

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

31 MEI 1996

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 44, eerste lid van de Grondwet

VOORSTEL VAN DE HEER JOZEF DUPRE

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verkiezingen van 21 mei 1995 hebben ertoe geleid dat de vierde fase van de staatshervorming of het Sint-Michielsakkoord volledig in werking is getreden. Conform artikel 74 van de Grondwet is enkel de Kamer nog bevoegd voor de begrotingen en de rekeningen van de Staat, onverminderd artikel 174, eerste lid, tweede zin, krachtens welk de Senaat bevoegd blijft om zijn eigen dotatie vast te stellen.

Deze hervorming heeft eveneens grote gevolgen voor de begrotingsprocedure.

Alzo dient geen rekening meer gehouden te worden met de Senaat wat de timing betreft. Waar de Kamer vroeger onder normale omstandigheden maximaal twee weken kon wijden aan de bespreking van de begroting (beschikbare tijd van acht weken delen door twee om de raden te laten werken en dan nogmaals door twee om de Senaat de begroting te laten onderzoeken), zijn er nu acht weken om te debatteren.

De fractievoorzitters van de Kamer hebben tijdens een vergadering in de loop van de maand juli 1995 met de minister van Begroting de ganse toestand geanalyseerd en zijn tot de volgende conclusies geko-

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

31 MAI 1996

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution

PROPOSITION DE M. JOZEF DUPRE

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les élections du 21 mai 1995, la quatrième phase de la réforme de l'Etat (issue des « accords de la Saint-Michel ») est entièrement d'application. Conformément à l'article 74 de la Constitution, la Chambre est désormais seule compétente pour les budgets et les comptes de l'Etat, sans préjudice de l'article 174, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, qui prévoit que le Sénat fixe sa propre dotation.

Cette réforme institutionnelle a également un impact considérable sur la procédure budgétaire.

Alors que par le passé, la Chambre ne pouvait, dans des circonstances normales, consacrer que deux semaines au maximum à l'examen du budget (diviser par deux les huit semaines de temps disponible pour permettre aux Conseils de siéger, puis rediviser cette durée par deux pour permettre au Sénat d'examiner le budget), elle dispose à présent de huit semaines pour organiser son débat budgétaire.

Au cours d'une réunion qui s'est tenue dans le courant du mois de juillet 1995, les présidents de groupe ont analysé l'ensemble de la situation avec le ministre du Budget et ont abouti aux conclusions

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

men met betrekking tot de te wijzigen begrotingsprocedure.

« — Voor de volgende jaren, herinnert de vertegenwoordiger van de regering eraan dat de drie grote wijzigingen van de begrotingsprocedure (geen interventie van de Senaat meer, opmaken van de begroting door de regering in september, samenvoeging van de algemene uitgavenbegroting en van de administratieve begrotingen in één enkel document) het mogelijk zullen maken — indien de datum van de grondwettelijke hervatting van de werkzaamheden van de Kamer wordt vervroegd — de algemene verklaring van de regering te laten samenvallen met die hervatting.

De regering verbindt er zich toe tegen eind oktober de in één enkel document samengevoegde begroting in te dienen. De Kamer zou de begroting moeten bespreken en er zich over moeten uitspreken tegen 15 december.

Er valt op te merken dat de procedure voor de programmawet die tegen Kerstmis moet worden goedgekeurd (in beide Kamers zo de Senaat zijn evocatiebevoegdheid uitoefent) niet in deze agenda is opgenomen.

De vertegenwoordiger van de regering besluit dat :

— de Grondwet zal moeten worden herzien om de nieuwe datum van de hervatting van de parlementaire werkzaamheden vast te stellen;

— de wet over de Rijkscomptabiliteit die de begrotingsprocedure vastlegt, zal moeten worden gewijzigd;

— de data voor het indienen van het begrotingsdocument en voor het goedkeuren ervan zullen moeten worden aangepast.

De hervorming die door de regering wordt voorgesteld, wordt gunstig onthaald.

Een fractievoorzitter spreekt zich uit voor een besprekingsprocedure in commissie die vergelijkbaar is met de procedure in de Vlaamse Raad :

— algemene bespreking in de commissie voor de Financiën;

— bespreking met de gespecialiseerde commissies die een advies verzenden;

— finalisering in de commissie voor de Financiën.

Die procedure biedt het voordeel dat alle parlementsleden er nauwer bij worden betrokken.

Een andere fractievoorzitter vestigt de aandacht op de moeilijkheid om de begroting en de programmawet gelijktijdig te behandelen. Deze laatste zou dan ook zo vroeg mogelijk moeten worden ingediend aangezien men niet aan de evocatie door de Senaat zal kunnen ontsnappen.

De voorzitter besluit dat de algemene verklaring van de regering vanaf 1996 kan worden afgelegd op de laatste dinsdag van september en dat die datum in aanmerking kan worden genomen als datum voor de grondwettelijke hervatting van de werkzaamheden.

suivantes en ce qui concerne les modifications à apporter à la procédure budgétaire.

