

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

14 MEI 1996

WETSVOORSTEL

tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de vakorganisaties

(Ingediend door de heren Joris Huysentruyt,
Bart Laeremans en Francis Van den Eynde)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Reeds in 1988 diende toenmalig senator Karel Dillen een wetsvoorstel in, dat beoogde de vakbonden rechtspersoonlijkheid op te leggen (Stuk Senaat, n° 78-1988). Volksvertegenwoordiger Marijke Dillen was de auteur van een gelijkaardig voorstel ingediend in de Kamer in 1992 (Stuk n° 756-92/93) en senator Wim Verreycken in 1994 (Stuk Senaat, n° 1016-93/94). Deze voorstellen verdwenen in de diepe commissieladen, die als moderne vergeetputten fungeren.

Het blijft ondertussen onaanvaardbaar dat vakbonden niet onderworpen zijn aan juridische aansprakelijkheid voor hun activiteiten, vooral niet omdat zij :

— samen met werkgeversorganisaties aan alle werknemers — al dan niet gesyndiceerd — loonverplichtingen opleggen, hiermee het sociale klimaat bepalend;

— als uitbetalingsinstellingen ambtenaarvervangend fungeren en daarvoor miljarden aan openbare middelen beheren;

— vanuit deelbaronieën lidgelden en andere bijdragen van hun doel kunnen afwenden, en zij niet de

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

14 MAI 1996

PROPOSITION DE LOI

octroyant la personnalité civile aux organisations syndicales

(Déposée par MM. Joris Huysentruyt,
Bart Laeremans et Francis Van den Eynde)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1988, Karel Dillen, qui était sénateur à l'époque, avait déjà déposé une proposition de loi visant à imposer la personnalité juridique aux syndicats (Doc. Sénat n° 78-1988). La députée Marijke Dillen déposa pour sa part une proposition similaire à la Chambre en 1992 (Doc. n° 756-92/93) et le sénateur Wim Verreycken fit de même au Sénat en 1994 (Doc. Sénat n° 1016-93/94). Ces propositions ont disparu au fond des tiroirs des commissions, qui sont les oubliettes des temps modernes.

Il est cependant inadmissible que les syndicats ne soient pas juridiquement responsables de leurs activités, surtout quand on sait :

— qu'ils imposent, de concert avec les organisations patronales, des obligations salariales à l'ensemble des travailleurs, c'est-à-dire les syndiqués et les autres, et qu'ils conditionnent ainsi le climat social;

— qu'en tant qu'organismes de paiement, ils se substituent à l'Administration et gèrent des fonds publics de plusieurs milliards de francs;

— qu'ils peuvent détourner de leur but des cotisations d'affiliés et d'autres cotisations au niveau de

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

verantwoordelijkheid durven nemen om dergelijke anomalieën aan de rechtbank te melden;

— het democratische proces kunnen beïnvloeden door verkiesbare plaatsen op te eisen vanwege bevriende partijen, waardoor zij zich manifest buiten hun doelterrein begeven;

— stakingskassen beheeren waarvan de omvang blijkbaar tot de staatsgeheimen blijft behoren, waardoor de fiscale normen voor particulieren niet kunnen worden toegepast op de bonden.

De recente gebeurtenissen bij een Antwerpse socialistische deelvakbond, en de vele commentaren die daarop door vakbondsleden, perscommentatoren, en zelfs koepelbesturen werden geleverd, tonen aan dat de vorige indieners van dit voorstel vooruitziend waren. Zij begrepen reeds het gevaar, dat vooral bestaat uit het niet-bestaan van enige aansprakelijkheid als vereniging, bij aantoonbare malversaties.

In november 1993 vroeg de heer Verreycken schriftelijk bij alle federale ministers enkele vakbondsgegevens op. Aan de hand hiervan worden immers de syndicale bijdragen door de werkgever, *in casu* de departementsbeherende minister, terugbetaald. De antwoorden waren ontstellend. Vooral socialistische ministers blonken hierbij uit door nietszeggendheid. Algemeen kan, uit de vaak cryptische omschrijvingen, worden afgeleid dat niemand weet wat betaald wordt, noch aan wie! De meeste ministers verwijzen naar de dotatie van de eerste minister en naar de uitbetalingsinstellingen van de vakbonden zelf. Waar wel een controleerbaar ledental blijkt te worden gehanteerd als norm voor de representativiteit van de vakbonden, is hetzelfde ledental voor de ministers « onbekend », zelfs voor de blijkbaar uitbetalende eerste minister, die meent dat « de commissie het juiste aantal van de verschillende vakorganisaties niet kent ». Dergelijke chaos, dergelijk slecht en oncontroleerbaar beheer van openbare middelen schreeuwt om misbruiken.

Thans ontbreekt elke basis om de vakorganisaties aansprakelijk te stellen als dat nodig is. Precies het ontbreken van rechtspersoonlijkheid, geeft aan de leiders van de vakorganisaties de gelegenheid elke verantwoordelijkheid te ontlopen, omdat zij zelf steeds verwijzen naar het collectief nemen van beslissingen. Terecht overigens, maar de vakorganisaties zelf kunnen, in de huidige vorm, ten gevolge van het ontbreken van enige rechtspersoonlijkheid, niet aansprakelijk worden gesteld.

