs zwaarder door in de evaluatiecriteria op grond waarvan een Lid-Staat al dan niet tot de EMU kan toetreden. Aanzienlijke begrotingstekorten hebben immers een weerslag op de groei van de landen die onder een schuldenlast gebukt gaan. Die landen zijn ook heel wat meer aan schommelende intrestvoeten onderhevig.

Zodra de Europese Monetaire Unie een feit zal zijn, zullen de doelstellingen inzake overheidstekort waarschijnlijk nog scherper worden afgelijnd in een stabiliteitspact dat tussen de verschillende deelnemers aan de eenheidsmunt zal worden gesloten.

Zo'n verscherpt criterium inzake tekort zal automatisch naar een versnelde afbouw van onze schuldratio leiden. De door de Hoge Raad van Financiën geformuleerde doelstellingen inzake de terugdrin-

Le ratio de la dette deviendra moins important une fois que la Belgique aura adhéré à l'Union monétaire.

Il s'agira alors de veiller à ce que le déficit public demeure inférieur à 3 % du PIB (respect du pacte de stabilité).

Si le déficit peut être ramené à 2,8 ou à 2,9 % en 1997, la dette publique diminuera chaque année de 3 % par la suite. La réduction du déficit annuel (moins 0,25 % du PIB) qui en résultera ne pourra toutefois pas être compensée par une augmentation des dépenses ou une diminution des recettes. Le solde primaire devra rester constant par rapport au PIB.

3. Le niveau d'endettement de la Belgique est nettement supérieur à la valeur de référence de 60 % du PIB fixée par le traité de Maastricht. Comment notre pays pourra-t-il dès lors participer à la troisième phase de l'UEM? Compte tenu des difficultés rencontrées également par d'autres pays (notamment la France et l'Allemagne), envisage-t-on d'assouplir les critères de convergence de Maastricht? (questions de MM. Desimpel et Didden).

Compte tenu des possibilités budgétaires actuelles, le professeur Van Rompuy estime qu'une réduction du taux d'endettement brut consolidé de l'ordre de 10 % du PIB entre fin 1993 et fin 1997 devrait pouvoir être considérée comme satisfaisante au critère de Maastricht. Le Traité précise en effet que le taux d'endettement doit être inférieur au taux de 60 % du PIB ou, en tout cas, diminuer suffisamment et se rapprocher de la valeur de référence à un rythme satisfaisant.

Il faut savoir qu'une réduction de notre taux d'endettement à 60 % du PIB représente un effort de quelque 5 000 milliards de francs, soit plus de la moitié de notre produit intérieur brut. Cet effort ne peut donc être réalisé que de manière graduelle. Selon M. Van Rompuy, l'objectif de 3 % en termes de besoins nets de financement est proportionnellement plus important dans les critères d'évaluation permettant de déterminer si un Etat membre peut (ou non) participer à l'UEM. Les déficits budgétaires importants ont en effet un impact sur la croissance des pays endettés. Ces pays sont également nettement plus sensibles à l'évolution des taux d'intérêt.

Lorsque la mise en œuvre de l'Union monétaire sera effective, les objectifs en termes de déficit public seront probablement définis de manière plus sévère encore dans un pacte de stabilité conclu entre les différents participants à la monnaie unique.

Un tel renforcement du critère de déficit entraînera automatiquement une accélération de la réduction de notre taux d'endettement. Les objectifs formulés par le Conseil supérieur des Finances en termes de

ging van de schuldratio spelen in op een noodzaak, met name het scheppen van de nodige budgettaire speelruimte om een eventuele uitgavenstijging, voortvloeiend uit de demografische evolutie in ons land, het hoofd te kunnen bieden.

In verband met het voormelde stabiliteitspact, wenst de heer Verplaetse te preciseren dat de norm van een tekort van 3 % van het BBP, als een maximumpeil zal worden beschouwd; dat impliceert dat de netto-financieringsbehoeften van de EMU-Lid-Staten tijdens een periode van hoogconjunctuur onder die referentiewaarde zullen moeten liggen.

Het Verdrag van Maastricht maakt de deelname van de Lid-Staten aan de derde fase van de EMU afhankelijk van het feit of ze voordien een voldoende graad van convergentie inzake prijsstabiliteit en wisselkoersen, peil van de rentevoeten en budgettaire toestand hebben bereikt (norm van 3 % van het BBP voor het begrotingstekort en 60 % van het BBP voor de schuldratio). Wat de drie eerste criteria betreft, wordt geregeld naar België verwezen als een echt referentiepunt. Sinds drie jaar schommelt het inflatiepeil gemiddeld tussen 1,5 % en 2 %.

Momenteel ligt de korte-termijnrente lager dan in Duitsland; wat de lange-termijnrente in BEF en DEM betreft, is het verschil gemiddeld nooit groter dan 20 basispunten. De BEF sluit nu nog nauwer aan bij de sterke munten : momenteel ligt onze munt tussen de Duitse mark, de Oostenrijkse schilling en de Nederlandse gulden.

In verband met de budgettaire criteria, moet de norm (het tekort beperken tot 3 % van het BBP) worden gehaald, tenzij er zich uitzonderlijke conjuncturele omstandigheden voordoen.

De norm inzake overheidsschuld voorziet in een beperking tot 60 % van het BBP. De heer Verplaetse stipt aan dat de overheidsschuldratio van de weliswaar 130 % van het BBP bedraagt, maar anderzijds wordt bij de privé-sector (ondernemingen en particulieren) een positieve ratio van 150 % genoteerd.

Die 60 % is in feite een statistisch gemiddelde, dat werd bepaald bij de totstandkoming van het op 7 februari 1992 ondertekende Verdrag van Maastricht. Op dit ogenblik bedraagt dat gemiddelde 75 %, omdat in de meeste Lid-Staten de schuldratio is toegenomen; België vormt ter zake een uitzondering. Ons land moet dus onafgebroken doorgaan op de sinds 1994 ingeslagen weg en de ratio overheidsschuld/BBP stapsgewijs blijven afbouwen.

Zoals professor Van Rompuy heeft gesteld, bepaalt artikel 104C van het Verdrag van Maastricht dat als de verhouding tussen het overheidstekort en het bruto binnenlands produkt de referentiewaarde van 60 % overschrijdt, er op moet worden toegezien dat de ratio overheidsschuld/BBP in aanzienlijke mate en voortdurend afneemt en op aanvaardbare wijze het niveau bereikt dat de referentiewaarde benadert.

De heer Verplaetse wijst erop dat de hoogste Europese politieke instanties uiteindelijk zullen moeten oordelen of is voldaan aan die verschillende budget-

réduction du taux d'endettement répondent à une nécessité, à savoir créer la marge budgétaire nécessaire afin de pouvoir répondre à une éventuelle augmentation des dépenses due à l'évolution démographique dans notre pays.

M. Verplaetse tient à préciser que dans le cadre du pacte de stabilité visé ci-dessus, la norme de déficit de 3 % du PIB sera considérée comme un maximum si bien qu'en période de haute conjoncture économique, les besoins nets de financement des Etats membres participant à l'UEM devront être inférieurs à cette valeur de référence.

Le traité de Maastricht subordonne la participation des Etats membres à la troisième phase de l'UEM à la réalisation préalable d'une convergence suffisante en ce qui concerne la stabilité des prix et des cours de change, le niveau des taux d'intérêt et la situation budgétaire (norme de 3 % du PIB pour le déficit budgétaire et de 60 % du PIB pour le taux d'endettement). En ce qui concerne les trois premiers critères, la Belgique est devenue une véritable source de référence. Depuis 3 ans, le taux d'inflation se situe en moyenne entre 1,5 et 2 %.

Actuellement, les taux d'intérêt à court terme sont inférieurs aux taux allemands, tandis que l'écart des taux à long terme entre le franc belge et le mark allemand ne dépasse pas en moyenne les 20 points de base. Le statut du franc belge s'est encore rapproché de celui des monnaies fortes : le franc se situe actuellement entre le mark allemand, le schilling autrichien et le florin des Pays-Bas.

Quant aux critères budgétaires, la norme de déficit de 3 % du PIB doit être atteinte, sauf en cas de circonstances conjoncturelles exceptionnelles.

Concernant la norme en matière de ratio d'endettement de 60 % du PIB, M. Verplaetse souligne que si le ratio de la dette des pouvoirs publics en termes de PIB s'élève à 130 %, le secteur privé (entreprises et particuliers), par contre, présente un ratio positif de 150 % du PIB.

Le taux de 60 % représente en fait une moyenne statistique établie lors de l'élaboration du traité de Maastricht (signé le 7 février 1992). Actuellement, cette moyenne s'élève à 7 % compte tenu de l'évolution négative du ratio d'endettement dans la plupart des Etats membres, à l'exception de la Belgique. Notre pays doit à présent tenter de poursuivre de manière ininterrompue la réduction graduelle du rapport dette publique/PIB entamée en 1994.

Comme indiqué précédemment par le professeur Van Rompuy, l'article 104C du traité de Maastricht dispose que si le rapport entre le déficit public et le produit intérieur brut dépasse la valeur de référence de 60 %, il y a lieu de veiller à ce que le ratio dette publique/PIB diminue de manière substantielle et constante et s'approche de la valeur de référence à un rythme satisfaisant.

M. Verplaetse fait remarquer qu'il appartiendra en dernier ressort aux plus hautes autorités politiques européennes d'apprécier ces différentes condi-

taire voorwaarden; begin 1998 wordt dan bepaald welke landen in aanmerking komen voor de eenheidsmunt.

Het Europees Monetair Instituut zal vooraf verzocht worden ter zake een advies te formuleren. Voor België kan dat advies volgens de spreker alleen maar positief zijn, op voorwaarde dat de regering er inderdaad in slaagt de vooropgestelde budgettaire doelstellingen te halen.

De heer Verplaetse is het volmondig eens met het advies dd. 28 mei 1996 van de Hoge Raad van Financiën inzake de economische en financiële gevolgen van een beleid waarbij de ratio overheidsschuld/BBP stapsgewijs wordt afgebouwd. De spreker wijst erop dat die verlaging geleidelijk moet gebeuren om elke deflatoire weerslag te voorkomen.

Hij herhaalt dat de schuldratio slechts één van de vijf criteria is voor de toetreding tot de derde fase van de EMU.

Reeds bij de ondertekening van het Verdrag van Maastricht was duidelijk dat België in 1998 onmogelijk aan deze norm kon voldoen.

Spreker maakt zich echter sterk dat België, mits aan de overige normen wordt voldaan tot de Monetair Unie zal mogen toetreden. Het is echter van cruciaal belang dat de 3 %-norm inderdaad wordt gehaald.

Frankrijk en Duitsland hebben inzake overheids-tekort één jaar achterstand op België. Wellicht zullen zij in 1997 de drie procent-norm net niet halen, zodat ook voor hen een afwijking zal moeten worden toegestaan.

Indien het door Bondskanselier Kohl voorgestelde economisch programma voor 70 procent wordt gerealiseerd, zal Duitsland wellicht de drie procent-norm sterk benaderen.

Ook in Frankrijk zullen ongetwijfeld de hiertoe vereiste maatregelen worden getroffen.

4. Moet van de gewesten en gemeenschappen geen formeel engagement worden gevraagd om in 1997 de netto-financieringsbehoefte tot 0,4 % van het BBP te beperken (Entiteit II), om geen afbreuk te doen aan de geloofwaardigheid van het begrotingsbeleid van alle overheden, met het oog op de derde fase van de EMU? (vraag van de heer Daems)

Moeten ook de gewesten en gemeenschappen in 1996 en 1997 uitzonderlijke bezuinigingsmaatregelen nemen? (vraag van de heer Reynders)

Professor Van Rompuy brengt in herinnering dat in het overlegcomité federale regering/gewest- en gemeenschapsregeringen op 19 juli 1994 een overeenkomst werd gesloten, waarbij de betrokken regeringen de verbintenis aangingen om de vooropgestelde doelstellingen inzake netto-financieringsbehoeften niet te overschrijden.

Voor de begrotingsjaren 1997-1998 ware het wenselijk zo spoedig mogelijk een nieuwe overeenkomst te sluiten.

tions formulées en matière budgétaire en vue de désigner, début 1998, les Etats qualifiés pour l'adoption de la monnaie unique.

L'Institut monétaire européen sera au préalable invité à formuler un avis en la matière. Selon l'intervenant, cet avis ne peut être que positif pour notre pays, à condition que le gouvernement réalise effectivement les objectifs budgétaires qu'il s'est fixé.

M. Verplaetse souscrit entièrement à l'avis du Conseil supérieur des Finances relatif aux conséquences économiques et financières d'une politique de réduction graduelle du rapport dette publique/PIB (28 mai 1996) et insiste sur le caractère progressif de cette réduction afin d'éviter tout effet déflationnaire.

Il rappelle que le ratio de la dette ne constitue qu'un seul des cinq critères de participation à la troisième phase de l'UEM.

Lorsque le traité de Maastricht a été signé, il était déjà évident que la Belgique ne pourrait satisfaire à cette norme en 1998.

L'intervenant a la conviction que, si elle satisfait aux autres normes, la Belgique pourra accéder à l'Union monétaire. Il est toutefois essentiel que notre pays satisfasse à la norme des 3 %.

La France et l'Allemagne ont une année de retard sur la Belgique en matière de réduction du déficit public. Ces pays ne satisferont sans doute pas à la norme des 3 % en 1997, tant et si bien qu'ils devront également faire l'objet d'une dérogation.

Si 70 % du programme d'économies présenté par le chancelier Kohl est réalisé, l'Allemagne s'approchera sans doute fortement des 3 %.

La France prendra sans aucun doute, elle aussi, les mesures nécessaires pour y parvenir.

4. Afin d'assurer la crédibilité de la politique budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics à l'approche de la troisième phase de l'UEM, ne faudrait-il pas obtenir un engagement formel de la part des communautés et des régions de ne pas dépasser l'objectif de besoins nets de financement de 0,4 % du PIB en 1997 (Entité II)? (question de M. Daems).

Des mesures d'économie exceptionnelles devront-elles également être prises par les communautés et les régions en 1996 et 1997? (question de M. Reynders).

Le professeur Van Rompuy rappelle que le 19 juillet 1994, un accord a été conclu au sein du comité de concertation entre le gouvernement fédéral et ceux des communautés et des régions, qui se sont engagés à respecter les objectifs proposés en matière de besoins nets de financement.

Il serait souhaitable de conclure un nouvel accord aussi rapidement que possible pour les années budgétaires 1997 et 1998.

Om de normen van Maastricht » te halen zullen aan de gewesten en gemeenschappen geen bijkomende budgettaire inspanningen worden gevraagd. Die overheden worden immers geacht enkel hun schuld-ratio tegen het jaar 2000 te stabiliseren (2010 voor de Vlaamse Gemeenschap). De schuldenlast van gewesten en gemeenschappen (directe en indirecte schulden) bedraagt op dit ogenblik ruim 9 % van het BBP (zie verslag mei 1996, blz. 61).

De gewesten en gemeenschappen zullen het makkelijker hebben hun verplichtingen inzake schuldenlast na te komen dan de Entiteit I, gelet op de aanvullende middelen (een reële waarde van zowat 20 à 25 miljard BEF) die de federale overheid aan hen doorstort ingevolge het bepaalde van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van gewesten en gemeenschappen en het Sint-Michielsakkoord van 1993.

Toch rijst de vraag welke budgettaire norm de deelgebieden zullen opgelegd krijgen in de definitieve fase van de financieringswet.

De heer Verplaetse stelt op zijn beurt vast dat, gelet op het stabiliseringscriterium van de schuld-ratio's, de netto-financieringsbehoefte van gewesten en gemeenschappen zou moeten evolueren van 0,4 % van het BBP in 1997 naar een algemeen budgettair evenwicht in 1999-2000 (2010 voor de Vlaamse Gemeenschap). Hun totaal primair overschot zou bijgevolg moeten toenemen, van 0,1 % van het BBP in 1997 naar 0,5 % van het BBP in 1999.

Zoals professor Van Rompuy heeft gesteld, bestaat het grootste deel van die toename (0,3 % van het BBP tussen 1997 en 1999) uit een overheveling van aanvullende middelen door de federale overheid ten gunste van de gewesten en gemeenschappen. Om België tot de Monetaire Unie te laten toetreden is het dus niet nodig van de deelgebieden uitzonderlijke inspanningen te vragen.

5. *Was het in het raam van de begrotingscontrole 1996 niet aangewezen al een aantal structurele maatregelen te nemen in het licht van de vooropgestelde doelstellingen inzake netto-financieringsbehoefte (2,8 % van het BBP in 1997 voor alle overheden, om aldus een voldoende ruime veiligheidsmarge te behouden voor de Belgische toetreding tot de derde fase van de EMU)? (vraag van de heer Versnick).*

Professor Van Rompuy verklaart dat de omvang van de economische groei begin 1996 nog onduidelijk was. Hij gaat er derhalve van uit dat de regering ervoor heeft gekozen alle structurele maatregelen die nodig zijn om België tot de EMU te laten toetreden in één ingreep te bundelen. Die maatregelen zouden dan wel worden gespreid over de jaren 1996-1997 om het consumentenvertrouwen niet nog meer te ondermijnen.

Aucun effort budgétaire complémentaire ne sera demandé aux communautés et aux régions en vue de répondre aux normes de Maastricht. Celles-ci sont en effet uniquement sensées stabiliser leur taux d'endettement en l'an 2000 (2010 pour la Communauté flamande). Le niveau d'endettement (dette directe et indirecte) des régions et communautés s'élève actuellement à un peu plus de 9 % du PIB (cf. rapport mai 1996, p. 61).

Les régions et les communautés pourront respecter plus facilement les exigences en matière d'endettement que l'Entité I vu le transfert de moyens additionnels (quelque 20 à 25 milliards de francs en termes réels) en leur faveur par le pouvoir fédéral dans le cadre de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 et des accords de la Saint-Michel de 1993.

La question se pose toutefois de savoir quelle sera la norme budgétaire imposée aux entités fédérées dans la phase définitive prévue par la loi de financement.

M. Verplaetse constate à son tour que conformément au critère de stabilisation des taux d'endettement, le besoin net de financement des communautés et régions devrait évoluer de 0,4 % du PIB en 1997 à un équilibre budgétaire global en 1999-2000 (2010 pour la Communauté flamande). Leur surplus primaire global devrait en conséquence passer de 0,1 % du PIB en 1997 à 0,5 % de PIB en 1999.

Cependant, comme l'a indiqué le prof. Van Rompuy l'essentiel de cette hausse (0,3 % du PIB entre 1997 et 1999) est compensée par un transfert de moyens additionnels en faveur des communautés et des régions par le pouvoir fédéral. Il n'y a donc pas de raison d'exiger un effort supplémentaire exceptionnel de la part des entités fédérées en vue de l'adhésion de la Belgique à l'Union monétaire.

5. *Vu l'objectif fixé en matière de besoins nets de financement à 2,8 % du PIB en 1997 pour l'ensemble des pouvoirs publics afin de dégager une marge de sécurité suffisante en vue de notre participation à la troisième phase de l'UEM, n'aurait-il pas été préférable de prendre déjà un certain nombre de mesures structurelles dans le cadre du contrôle budgétaire 1996? (question de M. Versnick).*

Etant donné l'incertitude de l'évolution de la croissance économique au début de cette année, le professeur Van Rompuy suppose que le gouvernement a préféré regrouper l'ensemble des mesures structurelles nécessaires à l'entrée de la Belgique dans l'Union monétaire en une seule opération répartie sur les années 1996 et 1997, et ce afin de ne pas hypothéquer davantage la confiance des consommateurs.

6. Voor 1997 wordt al een begrotingsdoelstelling van een tekort van 2,8 % van het BBP vastgelegd, terwijl de Maastricht-norm van 3 % nog niet eens werd gehaald. Dreigt daardoor niet het gevaar dat de bevolking niet echt veel vertrouwen meer zal hebben in de intrinsieke waarde van die norm, wat een negatieve weerslag kan hebben op het verbruik, het spaargedrag, de economische groei en de werkgelegenheid? (vraag van de heer Pieters)

Professor Van Rompuy merkt op dat het van belang is al wie bedrijvig is op de financiële markten duidelijk te maken dat België werkelijk de bedoeling heeft alle convergentiecriteria na te leven.

De heer Verplaetse begrijpt ten dele de vrees van de heer Pieters. Toch meent hij dat een geringe veiligheidsmarge inzake de drie procentnorm geen overbodige luxe is.

Na de toetreding tot de EMU moet het primair overschot minstens gelijk blijven (in termen van het BBP) teneinde de gestadige afbouw van onze overheidsschuld mogelijk te maken. Bij een verwachte groei van gemiddeld 2 procent van het BBP zou dit zonder bijkomende saneringsmaatregelen moeten kunnen gebeuren.

De heer Verplaetse merkt op dat niet alleen België kampt met een zwak particulier verbruik. Thans is er een grondige verandering van het bedrijfsleven aan de gang, die zo diepgaand is dat niemand de evolutie ervan al kan voorspellen. Die mutaties zorgen voor een gevoel van onzekerheid bij de gehele bevolking, ongeacht het sociale segment waartoe de betrokken persoon behoort, noch zijn kwalificatiegraad.

Spreker wenst zich niet uit te spreken over de inhoud van de bijkomende maatregelen die de regering moet nemen, zolang de begrotingsnorm van 3 % maar wordt gehaald. Iedere bijkomende verbetering van het overheidstekort is natuurlijk meegenomen. Het is evenwel van wezenlijk belang dat de door het Verdrag van Maastricht bepaalde referentiewaarde van 3 % wordt gehaald.

7. Liggen de fiscale heffingen op de inkomsten uit arbeid niet te hoog in vergelijking met de heffingen op de inkomsten uit kapitaal? Indien dat zo is, hoe kan die ongelijkheid dan worden weggewerkt in het kader van de Europese convergentienormen? (vraag van de heer Suykens).

In vergelijking met de voornaamste handelspartners heeft ons land inzake concurrentievermogen nog steeds een ernstige handicap op het stuk van de loonkosten. Zou het derhalve niet wenselijk zijn de fiscale en parafiscale druk te verlagen (veeleer dan de brutolonen te verhogen), zodat het concurrentievermogen van onze ondernemingen kan worden verbeterd en tegelijk een verhoging van de netto-lonen van de werknemers kan worden gewaarborgd? (vraag van de heer Daems).

6. En fixant un objectif budgétaire de 2,8 % du PIB pour 1997 avant même que la norme de 3 % de Maastricht ne soit atteinte, ne risque-t-on pas d'ébranler la confiance de la population dans la valeur intrinsèque de cette norme, ce qui pourrait avoir un impact négatif sur la consommation, l'épargne, la croissance économique et l'emploi? (question de M. Pieters).

Le professeur Van Rompuy fait remarquer qu'il est important de démontrer clairement aux différents acteurs des marchés financiers que la Belgique a réellement l'intention de respecter l'ensemble des critères de convergence.

M. Verplaetse comprend en partie la crainte de M. Pieters. Il n'en estime pas moins qu'une petite marge de sécurité en ce qui concerne la norme de 3 % ne serait pas un luxe.

Après l'accession à l'UME, le solde primaire devra rester au moins égal (en termes de PIB), afin de permettre la réduction continue de notre dette publique. Cet objectif devrait pouvoir être atteint sans nouvelle mesure d'assainissement si la croissance escomptée du PIB est de 2 % en moyenne.

M. Verplaetse constate que l'atonie de la consommation privée n'est pas un phénomène propre à la Belgique. Nous assistons actuellement à une profonde mutation du monde des entreprises qui est telle que personne n'est encore en mesure d'en prédire l'évolution. Cette mutation entraîne un sentiment d'insécurité dans l'ensemble de la population quelle que soit le niveau social et le degré de qualification de la personne concernée.

L'intervenant ne souhaite pas se prononcer sur le contenu des mesures additionnelles à prendre par le gouvernement pour autant que la norme budgétaire de 3 % soit atteinte. Toute amélioration supplémentaire du déficit public est bien entendu appréciable. Toutefois, il est avant tout primordial d'atteindre la valeur de référence de 3 % fixée par le traité de Maastricht.

7. Le niveau des prélèvements fiscaux sur les revenus du travail n'est-il pas trop élevé par rapport aux prélèvements effectués sur les revenus de capital? Si oui, comment résoudre cette disparité dans le cadre des normes de convergence européennes? (question de M. Suykens).

Notre pays continue à présenter un sérieux handicap concurrentiel en termes de coûts salariaux par rapport à ses principaux partenaires commerciaux. Ne serait-il dès lors pas souhaitable de réduire la pression fiscale et parafiscale (plutôt que d'augmenter les salaires bruts) de manière à améliorer la compétitivité de nos entreprises tout en garantissant de la sorte une augmentation du salaire net des travailleurs? (question de M. Daems).

Volgens *professor Van Rompuy* is het feit dat de economische groei in België relatief weinig banen oplevert, inderdaad toe te schrijven aan de hoge belastingen (met inbegrip van de sociale lasten) op de inkomsten uit arbeid. Een verschuiving van de fiscaliteit naar andere inkomstenbronnen (verbruik,...) zou het mogelijk maken de economische groei en de werkgelegenheid in ons land te verbeteren.

De heer Vandenbroucke vraagt of de fiscale en parafiscale druk op de inkomsten uit arbeid thans kan worden verlaagd, zonder tegelijk te voorzien in een alternatieve financiering die moet voorkomen dat het overheidstekort stijgt.

Professor Van Rompuy wijst erop dat een verlaging van de parafiscale lasten budgettair slechts neutraal is, wanneer ze wordt gecompenseerd door een vermindering van de uitgaven.

De speelruimte die aldus wordt gecreëerd, kan worden gebruikt hetzij om nieuwe banen te scheppen, hetzij om de lonen en winsten te verhogen, afhankelijk van het resultaat van de sociale onderhandelingen.

De compensatie van een vermindering van de arbeidskosten door een verhoging van de indirecte belastingen (BTW, ...) kan daarentegen een daling van de koopkracht veroorzaken.

Op de vraag van *de heer Vandenbroucke* of een vermindering van de sociale lasten (automatisch) een gunstige weerslag op de werkgelegenheid heeft, antwoordt *professor Van Rompuy* negatief.

Een vermindering van die lasten geeft een bepaald armslag binnen de onderneming. Die kan op verschillende manieren worden gebruikt : een vermindering van de prijs van de produkten, een verhoging van de winstmarge, een loonsverhoging of nog, het scheppen van banen.

Uit een door de Nationale Bank van België opgesteld econometrisch model blijkt dat voortzetting van de loonmatiging een beter effect op de werkgelegenheid heeft dan een budgettaire nuloperatie waarbij de werkgeverslasten worden verlaagd.

De heer Verplaetse verduidelijkt dat een reële stijging van de lonen in het eerste jaar een beperkt aantal banen kan opleveren. Vanaf het tweede jaar werkt die loonsverhoging evenwel in de omgekeerde richting.

Het hele probleem moet worden bekeken tegen het licht van het loonkostenpeil. Om nieuwe arbeidsplaatsen te scheppen baseert de werkgever zich op diverse parameters :

- de ontwikkeling van de economische groei;
- het verband tussen de kostprijs van de productiefactor arbeid en de kostprijs van de andere productiefactoren. Voornoemd econometrisch model raamt de elasticiteit op 0,54 %, wat betekent dat als de lonen met 1% meer stijgen dan de overige productiefactoren, het effect op de werkgelegenheid na verloop van tijd maar de helft bedraagt;

Selon *le professeur Van Rompuy*, le fait que la croissance économique en Belgique est relativement peu porteuse d'emploi résulte effectivement du niveau élevé de la fiscalité (y compris les charges sociales) des revenus du travail. Un glissement de la fiscalité vers d'autres sources de revenus (consommation, ...) devrait permettre d'améliorer la croissance économique et l'emploi dans notre pays.

