

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

29 APRIL 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 12 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen
1992 met betrekking tot de vrijstelling
van de onroerende voorheffing**

(Ingediend door de heer Marceau Mairesse)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 12 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 voorziet in de vrijstelling van het kadastraal inkomen van de onroerende goederen of delen van onroerende goederen die een belastingplichtige zonder winstoogmerk bestemt voor bepaalde activiteiten, die door de wetsbepaling beperkend worden aangegeven.

Tot dusver ging het om de volgende activiteiten : openbare erediensten, onderwijs, het vestigen van hospitalen, godshuizen, klinieken, dispensaria, vakantietehuizen voor kinderen of gepensioneerden dan wel andere soortgelijke weldadigheidsinstellingen.

Door het voordeel van de bepaling toe te kennen aan schoolgebouwen en aan vakantietehuizen voor kinderen heeft de wetgever duidelijk zijn bereidheid getoond om de voorzieningen voor de jeugd nieuwe impulsen te geven.

De voorzieningen voor de jeugd en de steun aan de verenigingen die aan jeugdwerk doen, moeten in onze samenleving voorrang krijgen, net nu vele jongeren, meestal uit verveling en door een gebrek aan

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

29 AVRIL 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 12 du Code des
impôts sur les revenus 1992, en ce qui
concerne l'exonération du précompte
immobilier**

(Déposée par M. Marceau Mairesse)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 12 du Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit l'exonération du revenu cadastral des biens immobiliers ou des parties de biens immobiliers qu'un contribuable affecte, sans but de lucre, à certaines activités limitativement énumérées par la disposition légale.

Les affectations visées étaient jusqu'ici les suivantes : un culte public, l'enseignement, l'installation d'hôpitaux, d'hospices, de cliniques, de dispensaires, de homes de vacances pour enfants ou personnes pensionnées ou d'autres œuvres analogues de bienfaisance.

Le législateur avait, de la sorte, clairement marqué sa volonté de promouvoir l'encadrement de la jeunesse en octroyant le bénéfice de la disposition aux immeubles affectés à l'enseignement et aux homes de vacances pour enfants.

L'encadrement de la jeunesse et le soutien aux associations qui œuvrent dans ce domaine doivent constituer dans notre société une priorité à l'heure où nombre de jeunes sont pris au piège de l'un ou l'autre

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

valabele begeleiding, in de val van een of ander « verloren paradijs » (drugs, alcohol, sekten...) lopen.

Vanuit die invalshoek strekt dit wetsvoorstel ertoe het voordeel van vrijstelling van het kadastraal inkomen uit te breiden tot de gebouwen die door de eigenaar zonder winstoogmerk ter beschikking worden gesteld van jeugdverenigingen die de jongeren begeleiden, alsmede van verenigingen die aan amateursport doen.

Veel van die verenigingen kampen immers met onoverkomelijke problemen om voor hun activiteiten de nodige lokalen ter beschikking te krijgen.

De belasting op onroerende goederen is meestal een groot struikelblok en vormt voor de eigenaar vaak de reden om te weigeren een bepaald lokaal ter beschikking te stellen.

Enerzijds is de eigenaar niet bereid belasting te betalen als zijn gebouw niet langer rendeert, doordat hij het kosteloos ter beschikking stelt. Anderzijds kan een eigenaar zijn bereidheid om een gebouw gratis ter beschikking te stellen, koppelen aan de voorwaarde dat wie het gebouw wil gebruiken, de onroerende voorheffing moet betalen, wat voor de gebruiker doorgaans financieel niet haalbaar is.

De voorgestelde wijziging van artikel 12 van het WIB 1992 valt onder de bevoegdheid van de federale wetgever op grond van de principes die het Arbitragehof in herinnering heeft gebracht (arrest n° 78/93 van 9 november 1993) (*Belgisch Staatsblad* van 15 december 1993): « Volgens artikel 3, eerste lid, 5°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten is de onroerende voorheffing een gewestelijke belasting ». In dat verband bepaalt artikel 4, § 2, van dezelfde wet dat de gewesten bevoegd zijn om de « vrijstellingen » van die belasting te wijzigen.

Ter zake moet volgens het Arbitragehof « het begrip « vrijstelling » worden geïnterpreteerd als een soortnaam, die zowel vrijstellingen en belastingvrijdom als de verminderingen en aftrekken omvat ». Het Arbitragehof voegt daaraan toe dat « de fiscale vrijstellingen die van het kadastraal inkomen worden verleend of die worden afgeschaft, zaak zijn van de federale wetgever wanneer het gaat om vrijstellingen met betrekking tot de onroerende inkomsten die in aanmerking worden genomen voor de vaststelling van de inkomstenbelasting ».

