

Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

3 JULI 1996

WETSONTWERP

tot modernisering van de sociale
zekerheid en tot vrijwaring van de
leefbaarheid van de wettelijke
pensioenstelsels

AMENDEMENTEN
voorgesteld na indiening van het verslag

N^r 424 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

De eerste zeven regels vervangen door wat
volgt :

« Deze wet beoogt de hervorming van de sociale
zekerheid en de vrijwaring van de leefbaarheid van
de wettelijke pensioenstelsels rekening houdend met
de maatschappelijke en staatkundige veranderingen
en demografische evolutie alsmede de nieuwe noden
en bevoegdhedsverdelingen die hieruit voort-
vloeien. »

VERANTWOORDING

Om een doeltreffend stelsel van sociale zekerheid voor
de volgende decennia te vrijwaren, volstaat het niet de

Zie :

- 607 - 95 / 96 :

- N^r 1 : Wetsontwerp.
- N^{rs} 2 tot 8 : Amendementen.
- N^r 9 : Verslag.
- N^r 10 : Tekst aangenomen door de commissie.
- N^{rs} 11 en 12 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants
de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

3 JUILLET 1996

PROJET DE LOI

portant modernisation de la
sécurité sociale et assurant la
viabilité des régimes légaux des
pensions

AMENDEMENTS
présentés après dépôt du rapport

N^r 424 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Remplacer les six premières lignes par ce qui
suit :

« La présente loi vise à réformer la sécurité sociale
et à assurer la viabilité des régimes légaux de pen-
sions en tenant compte des mutations sociales et poli-
tiques et de l'évolution démographique ainsi que des
nouveaux besoins et de la nouvelle répartition des
compétences qui en résultent, et s'inspire des prin-
cipes de base suivants. »

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas de « moderniser » les systèmes existants
pour sauvegarder l'efficacité du système de sécurité sociale

Voir :

- 607 - 95 / 96 :

- N^r 1 : Projet de loi.
- N^{rs} 2 à 8 : Amendements.
- N^r 9 : Rapport.
- N^r 10 : Texte adopté par la commission.
- N^{rs} 11 et 12 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

bestaande systemen te « moderniseren » maar dringt een grondige hervorming zich op.

De sociale zekerheid is vandaag nog een volledig federale bevoegdheid. Dit beantwoordt niet aan de stapsgewijze evolutie die dit land de voorbije decennia heeft doorgemaakt en die aan gewesten en gemeenschappen ruime bevoegdheden en financiële middelen toekende. De aanpassing van de sociale zekerheid aan de staatkundige realiteit, door het samenbrengen van homogene bevoegdheidspakketten en het vastleggen van de verantwoordelijkheden, moet het logisch gevolg zijn van deze evolutie en is een noodzakelijke en minimale voorwaarde om de modernisering van de sociale zekerheid te kunnen aanvatten.

N° 425 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

Het 3° vervangen door wat volgt :

« 3° het verminderen van de arbeidskost door een deel van de sociale bijdragen berekend op het loon te vervangen door alternatieve financiering; ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp voorziet niet in een alternatieve financiering die tot doel heeft de arbeidskost arbeidskost te verlagen. Nochtans is dit noodzakelijk om tewerkstelling te creëren.

N° 426 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE (In hoofdorde)

Art. 2

Een 3°bis invoegen, luidend als volgt :

« 3°bis het organiseren van de sociale zekerheid in een kostencompenserende pijler, gefinancierd uit algemene middelen en een inkomensvervangende pijler gefinancierd door sociale bijdragen; ».

VERANTWOORDING

Op deze wijze wordt een onderscheid gemaakt tussen die risico's die hun oorzaak vinden in het verlies van het inkomen uit arbeid (werkloosheid, pensioenen, arbeidsongeschiktheid) enerzijds en die risico's die voor iedereen gelijk zijn en geen band hebben met arbeid anderzijds (gezondheidszorgen en kinderbijslagen).

N° 427 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE (In bijkomende orde)

Art. 2

Een 3°bis invoegen, luidend als volgt :

« 3°bis het vrijwaren van de mogelijkheid om de sociale zekerheid in een latere fase op te splitsen in een

pour les décennies à venir. Une réforme en profondeur s'impose.