« — Pour ce qui concerne les années suivantes, le représentant du gouvernement rappelle que les trois grandes modifications de la procédure budgétaire (plus d'intervention du Sénat, confection du budget par le gouvernement en septembre, fusion du budget général des dépenses et des budgets administratifs en un seul document) permettront, si la date de la rentrée constitutionnelle des Chambres est avancée, de faire coïncider la déclaration générale du gouvernement avec celle de la rentrée.

Le gouvernement s'engage à déposer le budget fusionné en un seul document pour la fin du mois d'octobre. La Chambre devrait l'examiner et le voter pour le 15 décembre.

Il est à noter que la procédure de la loi-programme qui doit être adoptée pour la Noël (dans les deux Chambres, s'il y a évocation par le Sénat) n'est pas concernée par ce calendrier.

Le représentant du gouvernement conclut qu'il faudra :

— réviser la Constitution pour fixer la nouvelle date de rentrée parlementaire;

— modifier la loi sur la comptabilité de l'Etat, qui fixe la procédure budgétaire;

— adapter les dates de dépôt du document budgétaire et de l'adoption de celui-ci.

La réforme proposée par le gouvernement est accueillie favorablement.

Un président de groupe se prononce pour une procédure d'examen en commission comparable à celle du *Vlaamse Raad* :

— discussion générale en commission des Finances;

— débats dans les commission spécialisées, qui remettent un avis;

— finalisation en commission des Finances.

Cette procédure présente l'avantage d'impliquer davantage tous les parlementaires.

Un autre président de groupe attire l'attention sur la difficulté de traiter simultanément le budget et la loi-programme. Il faudrait donc que celle-ci soit déposée au plus tôt, car on ne pourra pas échapper à l'évocation par le Sénat.

Le président conclut qu'à partir de 1996, la déclaration générale du gouvernement pourrait se faire le dernier mardi de septembre et que cette dernière date pourrait être retenue comme celle de la rentrée constitutionnelle.

De vertegenwoordiger van de regering voegt er nog aan toe dat de beleidsnota's begin oktober zullen worden ingediend. »

Tijdens de besprekingen van de begroting 1996 in de commissie Begroting heeft de vice-eerste minister en minister van Begroting zijn volledige medewerking toegezegd aan het realiseren van de aanpassingen aan de begrotingswetten conform de gemaakte afspraken.

In samenwerking met de administratie van de begroting en de controle op de uitgaven (ABCU), de Inspectie van Financiën en de ambtenaren van het Rekenhof is een voorstel van tekst klaargemaakt. Samengevat bevatten de teksten :

- de nodige aanpassingen aan het beginsel van het monocalameralisme conform artikel 74 van de Grondwet;
- een aanpassing van de begrotingskalender;
- de integratie van de administratieve begrotingen in één begroting;
- de vereenvoudiging van de procedure voor de herverdeling van de kredieten;
- een versterking van het toezicht over de opmaak en de uitvoering van de begroting door de wetgevende macht.

Het onderhavige voorstel beoogt de aanpassing van de Grondwet door te voeren. In artikel 44, eerste lid, van de Grondwet zijn de woorden « de tweede dinsdag van oktober » voor herziening vatbaar verklaard.

J. DUPRE

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 44, eerste lid, van de Grondwet wordt vervangen door wat volgt :

« De Kamers komen van rechtswege bijeen ieder jaar, de laatste dinsdag van september, behalve wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen. »

25 april 1996.

J. DUPRE
G. ANNEMANS
J. ARENS
E. BERTRAND
R. DAEMS
M. DIDDEN
C. EERDEKENS
H. OLAERTS
L. SUYKENS
J. TAVERNIER

Le représentant du gouvernement ajoute encore que les notes de politique seront introduites début octobre. »

Lors de l'examen du budget 1996 par la commission du budget, le vice-premier ministre et ministre du Budget a indiqué qu'il prêterait tout son concours à l'adaptation des lois budgétaires conformément aux accords conclus.

Un projet de texte a été rédigé en collaboration avec l'Administration du budget et du contrôle des dépenses (ABCD), l'Inspection des finances et les fonctionnaires de la Cour des comptes. En résumé, les dispositions proposées prévoient :

- les aménagements qu'il s'impose d'apporter au principe du monocalameralisme conformément à l'article 74 de la Constitution;
- une adaptation du calendrier budgétaire;
- l'intégration des différents budgets administratifs dans un seul budget;
- la simplification de la procédure de redistribution des crédits;
- un renforcement du contrôle exercé par le pouvoir législatif sur l'établissement et l'exécution du budget.

La présente proposition vise à adapter la Constitution. A l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution, les mots « le deuxième mardi d'octobre » ont été soumis à révision.

PROPOSITION

Article unique

L'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« Les Chambres se réunissent de plein droit, chaque année, le dernier mardi de septembre, à moins qu'elles n'aient été réunies antérieurement par le Roi. »

25 avril 1996.