M. Vandenbroucke demande s'il est actuellement possible de réduire la pression fiscale et parafiscale sur les revenus du travail sans prévoir une forme de financement alternatif afin de ne pas augmenter le déficit public.

Le professeur Van Rompuy indique qu'une réduction des charges parafiscales n'est budgétairement neutre que si elle est compensée par une diminution des dépenses.

La marge ainsi créée peut être utilisée soit à la création de nouveaux emplois, soit à une augmentation des salaires et des bénéfices, en fonction du résultat des négociations sociales.

Par contre, la compensation d'une réduction des coûts du travail par une augmentation des impôts indirects, (TVA, ...), risque d'entraîner une diminution du pouvoir d'achat.

A la question de *M. Vandenbroucke* de savoir si une réduction des charges sociales entraîne (automatiquement) un effet de retour en termes d'emploi, *le professeur Van Rompuy* répond par la négative.

Une réduction des coûts crée une certaine marge d'action au sein de l'entreprise. Celle-ci peut être utilisée à plusieurs effets : une diminution du prix des produits, une augmentation de la marge bénéficiaire, une augmentation des salaires ou encore la création d'emplois.

Un modèle économétrique élaboré par la Banque nationale de Belgique a démontré qu'une modération salariale soutenue a un impact plus grand en termes d'emploi qu'une réduction budgétairement neutre des charges patronales.

M. Verplaetse précise qu'une augmentation réelle des salaires peut entraîner la première année une création limitée d'emplois. Par contre, dès la deuxième année, l'impact d'une telle augmentation devient négatif.

Cette problématique doit en fait être examinée dans le cadre du niveau des coûts salariaux. Pour ce qui est de la création éventuelle d'emplois, l'employeur se base sur différents paramètres :

- l'évolution de la croissance économique;
- le rapport entre le coût du facteur de production-travail et celui des autres facteurs de production. Le modèle économétrique précité évalue l'élasticité à 0,54 %, c'est-à-dire que si les salaires augmentent d'1 % de plus que les autres facteurs de production, l'effet escompté en termes d'emploi n'est que de la moitié après une certaine période;

— de discretionaire maatregelen waarmee de regering ervoor wil zorgen de economische groei hand in hand gaat met meer arbeidskrachten.

8. *Moet dit ontwerp van kaderwet niet vermelden welke belastingen hoe dan ook niet mogen stijgen? Zo ware een eventuele bijzondere belasting op het vermogen van ondernemingen en particulieren niet zonder gevaar, omdat zij enerzijds een massale kapitaalvlucht in de hand zal werken en anderzijds het particuliere verbruik opnieuw zal aantasten (vraag van de heer Daems).*

Tussen 1980 en 1993 is de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid met 20 % gestegen, terwijl de belasting op andere inkomsten met 10 % is gedaald. Aangezien het totale vermogen in België in 1992 op 29.076 miljard frank wordt geraamd, waarbij 18,6 miljard financieel vermogen, kan dan niet een bijzondere belasting op kapitaal worden geheven, om zo onze schuldratio gevoelig te verminderen? (cf. de operatie van toenmalig minister van Financiën Gutt net na de Tweede Wereldoorlog) (vraag van de heer Dufour).

Persoonlijk meent professor Van Rompuy dat een bijzondere belasting op het roerend vermogen een illusie is. Het grootste gedeelte van het Belgische financiële vermogen bevindt zich namelijk in het buitenland. Bovendien is het in België belegde kapitaal uiterst mobiel. Voorts is een dergelijke belasting asociaal, aangezien zij ook de bescheiden roerende inkomsten (van 1 tot 10 miljoen frank) zou treffen.

In een gesloten economie kan het erg aantrekkelijk lijken om de theorie van professor Frank toe te passen en de schuldratio op drastische wijze tot 60 % van het BBP terug te dringen door een eenmalige belasting van 25 % op fortuinen te heffen. Dit is immers een neutrale belasting, die prijzen en lonen totaal buiten schot laat.

In een economie die zo open is als de Belgische geniet een onroerend-goedbelasting evenwel de voorkeur. Wel bestaat dan het gevaar dat de eigenaars van onroerende goederen het bedrag van de belasting in de huurprijzen verrekenen. Het ligt hoe dan ook voor de hand dat het kadastraal inkomen dat nu wordt belast, aanzienlijk lager ligt dan de inkomsten die de belastingplichtigen ter zake daadwerkelijk ontvangen.

De heer Verplaetse geeft aan dat de arbeid (net als de onroerende goederen) veel minder mobiel zijn dan roerende goederen.

In het verleden is meermaals vruchteloos gepoogd roerende goederen zwaarder te belasten.

Een tariefverhoging heeft onmiddellijk een inkrimping van de belastbare basis (dit wil zeggen de aangegeven bedragen) tot gevolg.

Gegevens van de OESO bevestigen de algemene indruk dat in België de belasting op arbeid zeer hoog

— les mesures discrétionnaires prises par le gouvernement de sorte que la croissance économique soit caractérisée par un coefficient de main d'œuvre plus élevé.

8. *Le présent projet de loi-cadre ne devrait-il pas mentionner les catégories d'impôts qui ne peuvent en aucun cas subir une nouvelle augmentation? Ainsi, il serait dangereux de prélever un impôt exceptionnel sur le patrimoine des entreprises et des particuliers car un tel impôt entraînerait, d'une part, une fuite massive de capitaux et, d'autre part, une nouvelle détérioration de la consommation privée (question de M. Daems).*

Entre 1980 et 1993, la pression fiscale sur les revenus du travail a augmenté de 20 % alors qu'elle a diminué de 10 % pour les autres revenus. Compte tenu du fait que le patrimoine total a été évalué en Belgique à 29 076 milliards de francs en 1992, dont 18,6 milliards de francs en patrimoine financier, ne pourrait-on envisager de lever un impôt exceptionnel sur le capital de manière à réduire notre taux d'endettement de manière sensible (cf. l'opération réalisée par le ministre des Finances Gutt au lendemain de la seconde guerre mondiale)? (question de M. Dufour).

Persoonlijk, le professeur Van Rompuy estime qu'il serait illusoire de vouloir prélever un impôt exceptionnel sur le patrimoine mobilier. La plus grande partie du patrimoine financier belge se trouve en effet à l'étranger. En outre, les capitaux placés en Belgique sont très mobiles. Un tel impôt serait de plus asocial dans la mesure où il porterait également sur les revenus mobiliers modestes (de 1 à 10 millions de francs).

Dans une économie fermée, la thèse développée par le professeur Frank, à savoir le prélèvement d'un impôt unique de 25 % sur la fortune pour réduire notre taux d'endettement à 60 % du PIB de manière drastique, peut être séduisante. Il s'agit en effet d'un impôt neutre qui n'a aucun effet sur les prix et les salaires.

Dans une économie aussi ouverte que la Belgique, il est, par contre, préférable d'imposer les revenus immobiliers. Le risque est cependant réel que les détenteurs de biens immobiliers ne reportent le montant de l'impôt sur les loyers. Il est en tout cas évident que le revenu cadastral, tel qu'imposé actuellement, est sensiblement inférieur aux revenus réellement perçus par les contribuables.

M. Verplaetse fait observer que le travail (tout comme les revenus immobiliers) est beaucoup moins mobile que les avoirs mobiliers.

Par le passé, on a tenté à plusieurs reprises d'imposer plus lourdement les avoirs mobiliers. Une augmentation du taux d'imposition a immédiatement entraîné un rétrécissement de la base imposable (c'est-à-dire une réduction des montants déclarés).

Des données de l'OCDE confirment l'impression générale qu'en Belgique, le travail subit un prélève-

is en de belasting op kapitaal veeleer aan de lage kant. Dit stelt inderdaad een ethisch probleem. Omwille van de mobiliteit van de inkomsten uit roerend goed kan dit onevenwicht enkel door een beslissing op Europees vlak worden rechtgetrokken.

De gouverneur herinnert aan de zogenaamde operatie « Gutt » waarbij in 1946 alle bestaande bankbiljetten voor een veel geringere hoeveelheid nieuwe werden omgeruild. Het overige gedeelte werd voor drie vierden omgezet in een verplichte lening aan de Staat.

De huidige economische toestand is echter niet vergelijkbaar met die van toen.

Een eenmalige uitzonderlijke belasting op roerende inkomsten zou in de gegeven omstandigheden misdadig zijn. Dat zou de kredietwaardigheid van België in het buitenland volledig tenietdoen.

Dit neemt echter niet weg dat in sommige van onze buurlanden (Duitsland, Frankrijk) wel een jaarlijkse belasting op het vermogen bestaat waarvan de aanslagvoet evenwel lager ligt dan een procent. Een eenmalige uitzonderlijke vermogensbelasting om de overschheidsschuld te verminderen is echter volstrekt uit den boze.

9. Zou ook een eenmalige vermogensbelasting op onroerend goed geen perverse effecten hebben, aangezien ze nog meer mensen zou treffen en men zo daarenboven ook een gedeelte (gebouwen) van het kapitaal van de ondernemingen zou belasten? (vraag van de heer Daems).

Professor Van Rompuy geeft aan dat een belasting op de waarde van de enige woning inderdaad asociaal zou zijn. Wellicht wordt echter veeleer gedacht aan een belasting op de tweede of derde woning. Hierbij moet inderdaad rekening worden gehouden met het feit dat sommige gebouwen voor bedrijfsdoelinden worden gebruikt.

Het bezit van meerdere woningen mag echter redelijkerwijze als een uiterlijk teken van rijkdom worden beschouwd.

10. De fiscale en parafiscale druk ligt in België 4,7 % hoger dan het Europese gemiddelde. Is het dan niet aangewezen in dit ontwerp van kaderwet een bepaling op te nemen die elke nieuwe belastingverhoging verbiedt? (Vraag van de heer Versnick)

Als econoomist is professor Van Rompuy de mening toegedaan dat de algemene fiscale druk tussen 1996 en het ogenblik waarop de derde fase van de EMU daadwerkelijk van start gaat, beter niet meer wordt verhoogd. De regering zou alles in het werk moeten stellen om vooral de ontwikkeling van de uitgaven onder controle te houden.

ment fiscal très élevé, alors que le capital est assez épargné. Cela pose effectivement un problème éthique. Du fait de la mobilité des revenus mobiliers, ce déséquilibre ne pourra être corrigé que par une décision prise au niveau européen.

Le gouverneur rappelle l'opération « Gutt » de 1946, dans le cadre de laquelle tous les billets de banque en circulation ont dû être restitués en échange d'une quantité bien moindre de billets neufs, le solde étant converti, à concurrence des trois quarts, en un emprunt obligatoire au profit de l'Etat.

La situation économique actuelle n'est cependant pas comparable à celle qui prévalait à l'époque.

L'établissement d'un impôt exceptionnel et non récurrent sur les revenus mobiliers serait criminel dans les circonstances présentes. Il ruinerait la crédibilité dont la Belgique jouit à l'étranger.

Il n'empêche que certains pays voisins (Allemagne, France) appliquent bel et bien un impôt sur la fortune, dont le taux d'imposition est toutefois inférieur à 1 %. Un impôt exceptionnel et non récurrent sur la fortune, destiné à alléger la dette publique, est cependant à proscrire absolument.

9. Un impôt unique sur le patrimoine immobilier n'aurait-il pas également des effets pervers, étant donné qu'il toucherait encore plus de personnes et qu'il frapperait également une partie (bâtiments) du capital des entreprises? (Question de M. Daems).

Le professeur Van Rompuy fait observer qu'un impôt sur la valeur de l'habitation unique serait effectivement antisocial. Sans doute songe-t-on cependant plutôt à un impôt sur la deuxième ou troisième habitation. Il convient en effet de tenir compte à cet égard du fait que certains bâtiments sont utilisés à des fins professionnelles.

La possession de plusieurs habitations peut toutefois raisonnablement être considérée comme un signe extérieur de richesse.

10. La pression fiscale et parafiscale dans notre pays étant supérieure de 4,7 % par rapport à la moyenne européenne, ne faudrait-il pas insérer une disposition dans le présent projet de loi-cadre visant à interdire tout nouvel accroissement de la fiscalité? (question de M. Versnick).

En tant qu'économiste, le professeur Van Rompuy estime qu'il n'est pas souhaitable d'augmenter la pression fiscale globale entre 1996 et le moment de la réalisation effective de la troisième phase de l'UEM. Il serait préférable que le gouvernement veille prioritairement à contrôler l'évolution des dépenses.

11. *Kan het overheidstekort niet beter worden teruggedrongen door in de uitgaven te snoeien (en meer bepaald in de uitgaven voor de sociale zekerheid) in plaats van naar nieuwe inkomsten te zoeken? (vraag van de heer Daems).*

Op persoonlijke titel verklaart professor van Rompuy dat uit divers buitenlands onderzoek naar de doeltreffendheid van maatregelen om de begroting te saneren, is gebleken dat *structurele* maatregelen inzake de uitgaven over het algemeen een beter resultaat opleveren dan soortgelijke maatregelen inzake de ontvangsten.

Volgens de heer Verplaetse moet de regering zo vlug mogelijk duidelijkheid scheppen over de inleveringen die van iedere categorie van de bevolking worden verwacht. Alleen op die manier zal de onzekerheid, waarin de consument verkeert, ophouden. Het maakt weinig uit of deze inleveringen via een toename van de ontvangsten dan wel via een vermindering van de uitgaven worden gerealiseerd voor zover het beoogde budgettaire resultaat wordt behaald.

12. *Is de gouverneur van de Nationale Bank van België van oordeel dat bepaalde soorten van maatregelen moeten worden vermeden als het de bedoeling is de economische groei en de consumptie van de gezinnen aan te zwengelen? (vraag van de heer Reynders).*

Volgens de internationale financiële instellingen, aldus de heer Verplaetse zal de economische groei dit jaar in België tussen 1,1 en 1,4 % liggen. Indien de gunstige prognose van de maand april zou worden bevestigd zal de werkelijke groei veeleer 1,4 % benaderen.

Voor de jaren 1996 en 1997 samen lijkt een groei-prognose van 3,2 à 3,3 % eerder aan de hoge kant.

Voor het verbruik is het van primordiaal belang dat de Belgen snel zicht krijgen op de van hen gevraagde bijkomende financiële inspanningen. Alleen op die manier zal de onzekerheid, die verlamdend werkt voor het verbruik, afnemen.

De NBB heeft hierover, in samenwerking met vier universiteitsprofessoren (twee van de KUL en twee van de ULB) een economisch model uitgewerkt (zie ook vraag n° 7).

Een verhoging van het beschikbaar inkomen via een loonsverhoging per werknemer of door een verdeling van de (hogere) loonmassa over meer werknemers geeft na tien jaar precies hetzelfde resultaat inzake verbruik.

Gedurende de eerste twee jaar echter resulteert de tweede oplossing in een toename van het verbruik die drie keer zo groot is als in de eerste hypothese.

11. *N'est-il pas préférable d'agir au niveau des dépenses (notamment en matière de sécurité sociale) plutôt qu'au niveau des recettes en vue de réduire notre déficit public? (question de M. Daems).*

En son nom propre, le professeur Van Rompuy indique que sur la base d'un certain nombre d'études réalisées à l'étranger à propos de l'efficacité des opérations d'assainissement budgétaire, il apparaît que les mesures structurelles prises en matière de dépenses apportent généralement un meilleur résultat que celles prises sur le plan des recettes.

M. Verplaetse estime que le gouvernement doit faire le plus rapidement possible la clarté sur les sacrifices qui seront demandés à chaque catégorie de la population. Ce n'est qu'ainsi que l'on pourra lever les incertitudes des consommateurs. Peu importe du reste que ces sacrifices soient réalisés par une augmentation des recettes ou par une diminution des dépenses, pourvu que l'objectif budgétaire soit atteint.

12. *Le Gouverneur de la Banque nationale de Belgique estime-t-il que certains types de mesures doivent être évitées si l'on souhaite relancer la croissance économique et la consommation privée? (question de M. Reynders).*

M. Verplaetse souligne que les institutions financières internationales prévoient que la croissance économique se situera cette année, en Belgique, entre 1,1 % et 1,4 %. Si les prévisions optimistes d'avril se confirment, la croissance réelle sera plus proche de 1,4 %.

En ce qui concerne les années 1996 et 1997, une prévision de croissance de 3,2 à 3,3 % paraît plutôt optimiste.

Il est primordial pour la consommation que les Belges sachent rapidement quels efforts supplémentaires leur seront demandés. Ce n'est qu'ainsi que l'on pourra lever quelque peu cette incertitude qui paralyse la consommation.

La BNB a élaboré à cet égard un modèle économique en collaboration avec quatre professeurs d'université (deux de la KUL et deux de l'ULB) (cf. également la question n° 7).

Une augmentation du revenu disponible, qu'elle soit réalisée par une augmentation de salaire par travailleur ou par une répartition de la masse salariale (plus importante) sur un plus grand nombre de travailleurs, donne après dix ans exactement le même résultat en termes de consommation.

Toutefois, l'augmentation de la consommation est, au cours des deux premières années, trois fois plus importante dans la seconde hypothèse que dans la première.

13. *De Hoge Raad van Financiën is van oordeel dat een bijkomende inspanning van 110 miljard frank noodzakelijk zal zijn opdat het referentiescenario op het stuk van de schuldenlast ongewijzigd zou blijven. Op hoeveel wordt het aandeel van de inkomsten uit de verkoop van nog meer activa in dit bedrag geraamd? Behoort de privatisering van overheidsbedrijven uit louter budgettaire overwegingen tot de mogelijkheden? (vraag van de heer Tavernier)*

Over hoeveel aandelen beschikt de Staat in bepaalde overheidsbedrijven die nog in aanmerking komen om te worden verkocht? (vraag van de heer Desimpel)

Moet er in de voorliggende kaderwet niet worden voorzien in een mechanisme waardoor de regering ertoe wordt verplicht de financiële opbrengsten van de verkoop van activa aan te wenden om de schuldratio (en niet het overheidstekort) van ons land te vermindere(n)? (vraag van de heer Versnick)

Aan welke andere aanvullende maatregelen denkt de regering, gelet op het feit dat de loonkosten niet nog meer kunnen stijgen? (vraag van de heer Tavernier)

Professor Van Rompuy stipt aan dat tal van bijkomende maatregelen kunnen worden genomen ten einde de doelstelling op het stuk van de vermindering van de schuldratio te verwezenlijken.

Een van die mogelijkheden is privatisering. De spreker vindt dat het evenwel niet zijn taak is om zich over het verloop en de keuze van die verrichtingen uit te spreken (Belgacom, ASLK-Bank, ASLK-Verzekeringen enz.).

Overigens is professor Van Rompuy van mening dat de privatiseringen niet zomaar als een onderdeel van het begrotingsbeleid beschouwd mogen worden. Voor het nemen van een dergelijke beslissing mogen geen andere criteria gehanteerd worden dan de resultaten van de betrokken bedrijven op het stuk van efficiëntie en prestaties. Men kan er zich alleen maar over verheugen dat zo'n operatie de Staat de kans biedt om winst te maken.

De noodzaak voor de regering om zich in 1997 aan de Europese convergentiecriteria te conformeren, kan haar ertoe brengen meer haast te maken met de privatisering van bepaalde ondernemingen om haar schuldenlast in een versneld tempo af te bouwen. Er moet evenwel op worden gewezen dat het, om de zekerheid te hebben dat zoveel mogelijk winst wordt gemaakt, soms beter is de privatisering (en zelfs de beursnotering) uit te stellen totdat de betrokken onderneming voldoende presteert.

Ten slotte wijst de spreker erop dat het conform het ESER-stelsel voortaan verboden is de vermindering van het overheidstekort te financieren met financiële middelen die afkomstig zijn van de overdracht van activa of participaties.

De heer Desimpel vraagt zich af of sommige wetsbepalingen niet gewijzigd zouden moeten worden om een einde te maken aan de verplichte meerderheidsparticipatie van de Staat in bedrijven als Belgacom. Het verhandelen ter beurse van participaties van de

13. Afin de maintenir inchangé le scénario de référence en matière de ratio d'endettement, le Conseil supérieur des Finances estime qu'un effort supplémentaire de l'ordre de 110 milliards de francs sera nécessaire. A combien est estimée la part des revenus provenant de nouvelles cessions d'actifs dans ce montant. La privatisation d'entreprises publiques peut-elle être envisagée dans une optique purement budgétaire? (question de M. Tavernier)

Quelles sont les participations détenues par l'Etat dans certaines entreprises publiques encore susceptibles d'être cédées? (question de M. Desimpel)

Ne faudrait-il pas prévoir un mécanisme dans le présent projet de loi-cadre obligeant le gouvernement à utiliser les moyens financiers provenant de la vente d'actifs pour réduire le taux d'endettement de notre pays (et non son déficit public)? (question de M. Versnick)

Quelles sont les autres mesures complémentaires envisagées par le gouvernement compte tenu du fait que les charges salariales ne peuvent plus augmenter davantage? (question de M. Tavernier)

Le professeur Van Rompuy indique que diverses mesures additionnelles peuvent être prises afin de réaliser l'objectif en matière de réduction du taux d'endettement.

Les privatisations représentent une de ces possibilités. L'intervenant estime toutefois qu'il ne lui appartient pas de se prononcer sur le déroulement et le choix de ces opérations (Belgacom, CGER-Banque, CGER-Assurances, etc.).

Par ailleurs, le professeur Van Rompuy est d'avis que les privatisations ne peuvent être utilisées comme un simple élément de la politique budgétaire. Une telle décision doit être exclusivement basée sur une analyse des résultats en matière d'efficacité et de performance des entreprises concernées. On ne peut que se réjouir si, en outre, une telle opération permet à l'Etat de réaliser un profit.

La nécessité de se conformer aux critères de convergence européens en 1997 peut conduire le gouvernement à accélérer le processus de privatisation de certaines entreprises afin de réduire son taux d'endettement à un rythme plus soutenu. Il y a toutefois lieu de noter que pour garantir un maximum de revenus, il est parfois préférable de postposer la privatisation (voire l'introduction en bourse) jusqu'à ce que l'entreprise visée soit devenue suffisamment performante.

Enfin, l'orateur précise que, conformément au système SEC, il est dorénavant interdit de financer une réduction du déficit public par des moyens financiers provenant de la cession d'actifs ou de participations.

M. Desimpel se demande s'il ne faudrait pas modifier certaines dispositions légales de manière à supprimer l'obligation de maintenir une participation majoritaire de l'Etat au sein d'entreprises telles que Belgacom. Une vente en bourse des participations de

Staat zou immers tot 100 miljard frank kunnen opbrengen, wat een merkelijke verlichting van onze schuldenlast mogelijk zou kunnen maken.

Professor Van Rompuy merkt op dat men elk dossier afzonderlijk moet bekijken om een zo hoog mogelijke winst voor de Staat te garanderen zonder daarbij uit het oog te verliezen dat als een inschrijving opengesteld wordt, de kandidaat-kopers altijd proberen zoveel mogelijk van het gevraagde bedrag af te krijgen.

De heer Verplaetse bevestigt dat de Europese Commissie niet toestaat dat de opbrengsten van de verkoop van overheidsactiva in rekening zou worden gebracht bij het vaststellen van het overheidstekort met het oog op het voldoen aan de in het Verdrag van Maastricht bepaalde drie procentsnorm.

Deze opbrengsten mogen echter wel worden gebruikt voor het aanzuiveren van de overheidsschuld (met het oog op de te bereiken schuldratio van 60 % van het BBP).

14. *Wat zouden voor ons land de gevolgen zijn van een niet-deelneming aan de EMU? Zullen de landen die in 1998 van die Unie uitgesloten werden er later alsnog lid van kunnen worden? (vraag van de heer Suykens)*

De heer Verplaetse is er stellig van overtuigd dat de derde fase van de EMU wel degelijk op 1 januari 1999 tot stand zal komen en dat België er van meet af aan deel van zal uitmaken.

Indien de Europese Monetaire Unie toch niet zou van start gaan zal het volgens hem minstens tien jaar duren vooraleer een nieuwe poging zal worden ondernomen.

Het gevaar voor een gehele of gedeeltelijke vernietiging van de eenheidsmarkt is dan reëel.

Het absolute rampscenario (Duitsland, Frankrijk, Luxemburg en Nederland nemen deel aan de EMU en België niet) acht de gouverneur ondenkbaar. Naast een zware culturele schok zou dit immers een rente opstoot veroorzaken, die alle vruchten van het begrotingsbeleid der voorbije jaren zou teniet doen. Hij vreest dat België alsdan zijn begrotingsbeleid niet langer op dat van Nederland, Duitsland en Frankrijk (samen goed voor twee derde van onze uitvoer) zal afstemmen.

Binnen België zou de schuld voor deze mislukking daarenboven wellicht bij de ene of de andere gemeenschap worden gelegd.

15. *Is, gelet op de budgettaire regel die wil dat het tekort niet hoger is dan het bedrag dat aan overheidsinvesteringen uitgegeven wordt (de « gouden regel »), de 3%-norm inzake overheidsschuld wel relevant als men ziet dat het peil van de landelijke overheidsinvesteringen niet erg hoog ligt (1,3 %)? (vraag van de heer Didden)*

l'Etat pourrait en effet rapporter jusqu'à 100 milliards de francs belges, ce qui permettrait de réduire sensiblement notre taux d'endettement.

Le professeur Van Rompuy observe que chaque dossier doit être étudié séparément de manière à garantir un produit aussi élevé que possible pour l'Etat, tout en tenant compte du fait que dans le cas d'un appel d'offres, les candidats-acheteurs cherchent toujours à réduire au maximum le prix d'achat.

M. Verplaetse confirme que la Commission européenne n'admet pas la prise en compte du produit de la vente d'actifs publics pour la détermination du déficit public en vue de satisfaire à la norme des trois pour cent, fixée par le traité de Maastricht.

Ce produit peut toutefois être affecté à l'apurement de la dette publique, en vue d'atteindre le ratio de 60 % du PIB.

14. *Quelles seraient les conséquences pour notre pays d'une non-participation à l'UEM? Les pays exclus en 1998 auront-ils la possibilité d'adhérer plus tard à cette Union? (question de M. Suykens)*

M. Verplaetse a la ferme conviction que la troisième phase de l'UEM sera bel et bien réalisée le 1^{er} janvier 1999 et que la Belgique en fera immédiatement partie.

Si l'Union monétaire ne devait toutefois pas se réaliser, il faudrait attendre, selon *M. Verplaetse*, au moins dix ans avant que l'on essaie de nouveau d'y parvenir.

Cela ferait peser une menace réelle d'effondrement total ou partiel sur le marché unique.

Le gouverneur juge impensable que le scénario catastrophe se réalise (contrairement à la Belgique, l'Allemagne, la France, le Luxembourg et les Pays-Bas participeraient à l'UME). Outre un choc culturel considérable, cette éventualité provoquerait une flambée des taux d'intérêt qui anéantirait tous les résultats obtenus grâce à la politique budgétaire menée ces dernières années. Il craint que la Belgique n'accorde dès lors plus sa politique budgétaire avec celle des Pays-Bas, de l'Allemagne et de la France (pays vers lesquels nous acheminons deux tiers de nos exportations).

En Belgique, cet échec serait sans doute imputé à l'une ou l'autre des communautés.