Het Arbitragehof preciseert nog: « Weliswaar hebben beide aangelegenheden in feite gemeenschappelijke kenmerken, aangezien artikel 162, § 1, 4°, verwijst naar artikel 9, § 1. Maar nu de aangelegenheden aan verschillende wetgevers zijn toegewezen, komt het aan elk van hen toe de bevoegdheden uit te oefenen die aan de ene worden toegewezen bij § 4 en aan de andere bij § 2 van artikel 4 van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 ».

paradis perdu — drogue, alcoolisme, sectes, ... souvent par oisiveté et manque de structures d'encadrement valables.

Dans cette optique, la présente proposition de loi tend à étendre le bénéfice de l'exonération, du revenu cadastral aux immeubles affectés, par leur propriétaire, sans but de lucre, aux associations qui prennent en charge l'encadrement des jeunes dans les mouvements de jeunesse ainsi qu'aux associations qui œuvrent dans le domaine du sport amateur.

Nombre de ces associations rencontrent, en effet, des difficultés insurmontables pour obtenir la mise à disposition de locaux destinés à leurs activités.

La charge de l'impôt immobilier constitue la plupart du temps un obstacle majeur et un motif de refus, dans le chef du propriétaire, de mise à disposition d'un local déterminé.

D'une part, le propriétaire ne souhaite pas assumer la charge de l'impôt si son immeuble devient improductif par le fait d'une mise à disposition à titre gratuit. D'autre part, lorsque le propriétaire de l'immeuble conditionne la mise à disposition à titre gratuit à la prise en charge par l'occupant du précompte immobilier, cette prise en charge s'avère le plus souvent un obstacle financier insurmontable dans le chef de ce dernier.

La modification proposée de l'article 12 du CIR 1992 relève de la compétence du législateur fédéral en application des principes rappelés par la Cour d'Arbitrage (Arrêt n° 78/93 du 9 novembre 1993 (*Moniteur belge* du 15 décembre 1993): « En vertu de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le précompte immobilier est un impôt régional ». A cet égard, l'article 4, § 2, de la même loi énonce que les régions sont compétentes pour modifier les « exonérations » de cet impôt ».

Sur ce point, la Cour d'Arbitrage estime que le « terme « exonération » doit s'interpréter comme un terme générique, recouvrant à la fois immunisations, immunités, réductions et abattements » et la Cour d'ajouter que « les exonérations fiscales accordées ou supprimées pour le revenu cadastral relèvent du législateur fédéral lorsqu'il s'agit d'exonérations relatives aux revenus immobiliers pris en considération pour l'établissement de l'impôt sur les revenus ».

La Cour d'arbitrage précise encore: « Sans doute les deux matières ont-elles, en fait, des points communs puisque l'article 162, § 1^{er}, 4°, renvoie à l'article 9, § 1^{er}. Mais dès lors que les matières sont confiées à des législateurs différents, c'est à chacun de ceux-ci qu'il appartient d'exercer les compétences qu'attribuent à l'un le paragraphe 4, à l'autre le paragraphe 2 de l'article 4 de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 ».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art.2

Artikel 12, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Vrijgesteld is het kadastraal inkomen van de onroerende goederen of delen van onroerende goederen die een belastingplichtige zonder winstoogmerken heeft bestemd voor het uitoefenen van een openbare eredienst, voor onderwijs, voor het vestigen van hospitalen, godshuizen, klinieken, dispensaria, vakantiehuizen voor kinderen of gepensioneerden, of van andere soortgelijke weldadigheidsinstellingen, of voor het uitoefenen van activiteiten van verenigingen van jeugdbewegingen en verenigingen voor amateursport. »

Art.3

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 1997.

20 maart 1996.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 12, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Est exonéré, le revenu cadastral des biens immobiliers ou des parties de biens immobiliers qu'un contribuable a affectés, sans but de lucre, à l'exercice d'un culte public, à l'enseignement, à l'installation d'hôpitaux, d'hospices, de cliniques, de dispensaires, de homes de vacances pour enfants ou personnes pensionnées, ou d'autres œuvres analogues de bienfaisance, à l'exercice des activités des associations de mouvements de jeunesse et des associations de sport amateur. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 1997.

20 mars 1996.

M. MAIRESSE

