

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 MEI 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de voorschotten op
en invorderingen van
onderhoudsgelden georganiseerd bij
de wet van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor maatschappelijk
welzijn**

(Ingediend door Mevr. Jacqueline Herzet)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel heeft de verbetering van het lot van de onderhoudsgerechtigden op het oog in geval van niet-naleving van de bij rechterlijke beslissing opgelegde onderhoudsverplichting.

De huidige regelingen lijken immers niet te voldoen. Zo blijkt de bij de artikelen 221 van het Burgerlijk Wetboek en 1280 van het Gerechtelijk Wetboek geregelde overdracht van bedragen ondoeltreffend als de onderhoudsplichtige geen werkgever heeft of van werkgever verandert zodat de onderhoudsgerechtigde zich verplicht ziet hem « op te sporen » en de procedure van kennisgeving over te doen.

Voorts nopen de gerechtelijke procedures inzake beslag de onderhoudsgerechtigde ertoe ingewikkelde, tijdrovende en geldverslindende stappen te doen. Bovendien levert dat weinig op als de onderhoudsplichtige insolvent is of er, zoals het in werkelijkheid steeds vaker gebeurt, in slaagt zijn insolventie te organiseren.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 MAI 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les avances sur pensions
alimentaires et le recouvrement de ces
pensions organisés par la loi du
8 juillet 1976 organique des centres
publics d'aide sociale**

(Déposée par Mme Jacqueline Herzet)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet d'améliorer le sort des créanciers d'aliments en cas de non exécution des obligations alimentaires découlant d'une décision de justice.

Les solutions existant à l'heure actuelle ne semblent pas donner satisfaction. Le système de délégation de sommes organisé par les articles 221 du Code civil et 1280 du Code judiciaire se révèle inefficace quand le débiteur n'a pas d'employeur ou quand il change d'employeur obligeant le créancier à retrouver sa « trace » et à réintroduire une procédure de notification.

Les procédures judiciaires de saisie nécessitent quant à elles des démarches complexes, lentes et onéreuses. Elles sont en outre inefficaces lorsque le débiteur d'aliments est insolvable ou réussit à organiser son insolvabilité ce qui semble de plus en plus fréquent dans la réalité.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Aan de bij de wet van 8 mei 1989 ingestelde regeling van voorschotten op onderhoudsgelden kleeft een aantal grote nadelen, met name de beperking van de toegekende bedragen en de psychologisch pijnlijke, maar noodzakelijke contacten met het OCMW, om nog maar te zwijgen van de voor het verkrijgen van die voorschotten gestelde termijnen en van het feit dat alleen onderhoudsgerechtigde kinderen daarvoor in aanmerking komen.

Het probleem begint verontrustende afmetingen aan te nemen als men ziet dat het aantal gerechtigden op die voorschotten van 777 in 1991 gestegen is tot 2 788 in 1994 en erger nog dat bijna 20 % geen inkomsten heeft.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt de leemten in de huidige regeling aan te vullen door verscheidene wijzigingen aan te brengen in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Ten eerste biedt het de mogelijkheid de inontvangstneming van de aanvragen en de uitbetaling van de voorschotten toe te vertrouwen aan de sociale diensten van de gemeenten die onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen staan. Met die maatregel kan iets worden gedaan aan de psychologisch pijnlijke demarches van de onderhoudsgerechtigde bij een of ander OCMW. Bovendien voorkomt hij de niet erg wenselijke centralisering die het gevolg zou zijn van de eventuele oprichting van een administratieve instelling zoals een Rijksfonds of een Rijksdienst voor alimentatievorderingen waaraan sommigen denken.

Ten tweede wordt voorgesteld dat voortaan ook de onderhoudsgerechtigde echtgenoot of gewezen echtgenoot het recht op voorschotten op onderhoudsgelden zou krijgen, terwijl de huidige wet slechts voorziet in de aan de Koning geboden mogelijkheid om dat recht uit te breiden, iets waaraan tot dusver geen uitvoering is gegeven.

Ten derde zijn de voor het verkrijgen van die voorschotten gestelde termijnen aan verruiming toe en dat geldt zowel voor de vereiste van niet-betaling van ten minste twee termijnvoorschotten als voor de huidige termijn van dertig dagen waarbinnen de aanvraag onderzocht moet worden.