15. *Par référence à la règle budgétaire selon laquelle le déficit doit correspondre aux dépenses publiques d'investissement (« règle d'or »), la norme de 3 % en termes de déficit public est-elle pertinente compte tenu du niveau d'investissement public peu élevé dans notre pays (1,3 %)? (Question de M. Didden)*

Professor Van Rompuy wijst erop dat in België thans geen rechtstreeks verband aan te wijzen is tussen het peil van de overheidsinvesteringen en de omvang van het overheidstekort. De Europese instanties waren aanvankelijk van mening dat de norm volgens welke het tekort niet meer dan 3% van het BBP mag bedragen, overeenstemde met een in termen van overheidsinvesteringen aanvaardbaar peil. Dat verband zal echter minder belangrijk worden naarmate de norm in termen van netto-financieringsbehoeften stringenter wordt.

De heer Verplaetse bevestigt dat de oorsprong van de 3 procent-norm te maken heeft met de zogenaamde « gouden regel » inzake overheidsinvesteringen. In 1981 bedroegen deze in België nog 4 procent; nu zijn ze gedaald tot anderhalf procent van het BBP. Wellicht is deze daling te wijten aan het feit dat een vermindering van investeringsuitgaven of van uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek minder weerstand oproept dan een vermindering van uitgaven die op onmiddellijke consumptie zijn gericht.

16. *Beschikt de Nationale Bank over de nodige middelen om eventuele speculatiegolven te counteren, nu de verwezenlijking van de derde fase van de EMU nakend is? (vraag van de heer Didden)*

De heer Verplaetse herinnert aan de laatste poging tot grootscheepse speculatie tegen de Belgische frank in september en oktober 1993, welke voor de speculanten nefast is afgelopen.

De Nationale Bank heeft toen bewezen dat zij voldoende gewapend is om dergelijke speculatie het hoofd te bieden.

Daar komt nog bij dat het overschot op onze handelsbalans sindsdien nog is toegenomen.

17. *Zijn de door de Hoge Raad van Financiën gehanteerde hypothesen in verband met de ontwikkeling van de rentevoeten niet wat te optimistisch? Zullen, gelet op onze grote gevoeligheid voor de ontwikkeling van die rentevoeten (extreem hoge schuldratio), de door die Hoge Raad voorgestelde budgettaire oogmerken wel haalbaar zijn? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Verplaetse geeft toe dat België wegens zijn hoge overheidsschuld steeds kwetsbaar blijft ingeval de rente plots zou stijgen.

Precies daarom heeft de minister van Financiën er tijdens de afgelopen jaren naar gestreefd het aandeel van de korte termijnschuld zoveel mogelijk te verminderen.

Naarmate onze schuldratio daalt zal ook dit gevaar trouwens verminderen.

Le professeur Van Rompuy indique qu'actuellement, en Belgique, il n'existe aucun lien direct entre le niveau d'investissement public et l'ampleur du déficit. A l'origine, les autorités européennes ont estimé que la norme de déficit de 3 % du PIB correspondait à un niveau acceptable en termes d'investissements publics. Toutefois, ce lien sera d'autant moins important que la norme en termes de besoins nets de financement sera plus sévère.

M. Verplaetse confirme que la norme de 3 % s'inspire de la « règle d'or » en matière de dépenses publiques d'investissement. En 1981, les investissements publics atteignaient encore 4 %. Aujourd'hui, ils sont tombés à 1,5 % du PIB. On peut expliquer cette baisse par le fait qu'une diminution des dépenses d'investissement ou des dépenses consacrées à la recherche scientifique se heurte à une opposition moins forte qu'une diminution des dépenses axées sur la consommation immédiate.

16. *La Banque nationale de Belgique dispose-t-elle des moyens nécessaires afin de contrecarrer d'éventuels mouvements de spéculation à l'approche de la réalisation de la troisième phase de l'UEM? (question de M. Didden).*

M. Verplaetse rappelle les vastes opérations de spéculation menées contre le franc belge en septembre et octobre 1993, qui ont tourné au désastre pour les spéculateurs.

La Banque nationale a alors prouvé qu'elle était suffisamment armée pour faire face à une telle spéculation.

A cela s'ajoute le fait que l'excédent de notre balance commerciale s'est encore accru depuis lors.

17. *Les hypothèses formulées par le Conseil supérieur des Finances concernant l'évolution des taux d'intérêt ne sont-elles pas trop optimistes? Vu notre grande sensibilité à l'évolution de ces taux (taux d'endettement particulièrement élevé), les objectifs budgétaires proposés par le Conseil supérieur des Finances pourront-ils être atteints? (question de M. Tavernier).*

M. Verplaetse reconnaît qu'en raison de l'importance de sa dette publique, la Belgique reste toujours très vulnérable en cas de hausse subite des taux.

C'est précisément pour cette raison que le ministre des Finances s'est efforcé, ces dernières années, de réduire autant que possible la dette à court terme.

Dans la mesure où notre taux d'endettement diminue, ce risque diminuera du reste également.

18. *Is het denkbaar dat de Europese Centrale Bank een beleid van lage rentevoeten gaat voeren om iets te doen aan de pariteit van de euro ten aanzien van de thans ondergewaardeerde US-dollar? (vraag van de heer Tavernier)*

Over een eventuele stijging van de koers van de Amerikaanse dollar wenst de heer Verplaetse zich thans niet uit te spreken.

Hij is er wel van overtuigd dat de relaties tussen euro en dollar veel stabiel zijn dan die tussen de Dollar en de Duitse Mark nu.

19. *Op welke basis zal de pariteit van de euro vastgesteld worden? Quid met de toekomstige waarde van die euro ten opzichte van de ECU? (vraag van mevrouw Colen)*

De heer Verplaetse geeft aan dat de euro wellicht de plaats zal innemen die de DM thans (na de hereniging van Duitsland) bekleedt.

Een euro zal dezelfde waarde hebben als één ECU.

Wie een lening heeft aangegaan in ECU zal (behoudens andersluidende bepaling in het contract) evenveel euro's moeten terugbetalen. Wie tegoeden in ECU heeft zal die voor een zelfde hoeveelheid euro's kunnen omruilen.

Dit betekent echter geenszins dat de euro dezelfde waarde zal hebben als de huidige ECU (die een korf van sterke en zwakke munten vertegenwoordigt).

20. *Zouden de fiscale maatregelen (met name de verhoging voor sommige belastingcategorieën) die de regering ter uitvoering van het voorliggende ontwerp van kaderwet zal nemen, consequenties kunnen hebben voor de geldtransfers tussen Vlaanderen en Wallonië? (vraag van de heer Huysentruyt)*

In zijn persoonlijke naam sprekend, constateert professor Van Rompuy dat de inkomsten uit arbeid meer gestegen zijn in Vlaanderen dan in Wallonië. Een verhoging van de belastingheffing op die categorie van inkomens zou, onder overigens gelijkblijvende omstandigheden, dus een toename van de transfers van Vlaanderen naar Wallonië teweeg kunnen brengen.

21. *Op het stuk van de budgettaire doelstellingen begint de Hoge Raad van Financiën almaar veeleisender te worden en wel in die mate dat de bevolking steeds zwaardere inspanningen moet leveren. Is dat een weloverwogen beleid om, in overleg met de Nationale Bank van België, de maatregelen waartoe de regering besloten heeft aan te kondigen en voor te bereiden?*

Bestaat er geen gevaar dat het tussen de diverse Lid-Staten tot een vorm van concurrentiestrijd komt met als resultaat een aanscherping van de budgettaire maatregelen die nodig zijn voor de totstandbrenging van de EMU? (vraag van de heer Tavernier)

18. *Est-il envisageable que la Banque centrale européenne pratique une politique de taux d'intérêt peu élevés afin de pouvoir agir au niveau de la parité de l'euro par rapport au dollar US qui est actuellement sous-évalué? (question de M. Tavernier)*

M. Verplaetse ne souhaite pas s'exprimer actuellement sur l'éventualité d'une hausse du cours du dollar américain.

Il est par contre convaincu que les relations entre l'euro et le dollar seront beaucoup plus stables qu'elles ne le sont actuellement entre le dollar et le mark.

19. *Sur quelle base la parité de l'euro sera-t-elle déterminée? Quelle sera la parité de l'euro par rapport à l'ECU? (question de Mme Colen)*

M. Verplaetse répond que l'euro occupera sans doute la place qu'occupe actuellement le DM (après la réunification de l'Allemagne).

Un euro aura la même valeur qu'un ECU.

Un emprunt contracté en ECU devra toutefois (sauf disposition contraire dans le contrat) être remboursé en ECU. Les avoirs en ECU pourront être échangés contre une quantité égale d'euro.

Cela ne signifie toutefois pas que l'euro aura la même valeur que l'ECU actuel (qui représente une corbeille de monnaies fortes et faibles).

20. *Les mesures fiscales (notamment l'augmentation de certaines catégories d'impôt) qui seront prises par le gouvernement en vertu du présent projet de loi-cadre pourraient-elles avoir un impact sur les transferts financiers entre la Flandre et la Wallonie? (question de M. Huysentruyt)*

En son nom propre, le professeur Van Rompuy constate que les revenus du travail ont augmenté davantage en Flandre qu'en Wallonie. Une augmentation des prélèvements fiscaux sur ce type de revenus pourrait donc entraîner, toutes choses égales par ailleurs, une augmentation des transferts de la Flandre vers la Wallonie.

21. *Les objectifs budgétaires formulés par le Conseil supérieur des Finances deviennent sans cesse plus exigeants si bien que les efforts à fournir par la population sont de plus en plus importants. Est-ce une politique délibérée visant à annoncer et préparer, conjointement avec la Banque nationale de Belgique, les mesures décidées par le gouvernement?*

Ne risque-t-on pas de voir se développer une forme de concurrence entre les différents Etats membres européens conduisant à un renforcement des mesures budgétaires à prendre en vue de la réalisation de l'UEM? (question de M. Tavernier)

Professor Van Rompuy herinnert eraan dat de Afdeling « Financieringsbehoeften » in haar in mei 1991 gepubliceerd jaarverslag de regering reeds de raad gegeven had haar schuldenlast te verlagen tot 80 % van het BBP en zulks op een ogenblik dat er nog geen sprake was van een convergentieplan om aan de begrotingscriteria van Maastricht te voldoen. Ook de destijds inzake overheidstekort geformuleerde doelstelling lag zeer dicht bij de Europese 3%-norm.

De spreker benadrukt de onafhankelijkheid van de Hoge Raad van Financiën ten aanzien van de regering en, toen die Raad 2,8 % van het BBP als streefcijfer voor de totale netto-financieringsbehoeften vooropstelde, was dat percentage hem zeker niet ingefluisterd door regeringskringen.

De heer Verplaetse ontkent dat de begrotingsobjectieven alsmaar strenger zouden worden en dat zij bewust als voorbode van door de regering geplande maatregelen zouden worden gepubliceerd.

Zowel de Hoge Raad van Financiën als de Nationale Bank van België zijn gewonnen voor een beleid van geleidelijke maar gestadige vermindering van het begrotingstekort en van de overheidsschuld.

Spreker gelooft niet dat er daardoor een kringloop van toenemende begrotingssanering tussen diverse Europese landen zal ontstaan.

Wanneer de drie procentnorm via recurrente maatregelen kan worden gehaald zal ook het vertrouwen van de consument fel toenemen.

22. Het verdrag van Maastricht wil de onafhankelijkheid van de centrale banken waarborgen. Hoe staat het met de onafhankelijkheid van de Nationale Bank van België ten opzichte van de regering? (vraag van de heer Reynders)

De heer Verplaetse geeft aan dat momenteel binnen het Europees Monetair Instituut gepoogd wordt deze onafhankelijkheid op alle domeinen (functioneel, financieel, taakverdeling, qua personen) te definiëren).

Zo zal de gouverneur voor minstens 5 jaar worden benoemd en kan tegen zijn eventuele afzetting op Europees vlak beroep worden ingesteld.

De financiële onafhankelijkheid van de NBB is nu reeds een feit.

De in het verdrag van Maastricht ingeschreven vereisten zijn volgens de gouverneur van louter technische aard. Hieraan voldoen zal voor de NBB geen enkel probleem stellen.

Le professeur Van Rompuy rappelle que dans son rapport annuel publié en mai 1991, la section « Besoins de financement » avait déjà conseillé au gouvernement de réduire son taux d'endettement à 80 % du PNB, à un moment où il n'était encore nullement question d'un plan de convergence visant à répondre aux critères budgétaires de Maastricht. L'objectif formulé à l'époque en matière de déficit public était également très proche de la norme européenne de 3 %.

L'intervenant souligne l'indépendance du Conseil supérieur des Finances à l'égard du gouvernement. Ainsi, l'objectif de besoin net de financement global de 2,8 % du PIB ne lui a certes pas été inspiré par les instances gouvernementales.

M. Verplaetse nie que les objectifs budgétaires deviennent sans cesse plus exigeants et qu'ils sont publiés dans le but de préparer les mesures envisagées par le gouvernement.

Tant le Conseil supérieur des Finances que la Banque nationale de Belgique sont favorables à une politique de réduction progressive mais continue du déficit budgétaire et de la dette publique.

L'intervenant ne croit pas que cette approche risque de donner lieu à une concurrence entre les différents pays européens, qui conduirait à un renforcement de l'assainissement budgétaire.

Si la norme de 3 % peut être atteinte grâce à des mesures récurrentes, la confiance du consommateur augmentera sensiblement.

22. Le traité de Maastricht souhaite garantir l'indépendance des banques centrales. Qu'en est-il du degré d'indépendance de la Banque nationale de Belgique à l'égard du gouvernement et plus particulièrement du gouverneur à l'égard du Premier ministre? (question de M. Reynders).

M. Verplaetse précise que l'on s'efforce actuellement, au sein de l'Institut monétaire européen, de définir cette indépendance dans tous les domaines (fonctionnellement, financièrement, répartition des tâches, rôle des personnes).

C'est ainsi que le gouverneur sera nommé pour une période d'au moins cinq ans et que son éventuelle révocation pourra faire l'objet d'un recours au niveau européen.

L'indépendance financière de la BNB est d'ores et déjà un fait.

Le gouverneur estime que les exigences prévues par le traité de Maastricht sont purement techniques. Le respect de ces exigences ne devrait poser aucun problème à la BNB.

2. HOORZITTING MET AFGEVAARDIGDEN VAN DE WERKGEVERS- EN VAKBONDS-ORGANISATIES

A. Hoorzitting met de heer VANDEPUTTE, gedelegeerd bestuurder van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO)

a) Inleidende uiteenzetting

De heer Vandeputte wijst erop dat het VBO pleit voor de koppeling van de Belgische frank aan de Duitse mark, maar dan wel als aan de twee volgende voorwaarden is voldaan:

- de evolutie van de loonkosten in België moet gelijklopen met die van de landen die tot de zone van de Duitse mark behoren;

- op budgettair vlak moeten de nodige maatregelen worden genomen om aan de door het Verdrag van Maastricht vastgelegde criteria tot deelname aan de Europese Monetaire Unie te voldoen.

In verband met de tweede voorwaarde, stelt de spreker vast dat de regeringsinitiatieven die erop gericht zijn het overheidstekort geleidelijk terug te dringen en de schuldenlast minder op de nationale economie te laten wegen, hun vruchten beginnen af te werpen. Hij vindt het evenwel jammer dat de regeringsmaatregelen voor het grootste deel betrekking hebben op de inkomsten van de Staat, en niet op de uitgaven ervan.

Voorts is het VBO de mening toegedaan dat toetreding tot de Monetaire Unie zeer belangrijk is voor de, traditioneel zeer exportgerichte, Belgische economie. Die toetreding zou de werkgelegenheid positief moeten beïnvloeden.

Het halfjaarlijkse OESO-rapport raamt dat het Belgische begrotingstekort dit jaar tot 3,2 % BBP zal dalen maar dat de netto-financieringsbehoeften van België, bij ongewijzigd beleid, in 1997 tot 3,7 % BBP zullen oplopen. Dat betekent voor ons land een extra inspanning van 15 miljard frank in 1996 en van 60 miljard frank in 1997 (zie « De Financieel Economische Tijd » van 21 juni 1996) om einde 1997 de referentiewaarde van Maastricht te halen.

In verband met de eerste voorwaarde wijst de heer Vandeputte erop dat het toekomstcontract voor de werkgelegenheid duidelijk bepaalde dat onze loonkosten geleidelijk tot het peil van onze voornaamste handelspartners moesten worden teruggedrongen. Het bijzonder hoge peil van de sociale kosten betekent een enorme handicap die de economische activiteit en de werkgelegenheid in ons land afremt. De Belgische ondernemingen verwachten in dat verband een duidelijk signaal van de overheid. Nu zijn de voorwaarden voor een gecontroleerde evolutie van de kosten blijkbaar wel vervuld; anderzijds zijn de diverse kaderwetontwerpen niet verregaand genoeg om voormeld doel te bereiken. In dat verband zal de invulling van het ontwerp van kaderwet tot bevor-

2. AUDITION DE REPRESENTANTS DES ORGANISATIONS PATRONALES ET SYNDICALES

A. Audition de M. VANDEPUTTE, administrateur délégué de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB).

a) Exposé introductif

M. Vandeputte indique que la FEB est favorable à la liaison du franc belge au mark allemand, pour autant que deux conditions soient remplies :

- l'évolution des coûts salariaux en Belgique doit être égale à celle des pays faisant partie de la zone Deutsche Mark;

- sur le plan budgétaire, il y a lieu de prendre les mesures nécessaires pour répondre aux critères de participation à l'Union monétaire européenne fixés par le traité de Maastricht.

En ce qui concerne la deuxième condition, l'orateur constate que les initiatives prises par le gouvernement en vue de réduire graduellement le déficit public et le poids de la dette dans l'économie nationale commencent à porter leurs fruits. Il regrette toutefois que la majorité des mesures gouvernementales portent sur les recettes de l'Etat et non sur les dépenses.

Par ailleurs, la FEB estime que l'adhésion à l'Union monétaire est très importante pour l'économie belge, traditionnellement très exportatrice. Cette adhésion devrait avoir une influence bénéfique sur l'emploi.

Dans son rapport semestriel, l'OCDE estime que le déficit budgétaire de la Belgique se réduira cette année à 3,2 % du PIB mais qu'à politique inchangée, les besoins nets de financement de la Belgique s'élèveront à 3,7 % du PIB en 1997. Cela signifie que pour atteindre la valeur de référence de Maastricht fin 1997, notre pays devra réaliser un effort supplémentaire de 15 milliards de francs en 1996 et de 60 milliards de francs en 1997 (cf. « De Financieel Economische Tijd » du 21 juin 1996).

En rapport avec la première condition, M. Vandeputte rappelle que le contrat d'avenir pour l'emploi prévoyait clairement de ramener progressivement le niveau de nos coûts salariaux à celui de nos principaux partenaires commerciaux. En effet, le niveau particulièrement élevé des coûts sociaux représente un handicap majeur qui freine les activités économiques et l'emploi dans notre pays. Les entreprises belges attendent un signal clair de la part du gouvernement à ce propos. Or, si les conditions semblent être remplies pour une évolution maîtrisée des coûts, les projets de loi-cadre ne contiennent cependant pas les éléments suffisants en vue d'assurer la réalisation de l'objectif précité. A cet égard, le contenu d'application du projet de loi-cadre relatif à la promo-

dering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen (Stuk n° 609/1) uitermate belangrijk zijn.

b) Vragen van de leden

1) *Is het, gelet op het feit dat er thans in Europa geen sprake is van enige harmonisatie op sociaal vlak en men, op dat vlak, absoluut een neerwaartse spiraal moet voorkomen, vandaag mogelijk het peil van onze loonkosten tot dat van onze voornaamste Europese partners te doen dalen, en terzelfder tijd de nodige begrotingsmaatregelen te nemen om tot een netto-financieringsbehoefte van 3 % van het BBP te komen, zonder daarbij ons huidige systeem van sociale bescherming van de werknemers op de helling te zetten (vraag van de heer Dufour)?*

De heer Vandeputte wijst erop dat de werkgevers in het algemeen het huidige sociale-zekerheidsstelsel fundamenteel zeker niet in vraag stellen. Het VBO wil anderzijds wel een aantal correcties aanbrengen die, in vergelijking met de totale sociale-zekerheidsuitgaven (meer dan 1.300 miljard frank) uiteindelijk vrij beperkt blijven. Het VBO wil dat doen om het huidige stelsel aan de individuele behoeften aan te passen, door met de evolutie van de inkomens van de werknemers, met hun scholingsgraad en met de ontwikkeling van onze maatschappij rekening te houden.

2) *Moet men geen consensus tussen de Europese Lid-Staten trachten te bereiken om een einde te maken aan de aanhoudende sociale en financiële dumping die onze economie en de sociale bescherming van de werknemers bedreigt? (vraag van de heer Henry)*

De heer Vandeputte merkt op dat een aantal landen in Europa op economisch vlak duidelijk beter presteren dan andere. Zo is Nederland, dat vanuit historisch perspectief inzake sociale bescherming altijd een koploper is geweest, maar tijdig een en ander heeft bijgesteld, in staat een veel groter aantal banen te scheppen dan België.

Voorts moeten de problemen die te maken hebben met het concurrentievermogen van Europa op wereldvlak, op Europees niveau worden geregeld. We moeten ons ervoor hoeden dat de problemen in een aantal domeinen ons niet zodanig boven het hoofd groeien dat wij niet meer over de nodige armslag beschikken om de toestand in sociaal aanvaardbare omstandigheden bij te stellen.

3) *Hoe staat het VBO tegenover de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, door bijvoorbeeld een belasting op de energie of op de uitstoot van CO₂-gassen te heffen? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Vandeputte verwijst naar de studie die onlangs door het VEV over de fiscale en parafiscale

tion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité (doc. n° 609/1) sera particulièrement important.

b) Questions des membres

1) *Vu qu'il n'existe actuellement aucune forme d'harmonisation sociale au niveau européen et qu'il faut, sur ce plan, éviter à tout prix un nivellement vers le bas, est-il possible aujourd'hui de ramener le niveau de nos coûts salariaux à celui de nos principaux partenaires européens tout en prenant simultanément les mesures budgétaires nécessaires pour atteindre un besoin net de financement de 3 % du PIB, et ce sans remettre en cause notre système actuel de protection sociale des travailleurs? (question de M. Dufour)*

M. Vandeputte indique que l'ensemble des employeurs n'ont nullement l'intention de remettre fondamentalement en cause le système actuel de sécurité sociale. Par contre, la FEB souhaite apporter des corrections, somme toute modestes par rapport à l'ensemble des dépenses de sécurité sociale (soit plus de 1 300 milliards de francs), afin d'adapter le système actuel aux besoins des personnes, en tenant compte de l'évolution de leurs revenus, du degré de leur formation et du développement de notre société.

2) *Ne faudrait-il pas tenter d'aboutir à un consensus entre les Etats membres européens pour mettre fin au dumping social et financier permanent qui menace notre économie et la protection sociale des travailleurs? (question de M. Henry)*

M. Vandeputte fait remarquer qu'en Europe, certains pays atteignent des performances économiques nettement supérieures à d'autres. Ainsi, les Pays-Bas, qui ont été historiquement à l'avant-garde en matière de protection sociale mais qui ont remis en temps utiles un certain nombre de choses en question, sont capables de créer beaucoup plus d'emplois que la Belgique.

Par ailleurs, les problèmes liés à la compétitivité de l'Europe par rapport au reste du monde doivent être réglés au niveau européen. Il nous faut en effet prendre garde de ne pas être dépassés dans certains domaines de manière telle que nous ne disposions plus de la marge de manoeuvre nécessaire pour corriger la situation dans des circonstances socialement acceptables.

3) *Quel est le point de vue de la FEB concernant le financement alternatif de la sécurité sociale, par exemple par le prélèvement d'une taxe sur l'énergie ou sur les émissions de CO₂? (question de M. Tavernier)*

M. Vandeputte se réfère à la récente étude réalisée par le VEV à propos de la pression fiscale et parafis-

druk in België is uitgevoerd waaruit duidelijk blijkt dat de totale fiscale en parafiscale druk in België beduidend hoger ligt dan het Europese gemiddelde. Desalniettemin worden momenteel tal van voorstellen gedaan om nieuwe bronnen van belastingheffing aan te boren, terwijl het probleem op het vlak van de controle van de uitgaven ligt.

Het VBO sluit een alternatieve financiering niet uit. De speelruimte ter zake is echter beperkt. Een aantal mogelijke maatregelen kunnen maar in Europees verband worden genomen. Bovendien moet men voorkomen dat die fiscale maatregelen die worden genomen om de handicap inzake loonkosten weg te werken, een negatief effect op de rendabiliteit van de ondernemingen hebben.

4) *Het VBO is de mening toegedaan dat een eenheidsmunt een einde moet maken aan de praktijk van het tegen-elkaar-op devalueren die door een aantal (Zuid-)Europese landen wordt toegepast. Bestaat het risico niet dat dergelijke praktijken ook na 1999 zullen worden toegepast, aangezien het vooral die landen zijn die het risico lopen, althans in een eerste stadium, niet tot de Monetaire Unie toe te treden? (vraag van de heer Tavernier)*

Volgens de heer Vandeputte is dat risico beperkt, en wel om de twee volgende redenen:

- de landen die niet tot de Monetaire Unie zullen toetreden, zullen verplicht zijn om, in het raam van een Europees akkoord, een aantal verplichtingen na te komen;

- het merendeel van die landen zal pogen zo snel mogelijk tot de EMU toe te treden, zodat ze de nodige maatregelen zullen moeten nemen om tegemoet te komen aan de door het Verdrag van Maastricht vastgelegde convergentiecriteria.

5) *Welk soort maatregelen acht het VBO mogelijk om de loonlasten te verminderen en wat is daarvan de omvang? (vraag van de heer Reynders)*

De heer Vandeputte raamt de begrotingsinspanning die moet worden geleverd om de werkgeverslasten op het peil van onze belangrijkste Europese handelspartners af te stemmen, op zo'n 270 tot 280 miljard frank. Om het peil van de totale sociale lasten (werkgevers/personeel) terug te dringen tot dat van onze belangrijkste partners, is echter een inspanning van zo'n 80 tot 100 miljard frank vereist. Ook al geven de bedrijfsleiders toe dat de begrotingsmarge momenteel niet voldoende ruim is om dat doel met één enkele ingreep te halen, verwachten ze toch van de regering dat zij duidelijk de eerste stap zet om op termijn de werkgeversbijdragen tot op het peil van onze concurrenten te doen dalen.

6) *Welke maatregelen kunnen, meer bepaald in het domein van het onderzoek en van het risicokapitaal,*

cale en Belgique, qui fait clairement apparaître que la pression fiscale et parafiscale globale en Belgique est sensiblement plus élevée que la moyenne européenne. Néanmoins, de nombreuses propositions sont actuellement formulées en vue de découvrir de nouvelles sources de prélèvement alors que le problème se situe principalement au niveau de la maîtrise des dépenses.

La FEB n'exclut pas le recours à un financement alternatif. Toutefois, les marges de manoeuvre en la matière sont limitées. Certaines des mesures envisagées ne peuvent être prises qu'au niveau européen. De plus, il faut éviter que ces mesures fiscales, prises en vue de corriger le handicap au niveau des coûts salariaux, aient un nouvel impact négatif sur la rentabilité des entreprises.

4) *La FEB estime que l'instauration d'une monnaie unique devrait mettre fin aux manœuvres de dévaluation compétitive pratiquées par certains pays (sud-)européens. Cette pratique ne risque-t-elle pas d'être poursuivie au-delà de 1999 étant donné que ce sont principalement ces pays qui risquent de ne pas participer, en tout cas dans un premier temps, à l'Union monétaire? (question de M. Tavernier)*

M. Vandeputte estime que le risque évoqué ci-dessus est limité, et ce pour deux raisons :

- les pays qui ne participeront pas à l'Union monétaire seront tenus de respecter certaines obligations dans le cadre d'un accord conclu au niveau européen;

- la plupart de ces pays tenteront d'adhérer aussi rapidement que possible à l'UME si bien qu'ils devront prendre les mesures nécessaires pour se conformer aux critères de convergence fixés par le traité de Maastricht.