Si la sécurité sociale est aujourd'hui encore une matière relevant de la compétence exclusive de l'autorité fédérale, cet état de choses est en contradiction avec l'évolution que notre pays a connue ces dernières décennies et qui a été marquée par le transfert de compétences élargies et de moyens financiers importants aux communautés et aux régions. L'adaptation de la sécurité sociale à la réalité politique, par la détermination des responsabilités des uns et des autres, doit être la conséquence logique de cette évolution et constitue une condition nécessaire et minimale à toute amorce de modernisation de la sécurité sociale.

N° 425 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° réduire le coût du travail en remplaçant une partie des cotisations sociales calculées en fonction du salaire par un financement alternatif; ».

JUSTIFICATION

Le projet ne prévoit pas un financement alternatif qui viserait à réduire le coût du travail. Cela est cependant nécessaire pour créer des emplois.

N° 426 DE MME VAN DE CASTEELE (En ordre principal)

Art. 2

Insérer un 3°bis, libellé comme suit :

« 3°bis organiser la sécurité sociale en l'articulant autour d'un pilier à finalité compensatoire, financé par les moyens généraux, et d'un pilier de remplacement de revenus, financé par les cotisations sociales; ».

JUSTIFICATION

On établit ainsi une distinction entre les risques liés à la perte des revenus provenant du travail (chômage, pensions, incapacité de travail) et les risques qui sont les mêmes pour tous et qui ne sont pas liés au travail (soins de santé et allocations familiales).

N° 427 DE MME VAN DE CASTEELE (En ordre subsidiaire)

Art. 2

Insérer un 3°bis, libellé comme suit :

« 3°bis garantir la possibilité de diviser, dans une phase ultérieure, la sécurité sociale en un pilier à

kostencompenserende en een inkomensvervangende pijler; ».

VERANTWOORDING

Indien het invoeren van een tweepijlersysteem in de sociale zekerheid nu niet kan doorgevoerd worden omwille van de bepalingen in het regeerakkoord, dan moet er tegelijk over gewaakt worden dat de maatregelen die in uitvoering van deze wet worden genomen op geen enkele wijze een hypothek leggen op een mogelijke latere opsplitsing.

N° 428 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

Het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° het versterken van het globaal beheer binnen de inkomensvervangende pijler van de sociale zekerheid; »

VERANTWOORDING

Het versterken van het globaal beheer over alle takken van de sociale zekerheid maakt een organisatie op basis van twee pijlers in de toekomst onmogelijk.

N° 429 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

Het 5° aanvullen met wat volgt :

« door het uitbouwen van een netwerk van lokale sociale diensten, ingebed in de werking van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn of de gemeentebesturen, die de uitvoerende taken op zich nemen. »

VERANTWOORDING

Het geheel van sociale uitkeringen en vergoedingen kan efficiënter op een geïntegreerde wijze georganiseerd worden via een lokaal « sociaal loket » dat ingebed wordt in de werking van de plaatselijke OCMW's of gemeentebesturen. Deze lokale diensten gelden als enig uitbetalingsorgaan, spelen een sleutelrol in de elektronische gegevensuitwisseling en houden voor ieder een individueel dossier bij. Dit zorgt voor de rechthebbende voor een veel doorzichtiger organisatie van de sociale zekerheid, niet gebonden aan ideologische verenigingen.

finalité compensatoire et un pilier de remplacement de revenus; ».

JUSTIFICATION

S'il n'est pas possible, aujourd'hui, de mettre en place un système à deux piliers dans la sécurité sociale, en raison des dispositions de l'accord de gouvernement, il faut néanmoins veiller à ce que les mesures prises en exécution de la loi en projet n'hypothèquent en aucune façon une éventuelle division future.

N° 428 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Remplacer le 4° par ce qui suit :

« 4° renforcer la gestion globale du pilier des revenus de remplacement de la sécurité sociale; »

JUSTIFICATION

Le renforcement de la gestion globale de toutes les branches de la sécurité sociale empêche toute organisation sur la base de deux piliers à l'avenir.