Ten vierde dient de wet te voorzien in een aan de index gekoppeld maximumbedrag van het voorschot dat mag worden toegekend. Op dit ogenblik worden die bedragen door de Koning begrensd tot 4 000 frank per maand en per kind en voor iemand die helemaal geen inkomen heeft is dat kennelijk onvoldoende. Dat betekent echter niet dat daarmee de solidariteit wordt opgezegd die de concretisering van het recht op voorschotten op onderhoudsgelden schraagt: de staat van behoeftigheid van de onderhoudsgerechtigde zal in de toekomst immers nog altijd op grond van een onderzoek naar zijn inkomsten vastgesteld worden.

Ten vijfde wordt in een aantal maatregelen voorzien om tot een betere financiering van de regeling te komen. Enerzijds wordt, ten voordele van het OCMW,

Le système des avances sur pension alimentaire introduit par la loi du 8 mai 1989 présente plusieurs inconvénients importants qui tiennent à la limitation des montants accordés, au caractère psychologiquement pénible des démarches à accomplir auprès d'un CPAS, aux termes prévus pour obtenir ces avances et à la limitation de celles-ci en faveur des seuls enfants créanciers d'aliments.

Ce problème prend une ampleur inquiétante puisque le nombre de bénéficiaires de ces avances est passé de 777 en 1991 à 2 788 en 1994; mais surtout il apparaît que la proportion de ces bénéficiaires ne disposant d'aucune ressource approche les 20 %.

La présente proposition vise à apporter plusieurs modifications à la section 3 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale afin de remédier aux insuffisances du système actuel.

Premièrement, elle permet de confier la mission de réception des demandes et de paiement des avances sur pensions alimentaires aux services sociaux des communes sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins. Cette mesure remédie au caractère psychologiquement pénible pour le créancier d'aliments des démarches à accomplir auprès d'un CPAS. Elle évite aussi une centralisation peu pertinente qu'engendrerait la création d'une institution administrative telle qu'un Fonds ou un Office national des créances alimentaires envisagée par d'autres.

Deuxièmement, elle propose d'étendre le droit aux avances sur pensions alimentaires au conjoint ou ex-conjoint créancier d'aliments alors que la loi actuelle n'a institué qu'une faculté d'extension du droit aux avances par le Roi, non mise en œuvre à ce jour.

Troisièmement, les délais prévus pour l'obtention de ces avances doivent être améliorés, qu'il s'agisse de l'exigence de non paiement pendant deux termes au moins ou du délai d'instruction de la demande actuellement de trente jours.

Quatrièmement, il y a lieu d'inscrire dans la loi un montant maximum de l'avance qui peut être accordée et de prévoir l'indexation de ce montant. Les montants sont actuellement plafonnés par le Roi à 4 000 francs par mois et par enfant ce qui est manifestement insuffisant en cas d'absence totale de revenus. Il ne s'agit pas pour autant de supprimer la dimension de solidarité que revêt le droit aux avances sur pension alimentaire: l'état de besoin du créancier d'aliments devra toujours être établi sur base d'une enquête sur les revenus.

Cinquièmement, afin d'assurer un financement meilleur du système, plusieurs mesures sont prévues. Il s'agit d'une part de la création au profit du

het recht ingevoerd om de toegekende voorschotten niet alleen bij de onderhoudsplichtige in te mogen vorderen, doch tevens ten laste van de onderhoudsgerechtigde, in de onderstelling dat diens vermogenstoestand weer beter kan worden als zijn invorderingsrecht ten aanzien van de onderhoudsgerechtigde door de tienjarige verjaring beperkt wordt. Anderzijds moet de verhoging van de bedragen die uit hoofde van voor rekening van de onderhoudsplichtige komende administratiekosten ingevorderd kunnen worden, ambtshalve worden vastgesteld terwijl de huidige wet slechts een verhoging met ten hoogste 10 % toestaat. Bovendien zal die maatregel ontradend genoeg werken om nalatige onderhoudsplichtigen tot betere gedachten te brengen.

Ten slotte zal ook de financiering van de regeling erop vooruitgaan doordat de minister van Sociale Zaken, tot beloop van het bedrag van de rijkstoelage voor de financiering van de voorschotten, in de rechten van de onderhoudsgerechtigde kan treden, maar dan alleen om bij te springen als blijkt dat een of ander OCMW nalaat dat subrogatierecht uit te oefenen. Overigens zal in de begroting van het ministerie van Sociale zaken een speciaal voor die rijkstoelagen bestemde rubriek opgenomen worden.

Dankzij de in de regeling betreffende de voorschotten op onderhoudsgelden aangebrachte verbeteringen moet dit wetsvoorstel aldus tot een merkelijke verbetering van de toestand van de onderhoudsgerechtigden leiden.