5) *Quel est le type de mesures envisagées par la FEB pour réduire les charges salariales et quelle en est l'ampleur? (question de M. Reynders)*

M. Vandeputte évalue de 270 à 280 milliards de francs l'effort budgétaire à réaliser si l'on souhaite ramener les charges patronales au niveau de celles de nos principaux partenaires commerciaux européens. Par contre, pour ramener les charges sociales globales (patrons/personnel) au niveau rencontré chez nos principaux partenaires, il y a lieu de réaliser un effort de l'ordre de 80 à 100 milliards de francs. Même s'ils reconnaissent que la marge budgétaire n'est actuellement pas suffisante pour atteindre cet objectif en une seule opération, les chefs d'entreprises attendent du gouvernement qu'il fasse un premier pas en vue de réduire à terme les cotisations patronales au niveau de nos concurrents.

6) *Quelles mesures pourraient être prises, notamment dans le domaine de la recherche et du capital à*

worden genomen om de ondernemingen te helpen in hun strijd om concurrentieel te blijven? (vraag van de heer Reynders)

De heer Vandeputte beklemtoont inderdaad het belang van het onderzoek. Voorts is hij ervan overtuigd dat, zolang de fiscale regeling voor de inkomsten uit risicokapitaal en de regeling voor vastrentend kapitaal zullen verschillen, alle geplande maatregelen maar een beperkt effect zullen sorteren.

7) Hoe staat het VBO tegenover de herverdeling van de arbeid en de vermindering van de arbeidsduur? (vraag van de heer Reynders)

De heer Vandeputte wijst erop dat het VBO niet tegen een herverdeling van de arbeid gekant is. Anderzijds meent de vereniging dat een veralgemeende arbeidsduurvermindering tot een stijging van de kosten en van de inspanningen op het vlak van de rationalisatie zou leiden om die stijging te neutraliseren, waardoor het aantal arbeidsplaatsen vrij snel zou slinken.

Het VBO is bereid deeltijdse arbeid te stimuleren, maar stelt zich inzake loopbaanonderbreking terughoudender op omdat die formule, met name in kleine ondernemingen, enorme arbeidsorganisatorische problemen stelt.

8) In ons land is het verschil tussen het bruto-loon (met inbegrip van de sociale lasten) en het netto-belastbaar inkomen bijzonder groot. Belastingstatistieken (inkomsten 1993) tonen aan dat 20 % van de loontrekkenden uit de 2 hoogste decielen zowat 43 % van het totaalbedrag aan netto-belastbare inkomens verdient. Moet men, gelet op het feit dat elke nieuwe belastingverhoging vanaf een bepaald peil contra-productief werkt, niet overwegen een systeem van geleidelijk afnemende sociale voordelen in te voeren, en de hoogste inkomenscategorieën uit het sociale-zekerheidsstelsel uit te sluiten? De op die manier vrijgekomen middelen kunnen dan worden aangewend om de sociale lasten terug te dringen, zonder aan de koopkracht van de gebruiker te raken. (vraag van de heer Eyskens)

De heer Vandeputte wenst te preciseren dat het VBO geen loonvermindering, wel een vermindering van de loonkosten wenst. Hij deelt de mening van de heer Eyskens in verband met het enorm grote verschil tussen het bruto-inkomen (met inbegrip van de sociale lasten) en het netto-belastbaar inkomen. Een arbeider die tewerkgesteld is in de kledingsector en daar een uurloon van minder dan 200 frank verdient, kost zijn werkgever in werkelijkheid meer dan 600 frank. Zo'n enorm verschil maakt het bijzonder moeilijk buitenlandse investeerders aan te trekken.

De spreker is tot slot van oordeel dat het onvoorzichtig zou zijn het beginsel van de degressiviteit van de sociale voordelen in te voeren in ons huidige systeem van sociale zekerheid, dat erin voorziet dat de

risque, pour aider les entreprises dans le cadre de leur lutte en matière de compétitivité? (question de M. Reynders)

M. Vandeputte souligne effectivement l'importance de la recherche. Par ailleurs, il est convaincu que tant que le régime fiscal appliqué aux revenus provenant du capital à risque sera différent de celui du capital à revenus fixes, toutes les mesures envisagées n'auront qu'un effet limité.

7) Quelle est l'appréciation de la FEB en ce qui concerne la redistribution et la réduction du temps de travail? (question de M. Reynders)

M. Vandeputte indique que la FEB n'est pas opposée à une redistribution du temps de travail. Par contre, la fédération estime qu'une diminution généralisée de la durée du travail entraînerait une augmentation des coûts et des efforts de rationalisation afin de corriger cette augmentation, si bien que le nombre d'emplois diminuerait assez rapidement.

La FEB est prête à encourager le travail à temps partiel mais est plus réservée vis-à-vis de l'interruption de carrière parce qu'elle pose des problèmes énormes d'organisation du travail, particulièrement dans les petites entreprises.

8) Dans notre pays, l'écart entre le montant salarial brut (y compris les charges sociales) et le montant net imposable est particulièrement important. Les statistiques fiscales (revenus 1993) démontrent que les 20 % des salariés figurant dans les 2 déciles supérieurs gagnent environ 43 % du total des revenus nets imposables. Compte tenu du fait qu'à partir d'un certain niveau, toute nouvelle augmentation d'impôt devient contre-productive, ne faudrait-il pas songer à instaurer un système d'avantages sociaux dégressifs et exclure les catégories supérieures de revenus du système de sécurité sociale? Les moyens ainsi dégagés pourraient être utilisés pour réduire les charges sociales sans pour autant porter atteinte au pouvoir d'achat des consommateurs. (question de M. Eyskens)

M. Vandeputte tient à préciser que la FEB ne réclame pas une diminution des salaires mais bien une réduction des coûts salariaux. Il partage l'opinion de M. Eyskens concernant l'énormité de l'écart entre le revenu brut (charges sociales comprises) et le revenu net imposable. Un ouvrier occupé dans le secteur de la confection qui gagne moins de 200 francs de l'heure coûte en réalité plus de 600 francs à son employeur. Avec un tel écart, il devient particulièrement difficile d'attirer des investisseurs étrangers.

Enfin, l'orateur est d'avis qu'il serait imprudent de vouloir introduire le principe de la dégressivité des avantages sociaux dans notre système actuel de sécurité sociale, qui prévoit que l'ensemble de la société

gehele samenleving de lasten van het stelsel draagt. Wanneer men wil waarborgen dat iedereen toegang heeft tot het stelsel, moet men tevens iedereen de mogelijkheid bieden de voordelen ervan te genieten. In dat verband moet worden opgemerkt dat in België, in tegenstelling tot in andere landen, geen maximumbedrag is bepaald voor de inkomsten waarop sociale bijdragen worden geheven, terwijl de sociale uitkeringen wel een maximumbedrag kennen, dat soms zelfs op een zeer laag niveau ligt.

B. Hoorzitting met de heer DE MUYNCK, voorzitter van het Vlaams Economisch Verbond (VEV)

a) Inleidende uiteenzetting

De heer De Muynck deelt algemeen gezien de hierboven weergegeven mening van de heer Vandeputte. Volgens het VEV zou de niet-toetreding van België tot de Europese Monetaire Unie rampzalige gevolgen hebben voor een kleine open economie zoals de onze.

Zoals de Hoge Raad van Financiën heeft voorgesteld, mag de netto-financieringsbehoefte van België eind 1997 2,8 % van het BBP niet te boven gaan en moet ze worden teruggebracht tot 1,9 % in 1999. De verhouding overheidsschuld/BBP moet op middellange termijn eveneens worden verminderd tot de Europese referentiewaarde van 60 %.

Het VEV kan volledig instemmen met de twee prioritaire doelstellingen van de regering, namelijk het met de helft terugdringen van het aantal werklozen tegen het begin van de volgende eeuw en het herstellen van het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen. In dat verband stelt het VEV verbaasd vast dat de regering van plan is de belastingen nog te verhogen, terwijl de best presterende landen steeds meer fiscale stimuli toekennen om de beste ondernemingen te bevoordelen en een nieuwe groeidynamiek te creëren. Aangezien de Belgische ondernemingen 70 % van hun produktie uitvoeren en derhalve zeer gevoelig zijn voor buitenlandse concurrentie, dreigt het gevaar dat iedere nieuwe ontsparing op het stuk van de loonkosten zware gevolgen zal hebben voor onze economie. Bovendien zal elke nieuwe verhoging van de fiscale lasten een weerslag hebben op de rentabiliteit van de ondernemingen. Die rentabiliteit bepaalt evenwel rechtstreeks het peil van de investeringen en de mogelijkheid om banen te scheppen.

In verband met de drie wezenlijke doelstellingen van ons land is de heer De Muynck tot slot van oordeel dat bij voorrang moet worden gestreefd naar de sanering van de overheidsuitgaven.

b) Vragen van de leden

1) *Bij de bepaling van de maatregelen die moeten worden genomen om de handicap van België inzake concurrentievermogen te verminderen, neemt de regering altijd een vergelijking met onze drie buurlanden*

en supporte la charge. Si l'on souhaite garantir la participation de chacun au système, il faut également permettre à chacun d'en retirer les avantages. A cet égard, il y a lieu de remarquer que contrairement à l'étranger, en Belgique, les cotisations sociales sont prélevées sur un montant déplafonné des revenus alors que le montant des allocations sociales sont plafonnées à un niveau parfois très bas.

B. Audition de M. DE MUYNCK, président du « Vlaams Economisch Verbond » (VEV)

a) Exposé introductif

M. De Muynck partage globalement l'avis exprimé ci-avant par M. Vandeputte. Selon le VEV, la non-adhésion de la Belgique à l'Union monétaire européenne aurait des conséquences catastrophiques pour une petite économie ouverte comme la nôtre.

Comme l'a suggéré le Conseil supérieur des Finances, le besoin net de financement de la Belgique ne pourrait pas dépasser 2,8 % du PIB fin 1997 et devrait être ramené à 1,9 % en 1999. Le ratio dette publique/PIB devrait également être réduit à moyen terme à la valeur de référence européenne de 60 %.

Le VEV souscrit entièrement aux deux objectifs prioritaires définis par le gouvernement, à savoir : réduire de moitié le nombre de chômeurs d'ici le début du siècle prochain et rétablir la compétitivité des entreprises belges. A cet égard, le VEV s'étonne que le gouvernement envisage d'augmenter davantage encore la fiscalité alors que les pays les plus performants multiplient les stimuli fiscaux en vue de favoriser les meilleures entreprises et de créer une nouvelle dynamique de croissance. Comme les entreprises belges exportent 70 % de leur production et sont donc particulièrement sensibles à la concurrence étrangère, tout nouveau dérapage en matière de coûts salariaux risque d'avoir de lourdes conséquences pour notre économie. En outre, toute nouvelle augmentation des charges fiscales aura un impact sur la rentabilité des entreprises. Or, cette rentabilité détermine directement le niveau des investissements et la possibilité de créer des emplois.

Face aux trois objectifs fondamentaux que s'est fixé notre pays, M. De Muynck estime, en conclusion, qu'il faut prioritairement viser à l'assainissement de nos dépenses publiques.

b) Questions des membres

1) *Pour déterminer les mesures à prendre en vue de réduire le handicap concurrentiel de la Belgique, le gouvernement se base toujours sur une comparaison avec nos trois pays voisins. Comme, actuellement, ces*

als grondslag. Die landen zijn op dit ogenblik echter ook van plan om bepaalde economische maatregelen te nemen. Bestaat er derhalve geen gevaar dat ons land wordt meegesleept in een concurrentiespiraal en dus in een neerwaartse nivellering? (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Muynck merkt op dat België tussen 1988 en 1995 in vergelijking met Duitsland, Frankrijk en Nederland op het stuk van de loonkosten een handicap van 10 % heeft opgelopen (8 % volgens de NBB), wat gezorgd heeft voor het verlies van 100.000 banen.

In Duitsland voorzien de sociale akkoorden die op het punt staan gesloten te worden, in een maximale loonsverhoging van 2 %, inflatie inbegrepen. De maatregelen die de regering heeft gepland, dreigen dat percentage te boven te gaan. We moeten er evenwel ten minste voor zorgen dat het peil van de loonkosten niet voort ontspoort.

De Duitse mark is op dit ogenblik overgewaardeerd in verhouding tot de Amerikaanse dollar en de yen. Zodra de Monetaire Unie is ingesteld — en de heer De Muynck hoopt dat zulks zo spoedig mogelijk zal gebeuren — moet er worden op toegezien dat de euro een lagere positie inneemt dan die twee munten, zodat het concurrentievermogen van de Europese ondernemingen in de wereldeconomie verbetert.

2) Een vermindering van het tekort tot 2,8 % van het BBP in 1997 en tot 1,9 % in 1999 stemt overeen met 100 miljard bijkomende besparingen. Hoe zal de regering de doelstellingen inzake werkgelegenheid en concurrentievermogen realiseren, gelet op de zware druk van de hoge totale rentelasten van onze overheidsschuld? (647,7 miljard frank, Stuk n° 196/1-95/96, blz. 226)? Moet niet worden gedacht aan een vermogensbelasting om de economische activiteit aan te zwengelen en het concurrentievermogen van onze ondernemingen te herstellen, door de totale sociale lasten te verminderen met 80 miljard frank? (vraag van de heer Dufour)

Volgens de heer De Muynck is het van wezenlijk belang dat inzake de uitgaven van de sociale zekerheid een algemene norm wordt ingesteld, zoals dat in Nederland al het geval is.

Het is tevens nodig een dynamisch en welvarend economisch klimaat te scheppen dat gunstig is voor de ondernemingen. Een grotere economische groei zou automatisch het aantal banen doen stijgen en bijgevolg de uitgaven van de sociale zekerheid doen dalen. De daarbijkomende stijging van de ontvangsten zou het eveneens mogelijk maken ons overheidstekort te verlagen.

Voorts twijfelt het VEV aan de haalbaarheid en de opbrengst van een vermogensbelasting, in welke vorm ook. Op een ogenblik dat opnieuw het vertrouwen van de ondernemingen moet worden gewonnen

pays envisagent également de prendre certaines mesures d'économie, notre pays ne risque-t-il pas d'être entraîné dans une spirale concurrentielle et donc à un nivellement vers le bas? (question de M. Tavernier).

M. De Muynck indique qu'entre 1988 et 1995, et en comparaison avec l'Allemagne, la France et les Pays-Bas, la Belgique a atteint un handicap de 10 % (8 % selon la BNB) en termes de coûts salariaux, ce qui a entraîné la perte de 100 000 emplois.

En Allemagne, les accords sociaux, qui sont sur le point d'être conclus, prévoient une augmentation salariale maximale de 2 %, inflation comprise. Les mesures prévues par le gouvernement risquent de dépasser ce pourcentage. Or, il nous faut au moins veiller à ce que le niveau des coûts salariaux ne dérape pas davantage.

Le mark allemand est actuellement surévalué par rapport au dollar US et au Yen. Une fois l'Union monétaire mise en place — et M. De Muynck espère que cela se fera le plus rapidement possible — il faudra veiller à ce que l'euro se positionne à un niveau moins élevé par rapport à ces deux monnaies de sorte que la compétitivité des entreprises européennes s'améliore au niveau de l'économie mondiale.

2) Une réduction du déficit à 2,8 % du PIB en 1997 et à 1,9 % en 1999 représente 100 milliards de francs de mesures d'économie supplémentaires. Comment le gouvernement va-t-il réaliser les objectifs formulés en matière d'emploi et de compétitivité compte tenu du poids élevé des charges totales d'intérêt de notre dette publique (647,7 milliards de francs, doc. n° 196/1-95/96, p. 226)? Ne faudrait-il pas envisager de prélever un impôt sur le patrimoine pour relancer l'activité économique et rétablir la compétitivité de nos entreprises, en réduisant de 80 milliards de francs les charges sociales globales? (question de M. Dufour)

Selon M. De Muynck, il est essentiel d'instaurer une norme globale en matière de dépenses de sécurité sociale, comme cela est déjà le cas aux Pays-Bas.

Il est également nécessaire de créer un climat économique dynamique et prospère, favorable aux entreprises. Une plus grande croissance économique entraînerait automatiquement une augmentation du nombre d'emplois et, par conséquent, une diminution des dépenses de sécurité sociale. La hausse concomitante des recettes permettrait également de réduire notre déficit public.

Par ailleurs, le VEV doute de la faisabilité et du résultat d'un impôt sur le patrimoine, quelle qu'en soit la formule. A un moment où il est nécessaire de redonner confiance aux entreprises et d'encourager

en het risicokapitaal moet worden aangemoedigd, dreigt het gevaar dat deze maatregel alle investeerders uit ons land doet wegluchten.

3) *Verloopt het sociaal overleg op dezelfde manier in de verschillende gewesten van het land? Moeten de maatregelen bestemd voor het herstellen van het concurrentievermogen van de ondernemingen rekening houden met de specifieke kenmerken van de gewesten? (vraag van de heer Reynders)*

De heer De Muynck merkt op dat de privé-sector in Vlaanderen 120 000 banen heeft gecreëerd tijdens de jongste vijftien jaar, in verhouding tot een totaal cijfer van 15 000 nieuwe banen voor het gehele land, wat betekent dat er in Wallonië en in het Hoofdstedelijk Gewest Brussel-Hoofdstad 105 000 banen verloren gegaan zijn. Dat is de weerspiegeling van het economisch dynamisme en de economische structuur die eigen zijn aan het Vlaamse Gewest.

Op 14 december 1995 is een akkoord gesloten tussen de Vlaamse regering en de werkgevers- en vakbondsorganisaties om maatregelen te nemen die voor een economisch aantrekkelijk klimaat in het gewest moeten zorgen : maatregelen ten gunste van het risicokapitaal, vermindering van de loonkosten via de belasting, ...

C. Hoorzitting met de heer BEAUSSART, gedelegeerd bestuurder en met de heer LESAGE, directeur van het economisch departement van de Union Wallonne des Entreprises (UWE)

a) Inleiding van de heer Lesage

Volgens de heer Lesage is de voortzetting van de monetaire integratie voor België van bijzonder groot belang omdat ons land zeer afhankelijk is van de buitenlandse markten.

De monetaire integratie kan ook een instrument van sociale integratie zijn omdat de Lid-Staten er door een dwang van buitenaf toe aangezet kunnen worden een bepaalde convergentie na te streven en de politieke autonomie ter zake kleiner wordt.

De spreker onderstreept dat de overheidsfinanciën moeten worden gesaneerd in plaats van de overheidsontvangsten nog te doen toenemen; aangezien we sterk afhankelijk zijn van uitvoer, zijn we heel kwetsbaar voor kostenverhogingen. Voorts hangt het investeringspeil ook af van de mogelijkheden die de ondernemingen hebben om aan autofinanciering te doen. Elke verhoging van de belastingdruk beperkt die mogelijkheden echter, nog afgezien van het feit dat België ten opzichte van zijn belangrijkste buitenlandse commerciële concurrenten al een heel lage investeringsratio heeft.

In verband met het voorstel van de Hoge Raad van Financiën om het tekort van de overheidsfinanciën in 1997 tot 2,8 % van het BBP te beperken, stipt de

le capital à risque, ce type de mesure risquerait de faire fuir l'ensemble des investisseurs de notre pays.

3) *La concertation sociale se déroule-t-elle de la même manière dans les différentes régions du pays? Les mesures destinées à rétablir la compétitivité des entreprises belges doivent-elles tenir compte de spécificités régionales? (question de M. Reynders)*

M. De Muynck indique qu'en Flandre, 120 000 emplois ont été créés par le secteur privé au cours des quinze dernières années par rapport à un chiffre global de 15 000 nouveaux emplois pour l'ensemble du pays, ce qui signifie une perte nette de 105 000 emplois en Wallonie et dans la Région de Bruxelles-capitale. Ceci est le reflet d'un dynamisme et d'une structure économiques propres à la Région flamande.

Un accord a été conclu le 14 décembre 1995 entre le gouvernement flamand et les organisations patronales et syndicales en vue de prendre les mesures propres à créer un climat économique attractif dans la région : mesures en faveur du capital à risque, réduction des coûts salariaux par le biais de la fiscalité, ...

C. Audition de M. BEAUSSART, administrateur délégué et de M. LESAGE, directeur du département économique de l'Union Wallonne des Entreprises (UWE)

a) Exposé introductif de M. Lesage

M. Lesage est d'avis que la poursuite de l'intégration monétaire est particulièrement importante pour la Belgique vu sa dépendance à l'égard des marchés extérieurs.

L'intégration monétaire peut également être un outil d'intégration sociale dans la mesure où l'existence d'une contrainte extérieure stimule les Etats membres à atteindre un certain niveau de convergence et réduit l'autonomie de décision politique en la matière.

L'orateur insiste sur la nécessité d'assainir les dépenses publiques plutôt que d'accroître encore davantage les recettes de l'Etat étant donné que notre dépendance à l'égard des exportations nous rend particulièrement vulnérables à des augmentations en termes de coûts. De plus, le niveau d'investissement dépend de la capacité des entreprises à s'autofinancer. Or, toute augmentation de la pression fiscale limite cette capacité, alors que le taux d'investissement est déjà particulièrement faible en Belgique par rapport à ses principaux concurrents commerciaux.

Concernant la suggestion du Conseil supérieur des Finances de réduire le déficit des finances publiques à 2,8 % du PIB en 1997, M. Lesage estime qu'il est

heer Lesage aan dat het vooral van belang is de strakke budgettaire discipline te handhaven, ongeacht het percentage waarvoor uiteindelijk zal worden geopteerd. Het vooropgestelde percentage van 3 % lijkt bevredigend. Aangezien onze economie in de toekomst maar traag zal groeien, is het overigens onmogelijk een hoger tekort te dragen. België moet derhalve te allen prijze de ontsporingen uit het verleden voorkomen, ook na 1997.

Een overheidstekort mag, als het overschot van de uitgaven moet dienen om investeringen te financieren. Toch mag niet uit het oog worden verloren dat de investeringen in de telecomunicatiesector een grotere groei kennen dan in andere sectoren, zoals de investeringen in de infrastructuur voor nutsvoorzieningen, rusthuizen enz.

Volgens de heer Lesage is het ook van belang dat de in uitzicht gestelde maatregelen geen onderscheid mogen maken tussen de ondernemingen. In een zelfde sector zouden tussen de ondernemingen grote scheeftrekkingen kunnen ontstaan ingevolge bepaalde financieringswijzen van de sociale zekerheid waaraan thans wordt gesleuteld, waarbij de gemiddelde loonlast van sommige ondernemingen plots heel wat hoger zou liggen dan bij sommige concurrenten.

Ten slotte wijst de spreker erop dat de Wallonië een heel andere industriële geschiedenis heeft dan Vlaanderen. Als België wil voldoen aan de op Europees vlak bepaalde convergentiecriteria, moet om te beginnen binnen de Belgische Staat ook een convergentie in acht worden genomen en behoren de verschillende economische krachten op voet van gelijkheid te worden behandeld.

b) Vragen van de leden

1) *Tot in de jaren '60 heeft vooral Wallonië bijgedragen tot de welvaart van het land. Toen gingen alleen al in de staalnijverheid rond Charleroi echter 20 000 banen verloren, met daarenboven een enorme weerslag op de kleinere toeleveringsbedrijven. De steenkoolmijnen en de metaalindustrie kenden een zelfde evolutie. Hoe kunnen de werknemers opnieuw vertrouwen krijgen in de toekomst als ze zien dat de leiding van een performante en rendabele onderneming als Caterpillar 360 miljoen BEF wil besparen op de loonmassa, na het aantal banen met 2 000 te hebben verminderd? (vraag van de heer Henry)*

De heer Beaussart onderstreept dat de leiding van Caterpillar vecht om een vestiging in Gosselies te kunnen behouden. Die transnationale onderneming telt 50 vestigingen over de hele wereld; zodra een ervan niet meer rendabel is, worden de investeringen onverwijld naar een andere vestiging verschoven.

avant tout important de maintenir une discipline en matière budgétaire, quel que soit le taux retenu. A cet égard, la valeur de référence de 3 % peut être considérée comme satisfaisante. Comme notre économie connaîtra à l'avenir une croissance lente, il ne nous sera d'ailleurs pas possible de supporter un déficit plus élevé. Il faudra donc éviter à tout prix, même au-delà de 1997, de répéter les dérives du passé.

Un déficit des pouvoirs publics est supportable dès lors que l'excédent des dépenses sert à financer des investissements. Toutefois, il y a lieu de remarquer que les investissements réalisés dans le secteur des télécommunications représentent un facteur de croissance plus grande que dans d'autres secteurs, comme, par exemple, les investissements réalisés dans les infrastructures de simple confort, les maisons de retraite, etc.

M. Lesage insiste également sur le fait qu'il est important, dans les mesures proposées, de respecter l'équité entre les entreprises. Certains modes de financement de la sécurité sociale envisagés aujourd'hui pourraient induire de graves distorsions entre des entreprises d'un même secteur d'activité, certaines entreprises étant soudainement confrontées à un coût salarial moyen nettement plus élevé que leurs concurrentes.

Enfin, l'intervenant fait remarquer que l'histoire industrielle de la Wallonie est très différente de celle de la Flandre. Si notre pays veut remplir les conditions de convergence fixées sur le plan européen, il faut veiller à respecter d'abord une convergence au sein même de l'Etat belge et préserver l'équité entre les différents acteurs économiques.

b) Questions des membres

1) *Jusqu'au cours des années 1960, c'est principalement la Wallonie qui a contribué à la richesse du pays. A cette époque, le secteur de la sidérurgie, dans la seule région de Charleroi, a connu une perte directe de 20 000 emplois, sans compter l'impact sur les petites entreprises proches de ce secteur. Les secteurs charbonnier et métallurgique ont connu la même évolution. Comment dès lors rendre confiance aux travailleurs, lorsque, par exemple, les dirigeants d'une entreprise performante et rentable telle que Caterpillar souhaitent dégager un montant de 360 millions de francs sur la masse salariale après avoir réduit le nombre d'emplois de 2 000 unités? (question de M. Henry)*

M. Beaussart souligne que la direction de Caterpillar se bat pour le maintien d'une usine à Gosselies. Cette multinationale compte 50 sièges dans le monde si bien que dès qu'une usine n'est plus rentable, les investissements se déplacent aussitôt vers d'autres sièges.

De inspanning die van de werknemers wordt gevraagd, blijft evenwel beperkt. Er kan overlegd worden over alle maatregelen, die overigens niet in 1996 concreet uitvoering zullen krijgen.

2) *Verloopt het sociaal overleg op dezelfde wijze in alle gewesten van het land? Moet er bij de maatregelen die ertoe strekken het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen te herstellen, ook rekening worden gehouden met regionale kenmerken? (vraag van de heer Reynders)*

De heer Beaussart verklaart dat tussen 1960 en 1985 200.000 banen verloren gingen in het Waalse Gewest, voor de helft na de sluiting van de steenkoolmijnen, voor de andere helft bij de herstructurering van de grote industriële sectoren (staalnijverheid, textiel, cement- en glasfabrieken enz.).

Op dit ogenblik heeft het Waalse Gewest nog altijd af te rekenen met die handicap van 200.000 verloren gegane banen. Dat verklaart bepaalde scheeftrekkingen inzake sociale zekerheid en fiscaliteit.

Tussen 1970 en 1996 bleef het aantal personen dat in Wallonië echt een baan had onveranderd, met name 1 150 000. Het aantal werklozen nam daarentegen toe ingevolge de baby-boom tussen 1945 en 1965 en het feit dat betrekkelijk recent ook de vrouwen hun intrede op de arbeidsmarkt hebben gedaan.