N° 429 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Compléter le 5° par ce qui suit :

« par le développement d'un réseau de services sociaux locaux qui relèvent du fonctionnement des centres publics d'aide sociale ou des administrations communales, lesquels en assumeront les tâches d'exécution. »

JUSTIFICATION

Le système des allocations et indemnités sociales pourrait être organisé plus efficacement en étant intégré au sein d'un « guichet social » local qui relèverait du fonctionnement du CPAS ou de l'administration communale locale. Ce service local constituerait le seul organe de paiement, jouerait un rôle-clé au niveau de l'échange électronique de données et tiendrait un dossier individuel pour chaque personne faisant appel à lui. Cela rendrait l'organisation de la sécurité sociale nettement plus transparente pour les bénéficiaires, qui ne devraient plus passer par des organisations idéologiques.

N^r 430 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

Het 6° vervangen door wat volgt :

« 6° *het zoeken naar structurele oplossingen om de oorzaken die leiden tot het ontwijken van sociale bijdragen weg te werken, het verhogen van het toezicht op dergelijke ontwijkingsmechanismen en het versterken van de strijd tegen misbruiken en sociale fraude* ».

VERANTWOORDING

Het volstaat niet de mechanismen die leiden tot het ontwijken van sociale bijdragen aan te pakken zonder ook iets te doen aan de reële oorzaken die tot dergelijke praktijken leiden. Meer bepaald moeten maatregelen worden getroffen om in de zorgsector, waar de ontwijking welig telt, voorwaarden te scheppen om volwaardige jobs te creëren.

N^r 431 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 9°, luidend als volgt :

« 9° *het vrijwaren van de mogelijkheid om in een latere fase de kostencompenserende sector (gezondheidszorgen en kinderbijslagen) aan de Gemeenschappen over te dragen* ».

VERANTWOORDING

Indien de communautarisering van gezondheidszorgen en kinderbijslagen nu niet kan doorgevoerd worden omwille van de bepalingen in het regeerakkoord, dan moet er tegelijk over gewaakt worden dat de maatregelen die in uitvoering van deze wet worden genomen op geen enkele wijze een hypothek leggen op een mogelijke latere communautarisering.

N^r 432 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 5

§§ 1 en 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Het bepalen van de inkomsten behoort de wetgever toe.

N^r 430 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Remplacer le 6° par ce qui suit :

« 6° *rechercher des solutions structurelles aux problèmes qui sont à l'origine des mécanismes permettant d'écluder les cotisations sociales, renforcer le contrôle sur de tels mécanismes et renforcer la lutte contre les abus et la fraude sociale* ».

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas de s'attaquer aux mécanismes permettant d'écluder les cotisations sociales, il faut aussi apporter une solution aux causes réelles de ces mécanismes. Il convient en particulier de prendre des mesures afin de réunir les conditions de création de véritables emplois dans le secteur des soins, où les cotisations sociales sont écludées à grande échelle.

N^r 431 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 2

Compléter cet article par un 9°, libellé comme suit :

« 9° *préserver la possibilité de transférer, dans une phase ultérieure, le secteur à finalité compensatoire (soins de santé et allocations familiales) aux communautés* ».

JUSTIFICATION

Si l'on ne peut, en raison de l'accord de gouvernement, réaliser d'emblée la communautarisation des soins de santé et des allocations familiales, il faut au moins veiller à ce que les mesures prises en exécution de la loi en projet n'hypothèquent pas cette communautarisation pour l'avenir.

N^r 432 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 5

Supprimer les §§ 1^{er} et 2.

JUSTIFICATION

C'est au législateur qu'il appartient de fixer les recettes.

N° 433 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 5

In § 3, in het voorgestelde artikel 89, in § 1, in fine van het eerste lid, tussen de woorden « en toegewezen aan de » en de woorden « de sociale zekerheid » de woorden « sectoren kinderbijslag en gezondheidszorgen van de » invoegen.

VERANTWOORDING

Kinderbijslag en gezondheidszorgen zijn de kostencompensende sectoren van de sociale zekerheid. De risico's zijn voor iedereen gelijk. De financiering gebeurt bij voorkeur uit algemene middelen. Het is dan ook logisch de staatstussenkomst aan deze sectoren toe te wijzen en de inkomensvervangende sectoren te financieren uit sociale bijdragen.