CPAS d'un droit au recouvrement des avances accordées non seulement contre le débiteur d'aliments mais également à charge du créancier d'aliments dans l'hypothèse où ce dernier reviendrait à une meilleure situation patrimoniale en prévoyant de limiter ce droit au recouvrement contre le créancier d'aliments par une prescription décennale. D'autre part, la majoration des montants à recouvrer à titre de frais administratifs mis à charge du débiteur d'aliments doit être établie d'office alors que la loi actuelle n'a instauré qu'une faculté de majoration de 10 % maximum; cette mesure aurait en outre un effet dissuasif pouvant réduire les manquements du débiteur d'aliments.

Enfin, le financement sera également mieux assuré en accordant au ministre des Affaires sociales la subrogation dans les droits du créancier d'aliments à concurrence de la subvention de l'Etat dans le financement des avances mais subsidiairement à l'inaction du CPAS dans l'exercice de ce même droit de subrogation. Une rubrique budgétaire spécifique à ces subventions de l'Etat sera par ailleurs inscrite au budget du ministère des Affaires sociales.

La présente proposition de loi doit ainsi améliorer sensiblement la situation des créanciers d'aliments grâce aux modifications apportées au régime des avances sur pension alimentaire.

J. HERZET

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 68*bis* van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1 wordt aangevuld als volgt :

« Een sociale dienst van de gemeente waar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn belast is met de toekenning van die voorschotten kan opgericht worden met als opdracht de aanvragen om voorschotten in ontvangst te nemen en die voorschotten te betalen. Die sociale dienst zendt de ontvangen aanvragen dadelijk over aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en verricht onverwijld de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bevolen betalingen. ».

2° In § 2, 2°, worden de woorden « twee al dan niet opeenvolgende termijnen » vervangen door de woorden « een termijn ».

3° Paragraaf 3 wordt vervangen door de volgende paragraaf :

« § 3. Het genot van de termijnvoorschotten wordt onder de volgende voorwaarden uitgebreid tot de onderhoudsgerechtigde echtgenoot of gewezen echtgenoot :

1° de echtgenoot of gewezen echtgenoot moet in België verblijven;

2° de onderhoudsplichtige moet zich gedurende een aan de aanvraag voorafgaande termijn onttrokken hebben aan de verplichting tot betaling van een onderhoudsgeld dat hem of haar ten laste is gelegd, hetzij door een uitvoerbare rechterlijke beslissing, hetzij door de overeenkomst als bedoeld bij artikel 1288, 4°, van het Gerechtelijk Wetboek na overschrijving van de echtscheiding of van de scheiding van tafel en bed door onderlinge toestemming;

3° de jaarlijkse inkomsten van de onderhoudsgerechtigde mogen niet meer dan 360 000 frank bedragen. Het in 3° bedoelde bedrag kan door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit worden verhoogd. ».

4° In § 4 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in het eerste lid worden na de woorden « in § 2, 2° » de woorden « en in § 3, 2° » ingevoegd ;

b) dit lid wordt aangevuld als volgt : « zonder dat dit maximumbedrag minder bedraagt dan 8 000 frank per maand en per kind en 15 000 frank

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 68*bis* de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, sont apportées les modifications suivantes :

1° Le § 1^{er} est complété par ce qui suit :

« Un service social de la commune où le centre public d'aide sociale est chargé d'allouer ces avances peut être créé avec la mission de recevoir les demandes d'avances et d'effectuer le paiement de celles-ci. Ce service social transmet sans délai au centre public d'aide sociale les demandes qu'il reçoit et exécute sans délai les paiements ordonnés par le centre public d'aide sociale. ».

2° Au § 2, 2°, les mots « deux termes consécutifs ou non » sont remplacés par les mots « un terme ».

3° Le § 3 est remplacé par le paragraphe suivant :

« § 3. Le conjoint ou ex-conjoint créancier d'aliments bénéficie également du droit aux termes d'avances aux conditions suivantes :

1° le conjoint ou ex-conjoint doit résider en Belgique;

2° le débiteur d'aliments doit s'être soustrait, pendant un terme précédant la demande, à l'obligation de paiement d'une pension alimentaire mise à sa charge soit par une décision de justice exécutoire soit par la convention visée à l'article 1288, 4° du Code judiciaire après transcription du divorce ou de la séparation de corps par consentement mutuel;

3° les ressources annuelles du créancier d'aliments ne peuvent être supérieures à 360 000 francs. Ce montant est lié à l'indice pivot tel que décrit au 3° du paragraphe précédent. Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, augmenter le montant prévu au 3°. ».