Sommige sectoren kennen evenwel een onmiskenbare groei. Zo is Wallonië op wereldvlak een van de koplopers in de bio-farmacie geworden. Voorts mag men niet voorbijgaan aan de geslaagde herstructureringen in bepaalde sectoren; Cockerill-Sambre bijvoorbeeld is in zijn sector een Europese leider geworden.

Ten slotte is er ook een kentering ten goede van de mentaliteit : tussen 1988 en 1992 gingen in Wallonië (in verhouding tot de arbeidsdagen) minder dagen verloren door stakingen dan in Vlaanderen.

De heer Beaussart verheugt er zich over dat voor het eerst een overeenkomst kon worden gesloten tussen de Waalse regering enerzijds, de werkgevers- en werknemersbonden anderzijds, over de economische heroriëntatie en over werkgelegenheid, ook al volstaan de aangekondigde maatregelen nog bijlange niet. Die overeenkomst bevat geen fiscaal of financieel hoofdstuk omdat beslist werd voorrang te geven aan de sanering van de overheidsfinanciën. Als dat eenmaal is gelukt, kunnen sociale en fiscale voordelen worden toegekend aan Waalse ondernemingen die enorm te lijden hebben onder de meedogenloze concurrentie vanuit bepaalde Europese landen die aan competitieve devaluatie doen. De spreker verwijst in dat verband naar de concurrentie van Italiaanse bedrijven in de textielsector.

3) *Volgens de heer Lesage moet binnen de Belgische Staat ook een convergentie in acht worden genomen en behoren de verschillende economische*

L'effort demandé aux travailleurs reste toutefois limité. L'ensemble des mesures peuvent être discutées et n'entreront pas en vigueur cette année.

2) *La concertation sociale se déroule-t-elle de la même manière dans les différentes régions du pays? Les mesures destinées à rétablir la compétitivité des entreprises belges doivent-elles tenir compte de spécificités régionales? (question de M. Reynders)*

M. Beaussart observe qu'entre 1960 et 1985, la Région wallonne a perdu 200 000 emplois, la moitié après la fermeture des mines et la moitié lors de la restructuration des grands secteurs tels que la sidérurgie, le secteur textile, la cimenterie, la verrerie, etc.

A l'heure actuelle, la Région wallonne subit encore toujours ce handicap de 200 000 emplois perdus, ce qui explique certains déséquilibres en matière de sécurité sociale et de fiscalité.

Entre 1970 et 1996, le nombre de personnes réellement occupées au travail en Wallonie est resté inchangé, soit 1 150 000 unités. Le nombre de chômeurs a par contre augmenté suite au boom des naissances entre 1945 et 1965 et à l'intérêt relativement récent des femmes pour une carrière professionnelle.

Par contre, certains secteurs connaissent un réel développement. Ainsi, la Wallonie est devenue un des pôles mondiaux dans le secteur de la bio-pharmacie. De plus, il faut souligner la réussite de la restructuration de certains secteurs, comme, par exemple, Cockerill-Sambre, qui est devenue une entreprise-pilote à échelle européenne.

La situation s'améliore également sur le plan de la mentalité. On constate qu'entre 1988 et 1992, il y a eu moins de jours perdus pour cause de grèves (proportionnellement aux jours prestés) en Wallonie qu'en Flandre.

M. Beaussart se réjouit que pour la première fois — et même si les mesures annoncées sont certes encore insuffisantes — un accord ait été conclu entre le gouvernement wallon et les organisations patronales et syndicales sur le redéploiement économique et l'emploi. Cet accord ne comporte pas de volet fiscal ou financier car il a été décidé de donner la priorité à l'assainissement des finances publiques. Une fois cet équilibre réalisé, des avantages dans le domaine social et fiscal pourront être accordés aux entreprises wallonnes, qui subissent une concurrence effrénée de la part de certains pays européens pratiquant une dévaluation compétitive (cf par exemple la concurrence des entreprises italiennes dans le secteur textile).

3) *Selon M. Lesage, il faut veiller à respecter une convergence au sein de l'Etat belge et préserver l'équité entre les divers acteurs économiques. Quelles sont*

krachten op voet van gelijkheid te worden behandeld. Welke normen zou de spreker ter zake opgelegd willen zien? (vraag van de heer Huysentruyt)

De heer Lesage merkt op dat Europees overleg de normen moet bepalen. De Lid-Statens kunnen al evenmin als de gewesten een sociaal en fiscaal beleid uitstippelen dat sterk afwijkt van wat in de andere Europese Staten de regel is.

Geen enkele werkgeversorganisatie is erop uit ons stelsel van sociale bescherming te ontmantelen. In dat verband is hier reeds naar Nederland verwezen; dat land kent een zeer degelijke sociale bescherming en toch slaagt het er beter dan België in om arbeidsplaatsen te scheppen.

Wij ondergaan de gevolgen van de budgettaire ontsporingen uit het verleden, zodat een aantal bijsturingen nodig zijn om met stevige funderingen opnieuw van wal te kunnen steken.

4) Moet zelfs vóór enige uitbreiding van de Europese Unie niet bij voorrang werk worden gemaakt van een Europese fiscale en sociale harmonisering? Zo kan paal en perk worden gesteld aan de abnormale en ongezone concurrentie tussen ondernemingen op een Europese markt die volledig gedereguleerd is en aan iedere controle ontsnapt? (vraag van de heer Dufour)

De heer Beaussart is ervan overtuigd dat landen als België, met een heel ruime sociale bescherming, niets te vrezen hebben van een sociale gelijkschakeling op Europees vlak. De landen die ter zake minder ver staan, verzetten zich tegen een dergelijke harmonisering; dat is het geval met Spanje, waar de vakbonden zich heftig tegen dat voornemen kanten.

5) De heer Lesage heeft gewezen op het feit dat bepaalde maatregelen die op grond van de toekomstige kaderwetten zullen worden genomen, wel eens zouden kunnen leiden tot ongelijke behandelingen tussen ondernemingen in een zelfde sector. Kan hij ter zake precieze voorbeelden geven? (vraag van de heer Dufour)

De heer Lesage verklaart dat de sociale bijdrage die op extra arbeidsplaatsen wordt berekend, forse verschillen tussen ondernemingen dreigt te veroorzaken. Als een onderneming heeft beslist te investeren en het jaar vóór het referentiejaar een aantal banen heeft gecreëerd, dan zal die onderneming in dat referentiejaar automatisch meer werkgelegenheid kennen dan de concurrerende ondernemingen.

Die maatregel is nog voor een andere reden niet zonder gevaar. De Waalse economie wordt gedragen door sectoren die doorgaans minder arbeidsintensief zijn. Die maatregel voor de berekening van de sociale bijdragen maakt voor een KMO geen enkel verschil, of die zich nu in Vlaanderen of in Wallonië vestigt. In Wallonië dreigen de loonkosten echter wel stelselmatig te stijgen.

les normes que l'orateur voudrait voir imposer? (question de M. Huysentruyt)

M. Lesage fait remarquer que la définition des normes doit faire l'objet d'un débat au niveau européen. Les Etats membres, pas plus que les régions, n'ont les moyens de se définir une politique sociale et fiscale très différente de ce qui se fait dans les autres Etats européens.

Aucune organisation patronale ne souhaite voir supprimer notre système de protection sociale. L'exemple des Pays-Bas a déjà été cité à ce propos : avec un niveau très correct de protection sociale, ce pays se défend beaucoup mieux que la Belgique en matière de création d'emplois.

Nous subissons les conséquences des dérives budgétaires du passé si bien qu'un certain nombre d'ajustements sont devenus nécessaires avant de pouvoir redémarrer sur des bases solides.

4) Ne faudrait-il pas revendiquer prioritairement, et avant tout élargissement de l'Union européenne, la réalisation d'une harmonisation fiscale et sociale sur le plan européen de manière à mettre fin aux compétitions anormales et malsaines entre entreprises au sein d'un marché européen totalement dérégulé et incontrôlé? (question de M. Dufour)

M. Beaussart est persuadé que les pays comme la Belgique avec un système social très développé, n'ont pas à craindre une harmonisation sociale sur le plan européen. Une telle harmonisation rencontre toutefois l'opposition de pays socialement moins développés, comme l'Espagne, où les organisations syndicales y sont farouchement opposées.

5) M. Lesage a souligné le risque que certaines mesures prises sur la base des futures lois-cadres ne respectent pas l'équité entre des entreprises d'un même secteur d'activité. Pourrait-il donner des exemples précis? (question de M. Dufour)

M. Lesage indique que la cotisation sociale calculée sur l'emploi supplémentaire risque d'aboutir à des distorsions graves entre entreprises. Si une entreprise a décidé de procéder à des investissements et de créer un certain nombre d'emplois l'année qui précède l'année de référence, elle présentera automatiquement un niveau d'emploi plus élevé que ses concurrentes au cours de l'année de référence.

Cette mesure est également dangereuse parce qu'en moyenne, l'économie wallonne s'est spécialisée dans des secteurs moins porteurs d'emplois. Une PME qui s'installe en Flandre ou en Wallonie détendra les mêmes atouts au regard de cette mesure de calcul de cotisations sociales. Toutefois, le niveau du coût salarial risque de devenir progressivement plus élevé en Wallonie.

D. Hoorzitting met de heer PEETERS, secretaris-generaal van het « Nationaal Christelijk Middenstandsverbond » (NCMV) en met mevrouw PIRLET, juridisch adviseur bij de « Union syndicale des Classes Moyennes de Belgique » (UCM)

a) Inleiding door de heer Peeters

Het NCMV is ervan overtuigd dat België de begrotingsinspanningen moet leveren waardoor het in 1999 kan toetreden tot de Europese Monetaire Unie.

Wat het soort maatregelen betreft waarnaar de voorkeur moet uitgaan, merkt de heer Peeters op dat het in 1994 vooral de kleine en middelgrote ondernemingen zijn geweest die ervoor hebben gezorgd dat het werkgelegenheidspeil in 1994 behouden bleef en zelfs is gestegen.

Zo werden in bedrijven met minder dan 5 werknemers 4 158 personen aangeworven. Hij beklemtoont dat het voor de arbeidsintensieve bedrijven van doorslaggevend belang is dat de loonkosten worden gedrukt.

Het toekomstcontract voor de werkgelegenheid bepaalde duidelijk dat het peil van de loonkosten in 5 à 6 jaar tijd geleidelijk moest worden gelijkgeschakeld met dat van onze Europese handelspartners. De voorliggende ontwerpen van kaderwet bevatten evenwel geen enkele duidelijke belofte vanwege de regering dat ze die concurrentiehandicap, die door de Nationale Bank op 8 % wordt geraamd, zal wegwerken.

Het gezinsverbruik blijft stagneren. Het is vooral voor de KMO's van belang dat het vertrouwen van de consumenten, meer in het bijzonder op het stuk van de werkgelegenheid en de pensioenen, snel wordt hersteld.

Wat de diverse voorstellen betreft die op het stuk van de fiscaliteit worden geformuleerd (belasting op de informatiestromen, algemene sociale bijdrage, vermogensbelasting enzovoort), is de heer Peeters van oordeel dat dergelijke beslissingen door de Europese instanties moeten worden genomen. Er moet in elk geval op worden toegezien dat de arbeidsintensieve bedrijven, en in het bijzonder de KMO's, niet nog meer worden belast.

De heer Peeters pleit in de eerste plaats voor een verdere sanering van de overheidsuitgaven.

b) Uiteenzetting van mevrouw Pirlet

De UCM is van oordeel dat België inderdaad zoveel mogelijk kansen moet krijgen om tot de Europese Monetaire Unie toe te treden. In die context kan het doorvoeren, door middel van het voorliggende ontwerp van kaderwet, van de begrotingsvoorwaarden die voor die toetreding nodig zijn, gunstig worden beoordeeld.

Naast de redenen die in de memorie van toelichting (Stuk n° 608/1, blz. 1 tot 4) worden aangehaald in

D. Audition de M. Peeters, secrétaire général du « Nationaal Christelijk Middenstandsverbond » (NCMV) et de Mme PIRLET, conseiller juridique à l'Union syndicale des Classes Moyennes de Belgique (UCM)

a) Exposé introductif de M. Peeters

Le NCMV est convaincu que la Belgique doit réaliser les efforts budgétaires devant lui permettre de participer à l'Union monétaire européenne en 1999.

Quant au type de mesures à privilégier, M. Peeters fait remarquer qu'en 1994, ce sont principalement les petites et moyennes entreprises (PME) qui ont permis de maintenir, voire même d'augmenter le niveau de l'emploi.

Ainsi, dans les entreprises de moins de 5 travailleurs, 4 158 personnes ont été engagées. Il insiste sur le fait que pour les entreprises à haut coefficient de main d'oeuvre, il est primordial de réduire les coûts salariaux.

Le contrat d'avenir pour l'emploi prévoyait clairement de ramener progressivement, dans un délai de 5 à 6 ans, le niveau des coûts salariaux à celui de nos principaux partenaires commerciaux européens. Les présents projets de loi-cadre ne contiennent, par contre, aucun engagement clair de la part du gouvernement de s'attaquer à ce handicap concurrentiel, évalué à 8 % par la BNB.

La consommation des ménages continue à stagner. Il est particulièrement important pour les PME de rétablir rapidement la confiance des consommateurs, notamment en matière d'emploi et de pensions.

Concernant les diverses propositions formulées en matière de fiscalité (impôt sur les bits informatiques, contribution sociale généralisée, impôt sur le patrimoine, etc.), M. Peeters estime que de telles décisions doivent être prises par les autorités européennes. Il faut en tout cas veiller à ne pas imposer davantage les entreprises à haut coefficient de main d'oeuvre, et plus particulièrement les PME.

Enfin, M. Peeters plaide prioritairement en faveur de la poursuite de l'assainissement des dépenses publiques.

b) Exposé de Mme Pirlet

L'UCM estime qu'il faut effectivement donner un maximum de chances à la Belgique de faire partie de l'Union monétaire européenne et, dans cette perspective, la mise en place des conditions budgétaires de cette participation par le biais du présent projet de loi-cadre peut être analysée favorablement

Outre les raisons évoquées dans l'exposé des motifs (doc. n° 608/1, pp. 1 à 4) sur la nécessité d'assurer

verband met de noodzaak van de toetreding van ons land, is de UCM ook gevoelig voor de verklaring van de regering dat de afbouw van de schuldenlast op de nationale economie « de beste waarborg is voor de pensioenen van de toekomst en dus gelijkgesteld kan worden met de opbouw van een pensioenreserve » (ibid, blz. 2).

Grote voorzichtigheid is evenwel geboden bij het bepalen van de begrotingsdoelstellingen. Sommigen pleiten weliswaar voor een schoktherapie, maar de UCM is ervan overtuigd dat een voorzichtige aanpak absoluut noodzakelijk is. Indien de ratio schuld/BBP te snel daalt, dreigt dat gevaarlijke deflationaire effecten te hebben voor de heropleving van onze economie.

De daling van het totale overheidstekort tot minder dan 3 % van het BBP kan negatieve gevolgen hebben voor de consumptie en voor de koopkracht van de bevolking. Dat zal onvermijdelijk gevolgen hebben voor de KMO's.

Met betrekking tot de middelen die het voorliggende ontwerp inzet, heeft mevrouw Pirlet de volgende opmerkingen :

Wil men een actief werkgelegenheidsbeleid voeren, dan moeten de lasten op arbeid worden vermindert. Op dat stuk moeten twee beginselen worden nageleefd :

- de lastenvermindering moet doelgericht gebeuren : het is van essentieel belang dat de lastenverlagingen bij voorrang en specifiek gericht zijn op de arbeidsintensieve bedrijven, waartoe ook de KMO's behoren;

- de maatregelen die de verlaging van de arbeidskosten compenseren, mogen in geen geval wegen op de bedrijven waarvoor de lasten moeten worden verlaagd (bijvoorbeeld door de afschaffing van de verlaagde vennootschapsbelasting).

In die zin kan kritiek worden geuit op verscheidene aspecten van regelingen zoals bijvoorbeeld de subsidie per bijkomende betrekking (SBB).

De SBB is geen typische steunmaatregel voor sterk arbeidsintensieve ondernemingen. De maatregel strekt er louter toe bijkomende banen te scheppen, terwijl tevens moet worden gezorgd voor het behoud van de bestaande banen. Bovendien kan die maatregel op middellange termijn zorgen voor ernstige verstoringen van de concurrentie.

We vrezen dat de sociale of fiscale spitstechnologie bevorderd zal worden doordat alweer een nieuwe stimulans wordt gegeven voor de opsplitsing van grote ondernemingen in kleine entiteiten, die niets van doen hebben met KMO's.

Er moet tevens worden onderstreept dat de SBB de onaangepaste berekeningswijze van de bijdragen niet verbetert.

Mevrouw Pirlet is van oordeel dat de veralgemeende arbeidsduurverkortings moeilijk kan worden gelijkgesteld met het scheppen van banen.

Iedere bestemming van nieuwe middelen voor die vermindering van de arbeidsduur betekent een werkelijke verhoging van de arbeidskosten.

l'adhésion de notre pays à l'UME est sensible à la déclaration du gouvernement suivant laquelle la réduction du poids de la dette dans l'économie nationale constitue une « garantie pour l'avenir des pensions et peut être assimilée à la constitution d'une réserve » à cet effet (p. 2).

Il faut cependant être extrêmement prudent dans la fixation des objectifs budgétaires car, si certains prônent la nécessité d'une thérapie de choc, l'UCM est persuadée qu'une politique prudente en la matière est indispensable. Diminuer le ratio dette/PIB trop rapidement risque de mener à des effets déflationnistes dangereux pour la relance de notre économie.

La réduction du déficit public global à moins de 3 % du PIB peut avoir des effets négatifs sur la consommation et le pouvoir d'achat de la population et donc des effets qui atteindront inévitablement les PME.

Concernant les moyens mis en œuvre par le projet à l'examen, Mme Pirlet formule les remarques suivantes :

La poursuite d'une politique active de l'emploi implique une diminution des charges pesant sur le travail. A cet égard, deux principes doivent être respectés :

- la réduction des charges doit être réalisée de manière ciblée : il est essentiel que les allègements portent de manière prioritaire et spécifique sur les entreprises à haute intensité de main-d'œuvre au rang desquelles figurent les PME;

- les mesures de compensation des réductions du coût du travail ne peuvent en aucun cas frapper les entreprises dont on doit alléger les charges (comme, par exemple, par une suppression du taux réduit à l'I/Soc).

En ce sens, plusieurs aspects de mécanismes tels que, par exemple, la subvention à l'emploi supplémentaire (SES) sont critiquables.

La SES ne soutient pas typiquement les entreprises à haute intensité de main-d'œuvre. Elle ne vise que la création d'emplois supplémentaires alors qu'il faut aussi viser au maintien de l'emploi existant. En outre, elle est de nature à entraîner, à moyen terme, de graves problèmes de distorsion de concurrence.

On peut craindre de voir favorisée l'ingénierie sociale ou fiscale par un incitant de plus à la filialisation de grandes entreprises sous forme de petites entités qui n'ont rien à voir avec les PME.

Il faut également souligner que la SES ne corrige en rien l'inadaptation actuelle du mode de calcul des cotisations.

Mme Pirlet estime qu'il est difficile d'assimiler la réduction généralisée du temps de travail à la création d'emplois.

Toute affectation de moyens nouveaux à cette réduction de la durée du travail signifie un réel renchérissement du coût du travail.

Zo heeft de verkorting van de arbeidsduur tot 39 uur, die is opgelegd aan sectoren waarin nog altijd 40 uur per week wordt gewerkt, betrekking op sectoren zoals de zelfstandige kleinhandel, het vervoer, de persoonlijke verzorging enz., dus sectoren waarin gemiddeld 3 tot 4 personen worden tewerkgesteld.

Onder die omstandigheden zal de arbeidsduurverkorting zelfs niet eens voor een deeltijdse aanwerving zorgen, aangezien het volume vrijgemaakte uren onder de limieten blijft die voor de aanwerving van een deeltijds werknemer zijn opgelegd. Aangezien het gaat om sectoren waarin de dagprestaties of de toegangsuren voor het publiek niet kunnen worden verminderd, moeten die sectoren voort 40 uur blijven werken en zal hun loonmassa stijgen met 2,5 %, zonder daarbij rekening te houden met de loonschaalverhogingen en de index.

Die loonsverhoging zal de interprofessionele norm overschrijden die in uitzicht kan worden gesteld voor de jaren 1996, 1997 en 1998 samen, tenzij compenserende maatregelen worden genomen om de werkgeversbijdragen voor de KMO's te verminderen.

Wanneer we nagaan welke verschillende voorwaarden worden gesteld om het de onderneming mogelijk te maken efficiënt binnen te treden in de EMU, moeten we rekening houden met de onvermijdelijke schok van de openstelling van de grenzen, vooral voor de KMO's.

Daarom wijst de UCM met aandrang op de nood aan positieve maatregelen om de investeringen en de autofinanciering van de KMO's te bevorderen en de traditionele leningen te vergemakkelijken.

Ter zake is, ondanks de bepalingen van de regeringsverklaring in verband met de versteviging van de economische grondslagen, geen enkele concrete maatregel genomen. Het zijn niet de maatregelen voor de instelling van Privaks en andere bijdragen tot de secundaire beursmarkt die het de KMO mogelijk zullen maken zich te ontwikkelen: hun financiële behoeften kunnen bijna alleen door — eventueel achtergestelde — leningen of door autofinanciering worden gedekt. Sinds verscheidene jaren heeft de regering de mogelijkheden voor de KMO's in dat verband alleen maar beperkt.

Zo maken de artikelen 11 en 12 van de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 23 december 1995) een einde aan de fiscale aftrekbaarheid voor de aandeelhouders of bestuurders van de interesten van de kapitalen die werden geleend voor de vorming of de verwerving van het kapitaal van de vennootschap waarin ze hun beroepsactiviteit uitoefenen.

Bovendien is nog altijd niets beslist in verband met de overdracht van de ondernemingen en de verdeling van de successierechten.

Mevrouw Pirlet stelt vast dat het voorliggende wetsontwerp in zeer algemene bewoordingen is gesteld, wat betekent dat we de grootst mogelijke voorzichtigheid aan de dag moeten leggen met betrek-

Ainsi, la réduction de la durée du travail à 39 heures imposée aux secteurs qui pratiquent toujours les 40 heures/semaine vise des secteurs comme le commerce de détail indépendant, les transports, les soins personnels, etc., soit des secteurs où la moyenne du personnel occupé est de l'ordre de 3 à 4 unités.

Dans ces conditions, la réduction de la durée du travail n'est pas de nature à créer ne fut-ce qu'une embauche à temps partiel puisque le volume d'heures dégagé reste en-deça des limites autorisées pour l'engagement d'un travailleur à temps partiel. Comme il s'agit de secteurs qui ne peuvent réduire leurs prestations journalières ou leurs heures d'accès au public, ces entreprises devront continuer à prester 40 heures et leur masse salariale augmentera de 2,5 %, sans compter les augmentations barémiques et l'index.

Cette augmentation salariale va dépasser la norme interprofessionnelle qui pourrait être envisagée pour les années 1996, 1997 et 1998 réunies, à moins que des mesures compensatoires en terme de réduction de cotisations patronales pour les PME ne soient adoptées.

L'établissement des différentes conditions permettant à l'entreprise d'entrer efficacement dans l'UME ne peut s'analyser sans tenir compte du choc inévitable, surtout pour les PME, de l'ouverture des frontières.

C'est pourquoi l'UCM insiste sur la nécessité de prendre des mesures positives pour favoriser les investissements et l'autofinancement des PME et leur faciliter l'emprunt traditionnel.

Or, à ce sujet, malgré les dispositions de la déclaration gouvernementale visant à renforcer les assises économiques, aucune mesure concrète n'a été prise. Ce ne sont pas les mesures en faveur de la création de Pricaf et autres cotations au second marché boursier qui permettront aux PME de se développer: leurs besoins financiers ne peuvent être couverts pratiquement que par l'emprunt, éventuellement subordonné, ou par l'autofinancement. Or, depuis plusieurs années, le gouvernement n'a fait que reserrer les possibilités des PME à cet égard.

Ainsi, les articles 11 et 12 de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses (*Moniteur belge* du 23 décembre 1995) mettant fin à la déductibilité fiscale par les actionnaires et administrateurs des intérêts des capitaux empruntés pour constituer ou acquérir le capital de la société où ils exercent leurs activités professionnelles.

En outre, rien n'a encore été décidé en ce qui concerne la transmission des entreprises et la réduction des droits de succession.

En conclusion, Mme Pirlet constate que le projet de loi à l'examen est conçu en termes particulièrement généraux, ce qui doit amener à la plus grande prudence quant aux moyens de réaliser les condi-

king tot de middelen die moeten worden aangewend om te voldoen aan de op Europees niveau bepaalde budgettaire voorwaarden, terwijl tegelijk de leefbaarheid en de werking van de KMO's moeten worden gewaarborgd.

c) Vragen van de leden

1) *Welke soorten maatregelen ter vermindering van de loonkosten kunnen in overweging worden genomen, meer bepaald ten gunste van de KMO's? Hoe ver moeten zij gaan? (vraag van de heer Reynders)*

De heer Peeters merkt op dat de KMO's in hoofdzaak voor de binnenlandse markt werken, zodat de beoogde maatregelen zeker geen negatieve gevolgen voor de koopkracht van de gezinnen mogen hebben.

Rekening houdend met de maatregelen uit het crisisplan van de regering (loonmatiging enz.) moeten de loonkosten nog met 6 % worden gedrukt om onze concurrentiepositie ten opzichte van onze belangrijkste Europese partners (Duitsland, Frankrijk en Nederland) te herstellen. Dit resultaat moet in 1999 kunnen worden bereikt. Aangezien het om een aanzienlijke begrotingsinspanning gaat, stelt de heer Peeters voor in twee opeenvolgende stappen tewerk te gaan. In een eerste fase moet de vermindering van de loonkosten uitsluitend vruchten afwerpen voor ondernemingen met veel arbeidskrachten. Vervolgens kunnen de maatregelen tot alle ondernemingen worden uitgebreid.

De maatregelen moeten in de eerste plaats worden gecompenseerd door de sanering van de overheidsuitgaven voort te zetten. Er kan pas sprake zijn van maatregelen die naar nieuwe inkomsten zoeken als die sanering rond is.

In verband met de bijzondere kenmerken van de KMO's wijst de heer Peeters er nog op dat diverse belastingmaatregelen al rekening houden met de bijzondere positie van dit soort ondernemingen. Hij hoopt dat dat ook het geval zal zijn voor de maatregelen die de loonkosten moeten terugdringen (rekening houden met lage lonen enzovoort).

2) *Hoe staan de vertegenwoordigers van de middenstand tegenover arbeidsherverdeling en arbeidsduurvermindering? (vraag van de heer Reynders)*

De heer Peeters wijst erop dat het NCMV niet tegen arbeidsduurvermindering is gekant, voor zover zij niet lineair wordt toegepast en de maatregelen ter zake rekening houden met de in het centraal akkoord vastgelegde loonnorm, zodat één en ander niet opnieuw tot een stijging van de kosten leidt.

In de KMO's zal de arbeidsduurvermindering evenwel geen nieuwe banen opleveren, aangezien de vrijgekomen arbeidstijd te gering is.

tions budgétaires fixées au niveau européen tout en assurant la viabilité et le fonctionnement des PME.

c) Questions des membres

1) *Quels types de mesures de réduction des coûts salariaux peuvent être envisagés, plus particulièrement en faveur des PME? Quelle doit être leur ampleur? (question de M. Reynders)*

M. Peeters fait remarquer que les PME sont principalement actives sur le marché intérieur si bien qu'il est essentiel d'éviter de prendre des mesures ayant un impact négatif sur le pouvoir d'achat des ménages.