N° 434 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — § 1. De Koning kan, na advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en bij een in Ministerraad overlegd besluit, voor de gehele sociale zekerheid, onder de voorwaarden die hij bepaalt en mits te voorzien in alternatieve financiering, de berekeningswijze van de sociale zekerheidsbijdrage van de werkgevers wijzigen zodanig dat de bijdragevoet afneemt teneinde binnen een periode van vijf jaar de loonkosthandicap ten aanzien van Frankrijk, Nederland en Duitsland weg te werken.

§ 2. De Koning kan, na advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en bij een in Ministerraad overlegd besluit, voor de gehele sociale zekerheid, onder de voorwaarden die hij bepaalt en mits te voorzien in alternatieve financiering, de berekeningswijze van de sociale zekerheidsbijdrage van de werkgevers wijzigen zodanig dat de bijdragevoet afneemt bij een verhoging van het aantal werknemers in vergelijking met een vast te stellen referentietwerkstelling, wanneer deze verhoging is bekomen dankzij de herverdeling van de arbeid of de vermindering van de arbeidsduur. ».

VERANTWOORDING

Enerzijds moet de werkloosheid bestreden worden door een algemene loonkostverlaging. Dit kan door, zoals voorzien in het ontwerp van wet ter « bevordering van de werkgelegenheid en vrijwaring van het concurrentievermogen », de werkgeversbijdragen binnen een periode van vijf jaar af te stemmen op de situatie bij de belangrijkste handelspartners.

Anderzijds moet de werkloosheid bestreden worden door, daar waar mogelijk en mits de verlaging van de

N° 433 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 5

Au § 3, dans l'article 89 proposé, au § 1^{er} in fine de l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « à la sécurité sociale » par les mots « aux secteurs allocations familiales et soins de santé de la sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Les allocations familiales et les soins de santé sont les secteurs à finalité compensatoire de la sécurité sociale. Ces risques sont les mêmes pour tous. Il est préférable de les financer par les ressources générales. Il est dès lors logique d'affecter la subvention de l'Etat à ces secteurs et de financer les secteurs de remplacement des revenus par les cotisations sociales.

N° 434 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 6. — § 1^{er}. Le Roi peut, après avis du Conseil central de l'économie et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour l'ensemble de la sécurité sociale, modifier, dans les conditions qu'il définit et moyennant un financement alternatif, le mode de calcul des cotisations de sécurité sociale des employeurs, de telle sorte que le taux de cotisation diminue de manière à résorber en cinq ans le handicap salarial par rapport à la France, aux Pays-Bas et à l'Allemagne.

§ 2. Le Roi peut, après avis du Conseil central de l'économie et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour l'ensemble de la sécurité sociale, modifier, dans les conditions qu'il définit et moyennant un financement alternatif, le mode de calcul des cotisations de sécurité sociale des employeurs, de telle sorte que le taux de cotisation diminue avec l'accroissement du nombre de travailleurs employés par rapport à un niveau d'emploi à déterminer, lorsque cet accroissement est obtenu grâce à la redistribution du travail ou à la diminution du temps de travail. ».

JUSTIFICATION

Il faut combattre le chômage par le biais d'une réduction générale du coût du travail. Cet objectif peut être atteint en alignant en cinq ans les cotisations des employeurs sur celles qui existent chez nos principaux partenaires commerciaux, ainsi que le prévoit le projet de loi relatif à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde de la compétitivité.

Il faut par ailleurs combattre le chômage en instaurant diverses formes de redistribution du travail et de réduction

sociale bijdragen wordt gecompenseerd door alternatieve financiering, diverse vormen van arbeidsherverdeling en arbeidsduurverkorting door te voeren.

N^r 435 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 7

In punt b) de woorden « Regering, met het oog op de opstelling van de begrotingen en de begrotingscontrole » vervangen door de woorden « Kamer van volksvertegenwoordigers, met het oog op het vaststellen van de begroting ».