« sous-baronnies » et qu'ils n'osent pas prendre la responsabilité de dénoncer ce genre d'anomalies à la justice;

— qu'ils peuvent influencer le processus démocratique en exigeant des partis qui leur sont apparentés qu'ils leur accordent des places de candidats éligibles sur leurs listes électorales et dépassent manifestement, en faisant cela, le champ d'activité qui est le leur;

— qu'ils gèrent des caisses de grève sur l'importance desquelles l'on souhaite manifestement que continue à planer un secret d'Etat, si bien que l'on ne peut pas leur appliquer les normes fiscales valables pour les particuliers.

Les événements qui se sont produits récemment à Anvers, au sein d'une organisation syndicale socialiste locale, et les nombreux commentaires qu'ils ont suscités de la part de syndicalistes, de journalistes et même de responsables de fédération ont montré combien les précédents auteurs de la présente proposition étaient clairvoyants. Ils avaient déjà perçu le danger qui viendrait de l'absence de toute responsabilité en tant qu'association, en cas de malversations établies.

En novembre 1993, M. Verreycken a adressé une question écrite à tous les ministres fédéraux pour leur demander de lui communiquer une série de données relatives aux syndicats. Il s'agit de données sur la base desquelles les cotisations syndicales sont remboursées par l'employeur, en l'occurrence le ministre qui gère le département. Il a reçu des réponses consternantes. Ce sont surtout celles des ministres socialistes qui se sont distinguées par leur inanité. D'une manière générale, l'on peut déduire des réponses souvent obscures qui ont été données que personne ne sait combien l'on paie ni à qui l'on paie! La plupart des ministres font référence à la dotation du premier ministre et aux organismes de paiement des syndicats eux-mêmes. Alors que l'on doit bel et bien se baser sur un nombre contrôlable d'affiliés pour déterminer la représentativité des syndicats, ce nombre est « inconnu » des ministres, y compris du premier ministre, qui effectue apparemment les paiements, selon lequel « la commission ne connaît pas le nombre exact d'affiliés des diverses organisations syndicales ». Un tel chaos et une gestion aussi mauvaise et aussi incontrôlable des fonds publics engendre inmanquablement des abus.

Il n'existe actuellement aucune base juridique permettant d'engager la responsabilité des organisations syndicales. C'est précisément l'absence de personnalité civile qui permet aux dirigeants des organisations syndicales d'échapper à toute responsabilité en arguant invariablement que les décisions sont prises collectivement, ce en quoi ils ont d'ailleurs raison. Il n'en demeure pas moins que les organisations syndicales mêmes ne peuvent, sous leur forme actuelle, être tenues pour responsables, étant donné qu'elles n'ont aucune personnalité juridique.

Teneinde te waarborgen dat zij die door de vakorganisaties vertegenwoordigd worden, of wier belangen de vakorganisaties voorhouden te beschermen, een minimum aan inspraak- en controlemogelijkheid over hun vakorganisatie hebben, moeten daarenboven wettelijk voldoende controlemiddelen en inspraakansen worden opgelegd.

Omwille van de vastgestelde misbruiken, en tegelijk om de verleidelijke en zelfs door ministers gedoogde misbruikmogelijkheden uit te sluiten, is het noodzakelijk dat de vakbonden aan dezelfde controle worden onderworpen als elke andere organisatie. Vooral het goede beheer van openbare middelen en de controle daarop, moeten een aansporing zijn om voorliggend wetsvoorstel te bespreken.

J. HUYSENTRUYT
B. LAEREMANS
F. VAN DEN EYNDE

Afin de garantir que ceux que les organisations syndicales représentent ou dont elles prétendent défendre les intérêts disposent d'un minimum de possibilités de participation et de contrôle, il convient en outre de prévoir dans la loi des moyens de contrôle et des possibilités de participation suffisants.

En raison des abus constatés et pour écarter les possibilités d'abus que même les ministres tolèrent et dont on est si tenté de se servir, il y a lieu de soumettre les syndicats au même contrôle que toute autre organisation. C'est surtout pour pouvoir assurer la bonne gestion des fonds publics et le contrôle de celle-ci qu'il faut s'attacher à examiner la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt onder « vakorganisaties » verstaan : alle werknemersorganisaties die :

- in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd zijn;
- ten minste 50 000 leden tellen;
- namens de werknemers of een deel van de werknemers, ongeacht hun posities in de onderneming of organisatie waarin zij werkzaam zijn, bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor de veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, kandidatenlijsten indienen.

Art. 3

De bovengenoemde vakorganisaties zijn verplicht :

1° de rechtspersoonlijkheid aan te nemen, onder de voorwaarden en met de kenmerken die in deze wet bepaald worden;

2° één enkele juridische entiteit op te richten voor de hele, als vakorganisatie aangemelde organisatie;

3° wanneer hun werkingsgebied zich over meer dan één taalgroep uitstrekt, telkens een onafhankelijke juridische entiteit op te richten voor de Nederlandstaligen, de Franstaligen en de Duitstaligen afzonderlijk, voor zover zij in Nederlandstalig, Franstalig of Duitstalig gebied werkzaam zijn.