Compte tenu des mesures prises dans le cadre du plan global élaboré par le gouvernement (blocage des salaires, etc.), il est encore nécessaire de réduire les coûts salariaux de 6% pour rétablir notre position concurrentielle par rapport à nos principaux partenaires européens (Allemagne, France et Pays-Bas). Ce résultat devrait être atteint en 1999. Toutefois, comme cette réduction représente un effort budgétaire considérable, M. Peeters suggère de procéder en deux phases consécutives. Dans un premier temps, les mesures de réduction porteraient uniquement leurs fruits pour les entreprises à haut coefficient de main d'oeuvre, pour être ensuite étendues à l'ensemble des entreprises.

Ces mesures doivent être prioritairement compensées par la poursuite de l'assainissement des dépenses publiques. Il ne pourra être recouru à des mesures visant à obtenir des recettes supplémentaires qu'après que cet assainissement aura été entièrement réalisé.

Quant à la spécificité des PME, M. Peeters rappelle que diverses mesures fiscales prennent déjà en compte la situation particulière de ce type d'entreprises. Il espère qu'il en sera de même pour les mesures de réduction des coûts salariaux (prise en compte des bas salaires, etc.)

2) *Quelle est l'appréciation des représentants des classes moyennes à l'égard de la redistribution du travail et de la réduction de la durée du travail? (question de M. Reynders)*

M. Peeters indique que le NCMV n'est pas opposé à une réduction de la durée du travail pour autant qu'elle ne soit pas appliquée de manière linéaire et que les mesures en la matière respectent la norme salariale interprofessionnelle de manière à ne pas entraîner une nouvelle augmentation des coûts.

En ce qui concerne les PME, une telle réduction n'est en tout cas pas de nature à créer de l'emploi supplémentaire car le volume d'heures dégagé est trop limité.

Dat geldt eveneens voor de herverdeling van de arbeid. Het NCMV is van mening dat ook het recht op loopbaanonderbreking niet op lineaire wijze mag worden toegepast, zo niet dreigen binnen de KMO's onoverkomelijke organisatieproblemen te ontstaan en komen zij ten opzichte van de grotere ondernemingen in een duale situatie terecht.

3) *Het NCMV lijkt bepaalde vormen van alternatieve financiering van de sociale zekerheid niet volledig uit te sluiten mits men erop toeziet dat de ondernemingen met veel arbeidskrachten niet nog zwaarder worden belast. Moeten dergelijke maatregelen alleen op Europees niveau worden genomen? Heeft het NCMV concrete voorstellen ter zake? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Peeters merkt op dat het op grond van de huidige wetgeving (degressieve afschrijvingen enz.) meestal interessanter is om in materieel dan in personeel te investeren.

Zonder ook maar in de geringste mate de produktiviteit en de technologische vooruitgang van de KMO's op de helling te willen zetten, dringt het NCMV erop aan dat het regeringsbeleid beide investeringsvormen (technologie/personeel) op dezelfde manier zou behandelen.

De heer Peeters geeft de voorkeur aan alternatieve financieringsvormen die op Europees niveau tot stand komen (zoals de heffing van een CO₂-belasting bijvoorbeeld). Er kon ter zake evenwel nog geen enkele overeenkomst worden bereikt.

Aangezien het probleem van de concurrentiepositie en de werkgelegenheid in België dringend een oplossing verlangt, sluit de spreker enige maatregelen op nationaal niveau niet uit, mits negatieve gevolgen voor onze economie uitblijven.

De heer Peeters is tegen een vermogensbelasting: het onroerend kapitaal wordt nu al zwaar belast en een belasting op roerende inkomsten zou opnieuw een kapitaalvlucht naar het buitenland op gang brengen.

4) *Kan de terugdringing van de netto financieringsbehoefte tot onder de 3 %-drempel van het BBP deflatoir werken en negatieve gevolgen hebben voor de consumptie? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Peeters verklaart met klem dat België zich wat het overheidstekort betreft aan de 3%-norm moet zien te houden. Als op zeer korte termijn onder die 3 % wordt gegaan, zal dat inderdaad een slechte zaak zijn voor de koopkracht van de consument omdat dan een enorme inspanning moet worden geleverd.

5) *Uit onderzoek van het VEV van juni 1996 (blz. 15) blijkt dat de reële fiscale en parafiscale druk op de inkomsten van de ondernemingen tussen 1987 en 1994 van 23,6 % tot 28,2 % van het BBP is geste-*

Il en va de même pour la redistribution du travail. Le NCMV estime que le droit à l'interruption de carrière ne peut pas non plus être appliqué de manière linéaire afin d'éviter des problèmes d'organisation insurmontables au sein des PME et de ne pas créer une situation duale par rapport aux plus grandes entreprises.

3) *Le NCMV ne semble pas exclure totalement certaines formes de financement alternatif de la sécurité sociale pour autant qu'il soit veillé à ne pas imposer davantage les entreprises à haut coefficient de main d'œuvre. De telles mesures doivent-elles être prises exclusivement au niveau européen? Le NCMV a-t-il des propositions concrètes en la matière? (question de M. Tavernier)*

M. Peeters observe que sur la base de la législation actuelle (amortissements dégressifs, etc.) il est généralement plus intéressant d'investir en matériel plutôt qu'en main d'œuvre.

Sans vouloir le moins du monde remettre en cause la productivité et l'avancement technologique des PME, le NCMV insiste pour que la politique gouvernementale traite de manière analogue ces deux formes d'investissement (technologie/ ressources humaines).

M. Peeters estime préférable que les formules de financement alternatif soient déterminées au niveau européen (comme, par exemple, le prélèvement d'une taxe sur les émissions de CO₂). Aucun accord n'a cependant pu être conclu en la matière.

Vu l'urgence des problèmes concurrentiels et d'emploi en Belgique, l'orateur n'exclut pas de prendre certaines mesures sur le plan national pour autant qu'il soit veillé à en éviter les conséquences négatives sur notre économie.

M. Peeters est opposé au prélèvement d'un impôt sur le patrimoine: le capital immobilier est déjà soumis à un taux élevé de prélèvement tandis qu'un impôt sur les revenus mobiliers entraînerait une nouvelle fuite des capitaux vers l'étranger.

4) *Une réduction des besoins nets de financement en-deçà de 3 % du PIB risque-t-elle d'avoir un effet déflationniste et un impact négatif sur la consommation? (question de M. Tavernier)*

M. Peeters insiste sur la nécessité, pour la Belgique, de se conformer à la valeur de référence de 3% du PIB en termes de déficit public. Toute réduction complémentaire dans un délai très court pourrait effectivement avoir un impact négatif sur le pouvoir d'achat du consommateur vu l'ampleur de l'effort requis.

5) *Selon une étude réalisée en juin 1996 par le VEV, la pression fiscale et parafiscale réelle sur les revenus des entreprises est passée de 23,6% en 1987 à 28,2% du PIB en 1994 (p. 15). Est-il dès lors encore*

gen. Kan het wel dat die last voor de ondernemingen nog wordt verzwaaard? (vraag van de heer Daems)

De heer Peeters vestigt de aandacht op het feit dat de fiscale en parafiscale druk zeer sterk verschilt naar gelang het kleine en grote ondernemingen betreft. Grote bedrijven genieten nogal wat belastingvoordelen, onder meer via hun coördinatiecentra. De reële fiscale en parafiscale druk op de KMO's ligt misschien nog hoger dan de door het VEV genoemde cijfers. Daarom wenst het NCMV dat voorrang wordt gegeven aan het wegwerken van die verschillen.

6) Volgens hetzelfde onderzoek van het VEV (blz. 7) heeft de fiscale en parafiscale druk een « economisch » en « psychologisch » plafond bereikt, waarmee wordt bedoeld dat elke nieuwe belastingmaatregel de belastinggrondslag grondig zal aanvreten. Zijn de vertegenwoordigers van de middenstand het hiermee eens? Is elke nieuwe belastingverhoging niet nadelig voor de koopkracht van de gezinnen? (vraag van de heer Daems)

De heer Peeters bevestigt dat elke belastingverhoging het vertrouwen en dus het koopgedrag van de gezinnen schokt (de mate waarin hangt af van het soort belasting), vooral als diezelfde consument voorts helemaal geen zekerheid over zijn toekomst (werk, pensioen enz.) wordt geboden. Daarom is het altijd beter om aan de uitgaven in plaats van aan de inkomsten te sleutelen.

7) Kunnen we, ten einde het verlies van nieuwe marktaandeelen te voorkomen, onze nadelige positie inzake loonkosten niet beter in één keer in plaats van in fasen proberen te verbeteren? (vraag van de heer Daems)

De heer Peeters herhaalt dat het nadeel inzake loonkosten dat ons land ten opzichte van de belangrijkste Europese partners ondervindt, op ongeveer 10 % of 30 miljard BEF wordt geraamd. De maatregelen van het crisisplan van de regering hebben het verschil tot 4% teruggedrongen. Het spreekt vanzelf dat de overige 6 % (of 120 miljard BEF) het best in één keer wordt weggewerkt. Gelet op het grote bedrag voorziet het toekomstplan voor de werkgelegenheid evenwel in twee opeenvolgende stappen. Jammer genoeg nemen de voorliggende ontwerpen van kaderwetten de bepalingen van dat plan niet over.

*
* *

Mevrouw Pirlet deelt de standpunten van de vorige spreker en wenst er niets aan toe te voegen.

admissible d'augmenter cette charge qui pèse sur les entreprises? (question de M. Daems)

M. Peeters attire l'attention sur le fait qu'en ce qui concerne la pression fiscale et parafiscale réelle, il existe actuellement une grande disparité entre petites et grandes entreprises. Ces dernières bénéficient de nombreux avantages fiscaux, notamment sur le plan des centres de coordination. La pression fiscale et parafiscale réelle sur les PME se situe probablement au-dessus des pourcentages avancés par le VEV. C'est pourquoi le NCMV souhaite voir prioritairement disparaître ces différences.

6) Selon la même étude du VEV (p. 7), il semble que la pression fiscale et parafiscale ait atteint à l'heure actuelle une limite « économique » et « psychologique », en ce sens que chaque mesure fiscale complémentaire entraîne une forte érosion de la base imposable. Les représentants des classes moyennes partagent-ils cet avis? Toute nouvelle augmentation de la fiscalité ne risque-t-elle pas d'avoir un impact négatif sur le pouvoir d'achat des ménages? (question de M. Daems)

M. Peeters confirme que toute augmentation de la fiscalité a un impact (plus ou moins grand en fonction du type d'impôt) sur la confiance et donc la consommation des ménages, particulièrement si le consommateur ne reçoit aucune assurance concernant son avenir en matière d'emploi, de pension, etc. C'est pourquoi il est toujours préférable d'agir au niveau des dépenses plutôt que des recettes.

7) Pour éviter la perte de nouvelles parts de marché, n'est-il pas préférable de combler notre handicap en termes de coûts salariaux en une seule opération plutôt que de procéder de manière graduelle? (question de M. Daems)

M. Peeters répète que le handicap de notre pays en termes de coûts salariaux par rapport à ses principaux partenaires européens a été évalué à quelque 10 %, soit un montant de 300 milliards de francs. Suite aux mesures appliquées dans le cadre du plan global élaboré par le gouvernement, ce handicap a pu être réduit de 4 %. Il est évident qu'il serait idéalement préférable de combler le handicap restant de 6 %, soit un montant de 120 milliards de francs, en une opération unique. Toutefois, vu l'importance du montant susvisé, le contract d'avenir pour l'emploi prévoyait clairement de procéder en deux étapes successives. A cet égard, il est regrettable que les projets de loi-cadre à l'examen ne reprennent pas les termes de cet accord.

*
* *

Mme Pirlet partage les opinions émises par le préopinant et ne souhaite pas apporter de précisions supplémentaires.

E. HOORZITTING MET DE HEER VOETS, DIRECTEUR VAN DE STUDIEDIENST VAN HET ABVV/FGTB

1. Inleiding

Het ABVV, aldus *de heer Voets*, is ondubbelzinnig voorstander van de realisatie van de Europese Economische en Monetaire Unie omdat deze kansen schept voor het voeren van een ander economisch en sociaal beleid in Europa.

Momenteel kennen we immers enkel de eenheidsmarkt met zijn liberalisering, deregulering en concurrentie op fiscaal en sociaal vlak.

Een snelle realisatie van deze EMU lijkt wenselijk met het oog op meer samenwerking en coördinatie (harmonisatie) van het door de lidstaten gevoerde beleid: einde van de competitieve devaluaties, een monetair beleid in functie van de doelstellingen van alle lidstaten; fiscale harmonisatie, Op die manier kan ook de huidige onzekerheid over de effectieve realisatie van de EMU worden opgeheven en kan het vertrouwen van consumenten en ondernemingen worden hersteld.

Spreker deelt echter het optimisme van de regering (cf. de memorie van toelichting) niet als zou de totstandkoming van de EMU nagenoeg automatisch een aantal sociaal en economische voordelen (onder meer een toename van de economische groei) opleveren.

Alles zal immers afhangen van de inhoud van het beleid, onder meer van de wil om het huidige eenzijdige aanbodbeleid aan te vullen met een vraagbeleid (daling van de rentevoeten, financiering van infrastructuurwerken, fiscale harmonisatie, ...).

Spreker verwijst in dit verband naar het Witboek van de Europese Commissie (groei, concurrentievermogen, werkgelegenheid... Naar de 21ste eeuw: wegen en uitdagingen — Witboek 1993) en naar de gemeenschappelijke nota van ACV en ABVV (tewerkstelling, groei en concurrentievermogen in Europa, een andere macro-economische politiek is noodzakelijk) van 7 juni 1996.

De tekortnorm van 3 % beschouwt het ABVV als een na te streven doel, niet alleen met het oog op de toetreding van België tot de EMU maar ook voor interne behoeften. De geleverde inspanningen moeten echter effectief worden aangewend voor het veilig stellen van de toekomstige financiering van de sociale zekerheid (in de eerste plaats de pensioenen) en niet voor een lineaire belastingverhoging.

Deze sanering van de overheidsfinanciën moet echter geschieden via sociaal rechtvaardige maatregelen en mag niet ten koste gaan van de tewerkstelling.

Spreker betreurt in dit verband dat de in het Verdrag van Maastricht bepaalde criteria een doelstelling op zich lijken te worden, waarbij het te beha-

E. AUDITION DE M. VOETS, DIRECTEUR DU SERVICE D'ETUDE DE LA FGFB/ABVV

1. Introduction

M. Voets souligne que la FGFB est, sans équivoque, favorable à la réalisation de l'Union économique et monétaire, parce que celle-ci permettra de mener une autre politique économique et sociale en Europe.

Nous ne connaissons en effet aujourd'hui que le marché unique, avec sa libéralisation, sa dérégulation et sa concurrence sur le plan fiscal et social.

Une réalisation rapide de cette UEM paraît souhaitable en vue de l'amélioration de la coopération et de la coordination (harmonisation) de la politique menée par les Etats membres: fin des dévaluations compétitives, politique monétaire en fonction des dispositifs de tous les Etats membres, On pourra ainsi également mettre un terme aux incertitudes qui pèsent sur la réalisation effective de l'UEM et restaurer la confiance des consommateurs et des entreprises.

L'intervenant ne partage cependant pas l'optimisme du gouvernement (voir l'exposé des motifs), lorsque celui-ci prétend que la réalisation de l'UEM apportera presque automatiquement un certain nombre d'avantages sur les plans sociaux et économiques (notamment une augmentation de la croissance économique).

Tout dépendra en effet du contenu de la politique, et notamment de la volonté de compléter l'actuelle politique unilatérale de l'offre par une politique de la demande (baisse des taux d'intérêts, financement des travaux d'infrastructure, harmonisation fiscale, etc.).

L'intervenant renvoie à cet égard au Livre blanc de la Commission européenne (croissance, compétitivité, emploi — Les défis et les pistes pour entrer dans le XXI^e siècle — Livre blanc, 1993) et à la note commune de la CSC et de la FGFB (l'emploi, la croissance et la concurrence en Europe, il faut une autre politique macroéconomique) du 7 juin 1996.

La FGFB considère la norme de 3 % comme un objectif à atteindre, non seulement en vue de l'adhésion de la Belgique à l'UEM, mais également pour des besoins internes. Les efforts consentis doivent toutefois servir effectivement à assurer le financement futur de la sécurité sociale (et, en premier lieu, des pensions) et non à réaliser une réduction linéaire des impôts par exemple.

Cet assainissement des finances publiques doit cependant s'opérer par le biais de mesures socialement équitables et ne peut préjudicier à l'emploi.

L'intervenant déplore à cet égard que les critères définis par les traités de Maastricht paraissent se muer en objectif et que, dans ce contexte, la réalisa-

len overheidstekort belangrijker wordt dan het werkloosheidscijfer. Nochtans wijzen de prognoses van het Planbureau op een verbetering van het overheidstekort (daling van de netto-financieringsbehoefte van - 4,3 % in 1995 naar - 2,3 % in 2000) maar op een quasi-stabilisatie van de werkloosheidscijfers (633 000 volledig werklozen in 2000 tegenover 643 000 in 1995).

De heer Voets vindt het ronduit verbijsterend dat de discussie zich thans lijkt toe spitsen op de vraag of het tekort in 1997 3 dan wel 2,8 procent van het BBP moet bedragen.

Aldus wordt de werkgelegenheid (die toch een grote invloed heeft op de onzekerheid bij de bevolking en bijgevolg ook op het verbruik en de economische groei) tot een bijzaak gereduceerd.

Daarom pleit het ABVV voor een beleid dat de tewerkstelling ondersteunt als beste middel om ook de gezondmaking van de openbare financiën te stimuleren.

Vandaar de hoop op een echt contract voor de werkgelegenheid waarbij loonmatiging gekoppeld zou worden aan tewerkstellingsafspraken. Vandaar ook de vraag naar een vraagbeleid dat op het Europese vlak moet afgesproken worden. Vandaar ook de oproep om in de keuze van de saneringsmaatregelen oog te hebben voor de impact op de werkgelegenheid. Het ABVV denkt dat het fiscaal beleid hier een belangrijke rol moet spelen.

Spreker betreurt in dit verband dat het, in het kader van het sociaal overleg niet mogelijk bleek een echt contract voor de werkgelegenheid te sluiten, waarbij loonmatiging zou worden gekoppeld aan tewerkstellingsafspraken.

Het ABVV gelooft niet dat een schokoperatie werkelijk noodzakelijk is. Het aanhouden van een hoog primair saldo kan volstaan.

Indien toch geopteerd wordt voor een schokoperatie kan dit via de invoering van een « eenmalige vermogensbelasting ». Ons huidige performant stelsel van sociale zekerheid moet in elk geval worden behouden.

Volgens de heer Voets zou dergelijke vermogensbelasting sociaal rechtvaardig en economisch efficiënt zijn en hoeft zij onze geloofwaardigheid niet aan te tasten (we hebben immers een hoog primair surplus opgebouwd).

Uit publicaties van meerdere academici en van hoge ambtenaren van het ministerie van Financiën blijkt trouwens dat zij ook technisch realiseerbaar is.

Ook andere tewerkstellingsvriendelijke fiscale maatregelen kunnen worden overwogen.

Blijkens de memorie van toelichting (Stuk n° 608/1, blz. 8) heeft de alternatieve financiering van de sociale zekerheid een dubbel doel : de sociale zekerheid minder afhankelijk maken van de financiering op basis van arbeid en het voeren van een actieve werkgelegenheidspolitiek.

tion de la norme en matière de déficit public devienne plus importante que le chiffre du chômage. Pourtant, les prévisions du Bureau du plan indiquent une amélioration du déficit public (diminution du besoin net de financement de - 4,3 % en 1995 à - 2,3 % en 2000), mais une quasi-stabilisation des chiffres du chômage (633 000 chômeurs complets en 2000 contre 643 000 en 1995).

M. Voets trouve qu'il est stupéfiant que la discussion semble se focaliser actuellement sur la question de savoir si le déficit doit être de 3 ou 2,8 % du PIB en 1997.

L'emploi (qui a tout de même une incidence importante sur le sentiment d'insécurité qui règne parmi la population, et partant, sur la consommation et la croissance économique) est ainsi traité comme un problème accessoire.

C'est pourquoi la FGTB plaide pour une politique de soutien à l'emploi, parce qu'une telle politique constitue le meilleur moyen de stimuler l'assainissement des finances publiques.

C'est pourquoi elle espère que pourra être conclu un véritable contrat pour l'emploi aux termes duquel la modération salariale sera liée à des accords en matière d'emploi. C'est pourquoi aussi elle demande que soit mise en œuvre une politique en matière de demande qui soit concertée au niveau européen. C'est pourquoi encore elle insiste pour que le choix des mesures d'assainissement tienne compte de l'incidence sur l'emploi. La FGTB estime que la politique fiscale doit jouer un rôle important à ce niveau.

L'intervenant déplore à cet égard qu'il se soit avéré impossible, dans le cadre de la concertation sociale, de conclure un véritable contrat pour l'emploi aux termes duquel la modération salariale aurait été liée à des accords en matière d'emploi.

La FGTB ne croit pas qu'une opération choc soit vraiment nécessaire. Le maintien d'un solde primaire élevé peut suffire.

Si l'on opte malgré tout pour une opération choc, il pourra s'agir de l'instauration d'un impôt non récurrent sur la fortune. Notre système performant de sécurité sociale doit en tout cas être maintenu.

Selon M. Voets, un tel impôt sur la fortune serait socialement équitable et économiquement efficace et il n'ébranlerait pas nécessairement notre crédibilité (nous avons en effet accumulé un solde primaire élevé).

Il ressort du reste de publications d'universitaires et de hauts fonctionnaires du ministère des Finances que cela est également techniquement réalisable.

On peut également envisager d'autres mesures fiscales favorables à l'emploi.

Selon l'exposé des motifs (Doc. n° 608/1), le financement alternatif de la sécurité sociale a un double objectif : rendre la sécurité sociale moins dépendante du financement sur la base du travail et mener une politique active en matière d'emploi.

Voor het ABVV moet hierbij rekening worden gehouden met de sociale rechtvaardigheid en met de impact van de belastingsoort op de werkgelegenheid.

De heer Voets verwijst in dit verband naar de rapporten van de afdeling fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën, waaruit onder meer blijkt dat in België de arbeid zwaar en het kapitaal licht wordt belast. België is op dat vlak een buitenbeentje binnen de Europese Unie (lagere belastingheffing op kapitaal, geen meerwaardebelasting en minder controle-mogelijkheden).

Spreker wijst ook op de verlaagde tarieven in de vennootschapsbelasting en op het stelsel van de coördinatiecentra, dat nog guller is dan gelijkaardige systemen in het buitenland.

De opbrengst van de belasting op vermogensbezit behoort tot de laagste in Europa, zelfs rekening houdend met de successierechten.

Tenslotte worden inkomsten uit onroerend goed vrij laag belast. De kadastrale inkomens werden immers vastgesteld op basis van de huurmarkt van 1975 terwijl de inkomens uit huur sindsdien 2,5 keer hoger liggen.

De heer Voets verwijst ook naar een studie van het Planbureau (Simulaties betreffende een vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid en vormen van alternatieve financiering — december 1995) waarin de weerslag op de tewerkstelling van verschillende formules van alternatieve financiering werd onderzocht.

Daaruit blijkt dat zowel een BTW-verhoging als een vermindering van de sociale prestaties slechte resultaten boeken inzake tewerkstelling. Het beste resultaat daarentegen wordt bekomen door de invoering van een bijdrage op de semi bruto-winsten van de ondernemingen.

Indien ze wordt gekoppeld aan een bijdrageverlaging kan ze, zonder verhoging van de globale fiscale druk op de ondernemingen resulteren in een meer arbeidsvriendelijke financiering van de sociale zekerheid.

Zij zou ook zorgen voor meer coherentie tussen het fiscaal en het parafiscaal beleid.

Bepaalde fiscale mechanismen komen immers neer op het subsidiëren van investeringen in machines ten koste van arbeid (bijvoorbeeld de negatieve fiscale wig voor het financieren van investeringen via coördinatiecentra).

De heer Voets hoopt dat de regering rekening zal houden met deze studie bij het nemen van concrete maatregelen. Het ABVV is alvast gewonnen voor de invoering van een algemene sociale bijdrage omdat ze de kans biedt tewerkstellingsvriendelijke fiscale bronnen aan te spreken en de alternatieve financiering van de sociale zekerheid rechtvaardig te organiseren.

Pour la FGTB, il faut tenir compte, à cet égard, de la justice sociale et de l'incidence du type d'impôt sur l'emploi.

M. Voets renvoie à cet égard aux rapports de la section de fiscalité du Conseil supérieur des Finances dont il ressort, entre autres, qu'en Belgique, le travail est lourdement taxé et le capital est peu taxé. La Belgique est, à cet égard, une exception dans l'Union européenne (taxation plus faible du capital, pas de taxation des plus-values et moins de possibilités de contrôle).

L'intervenant fait également allusion à la baisse des taux de l'impôt des sociétés et au système des centres de coordination, qui est encore plus généreux que les systèmes analogues qui existent à l'étranger.

Le produit de l'impôt sur le patrimoine est un des plus bas en Europe, même en tenant compte des droits de succession.

Enfin, les revenus immobiliers sont faiblement taxés. Les revenus cadastraux ont en effet été établis sur la base du marché locatif de 1975 alors que les revenus locatifs ont été multipliés par 2,5.

M. Voets renvoie également à une étude du Bureau du plan (Variantes de réduction des cotisations sociales employeurs et de modalités de financement alternatives, décembre 1995), étude dans laquelle est examinée l'incidence des différentes formules de financement alternatif.

Il en ressort que tant une augmentation de la TVA qu'une diminution des prestations sociales donnent de mauvais résultats en matière d'emploi. L'instauration d'une cotisation sur les bénéfices semi-bruts des entreprises donne par contre le meilleur résultat.

Si elle est liée à une diminution de cotisations, elle pourrait déboucher, sans augmenter la pression fiscale globale qui s'exerce sur les entreprises, sur un financement de la sécurité sociale plus favorable à l'emploi.

Elle pourrait également accroître la cohérence entre la politique fiscale et la politique parafiscale.

Certains mécanismes fiscaux tendent en effet à subventionner des investissements en machines au détriment du travail (par exemple, le différentiel fiscal négatif destiné à financer des investissements par le biais de centres de coordination).

M. Voets espère que le gouvernement tiendra compte de cette étude pour prendre des mesures concrètes. La FGTB est en tout cas partisane de l'instauration d'une cotisation sociale généralisée, étant donné qu'elle permet de mettre à contribution des sommes fiscales favorables à l'emploi et d'organiser de manière plus équitable le financement alternatif de la sécurité sociale.

b) Vragen van leden

1. *Met welke middelen wil het ABVV op Belgisch niveau een vraagbeleid voeren? (vraag van de heer Eyskens)*

De heer Voets geeft aan dat een vraagbeleid enkel op Europees vlak kan worden tot stand gebracht. Het sinds jaren aangehouden eenzijdig aanbodbeleid is duidelijk nefast geweest voor de evolutie van de werkgelegenheid.

Hij wijst ook op de neerwaartse spiraal die wordt veroorzaakt door de saneringsinspanningen die in alle Europese landen (met het oog op de toetreding tot de EMU) worden geleverd. Hij vreest dat de bevolking zich uiteindelijk van de EMU zelf zal afkeren omdat ze telkens weer met nieuwe inleveringen wordt geconfronteerd.

Het ritme van de te leveren inspanningen moet rekening houden met de economische conjunctuur.