VERANTWOORDING

Het voorleggen van een meerjarenrapport is een uitstekend middel om de parlementaire controle en beslissingsmacht te verhogen. Het kan geen middel zijn dat enkel aan de uitvoerende macht wordt voorbehouden. De parlementaire discussie over een meerjarenrapport kan de basis vormen voor het uitzetten van de beleidslijnen.

N^r 436 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 8

In § 1, in het voorgestelde artikel 1, § 1 aanvullen met de woorden « en wordt toegewezen aan de sectoren gezondheidszorgen en gezinsbijslagen ».

VERANTWOORDING

Het is logisch dat algemene middelen worden toegewezen aan die tak van de sociale zekerheid die de risico's dekt die voor iedereen gelijk en niet arbeidsgebonden zijn.

N^r 437 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

(In hoofdorde)

Art. 9

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het organiseren van het globaal beheer over alle takken van de sociale zekerheid legt een hypothek op het invoeren van een twee-pijlersysteem.

N^r 438 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 10

Het 4° weglaten.

de la durée du travail, là où cela est possible, et pour autant que la réduction des cotisations sociales soit compensée par un financement alternatif.

N^r 435 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 7

Au point b), remplacer les mots « soumettre au gouvernement, en vue de l'élaboration du budget et du contrôle budgétaire » par les mots « soumettre à la Chambre des représentants, en vue de l'établissement du budget ».

JUSTIFICATION

La présentation d'un rapport pluriannuel constitue un excellent moyen de renforcer le contrôle parlementaire et le pouvoir de décision. Ce moyen ne peut être réservé au pouvoir exécutif. La discussion du rapport pluriannuel au sein du parlement peut servir de base pour définir les lignes de force de la politique.

N^r 436 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 8

Au § 1^{er}, à l'article 1^{er} proposé, compléter le § 1^{er} par les mots « et est attribué aux secteurs soins de santé et allocations familiales ».

JUSTIFICATION

Il est logique que des ressources générales soient attribuées à cette branche de la sécurité sociale, qui couvre les risques de manière uniforme pour chacun et n'est pas liée à l'activité professionnelle.

N^r 437 DE MME VAN DE CASTEELE

(En ordre principal)

Art. 9

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'organisation de la gestion globale portant sur toutes les branches de la sécurité sociale hypothèque l'instauration d'un système à deux piliers.

N^r 438 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 10

Supprimer le 4°.

VERANTWOORDING

Het verlenen van deze heffingen betreft een fiscale aanlegerheid. Deze behoort de wetgever toe.

Bovendien is het niet billijk deze heffingen te combineren met alle andere inspanningen die aan de farmaceutische sector opgelegd worden.

N^r 439 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In hoofdorde)

Art. 10

Het 6° weglaten.

VERANTWOORDING

Alle gegevens om het voorschrijfgedrag te evalueren kunnen reeds worden opgevraagd. Bovendien worden individuele gegevens door de verzekeringsinstellingen gecontroleerd.

De voorgestelde aanpassing kan alleen betrekking hebben op toegang tot persoonlijk identificeerbare gegevens. Dit houdt het risico van inbreuken op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in.

N^r 440 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In bijkomende orde)

Art. 10

Het 6° aanvullen met wat volgt :

« met respect voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ».

N^r 441 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 13

Dit artikel aanvullen met een 4°, luidend als volgt :

« 4° de toegankelijkheid van alle ziekenhuisinstellingen te bevorderen ».

VERANTWOORDING

De financiering en erkenningsregels mogen niet eenzijdig op de grote instellingen worden afgestemd waardoor een regionaal gespreide dienstverlening in het gedrang zou komen.

JUSTIFICATION

La prolongation de ces cotisations et prélèvements est une matière fiscale qui relève de la compétence du législateur.

Il est en outre inéquitable de combiner ces cotisations et prélèvements avec tous les autres efforts qui sont imposés au secteur pharmaceutique.

N^r 439 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre principal)

Art. 10

Supprimer le 6°.

JUSTIFICATION

Toutes les données permettant d'évaluer le comportement en matière de prescription peuvent d'ores et déjà être demandées. Les données individuelles sont en outre contrôlées par les organismes assureurs.

L'adaptation proposée ne pouvant que concerner l'accès à des données personnelles identifiables, elle risque de porter atteinte à la protection de la vie privée.