4° Au § 4 sont apportées les modifications suivantes :

a) à l'alinéa 1^{er} les mots « , § 3, 2° » sont insérés entre les mots « § 2, 2° » et les mots « ; le Roi fixe »;

b) cet alinéa est complété par ce qui suit : « sans que ce montant maximum soit inférieur à 8 000 francs par mois et par enfant et à 15 000 francs

per maand voor de echtgenoot of gewezen echtgenoot. Die bedragen zijn geïndexeerd zoals bepaald in § 2, 3° »;

— in het tweede lid worden de woorden « en § 3, 2°, » ingevoegd na de woorden « in § 2, 2°, ».

Art. 3

In artikel 68^{ter} van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, tweede lid, wordt het getal « 30 » vervangen door het getal « 15 »;

2° paragraaf 3 wordt aangevuld met het volgende lid :

« Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan bij de gerechtigde ook het bedrag invorderen van de voorschotten die hem toegekend werden binnen een termijn van 10 jaar te rekenen van de dag waarop voor het laatst een voorschot op onderhoudsgeld betaald werd. Die invordering is niet toegestaan ten aanzien van een bestaansminimumtrekker of van iemand wiens inkomsten lager zijn of gelijk aan het bedrag van het bestaansminimum waarop hij recht zou hebben en evenmin wanneer die invordering er voor de betrokkene toe zou leiden dat de inkomsten waarover hij uiteindelijk nog kan beschikken lager zijn dan het bestaansminimum waarop hij aanspraak zou kunnen maken. »;

3° paragraaf 5, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Behoudens andersluidende rechterlijke beslissing kan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, ter vergoeding van de administratiekosten, de ten aanzien van de onderhoudsplichtige in te vorderen bedragen verhogen met een percentage van de hoofdschuld dat op 10 % is vastgesteld. » .

Art. 4

In artikel 68^{quater} worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt aangevuld als volgt : « die te dien einde in de uitgavenbegroting van het ministerie van Sociale Zaken een specifieke rubriek opneemt »;

2° tussen het derde en het vierde lid wordt het volgende lid ingevoegd :

« De minister van Sociale Voorzorg wordt, ten belope van het bedrag van de Rijkstoelage in het bedrag van de toegekende voorschotten, gesubrogeerd in de rechten van de onderhoudsgerechtigde. Hij oefent dat recht evenwel slechts uit in de tweede plaats na het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wanneer dit, binnen een termijn van 2 jaar te reke-

par mois pour le conjoint ou ex-conjoint. Ces montants sont indexés comme au 3° du § 2;

— à l'alinéa 2 les mots « et au § 3, 2° » sont insérés entre les mots « § 2, 2° » et le mot « , limité ».

Art. 3

A l'article 68^{ter} de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, alinéa 2, le mot « trente » est remplacé par le mot « quinze »;

2° le § 3 est complété par l'alinéa suivant :

« Le centre public d'aide sociale peut également procéder auprès du bénéficiaire au recouvrement du montant des avances qui lui ont été accordées dans un délai de dix ans à compter de l'ultime paiement d'avance sur pension alimentaire. Ce recouvrement ne peut avoir lieu contre une personne bénéficiant du minimum de moyens d'existence, de ressources d'un montant inférieur ou égal au montant du minimum de moyens d'existence auquel elle aurait droit, ni lorsque ce recouvrement aurait pour effet de ne laisser à la disposition de cette personne que des ressources dont le montant serait inférieur au minimum de moyens d'existence auquel elle aurait droit. »;

3° le § 5, alinéa 1^{er}, est remplacé par l'alinéa suivant :

« A moins qu'une décision judiciaire n'en dispose autrement, le centre public d'aide sociale majeure à titre de frais administratifs, les montants à recouvrer contre le débiteur d'aliments d'un pourcentage du principal fixé à 10 % . ».

Art. 4

A l'article 68^{quater} sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1^{er} est complété comme suit : « qui prévoit une rubrique spécifique à cet effet dans le budget des dépenses du ministère des Affaires sociales »;

2° l'alinéa suivant est inséré entre le troisième et le dernier alinéa :

« Le ministère des Affaires sociales est subrogé dans les droits du créancier d'aliments à concurrence de la subvention de l'Etat dans le montant des avances accordées. Toutefois, il n'exerce ce droit que subsidiairement au centre public d'aide sociale, à savoir lorsque ce dernier n'a pas mis en œuvre la subrogation prévue au § 3 de l'article 68^{ter} dans un délai de

nen van de dag waarop de Rijkstoelage aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn werd betaald, nagelaten heeft de bij § 3 van artikel 68^{ter} bedoelde subrogatie toe te passen. ».

2 april 1996.

deux ans à compter du paiement de la subvention de l'Etat au centre public d'aide sociale. ».

2 avril 1996.

J. HERZET