De voorstellen die in het Europees Witboek werden geformuleerd moeten worden gerealiseerd. Europa heeft een groot spaaroverschot dat daartoe zou kunnen worden aangewend.

De heer Voets pleit dan ook voor de uitgifte van een grote Europese lening ter financiering van de in het Witboek voorgestelde infrastructuurwerken.

Het ABVV meent ook dat op Europees vlak een beleid van lage rentevoeten moet worden gevoerd en dat zo vlug mogelijk een fiscale harmonisatie moet worden nagestreefd.

De heer Voets verwijst in dit verband naar het advies over « Directe en indirecte belastingen » van het Economisch en Sociaal Comité van de Europese Gemeenschappen van 20 en 21 december 1995 (het zogenaamde rapport Janssen).

In dit rapport van de sociale partners wordt gepleit voor vooruitgang op het vlak van fiscale harmonisatie binnen de Europese Unie, teneinde een verlaging van de bijdragen op arbeid te kunnen financieren.

2. *Het ABVV stelt de invoering voor van een eenmalige vermogensbelasting. Komt dit niet neer op het andermaal belasten van de inkomens uit onroerend goed (die nu reeds zwaar worden belast) uit dividenden (waarop na vennootschapsbelasting reeds een roerende voorheffing van 25 procent wordt betaald) of uit spaargeld (waarop vroeger reeds inkomstenbelasting werd betaald)? (vraag van de heer Eyskens)*

Volgens gegevens van het Bureau voor de Statistiek der Europese Gemeenschappen (tabel meegedeeld door de vice-eerste minister en minister van Begroting naar aanleiding van de uiteenzetting van de heer Tavernier) bedraagt de opbrengst van de kapitaalbelastingen in België het dubbele van het Europese gemiddelde. Waarom pleit het ABVV dan nog voor een verdere verhoging van deze belastingen? (vraag van de heer Daems)

b) Questions des membres

1. *A l'aide de quels moyens la FGTB entend-elle mener une politique de la demande au niveau belge? (question de M. Eyskens)*

M. Voets indique qu'une politique de la demande ne peut être menée que sur le plan européen. La politique unilatérale de l'offre qui est menée depuis des années a manifestement eu une incidence néfaste sur l'évolution de l'emploi.

Il attire également l'attention sur la spirale descendante que provoquent les efforts d'assainissement consentis par tous les pays européens (en vue d'adhérer à l'UEM). Il craint que la population se détourne finalement de l'UEM, étant donné qu'on lui demande chaque fois de nouveaux sacrifices.

Le rythme des efforts à fournir doit tenir compte de la conjoncture économique.

Les propositions formulées dans le Livre Blanc européen doivent être concrétisées. L'Europe a un important surplus d'épargne qui pourrait être affecté à cette fin.

M. Voets plaide dès lors pour l'émission d'un grand emprunt européen en vue de financer les travaux d'infrastructure proposés dans le Livre Blanc.

La FGTB estime également qu'il faut mener, sur le plan européen, une politique qui vise à maintenir les taux d'intérêt à un niveau bas et qu'il faut tendre le plus rapidement possible vers une harmonisation fiscale.

M. Voets renvoie à ce sujet à l'avis sur les « Impôts directs et indirects » du Comité économique et social des Communautés européennes des 20 et 21 décembre 1995 (le fameux rapport Janssen).

Cet avis, rendu par les interlocuteurs sociaux, demande que des progrès soient réalisés en matière d'harmonisation fiscale au sein de l'Union européenne, afin d'assurer le financement d'une diminution des cotisations prélevées sur le travail.

2. *La FGTB propose l'instauration d'un impôt ponctuel sur la fortune. Cela ne revient-il pas à taxer une fois de plus les revenus (déclarés) provenant des biens immobiliers (qui sont déjà lourdement taxés à l'heure actuelle), de dividendes (qui, outre l'impôt des sociétés, sont soumis à un précompte mobilier de 25 %) ou de l'épargne (qui était déjà soumis à l'impôt sur les revenus)? (question de M. Eyskens)*

Selon les données du Bureau de statistiques des communautés européennes (tableau communiqué par le Vice-premier ministre et ministre du Budget à la suite de l'exposé de M. Taverniers), le produit des impôts sur le capital est, en Belgique, deux fois plus élevé que la moyenne européenne. Pourquoi la FGTB plaide-t-elle encore en faveur d'une nouvelle augmentation de ces impôts? (question de M. Daems)

De heer Voets geeft aan dat, blijkens de cijfers waarover hij beschikt (afkomstig van OESO-statistieken) de globale belastingdruk op het vermogen in België veeleer aan de lage kant is.

Hij verwijst ook naar de rapporten van de afdeling fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën.

De minister van Begroting brengt de volgende verduidelijkingen aan met betrekking tot de tabel van de overheidsfinanciën :

1° met betrekking tot de kapitaalbelasting

De ESER-reeks wordt gewijzigd teneinde de heffing op het lange-termijnsparen toe te voegen. De OESO-reeks werd gepubliceerd op grond van de vroegere methodologie, maar zal naderhand, bij de volgende publikatie, worden aangepast;

2° met betrekking tot de bijgevoegde tabellen

Deze tabellen zijn opgesteld volgens de reeks van de nationale rekeningen gepubliceerd met inkomsten van indirecte privatiseringen in 1993 en 1994 : het Instituut voor de nationale rekeningen publiceert namelijk twee reeksen, een reeks volgens het ESER 1979 (dat wil zeggen met inbegrip van de inkomsten), de andere reeks volgens het ESER 1995 (dat wil zeggen zonder de inkomsten). Er moet worden opgemerkt dat het ESER 1995 slechts kan worden toegepast vanaf 1999 voor de rekeningen van 1995 en de volgende jaren, en dat krachtens de vigerende reglementering op dit ogenblik alleen het ESER 1979 een juridische draagwijdte heeft.

3. *Staat het pleidooi van het ABVV en de andere vakbonden voor kostenverhogende maatregelen ten laste van de bedrijven niet haaks op hun streven naar meer werkgelegenheid ? (vraag van de heer Daems)*

De heer Voets geeft aan dat het ABVV streeft naar een herverdeling van de fiscale druk, waarbij de vermindering van de belasting op arbeid wordt gecompenseerd door een verhoging van de belasting op andere inkomens.

4. *Waarom moet de alternatieve financiering steeds met belastingverhogingen worden bekostigd? Dient niet veeleer te worden gestreefd naar meer selectiviteit in de sociale zekerheidsuitkeringen in functie van het inkomensniveau? (vraag van de heer Daems)*

De heer Voets verwijst naar de bovengenoemde studie van het Planbureau.

Besparingen op de sociale zekerheidsuitkeringen blijken de slechtste oplossing voor wat weerslag op de tewerkstelling betreft.

5. *Is het pleidooi van het ABVV voor meer werkgelegenheid wel verenigbaar met de eis om arbeidsherverdeling met behoud van loon? (vraag van de heer Daems)*

Het ABVV, aldus de heer Voets, is het ermee eens dat een groot gedeelte van de productiewinsten,

M. Voets précise que selon les chiffres dont il dispose (émanant de l'OCDE), la pression fiscale globale sur la fortune est plutôt faible en Belgique.

Il renvoie également aux rapports de la section fiscalité du Conseil supérieur des finances.

Le ministre du Budget apporte les précisions suivantes concernant le tableau des finances publiques :

1° concerne impôt en capital

La série SEC est changée pour intégrer la taxe sur l'épargne à long terme. La série OCDE a été publiée sur la base de l'ancienne méthodologie, mais sera adaptée ultérieurement lors de la prochaine publication;

2° concerne tableaux annexés

Ils sont établis selon la série des comptes nationaux publiés avec recettes de privatisations indirectes en 1993 et 1994 : l'Institut des Comptes nationaux publient en effet deux séries, l'une établie selon le système SEC 1979 (c'est-à-dire avec ces recettes), l'autre établie selon le système SEC 1995 (c'est-à-dire sans ces recettes). Il est à noter que le SEC 1995 n'est applicable qu'à partir de 1999, pour les comptes des années 1995 et suivantes et que donc, en ce moment, seul le SEC 1979 a une portée juridique selon la réglementation en vigueur.

3. *La revendication de la FGTB et des autres syndicats, qui réclament des mesures alourdissant les charges des entreprises, n'est-elle pas contraire à leur désir d'augmenter l'emploi? (question de M. Daems)*

M. Voets précise que la FGTB souhaite une redistribution de la charge fiscale, dans le cadre de laquelle la réduction des impôts sur les revenus du travail serait compensée par une augmentation des impôts sur les autres revenus.

4. *Pourquoi le financement alternatif doit-il toujours être alimenté par des augmentations d'impôts? Ne serait-il pas préférable d'appliquer une plus grande sélectivité dans les allocations de sécurité sociale en fonction du niveau des revenus? (question de M. Daems)*

M. Voets renvoie à l'étude précitée du bureau du plan.

Les économies sur les allocations de sécurité sociale constituent la plus mauvaise solution en ce qui concerne l'incidence sur l'emploi.

5. *Le plaidoyer de la FGTB en faveur de l'emploi est-il compatible avec la revendication de redistribuer le travail avec maintien du salaire? (Question de M. Daems)*

M. Voets précise que la FGTB reconnaît qu'actuellement, une part importante des gains de productivité

thans niet voor loonsverhoging maar voor de financiering van arbeidsduurvermindering wordt aangewend.

Spreker stelt dat er geen onverenigbaarheid is. Het gaat immers om een keuze over de verdeling van de productiviteitswinsten voor loonsverhoging of voor arbeidsduurvermindering.

Gelet op de in het wetsontwerp tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen (Stuk n° 609/1) ingeschreven beperkingen moeten op dit vlak geen grootscheepse operaties worden verwacht.

6. *Is een beperking van de reële loonstijging in tijden van laagconjunctuur geen element van solidariteit tussen mensen met en zonder werk? (vraag van de heer Daems)*

De heer Voets verwijst naar zijn antwoord op de vorige vraag van de heer Daems.

7. *Waarom wordt in sociale onderhandelingen steeds een verhoging van het bruto-loon bepleit? Kan ook een vermindering van de belasting op arbeid niet het voorwerp uitmaken van sociaal overleg? (vraag van de heer Daems)*

De heer Voets is verrast te kunnen vaststellen dat de VLD de vakbonden uitnodigt om zeggenschap op te eisen over het fiscaal beleid. Hij zegt dat het ABVV bereid is voorstellen te formuleren in verband met de verlaging van de belasting op arbeid. Dit dient dan echter buiten het kader van het sociaal overleg te gebeuren.

Hij benadrukt voorts dat het ABVV niet alleen de belangen van de actieven maar ook die van bijvoorbeeld zieken, gepensioneerden en werklozen verdedigt. Een belastingverlaging die ten koste zou gaan van de uitkeringen van één van deze categorieën is dan ook onaanvaardbaar.

Het ABVV is in alle geval wel vragende partij voor overleg over de aanwending van sociale bijdrageverlagingen. In tegenstelling tot de heer Daems gelooft het ABVV niet in de automatische positieve tewerkstelling (cfr. nationale en internationale studies die wijzen op een lage elasticiteitscoëfficiënt loonkostverlaging/tewerkstelling.) Daarom wil het de bijdrageverlaging koppelen aan, in CAO-verband afgesproken tewerkstellingsakkoorden.

8. *Zou de door het ABVV voorgestelde bijdrage op de semi brutowinsten geen negatieve gevolgen hebben voor de bedrijfsinvesteringen, en bijgevolg voor de werkgelegenheid? (vraag van de heer Didden)*

De heer Voets verduidelijkt dat het gaat om een heffing op de winst vóór afschrijving. Volgens de bovengenoemde studie van het Planbureau geeft deze formule de beste resultaten inzake tewerkstelling.

te ne sert pas à financer des augmentations de salaire mais plutôt une réduction du temps de travail.

L'intervenant estime que cela n'est pas incompatible. Il s'agit en effet de diviser les gains de productivité répartis pour les augmentations de salaires ou pour une réduction du temps de travail.

Eu égard aux limitations prévues dans le projet de loi relatif à la promotion de l'emploi et la sauvegarde préventive de la compétitivité (Doc. n° 609/1), il ne faut pas s'attendre à des opérations de grande envergure dans ce domaine.

6. *Une limitation de la croissance réelle des salaires en temps de basse conjoncture ne constitue-t-elle pas un élément de solidarité entre les travailleurs et les chômeurs? (Question de M. Daems)*

M. Voets renvoie à la réponse qu'il a donnée à la question précédente de M. Daems.

7. *Pourquoi réclame-t-on toujours, dans les négociations salariales, une augmentation du salaire brut? La réduction de l'impôt sur le travail ne pourrait-il pas également faire l'objet de la concertation sociale? (Questions de M. Daems)*

M. Voets est surpris de constater que le VLD invite les syndicats à exiger d'avoir leur mot à dire en matière de politique fiscale. Il précise que la FGTB est disposée à formuler des propositions relatives à la réduction de l'impôt sur le travail, mais que cela doit se faire en dehors du cadre de la concertation sociale.

Il fait par ailleurs observer que la FGTB défend non seulement les intérêts des actifs, mais également ceux par exemple des malades, des pensionnés et des chômeurs. Une réduction d'impôt qui se ferait au détriment des prestations accordées à une de ces catégories serait dès lors inadmissible.

La FGTB est toutefois demanderesse pour que l'on organise une concertation au sujet des réductions de cotisation. Contrairement à M. Daems, la FGTB ne croit pas en un emploi positif automatique (cfr. les études nationales et internationales qui indiquent un coefficient d'élasticité faible réduction des coûts salariaux/emploi). C'est la raison pour laquelle la FGTB veut lier la réduction des cotisations à des accords en matière d'emploi dans le cadre des CCT.

8. *La cotisation sur les bénéfices semi-bruts, proposée par la FGTB, n'aurait-elle pas d'incidence négative sur les investissements industriels et, partant, sur l'emploi? (question de M. Didden)*

M. Voets précise qu'il s'agit d'une taxe sur les bénéfices avant amortissement. Selon l'étude précitée du Bureau du plan, c'est cette formule qui donne les meilleurs résultats en matière d'emploi.

9. Welke instellingen, academici of hoge ambtenaren van het ministerie van Financiën hebben ooit gepleit voor de invoering van een vermogensbelasting? (vraag van de heer Didden)

De heer Voets verwijst naar de studie van de heren J.M. Delporte en A. Moreau (gepubliceerd in het Documentatieblad van het ministerie van Financiën van januari-februari 1996).

In deze studie wordt aangetoond dat er geen onoverkomelijke technische bezwaren zijn tegen de invoering van een vermogensbelasting.

*
* *

De heer Didden ontwaart in de besluiten van deze studie hoegenaamd geen pleidooi voor de invoering van een vermogensbelasting.

F) HOORZITTING MET DE HEREN DOCK EN JANSSEN ADVISEURS VAN DE STUDIEDIENST VAN HET ACV/CSC

a) Inleiding

De heer Dock benadrukt op zijn beurt het belang van de spoedige totstandkoming van de EMU.

Voor een open economie als de Belgische is het zeer belangrijk hiervan deel uit te maken.

Spreker onderschrijft ook de hiertoe vereiste begrotingsinspanning (met het oog op het verminderen van het overheidstekort tot 3 procent van het BBP).

Het in de begroting 1997 ingeschreven primair overschot moet ook tijdens de daaropvolgende jaren op hetzelfde niveau worden aangehouden. Alleen op die manier kan het noodzakelijke omgekeerde sneeuwbal effect van de overheidsschuld worden te weeggebracht.

De heer Janssen geeft aan dat de sanering van de overheidsfinanciën belangrijk is. Dit mag echter niet het enige objectief zijn. Naast het begrotingsprobleem kent België immers ook een probleem van werkgelegenheid.

Zowel het overheidstekort als de werkloosheid moeten tijdens de komende jaren in voldoende mate verminderen.

Een beleid dat uitsluitend zou bestaan uit « pure » saneringsmaatregelen zou leiden tot een vicieuze cirkel. De negatieve impact op de economische groei en de tewerkstelling die dergelijke « pure » maatregelen onvermijdelijk zouden hebben, heeft immers voor gevolg dat het resultaat ervan voor de verbetering van de overheidsfinanciën minder groot is dan verwacht en dat bijkomende saneringsmaatregelen nodig blijken.

9. Quelles institutions, quels universitaires ou quels hauts fonctionnaires du ministère des Finances ont jamais plaidé pour l'instauration d'un impôt sur la fortune? (question de M. Didden)

M. Voets renvoie à l'étude de MM. Delporte et Moreau (publiée dans le Bulletin de documentation du ministère des Finances de janvier-février 1996).

Les auteurs de cette étude considèrent qu'il n'y a pas d'obstacles techniques insurmontables à l'instauration d'un impôt sur la fortune.

*
* *

M. Didden ne distingue aucun plaidoyer en faveur de l'instauration d'un impôt sur la fortune dans les conclusions de ladite étude.

F) AUDITION DE MM. DOCK ET JANSSEN, CONSEILLERS AU SEIN DU SERVICE D'ETUDE DE LA ACV/CSC

a) Introduction

M. Dock souligne à son tour la nécessité de mettre rapidement sur pied l'UEM.

Pour un pays comme la Belgique, qui a une économie ouverte, il est très important de participer à celle-ci.

L'intervenant souscrit également à l'effort budgétaire qui doit être réalisé afin de permettre l'adhésion à l'UEM (en vue de réduire le déficit public à 3 % du PIB).

L'excédent primaire inscrit dans le budget 1997 doit également être maintenu au même niveau pendant les années suivantes. Ce n'est qu'en agissant ainsi que l'on pourra réaliser l'inversion nécessaire de l'effet cumulatif de la dette publique.

M. Janssens souligne l'importance de l'assainissement des finances publiques. Cet assainissement ne doit cependant pas être le seul objectif. En plus du problème budgétaire, il y a en effet aussi un problème d'emploi.

Tant le déficit public que le chômage devront se résorber dans une mesure suffisante au cours des prochaines années.

Une politique qui consisterait exclusivement en des mesures d'assainissement « pures » aboutirait à un cercle vicieux. L'incidence négative que de telles mesures d'assainissement « pures » auraient inévitablement sur la croissance économique et l'emploi aurait en effet pour conséquence que le résultat de ces mesures serait moins net qu'escompté en termes d'amélioration de la situation des finances publiques et que de nouvelles mesures d'assainissement s'avèreraient nécessaires.

Dit blijkt ook uit de hiernavolgende tabellen.

C'est également ce qui ressort des tableaux ci-après.

Impact saneringsinspanning sinds 1992 op tewerkstelling. Horizon '99

Incidence de l'effort d'assainissement consenti depuis 1992 sur l'emploi

	Evolutie '93-'99 — <i>Evolution '93-'99</i>	Meerjarenplan midden '92 — <i>Plan plurian-nuel mi '92</i>	Begrotingscontrole '93 — <i>Contrôle budgétaire '93</i>	Globaal plan — <i>Plan global</i>	Begroting '96 — <i>Budget '96</i>	Totaal — <i>Total</i>
Overheidsadministratie. — <i>Ad-ministrations publiques</i>	- 48 000					
Privé-sector. — <i>Secteur privé</i> ..		- 10 700	- 6 660	- 15 000	- 10 000	- 42 360

(Bron : Projectie Planbureau)

(Source : Projection du Bureau du plan)

**Actueel versus structureel tekort
(d.i. gecorrigeerd voor matige groei- en
tewerkstellingsprestatie)**

**Déficit effectif contre déficit structurel
(c'est-à-dire corrigé en fonction
de notre prestation mitigée en
matière de croissance et d'emploi)**

In % BBP

En % BIP

	1992	1993	1994	1995	1997
Effectief tekort. — <i>Déficit effectif</i>	- 7,1	- 6,7	- 5,3	- 4,4	- 3,7
Structureel tekort. — <i>Déficit structurel</i>	- 7,6	- 5	- 3,7	- 2,8	- 1,7

Het ACV meent dan ook dat deze vicieuze cirkel moet worden omgekeerd. Naast de noodzakelijke saneringsmaatregelen moet ook ruimte worden geschapen voor bijkomende werkgelegenheid. Deze zou dan op haar beurt een afgeleid effect hebben op de verbetering van de overheidsfinanciën.

De heer Janssen stelt in dit verband twee denkspistes voor, die evenwel (nog) niet als afgeronde ACV-standpunten mogen worden beschouwd.

Een eerste denkspiste gaat uit van een minimalistisch scenario waarbij na het bereiken van de 3 % tekortnorm van het Verdrag van Maastricht geen verdere structurele maatregelen meer worden getroffen.

Het primair overschot zou in die hypothese behouden blijven op 5,6 % van het BBP. Bij een jaarlijkse economische groei van 4,3 % van het BBP en een gemiddelde rente op de overheidsschuld van 6,8 % zou dat betekenen dat de schuldratio elk jaar zou dalen met 2,4 % van het BBP.

De marge tegen een mogelijke nieuwe rente zou dan, volgens spreker, 4,2 % (verschil tussen rente en nominale groei) van het BBP bedragen.

Op die manier zou ook een reserve worden aangelegd om de gevolgen van de vergrijzing van de bevolking (de zogenaamde « pensioenschok ») op te vangen, zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel.

La CSC estime dès lors qu'il faut sortir de ce cercle vicieux. Outre les mesures d'assainissement qui s'imposent, il faut créer une marge pour la création d'emplois supplémentaires. Ces emplois supplémentaires auront alors, à leur tour, un effet indirect sur l'amélioration des finances publiques.

A cet égard, M. Janssen propose deux pistes de réflexion, qu'il ne faut cependant pas (encore) considérer comme des positions définitives de la CSC.

Une première piste de réflexion repose sur un scénario minimaliste, selon lequel plus aucune mesure structurelle ne serait prise une fois que la norme de 3 % de déficit prévue par le traité de Maastricht serait atteinte.

Le surplus primaire se maintiendrait dans cette hypothèse à 5,6 % du PIB. En se basant sur une croissance économique annuelle de 4,3 % du PIB et sur un taux d'intérêt moyen sur la dette publique de 6,8 %, cela signifierait que le ratio de la dette diminuerait annuellement de 2,4 % du PIB.

L'intervenant estime que la marge de protection à l'encontre d'une reprise de l'effet boule de neige sur les intérêts, s'élèverait alors à 4,2 % du PIB (écart entre l'intérêt et la croissance nominale).

On pourrait de cette manière constituer également une réserve afin de faire face au vieillissement de la population (la fameuse « explosion des pensions »), comme le montre le tableau suivant.

Voorbereiding pensioenschok :**Préparation à l'explosion des pensions :**

In % BBP — En % du PIB	Pensioenschok ⁽¹⁾ — Explosion des pensions ⁽¹⁾	Marge financieringswet ⁽²⁾ — Marge loi de financement ⁽²⁾	Marge omgekeerde rentesnieuwbal — Marge effet boule de neige inversé	Totale marge — Marge totale
2000 - 2010	1,2	1	0	1
2010 - 2020	2,7	1,6	1,2	2,8
2020 - 2030	3,7	1,6	2,5	4,1

⁽¹⁾ Bron : IMF.⁽²⁾ Bron : SERV.⁽¹⁾ Source : FMI.⁽²⁾ Source : SERV.

Een tweede denkpiste bestaat volgens de heer Janssen in het doorbreken van de saneringslogica.

In deze optiek wordt de creatie van werkgelegenheid prioritair en wordt de spontane verbetering van de overheidsfinanciën beschouwd als een afgeleid effect.

Spreker illustreert dit aan de hand van het hiernavolgende voorbeeld :

— Vertrekpunt : alternatieve financiering ten belope van 1 % van het BBP;

— Vermindering van sociale bijdragen, via tewerkstellingsakkoorden;

— Effect op werkgelegenheid :

a) « pure » vermindering RSZ : + 25 000 nieuwe banen;

b) « begeleide » vermindering RSZ : + 50 000 nieuwe banen;

— Effect op overheidsfinanciën (op termijn) :

a) « pure » vermindering RSZ : een verbetering van het overheidstekort met 0,25 % van het BBP;

b) « begeleide » vermindering RSZ : een verbetering van het overheidstekort met 0,50 % van het BBP.

(cijfers op basis van berekeningen van het Planbureau inzake de gevolgen van een vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen voor de tewerkstelling van laaggeschoolden)

Een « begeleide » vermindering (d.w.z. waaraan voorwaarden inzake bijkomende aanwerving van personeel zijn verbonden) van de sociale zekerheidsbijdragen zou dus op termijn (dat wil zeggen binnen 2 à 3 jaar) een verbetering van het overheidstekort met 0,5 procent van het BBP voor gevolg kunnen hebben.

Ten slotte illustreert de heer Janssen het verband tussen sanering en deflatie aan de hand van de volgende tabel.

Belgische inleveringsbeleid begin jaren '80

	België	EU
Saneringsinspanning 1981-1987 (in % BBP)	8,2	1
Evolutie interne vraag 1981-1987	+ 7,8 %	+ 14,8 %
Economische groei 1981-1987	8,6 %	13,9 %

Une deuxième piste de réflexion consiste, selon M. Janssen, à briser la logique d'assainissement.

Dans cette optique, la création d'emplois devient prioritaire et l'amélioration spontanée des finances publiques est considérée comme un effet induit.

L'intervenant cite à cet égard l'exemple suivant :

— Point de départ : financement alternatif à concurrence de 1 % du PIB;

— réduction des cotisations sociales, par le biais d'accords en matière d'emploi;

— incidence sur l'emploi :

a) réduction « pure » des cotisations sociales : + 25 000 emplois nouveaux;

b) réduction « assortie » des cotisations sociales : + 50 000 emplois nouveaux;

— incidence sur les finances publiques (à terme) :

a) réduction « pure » des cotisations sociales : une amélioration du déficit public de 0,25 % du PIB;

b) réduction « assortie » des cotisations sociales : une amélioration du déficit public de 0,50 du PIB.

(chiffres établis sur la base de calculs du Bureau du plan en ce qui concerne les effets d'une diminution des cotisations de sécurité sociale sur l'emploi des travailleurs peu qualifiés).

Une réduction « assortie » (c'est-à-dire assortie de conditions en matière de recrutements supplémentaires de personnel) des cotisations de sécurité sociale pourrait donc entraîner à terme (c'est-à-dire dans 2 ou 3 ans) une amélioration du déficit public de 0,5 % du PIB.

M. Janssen illustre enfin le rapport entre assainissement et déflation à l'aide du tableau suivant :

Politique d'austérité belge du début des années '80

	Belgique	UE
Efforts d'assainissement 1981-1987 (en % du PIB)	8,2	1
Evolution de la demande interne 1981-1987	+ 7,8 %	+ 14,8 %
Croissance économique 1981-1987	8,6 %	13,9 %

Ook de vaak gemaakte vergelijking met Nederland inzake inkomensmatigening en begrotingssanering moet volgens hem worden genuanceerd, zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel.

Matiging en sanering in Nederland : de correcte vergelijking

Privé-consumptie per hoofd, EU = 100,
uitgedrukt in koopkrachtpariteiten

	België	Nederland
1970	101,8	1
1980	109,9	107,9
1995	108,7	98,2

Bron : European Economy, mbo, blz. 130.

Bij dergelijke vergelijking wordt immers vaak geen rekening gehouden met de aangroei van de bevolking in Nederland. Uit de bovenstaande tabel blijkt echter duidelijk dat de privé-consumptie per hoofd in Nederland gevoelig lager ligt dan in België.

b) Vragen van leden

1. *Is het minimalistisch scenario (geen verdere verhoging van het primair overschot na het bereiken van een tekort van 3 %) niet al te zeer afhankelijk van de evolutie van het rentepeil? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Janssen geeft toe dat de evolutie van de rente in dit minimalistisch scenario een belangrijk gegeven is.