N^r 440 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre subsidiaire)

Art. 10

Compléter le 6° par ce qui suit :

« dans le respect de la protection de la vie privée ».

N^r 441 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 13

Compléter cet article par un 4°, libellé comme suit :

« 4° d'accroître l'accessibilité de tous les établissements hospitaliers ».

JUSTIFICATION

Les règles d'agrément et de financement ne peuvent être élaborées unilatéralement en fonction des grands établissements, parce que cela compromettrait une bonne répartition régionale des services.

N° 442 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 13

Dit artikel aanvullen met een 5°, luidend als volgt :

« 5° eenvormige toepassing van de financieringsregels ».

VERANTWOORDING

Op dit ogenblik is er nog steeds een substantieel verschil in de ligdagprijs voor een Vlaams ziekenhuis ten opzichte van een ziekenhuis in Wallonië.

Bovendien is het ongerechtvaardig een verschillende financiering te behouden voor universitaire en niet-universitaire ziekenhuizen.

N° 443 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

(In hoofdorde)

Art. 15

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De behandeling van de pensioenproblematiek is weliswaar noodzakelijk maar niet hoogdringend. Er doet zich geen crisissituatie voor waardoor de regering op volmachten in deze materie beroep moet doen. Een gewone parlementaire behandeling is hier op zijn plaats.

N° 444 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

(In eerste bijkomende orde)

Art. 15

In het eerste lid, de woorden « de eigenheid van de pensioenstelsels » weglaten.

VERANTWOORDING

Er moet op termijn gestreefd worden naar het harmoniseren van de diverse pensioenstelsels.

N° 445 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

(In tweede bijkomende orde)

Art. 15

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« Voor vrouwen zal een loopbaankrediet worden ingevoerd teneinde de jaren besteed aan de opvoeding van kinderen te compenseren. ».

N° 442 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 13

Compléter cet article par un 5°, libellé comme suit :

« 5° d'appliquer de manière uniforme les règles de financement ».

JUSTIFICATION

Il existe toujours à l'heure actuelle une différence importante dans le prix d'une journée d'hospitalisation entre un hôpital flamand et un hôpital situé en Wallonie.

Il est en outre injuste de maintenir un financement différent selon que l'hôpital est universitaire ou non universitaire.

N° 443 DE MME VAN DE CASTEELE

(En ordre principal)

Art. 15

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

S'il doit être réglé, le problème des pensions n'est cependant pas urgent. Aucune situation de crise ne justifie le recours à des pouvoirs spéciaux pour régler cette matière. Il s'indique dès lors de suivre la procédure parlementaire normale.

N° 444 DE MME VAN DE CASTEELE

(En premier ordre subsidiaire)

Art. 15

A l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « de la spécificité des régimes ».

JUSTIFICATION

Il faut s'efforcer, à terme, d'harmoniser les régimes de pension.

N° 445 DE MME VAN DE CASTEELE

(En deuxième ordre subsidiaire)

Art. 15

Compléter le 1° par ce qui suit :

« Il sera instauré, pour les femmes, un crédit-carrière pour compenser les années consacrées à l'éducation d'enfants. ».

N^r 446 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In hoofdorde)

Art. 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het betreft een te vergaande delegatie aan de Koning. Er doet zich geen crisissituatie voor waarvoor de regering op volmachten in deze materie een beroep moet doen. Een gewone parlementaire behandeling is hier op zijn plaats.

N^r 447 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In bijkomende orde)

Art. 19

In fine, de woorden « ten einde de wetgeving inzake de aanvullende pensioenen der werknemers aan te passen » **vervangen door de woorden** « *ten einde op sectoriel of bedrijfsniveau de vorming van aanvullende pensioenen via een kapitalisatiesysteem te bevorderen.* ».

VERANTWOORDING

De ontwikkeling van een aanvullend pensioen naast het bestaande wettelijk pensioenstelsel dient gebeuren op het niveau van de sectoren of bedrijven.