Art. 4

De juridische vorm die door de vakorganisaties aangenomen wordt, is die van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 5

Het doel van de vakorganisaties moet duidelijk in de statuten worden omschreven en mag uitsluitend het behartigen van de beroepsbelangen van de aangesloten leden betreffen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par organisations syndicales toutes les organisations de travailleurs qui :

- sont représentées au Conseil national du travail;
- comptent au moins 50 000 membres;
- présentent, au nom des travailleurs ou d'une partie des travailleurs, quelle que soit la situation de ceux-ci dans l'entreprise ou l'organisation qui les occupe, des listes de candidats pour l'élection des conseils d'entreprise et/ou des comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 3

Les organisations syndicales doivent :

1° avoir la personnalité civile, dans les conditions et selon les spécifications énoncées dans la présente loi;

2° former une entité juridique unique pour l'ensemble de l'organisation présentée comme organisation syndicale;

3° lorsque leur champ d'activité couvre plus d'un groupe linguistique, créer chaque fois une entité juridique indépendante pour les francophones, les néerlandophones et les germanophones, pour autant qu'elles ont une activité dans les régions de langue française, néerlandaise ou allemande.

Art. 4

Le statut juridique adopté par l'organisation syndicale doit être celui de l'association sans but lucratif.

Art. 5

L'objet de l'organisation syndicale doit être clairement défini dans ses statuts et ne peut consister qu'en la défense des intérêts professionnels de ses affiliés.

Art. 6

§ 1. De statuten van de door de vakorganisaties opgerichte vereniging zonder winstoogmerk moeten de verplichting opleggen alle individuele personen, die als lid bij de vakorganisatie zijn aangesloten, ten minste eens per jaar kennis te laten nemen van de volledige structuur van eigendommen, goederen en/of kapitalen die door de vakorganisatie beheerd of gecontroleerd worden, en deze individuele leden inspraakmogelijkheden verschaffen.

§ 2. De aansprakelijkheid voor het beheer en de controle van de onder § 1 bedoelde eigendommen, goederen en/of kapitalen wordt geacht te liggen bij het hoogste bestuursorgaan van de vereniging zonder winstoogmerk.

§ 3. De vereniging zonder winstoogmerk is verplicht, ten minste eens per jaar, een beleidsnota, waarin het gevoerde beleid wordt uiteengezet en verantwoord, aan de algemene vergadering voor te leggen.

§ 4. Elk lid van de vakorganisatie krijgt, bij zijn toetreding, een exemplaar van de statuten van de vereniging zonder winstoogmerk.

Art. 7

§ 1. Elke vakorganisatie, die aan de in artikel 2 opgesomde voorwaarden voldoet, dient een ontwerp van statuten voor vereniging zonder winstoogmerk in bij de bevoegde minister, uiterlijk zes maanden na het verschijnen van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. Onverminderd de strafbepalingen inzake het beheer van de verenigingen zonder winstoogmerk, verliezen de vakorganisaties, die aan één of meer van de in deze wet omschreven bepalingen niet voldoen, het recht op vertegenwoordiging in de Nationale Arbeidsraad en op het indienen van kandidatenlijsten bij de verkiezingen voor de ondernemingsraden en/of de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op 1 januari na de datum van de publikatie in het *Belgisch Staatsblad*.

31 januari 1996.

J. HUYSENTRUYT
B. LAEREMANS
F. VAN DEN EYNDE

Art. 6

§ 1^{er}. Les statuts de l'organisation syndicale constituée en association sans but lucratif doivent prévoir que chaque affilié de l'organisation syndicale a le droit de prendre connaissance au moins une fois par an de l'inventaire complet des propriétés, biens et/ou capitaux gérés ou contrôlés par l'organisation syndicale, et qu'il jouit d'un droit de participation.

§ 2. La responsabilité de la gestion et du contrôle des propriétés, biens et/ou capitaux visés au § 1^{er} est censée incomber à la plus haute instance dirigeante de l'association sans but lucratif.

§ 3. L'association sans but lucratif est tenue de présenter au moins une fois par an à l'assemblée générale une note de politique exposant et justifiant la politique menée.

§ 4. Chaque membre de l'organisation syndicale reçoit, lors de son affiliation, un exemplaire des statuts de l'association sans but lucratif.

Art. 7

§ 1^{er}. Toute organisation syndicale remplissant les conditions énumérées à l'article 2 doit, au plus tard six mois après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, soumettre au ministre compétent un projet de statuts en vue de sa constitution en association sans but lucratif.

§ 2. Sans préjudice des dispositions pénales en matière de gestion des associations sans but lucratif, les organisations syndicales qui contreviennent à une ou plusieurs des dispositions de la présente loi ne sont plus autorisées à être représentées au Conseil national du travail ni à présenter des listes de candidats en vue des élections pour les conseils d'entreprise et/ou les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier qui suit la date de sa publication au *Moniteur belge*.

31 janvier 1996.