Voor de evolutie van de overheidsschuld zijn echter naast de rente ook de economische groei en het primair overschot belangrijk.

Wanneer de rente zou stijgen boven de voorziene 6,8 procent moet ook het primair saldo toenemen teneinde het overheidstekort te behouden op 3 procent van het BBP.

Wanneer naast de rente ook de economische groei stijgt zullen weliswaar extra-inspanningen moeten worden gedaan om het primair overschot te verhogen doch zal tevens de omgekeerde rentesneeuwbal sneller aangroeien.

2. *Hoe wil het ACV de alternatieve financiering van de sociale zekerheid concreet gestalte geven? (vraag van de heer Tavernier)*

De heer Janssen geeft aan dat het ACV (net zoals het ABVV) gewonnen is voor de invoering van een algemene sociale bijdrage waarbij (anders dan in het verleden) vooral de factor kapitaal zou worden belast.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il convient de nuancer la comparaison qui est souvent établie avec les Pays-Bas en matière de modération salariale et d'assainissement budgétaire, comme en témoigne le tableau suivant.

Modération et assainissement aux Pays-Bas : la comparaison correcte

Consommation privée par habitant, UE = 100
exprimé en parités de pouvoir d'achat

	Belgique	Pays-Bas
1970	101,8	1
1980	109,9	107,9
1995	108,7	98,2

Source : European Economy, mbo, p. 130.

Quand on procède à ce type de comparaison, il est fréquent que l'on ne tienne pas compte de la croissance démographique aux Pays-Bas. Le tableau ci-dessus montre toutefois clairement que la consommation privée par tête d'habitant y est sensiblement plus faible qu'en Belgique.

b) Questions des membres

1. *Le scénario minimaliste (pas d'augmentation du surplus primaire après avoir atteint un déficit de 3 %) ne dépend-il pas trop de l'évolution des taux? (Question de M. Tavernier)*

M. Janssens reconnaît que, dans ce scénario minimaliste, l'évolution des taux est une donnée importante.

Outre les taux d'intérêt, la croissance économique et le surplus primaire sont également importants pour l'évolution de la dette publique.

Si les taux dépassaient les 6,8 % prévus, le solde primaire devrait également augmenter pour maintenir le déficit public à 3 % du PIB.

Si, en plus des taux, la croissance économique augmente également, il faudra certes faire un effort supplémentaire pour augmenter le surplus primaire mais l'effet boule de neige inverse augmentera plus vite en ce qui concerne les taux.

2. *Comment la CSC veut-elle organiser concrètement le financement alternatif de la sécurité sociale? (Question de M. Tavernier)*

M. Janssens précise que la CSC (comme la FGVB) est acquise à l'instauration d'une cotisation sociale généralisée dans le cadre de laquelle (plus que par le passé) ce sera essentiellement le facteur capital qui sera taxé.

3. *Meent het ACV dat ons pensioenstelsel zal moeten hervormd worden om het ook in de toekomst betaalbaar te maken of zal de pensioenschok ook zonder enige hervorming van het stelsel kunnen worden opgevangen? (vraag van de heren Reynders en Didden)*

Gesteld dat een primair overschot van 5,6 procent van het BNP zou ontstaan om de pensioenschok op te vangen, hoe denkt het ACV dan de overige financiële problemen van de sociale zekerheid (bijvoorbeeld in de sector van de gezondheidszorgen) op te lossen? (vraag van de heer Didden)

De heer Janssen verwijst naar de uiteenzetting die de vertegenwoordigers van het ACV tijdens de bespreking van het wetsontwerp tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels (Stuk n° 607/1) hieromtrent hebben gehouden.

Uit het bovenvermelde minimalistische scenario mag men niet afleiden dat er volgens het ACV na het behalen van de drie procentnorm geen problemen meer zouden zijn.

Tegenvallers blijven steeds mogelijk.

Wanneer de regering echter door een hervorming van ons pensioenstelsel de te verwachten kosten van de pensioenschok zou beperken, vermindert volgens het ACV ook de noodzaak om reeds in de periode 1997-1999 verregaande saneringsmaatregelen te treffen.

Op vraag van de heer Daems verduidelijkt de heer Janssen nog dat de eventuele bijkomende marge die aldus zou ontstaan, niet voor het aanleggen van een financiële reserve (kapitalisatie) doch voor een vermindering van de overheidsschuld en voor het nemen van initiatieven ter bevordering van de werkgelegenheid moet worden aangewend.

De omgekeerde rentenееuwbal (het verminderen van de overheidsschuld) vormt de garantie voor het uitbetalen van de toekomstige pensioenen. Er is geen nood aan een bijkomende financiële reserve via kapitalisatie.

G) HOORZITTING MET DE HEER HAAZE, VOORZITTER VAN HET ACLVB

a) Inleiding

De heer Haaze verheugt zich over het feit dat zowat iedereen thans overtuigd is dat België moet voldoen aan de criteria van het Verdrag van Maastricht (onder meer de beperking van het overheidstekort tot 3 procent van het BBP).

Het deflator effect van het streven van alle Europese landen om aan deze criteria te voldoen kan niet worden ontkend (cfr. de neerwaartse spiraal als vermeld in het betoog van de heer Voets).

In tegenstelling tot de heer Eyskens meent spreker dat het wel mogelijk moet zijn om op Europees vlak geld vrij te maken voor de in het « Witboek

3. *La CSC estime-t-elle que notre régime de pensions devra être modifié pour le rendre financièrement viable à l'avenir ou bien pourra-t-on soutenir le choc des pensions sans réforme du système? (Question de MM. Reynders et Didden)*

En supposant qu'un surplus primaire de 5,6 % du PNB suffise pour soutenir le choc des pensions, comment la CSC pense-t-elle résoudre les autres problèmes financiers de la sécurité sociale (par exemple dans le secteur des soins de santé? (Question de M. Reynders)

M. Janssens renvoie à l'exposé présenté par des représentants au cours de l'examen du projet de loi portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes des pensions (Doc. n° 607/1).

On ne peut pas inférer du scénario minimaliste précité que, selon la CSC, il n'y aura plus de problème, une fois atteinte la norme des 3 %.

Des contretemps restent toujours possibles.

La CSC estime toutefois que si le gouvernement parvenait à limiter, grâce à une réforme de notre régime de pensions, les coûts liés à l'explosion des pensions, la nécessité de prendre, dès la période 1997-1999, des mesures radicales d'assainissement diminuerait.

En réponse à la question de M. Daems, M. Janssen précise que la marge complémentaire éventuelle qui serait ainsi dégagée ne devrait pas être affectée à la constitution d'une réserve financière (capitalisation) mais à la réduction de la dette publique et à la mise en œuvre d'initiatives visant à promouvoir l'emploi.

L'inversion de l'effet cumulatif (réduction de la dette publique) est en effet la meilleure garantie pour le paiement des pensions futures. Il n'est pas nécessaire de constituer une réserve financière supplémentaire par le biais d'une capitalisation.

G) AUDITION DE M. HAAZE, PRESIDENT DE LA CGSLB

a) Introduction

M. Haaze se réjouit de constater que pratiquement tout le monde est convaincu aujourd'hui que la Belgique doit satisfaire aux critères du traité de Maastricht (notamment la limitation du déficit public à 3 % du PIB).

L'effet déflationniste qui résulte des efforts déployés par tous les pays européens pour atteindre ces critères ne peut être nié (cf. la spirale descendante évoquée par M. Voets dans son intervention).

Contrairement à M. Eyskens, l'intervenant estime qu'il doit être possible de dégager des fonds au niveau européen pour réaliser les grands travaux d'infra-

Delors » (Groei en concurrentievermogen, werkgelegenheid. Naar de 21^e eeuw : wegen en uitdagingen. Witboek 1993) voorgestelde grote infrastructuurwerken.

Hij stelt met tevredenheid vast dat in artikel 2 van het voorliggend ontwerp sprake is van het voortzetten van een actieve werkgelegenheidspolitiek, die onder meer zou inhouden dat de werkgeversbijdragen zouden worden verlaagd.

De heer Haaze dringt erop aan dat de regering de nodige budgettaire ruimte zou scheppen om die verlaging van de patronale bijdrage mogelijk te maken. Enkele weken geleden heeft het ACLVB hieromtrent het hiernavolgend concreet voorstel geformuleerd, dat twee grote principes inhoudt :

1. « Met het oog op de tewerkstelling zal, door daling van de patronale bijdragen, op een termijn van 5 à 6 jaar worden gestreefd naar een gelijkschaking van de sociale zekerheidsbijdrage met deze van onze drie belangrijkste handelspartners, met het oog op het wegwerken van onze loonkostenhandicap. »

2. « De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zet het onderzoek voort met betrekking tot een mechanisme ter bevordering van de netto-jobcreatie en van de arbeidsverdeling via een verlaging van de gemiddelde tarieven van de werkgeversbijdragen. Waar dat noodzakelijk blijkt te zijn, zal de vermindering van de werkgeversbijdrage gepaard moeten gaan met een alternatieve financiering van de sociale zekerheid, teneinde het financiële evenwicht ervan te vrijwaren. »

Rekening houdend met het voorgaande en met het oog op het komende sociaal overleg, zal de liberale vakbond aan haar sociale gesprekspartners voorstellen samen aan de regering te vragen het afsluiten mogelijk te maken van :

4.4.4. Akkoorden

Doel

- komen tot een « win-win-win » project;
- « win » werknemers : 4 % arbeidsduurvermindering;
- « win » werkzoekenden : 4 % compenserende aanwerving;
- « win » ondernemingen : 4 % loonkostenvermindering.

Doelgroep

De formule zou algemeen toepasbaar kunnen worden, maar via het interprofessioneel overleg in de eerste plaats slaan op de ondernemingen met meer dan 50 werknemers.

De andere ondernemingen zouden kunnen toetreden tot het nieuwe systeem, mits akkoord van het PC.

structure proposés dans le livre blanc de M. Delors (Croissance, compétitivité, emploi. Vers le XXI^{ème} siècle : voies et défis. Livre blanc 1993).

Il constate avec satisfaction que l'article 2 du projet de loi à l'examen parle de la poursuite d'une politique active de l'emploi, qui impliquerait notamment une réduction des cotisations patronales.

M. Haaze insiste pour que le gouvernement crée l'espace budgétaire nécessaire pour permettre cette réduction des cotisations patronales. Il y a quelques semaines, la CGSLB a formulé à ce sujet la proposition concrète suivante, fondée sur deux grands principes :

1. « Une réduction des coûts salariaux aura pour objectif l'emploi. Une réduction des cotisations patronales visera un alignement, dans un délai de 5 à 6 ans, de la cotisation de sécurité sociale sur celle de nos trois principaux partenaires commerciaux, dans la perspective de corriger notre handicap en termes de coût salarial. »

2. « Le Conseil central de l'économie poursuit l'examen d'un mécanisme encourageant la création nette d'emploi et de la redistribution du travail par une réduction du taux moyen des cotisations patronales. Là où cela s'avère nécessaire la diminution de la cotisation patronale devra s'accompagner d'un financement alternatif de la sécurité sociale, afin de sauvegarder l'équilibre financier de celle-ci ».

Compte tenu de ce qui précède et en vue de la prochaine concertation sociale, le Syndicat libéral va proposer à ses interlocuteurs sociaux de demander ensemble au gouvernement la possibilité de conclure des :

4.4.4. Accords

Objectif

- que tout le monde y gagne
- les travailleurs : 4 % de réduction du temps de travail;
- les demandeurs d'emploi : 4 % d'embauches compensatoires;
- les entreprises : 4 % de réduction des coûts salariaux.

Cible

La formule pourrait être d'application générale mais, par le biais de la concertation interprofessionnelle, elle s'appliquerait en premier lieu aux entreprises occupant plus de 50 travailleurs.

Les autres entreprises pourraient adhérer au nouveau système, moyennant l'accord de la CP concernée.

In cijfers uitgedrukt geeft deze formule het hiernavolgende resultaat :

**Sociale en financiële resultaten
(ondernemingen > 50 werknemers)**

En chiffres, cette formule donne les résultats suivants :

**Résultats sociaux et financiers
(entreprises > 50 travailleurs)**

	Actueel — <i>Actuel</i>	Wordt — <i>Futur</i>	Resultaat — <i>Résultat</i>
Sociaal : — <i>Social</i> :			
— betrokken werknemers. — <i>travailleurs concernés</i>	1 500 000	1 560 000,0	+ 4 %
— arbeidsduur (vb). — <i>durée de travail (ex.)</i>	38	36,5	- 4 %
Financieel : — <i>Financier</i> :			
— loonkost betrokken bedrijven. — <i>coût salarial dans les entreprises concernées</i>	1 500 mrd.	1 440 mrd.	- 4 %

Financiering

Financement

	Actueel — <i>Actuel</i>	Wordt — <i>Futur</i>	Resultaat — <i>Résultat</i>
Patronale bijdragen = vermindering 8 % van de loonkost. — <i>Cotisations patronales = diminution de 8 % du coût salarial</i>	360 mrd.	240 mrd.	- 120 mrd.

Compensatie

Compensation

Méertewerkstellingseffect op :	
— werkloosheidsuitkeringen	17 mrd.
— méérinkomsten RSZ	19 mrd.
— méérinkomsten personenbelasting	12 mrd.
Halvering bijdrageverminderingen	25 mrd.
Méérinkomst vennootschapsbelasting	12 mrd.
Méérinkomsten indirecte belastingen	2 mrd.
	+ 87 mrd.
Alternatieve financiering ⁽¹⁾ 0,5 % van het Nationaal Inkomen	+ 33 mrd.

Résultat de l'augmentation de l'emploi sur les :	
— allocations de chômage	17 mrd.
— rentrées supplémentaires pour l'ONSS	19 mrd.
— rentrées supplémentaires pour l'impôt des personnes physiques	12 mrd.
Division par 2 des réductions de cotisations	25 mrd.
Rentrées supplémentaires d'impôt des sociétés	12 mrd.
Rentrées supplémentaires d'impôt indirects	2 mrd.
	+ 87 mrd.
Financement alternatif ⁽¹⁾ 0,5 % du revenu national	+ 33 mrd.

⁽¹⁾ Alternatieve financiering : sociaal-gecorrigeerde ASB, energietaks, CO₂-taks, enz.

⁽¹⁾ Financement alternatif : CSG socialement corrigée, taxe sur l'énergie, taxe CO₂, etc.

Deze berekening berust op de hiernavolgende basisgegevens en werkhypothesen.

Ce calcul est fondé sur les données de base et hypothèses de travail suivantes.

Aantal werknemers

Nombre de travailleurs

Het aantal werknemers dat aan de sociale zekerheid is onderworpen bedraagt 2 950 000 met inbegrip van de openbare sector met 770 000 eenheden. Men mag aannemen dat bijna 1 op 3 werknemers tewerkgesteld wordt in een onderneming van minder dan 50 werknemers. Als men uitgaat van 2,2 miljoen werknemers in de privésector en daar 2/3 van weerhoudt dan is het aantal van 1,5 miljoen werknemers als doelgroep realistisch.

Le nombre de travailleurs assujettis à la sécurité sociale s'élève à 2 950 000 unités, dont 770 000 fonctionnaires. On peut considérer que pratiquement 1 travailleur sur 3 est occupé dans une entreprise de moins de 50 travailleurs. En partant du chiffre de 2,2 millions de travailleurs dans le secteur privé, dont nous retenons les 2/3, un groupe-cible de 1,5 million de travailleurs nous paraît réaliste.

Loonmassa

Volgens de gegevens uit de budgetcontrole 96 bedraagt de loonmassa voor dit jaar 2 541 miljard frank, met daarin $\pm$ 720 miljard frank voor de openbare sector. Rekening houdend met de beoogde doelgroep zijn de globale loonkosten (met inbegrip SZ) van 1500 miljard frank als een maximum te beschouwen.

RSZ-bijdragen

De bijdragen voor sociale zekerheid belopen voor 1996 (na begrotingscontrole) 821 miljard frank. Als men daar nog de loonmatiging van 102 miljard frank aan toevoegt bekomt men 922 miljard frank.

Uitgaande van de verdeelsleutel 13,07 % WN / 32,44 % WG betekent dit dat de werkgeversbijdragen mogen geraamd worden op 650 miljard frank. Als men daar de openbare sector uithaalt (met slechts een gedeeltelijke onderwerping aan de RSZ voor de statutairen) komt men aan 360 miljard frank patronale bijdragen voor de doelgroep.

Compensatie van 120 miljard frank minderinkomsten

* Een meertewerkstelling van 60 000 eenheden kan een terugverdieneffect opleveren van 48 miljard frank.

17 miljard frank besparing op
de werkloosheidsuitkeringen
951 F (gemiddelde werkloosheidsuitkering)
 $x 312 \times 60\,000 = 17,8$ miljard frank

19 miljard frank meerinkomen RSZ
uitgaande van een jaarlijks brutoloon
van 700 000 F
 $700\,000 \times 60\,000 \times 45,51 = 19,1$ mrd.

100

12 miljard frank meerinkomsten fiscus
personenbelasting $200\,000 \text{ F} \times 60\,000 = 12$ mrd.

* Halvering van de bijdrageverminderingen

Voor 1996 worden de bijdrageverminderingen in totaal geraamd op 48,5 miljard frank, waarvan 12,1 miljard voor de lage lonen.

Masse salariale

Selon les données du contrôle budgétaire 1996, la masse salariale s'élève, cette année, à 2 541 milliards de francs, dont $\pm$ 720 milliards de francs pour le secteur public. Compte tenu du groupe-cible visé, des coûts salariaux globaux (sécurité sociale incluse) de 1 500 milliards de francs peuvent être considérés comme un maximum.

Cotisations ONSS

Les cotisations sociales à la sécurité sociale (après contrôle budgétaire) se montent à 821 milliards de francs pour 1996. Si l'on y ajoute la modération salariale, de 102 milliards de francs, on arrive à la somme de 922 milliards de francs.

En appliquant la clé de répartition 13,07 % travailleurs/33,44 % employeurs on peut évaluer les cotisations patronales à 650 milliards de francs. Si l'on retire le secteur public (avec un assujetissement partiel à l'ONSS pour les statutaires) on arrive, à un montant de 360 milliards de francs de cotisations patronales pour le groupe-cible.

Compensation du manque à gagner de 120 milliards de francs

* Une augmentation de l'emploi de 60 000 unités peut déboucher sur un gain de 48 milliards de francs.

17 milliards de francs d'économies sur
les allocations de chômage
951 F (allocation de chômage moyenne)
 $x 312 \times 60\,000 = 17,8$ milliards de francs

19 milliards de francs de rentrées supplémentaires
pour l'ONSS considérant une rémunération annuelle brute de 700 000 F
 $700\,000 \times 60\,000 \times 45,51 = 19,1$ mrd.

100

12 milliards de francs de rentrées supplémentaires
pour le fisc
impôts sur les personnes physiques
 $200\,000 \text{ F} \times 60\,000 = 12$ milliards

* Division par deux des réductions de cotisations

En 1996, l'ensemble des réductions de cotisations peut être estimé à 48,5 milliards de francs, dont 12,1 milliards pour les bas salaires.

	1996 Initiële begroting	1996 Begrotings- controle
Maribel	20,4	18,3
Lage lonen	7,2	12,1
Bedrijfsplannen + Tewerkstellings- akkoorden	0,8	2,2
Plus één-plan	1,3	2,0
Jongerenbanenplan	8,8	2,9
Banenplan	9,0	5,8
Andere (KB 230, GESKO's, program- mawet, loonmatiging universitei- ten)	4,5	5,2
Totaal	52,0	48,5

* Méérinkomst uit de vennootschapsbelasting : 12 miljard frank.

Hypothese : slechts 1/2 van de bedrijven gebruikt de vermindering van de loonkosten voor het verbeteren van de competitiviteit.

* Méérinkomsten indirecte belastingen : 2 miljard frank.

De stijging van het besteedbaar gezinsinkomen (vervanging van werkloosheidsuitkeringen door nettoloon) zal een positieve invloed hebben op de consumptie met weerslag op de indirecte belastingen.

Om de medewerking van de werknemers (die in het verleden reeds zwaar hebben ingeleverd) te verkrijgen is het vereist dat ook voor hen en voor de sociaal verzekerden voordelen worden bedongen.

Het probleem, aldus de heer Haaze, is niet of de ontvangsten van de overheid moeten worden verhoogd of de uitgaven verminderd, het komt erop aan duidelijk te stellen wat men met de opbrengst ervan wil doen.

Ondanks het feit dat zowel de indirecte als de directe belastingen nu reeds zeer hoog zijn zal de bevolking nieuwe maatregelen aanvaarden wanneer duidelijk kan worden aangetoond dat zij tot meer werkgelegenheid zullen leiden en dus een zo groot mogelijk terugverdieneffect zullen hebben.

Tenslotte dringt de heer Haaze erop aan dat binnen de landen van de EMU ook een sociale harmonisatie zou worden nagestreefd waardoor kinderarbeid en sociale dumping onmogelijk worden.

b) Vragen van leden

1. *Is het voor de vakbonden bespreekbaar dat in de toekomst loononderhandelingen niet meer zouden gaan over een verhoging van het bruto-loon maar over een daling van de op dit loon betaalde belasting en, bijgevolg, over een verhoging van het netto-loon? (vraag van de heer Daems)*

De heer Haaze meent dat het sociaal overleg een zaak is van werknemers en werkgevers, waarin de Staat niet mag tussenbeide komen.

	1996 Budget initial	1996 Contrôle budgétaire
Maribel	20,4	18,3
Bas salaires	7,2	12,1
Plans d'entreprise + accords pour l'emploi	0,8	2,2
Plan + 1	1,3	2,0
Plan d'embauche des jeunes	8,8	2,9
Plan d'embauche	9,0	5,8
Autres (AR 230, contractuels subventionnés, loi-programme, modération salariale des universités)	4,5	5,2
Total	52,0	48,5

* Rentrées supplémentaires en provenance de l'impôt sur les 12 milliards de francs.

Hypothèse : la moitié seulement des entreprises utilisent la baisse des coûts salariaux pour améliorer leur compétitivité.

* Rentrées supplémentaires indirectes pour le fisc : 2 milliards de francs.

L'augmentation du revenu disponible des ménages (remplacement de l'allocation de chômage par un salaire net) aura un effet positif sur la consommation, ce qui influencera les impôts indirects.

Pour obtenir la participation des travailleurs (qui ont déjà consenti d'importants sacrifices par le passé), il est nécessaire de prévoir également des avantages pour eux et pour les assurés sociaux.

Selon M. Haaze, il n'importe pas de savoir s'il faut augmenter les recettes des pouvoirs publics ou réduire les dépenses, mais qu'il importe de préciser ce que l'on entend faire du produit des mesures que l'on prend.

Malgré que tant les impôts indirects que les impôts directs soient d'ores et déjà très élevés, la population acceptera de nouvelles mesures s'il peut être démontré clairement qu'elles créeront de l'emploi et qu'elles auront donc des retombées positives très importantes.

Enfin, M. Haaze insiste pour que l'on s'efforce de parvenir à une harmonisation sociale au sein des pays de l'UEM, de manière à empêcher le travail des enfants et le dumping social.

b) Questions des membres

1. *Est-il envisageable pour les syndicats qu'à l'avenir, les négociations salariales ne portent plus sur une augmentation du salaire brut, mais sur une diminution des impôts payés sur ce salaire, et, par conséquent, sur une augmentation du salaire net? (Question de M. Daems)*

M. Haaze estime que la concertation sociale est l'affaire des travailleurs et des employeurs et que l'Etat ne peut intervenir en la matière.

De door de drie vakbonden voorgestelde verlaging van de patronale bijdragen is inderdaad veeleer een element van aanbodeconomie.

Zij zouden inderdaad evenzeer kunnen pleiten voor een daling van de sociale bijdragen voor werknemers. Op die manier zou aan de werknemers meer koopkracht worden verleend zonder bijkomende kosten voor de bedrijven.

Voor de komende jaren wordt evenwel de nadruk gelegd op het scheppen van bijkomende werkgelegenheid in plaats van op loonsverhoging.

2. Is het ondenkbaar dat de sociale uitkeringen van personen met een hoog inkomen zouden worden verlaagd en dat het verschil ten dele zou worden gecompenseerd door een belastingverlaging? (vraag van de heer Daems)

Op deze vraag werd niet geantwoord.

*
* *

Opmerkingen van de heer Dufour

De heer Dufour is het met de vertegenwoordigers van de drie vakbonden eens dat niet de gevolgen maar de oorzaken van de economische crisis via een sociale en fiscale harmonisatie op Europees vlak moeten worden bestreden.

Hij onderschrijft ook hun pleidooi voor een rechtvaardiger belastingstelsel in België.

Spreeker gelooft niet in de stelling van de gouverneur van de Nationale Bank dat de verlaging van de roerende voorheffing in 1990 (van 25 naar 10 procent) geen nadelige gevolgen zou hebben gehad voor de Schatkist.

De heer Dufour stelt immers vast dat de opbrengst van de roerende voorheffing sedert 1980 in stijgende lijn ging en in 1990 nog 166,6 miljard frank bedroeg.

Thans wordt in de rijksmiddelenbegroting voor 1996 amper nog 119,6 miljard frank als opbrengst van de roerende voorheffing ingeschreven.

De heren Eyskens en Daems wijzen erop dat de intrestvoeten van de obligaties sinds 1990 fel zijn gedaald.

De heer Daems maakt zich sterk dat intrestvoeten in de periode 1990-1996 sterker zijn gedaald dan de vermindering van de opbrengst van de roerende voorheffing, wat precies het tegendeel bewijst van wat de heer Dufour wou aantonen.

La diminution des cotisations patronales proposée par les trois syndicats est effectivement plutôt une composante d'une économie de l'offre.

Ils pourraient effectivement tout aussi bien plaider pour une diminution des cotisations sociales des travailleurs, ce qui permettrait de donner davantage de pouvoir d'achat aux travailleurs, sans que cela entraîne des coûts supplémentaires pour les entreprises.

En ce qui concerne les prochaines années, l'accent est toutefois mis sur la création d'emplois supplémentaires et non sur des augmentations salariales.

2. Est-il impensable de diminuer les prestations sociales pour les personnes bénéficiant d'un revenu élevé et de compenser en partie la différence par une diminution d'impôts? (Question de M. Daems)

Aucune réponse n'a été fournie à cette question.

*
* *

Observations de M. Dufour

M. Dufour partage le point de vue des représentants des trois syndicats, selon lequel l'harmonisation sociale et fiscale mise en œuvre au niveau européen ne doit pas s'en prendre aux conséquences, mais bien aux causes de la crise économique.

Il souscrit également à leur plaidoyer en faveur de l'établissement d'un régime fiscal plus équitable en Belgique.

L'intervenant ne peut se rallier au point de vue du Gouverneur de la Banque nationale, selon lequel la réduction du précompte mobilier en 1990 (de 25 à 10 %) n'aurait pas eu d'incidence négative sur le Trésor.

M. Dufour constate en effet que le produit du précompte mobilier n'avait cessé d'augmenter depuis 1980 et représentait toujours 166,6 milliards de francs en 1990.

A l'heure actuelle, le produit du précompte mobilier ne représente plus que 119,6 milliards de francs dans le budget des voies et moyens pour 1996.

MM. Eyskens et Daems font observer que les taux d'intérêt afférents aux obligations ont sensiblement diminué depuis 1990.

M. Daems fait valoir que la diminution des taux d'intérêt au cours de la période 1990-1996 a été plus forte que la diminution du produit du précompte mobilier, ce qui prouve précisément le contraire de ce que M. Dufour voulait montrer.