N^r 448 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In hoofdorde)

Art. 21

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 21. — *De Koning kan bij in Ministerraad overlegd besluit, de stelsels voor gezinsbijslag moderniseren met het oog op :*

1° de vermindering van de bestaansonzekerheid ten gevolge van kinderlast;

2° het toekennen van de kinderbijslag als een recht van het kind, ongeacht de sociaal-professionele status van de ouders;

3° het financieren van het kinderbijslagstelsel uit algemene middelen met het oog op de organisatie van de sociale zekerheid in een inkomensvervangende en een kostencompenserende pijler. ».

N^r 446 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre principal)

Art. 19

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article accorde trop de pouvoirs au Roi. Le pays ne connaît pas une situation de crise qui nécessiterait un recours aux pouvoirs spéciaux dans cette matière. Celle-ci peut très bien être réglée selon la procédure parlementaire normale.

N^r 447 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre subsidiaire)

Art. 19

In fine, remplacer les mots « afin d'adapter la législation concernant les pensions complémentaires des travailleurs salariés » **par les mots** « *afin de promouvoir, par secteur ou par entreprise, la constitution de pensions complémentaires par un système de capitalisation.* ».

JUSTIFICATION

La constitution d'une pension complémentaire en plus du régime légal de pension doit s'effectuer au niveau des secteurs ou des entreprises.

N^r 448 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre principal)

Art. 21

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 21. — *Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, moderniser les régimes d'allocations familiales en vue :*

1° de diminuer l'insécurité d'existence résultant de la charge d'enfants;

2° d'attribuer les allocations familiales en tant que droit de l'enfant, quel que soit le statut professionnel des parents;

3° de financer le régime d'allocations familiales au moyen de ressources générales, afin d'organiser la sécurité sociale en un pilier ayant pour objet le remplacement de revenus et un pilier ayant pour objet la compensation de dépenses encourues. ».

VERANTWOORDING

Vermits de kinderbijslag een recht van het kind is ongeacht het beroep van de ouders dient het stelsel uit algemene middelen te worden gefinancierd.

N^r 449 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE
(In bijkomende orde)

Art. 21

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en de administratieve organisatie van de dossiers inzake gezinsbijslagen via sociale loketten verbonden aan de lokale OCMW's. ».

VERANTWOORDING

Het systeem van de gezinsbijslagen is door de veelheid aan stelsels en het hoge aantal kinderbijslagfondsen zeer ondoorzichtig. Het OCMW moet de spil zijn bij de administratieve organisatie van de kinderbijslagen. Dit in plaats van het huidige onoverzichtelijke systeem van de tientallen compensatiekassen. Door deze re-organisatie kan men heel wat problemen waarmee kansarmen vandaag geconfronteerd worden vermijden. Voooral het onderbreken van de uitbetaling bij verandering van werkgever zorgt voor heel wat ellende, precies bij die groepen voor wie het kindergeld een essentieel onderdeel van het inkomen betekent.

N^r 450 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 23

Dit artikel weglaten.

N^r 451 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 28

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De regeling voor zelfstandigen weegt minder zwaar in het begrotingsevenwicht. Er is dan ook geen enkele reden om vergaande hervormingen via volmachten uit te voeren.

Bovendien moet gestreefd worden naar een harmonisering met de andere stelsels, in de eerste plaats voor de kostencompenserende vergoedingen die een recht voor iedereen moeten zijn.

JUSTIFICATION

Etant donné que les allocations familiales sont un droit de l'enfant, indépendamment de la profession des parents, le régime doit être financé au moyen de ressources générales.

N^r 449 DE MME VAN DE CASTEELE
(En ordre subsidiaire)

Art. 21

Compléter cet article par ce qui suit :

« ainsi que d'articuler l'organisation administrative des dossiers en matière d'allocations familiales autour des guichets sociaux attachés aux CPAS locaux. ».

JUSTIFICATION

Le CPAS doit être la cheville ouvrière dans l'organisation administrative des allocations familiales, et ce, en lieu et place du système actuel, opaque, faisant intervenir des dizaines de caisses de compensation. Cette réorganisation permettra d'éviter de nombreux problèmes auxquels les déshérités doivent faire face aujourd'hui. C'est surtout l'interruption du versement en cas de changement d'employeur qui cause beaucoup de misère, précisément parmi les groupes pour lesquels les allocations familiales constituent une composante essentielle du revenu.

N^r 450 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 23

Supprimer cet article.

N^r 451 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 28

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le régime des indépendants influence moins l'équilibre budgétaire. Il n'y a dès lors aucune raison de procéder à des réformes approfondies par le biais de pouvoirs spéciaux.

Il faut en outre tendre à une harmonisation avec les autres régimes, et ce, en premier lieu pour les indemnités compensatoires de frais, qui doivent constituer un droit pour chacun.

N° 452 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 33

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« ten einde volwaardige arbeidsplaatsen te creëren in de zorgsector, buurtdiensten en huishoudhulp voor gezinnen ».

VERANTWOORDING

De Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen moeten aan de werkloze laaggeschoolden kansen bieden op een volwaardige tewerkstelling. In de zorgsector wordt vandaag aan tal van noden niet voldaan omwille van de hoge loonkost. Via een lokaal coördinatiecentrum kan vraag en aanbod op elkaar worden afgestemd.

N° 453 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 41

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Deze sociale identiteitskaart zal worden uitgereikt door, in de schoot van de gemeentebesturen of OCMW's georganiseerde, lokale sociale loketten die verbonden zijn met de kruispuntbank. »

VERANTWOORDING

Het geheel van sociale uitkeringen en vergoedingen kan efficiënter op een geïntegreerde wijze georganiseerd worden via een lokaal « sociaal loket » dat ingebed wordt in de werking van de plaatselijke OCMW's of gemeentebesturen. Deze lokale diensten gelden als enig uitbetalingsorgaan, spelen een sleutelrol in de elektronische gegevensuitwisseling en houden, via de verbinding met de kruispuntbank, voor ieder een individueel dossier bij. Zij zijn het geëigende orgaan om de sociale identiteitskaarten uit te reiken.

Dit zorgt voor de rechthebbende voor een veel doorzichtiger organisatie van de sociale zekerheid, niet gebonden aan ideologische verenigingen.

N° 454 VAN MEVR. VAN DE CASTEELE

Art. 47

Dit artikel aanvullen met een 5°, luidend als volgt :

« 5° het versterken van de rol van het Parlement in de controle op de instellingen van sociale zekerheid en het bepalen van het door hen te voeren beleid ».

N° 452 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 33

Compléter le 1° par ce qui suit :

« en vue de créer des emplois à part entière dans le secteur des soins, les services de proximité et l'aide ménagère aux familles ».

JUSTIFICATION

Les agences locales pour l'emploi doivent offrir aux chômeurs ayant peu de formation des chances d'obtenir un emploi à part entière. Il existe actuellement de nombreux besoins insatisfaits dans le secteur des soins. Un centre de coordination local pourrait se charger de mettre l'offre et la demande en adéquation.

N° 453 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 41

Compléter l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« Cette carte d'identité sociale sera délivrée par des guichets sociaux locaux organisés au sein des administrations communales ou des CPAS et reliés à la banque-carrefour. »

JUSTIFICATION

L'ensemble des prestations et des indemnités sociales pourrait être organisé plus efficacement et de manière intégrée par le biais d'un « guichet social » local fonctionnant dans le cadre du CPAS ou de l'administration communale. Ces services locaux feraient fonction d'organe de paiement unique, rempliraient un rôle capital dans les échanges électroniques de données et tiendraient, pour chaque personne, un dossier individuel grâce à leur connexion avec la banque-carrefour. Ils sont l'organe le plus adéquat pour délivrer les cartes d'identité sociale.

Cette organisation de la sécurité sociale aurait l'avantage, pour le bénéficiaire, d'être beaucoup plus transparente et de ne pas être liée à des associations idéologiquement colorées.

N° 454 DE MME VAN DE CASTEELE

Art. 47

Compléter cet article par un 5°, libellé comme suit :

« 5° le renforcement du rôle du parlement en ce qui concerne le contrôle des organismes de sécurité sociale et de la définition de la politique qu'ils doivent mettre en œuvre ».

VERANTWOORDING

Dit amendement behoeft geen verdere toelichting.

A.-M. VAN de CASTEELE

JUSTIFICATION

Le présent amendement se passe de commentaire.