

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

9 APRIL 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
14 november 1983 betreffende de
controle op de toekenning en op de
aanwending van sommige toelagen**

**(Ingediend door de heren Marceau Mairesse
en Roger Lespagnard)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de loop der jaren zijn de lokale besturen steeds vaker gaan ingrijpen in het economische, culturele en sociale leven van hun gewest.

Zij doen dat door deel te nemen aan de oprichting en het beheer van privaatrechtelijke instellingen en door bovendien hulp in natura of in geld te verlenen.

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen regelt de werking van dit mechanisme voor hulpverlening en verstrekking van toelagen.

Wij zijn evenwel van mening dat die wet niet naar de geest wordt toegepast.

Enerzijds wordt het begrip toelage in de praktijk in te enge zin opgevat. Welnu, in de parlementaire voorbereiding van de wet van 14 november 1983 wordt de toelage omschreven als volgt : « (...) zoals elke bijstand of hulp in geld of in natura verleend ter bevordering van andermans activiteiten... » ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Parl. Stuk Senaat 452/1 (82-83), blz. 3

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

9 AVRIL 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 14 novembre 1983
relative au contrôle
de l'octroi et de l'emploi
de certaines subventions**

**(Déposée par MM. Marceau Mairesse
et Roger Lespagnard)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au fil des années, les pouvoirs locaux interviennent de plus en plus fréquemment dans la vie économique, culturelle et sociale de leur région.

Pour ce faire, ils prennent part à la création et à la gestion d'institutions de droit privé; par ailleurs, ils accordent des aides en nature ou en espèces.

La loi du 14 novembre 1983 relative au contrôle de l'octroi et de l'emploi de certaines subventions veille au fonctionnement de ce mécanisme d'aide et de distribution de subsides.

Néanmoins, nous estimons que la loi n'est pas appliquée conformément à son esprit.

D'une part, la notion de subvention est considérée trop restrictivement dans la pratique. Or, les travaux préparatoires de la loi du 14 novembre 1983 définissent la subvention « comme toute assistance ou aide prodiguée en espèces ou en nature, en vue de favoriser les activités d'autrui ... » ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Doc. parl. Sénat 452/1 (82-83), p. 3.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Anderzijds bepaalt artikel 4 van de wet van 14 november 1983 dat elk besluit dat een toelage toekent, de aard, de omvang en de gebruiksvoorwaarden daarvan moet bepalen; in de praktijk wordt die bepaling niet correct toegepast.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het begrip toelage te preciseren overeenkomstig zijn oorspronkelijke *ratio legis*. Het begrip moet zo ruim mogelijk worden omschreven. De toelage kan de vorm aannemen van een geldsom, de terbeschikkingstelling van lokalen, het gebruik van de naam van de publiekrechtelijke rechtspersoon enz. De lijst die wij in dit wetsvoorstel opnemen om dit begrip toelage duidelijk te omschrijven, maakt geen aanspraak op volledigheid.

Bovendien strekt het onderhavige wetsvoorstel er tevens toe een betere controle mogelijk te maken van de subsidiërende overheid door de daartoe gemachtigde organen, zoals bijvoorbeeld de provincieraad, de gemeenteraad of de bestendige deputatie.

Artikel 3 van het wetsvoorstel verplicht de subsidiërende overheid om jaarlijks de lijst op te stellen van alle rechtspersonen of natuurlijke personen die van haar een toelage krijgen.

De correcte toepassing van de wet van 14 november 1983 zal derhalve veel gemakkelijker kunnen worden gecontroleerd.

Ten slotte zijn wij de mening toegedaan dat, behoudens andersluidende beslissing, de wet van 24 november 1983 van toepassing is op alle toelagen, behalve de toelagen in geld van minder dan 50 000 frank. De wet blijft zonder uitzondering van toepassing op alle toelagen van meer dan 1 000 000 frank.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en de aanwending van sommige toelagen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2 — Onder toelage in de zin van deze wet dient te worden verstaan :

D'autre part, l'article 4 de la loi du 14 novembre 1983 prévoit que toute décision qui attribue une subvention doit en préciser la nature, l'étendue et les conditions d'utilisation, ceci n'est pas appliqué correctement en pratique.

La présente proposition de loi vise donc à préciser la notion de subvention et ce, conformément à sa *ratio legis* initiale. Il convient d'en étendre le plus largement possible la définition. Celle-ci peut prendre la forme d'une somme d'argent, de la mise à disposition de locaux, de l'utilisation du nom de la personne morale de droit public, etc. La liste que nous énonçons dans la présente proposition de loi, afin de définir clairement cette notion de subvention, n'est pas exhaustive.

Par ailleurs, la présente proposition de loi vise aussi à permettre un meilleur contrôle des autorités subsidiantes par les organes qui sont habilités à le faire tels, par exemple, le conseil provincial, le conseil communal ou la députation permanente.

L'article 3 de la proposition de loi oblige l'autorité subsidante à établir annuellement la liste de toutes les personnes morales ou physiques bénéficiaires de ses subventions.

Il sera donc plus aisé de contrôler la bonne application de la loi du 14 novembre 1983.

Enfin, nous estimons que la loi du 24 novembre 1983 est applicable, sauf décision contraire, à toutes les subventions, exceptées les subventions en espèces d'un montant inférieur à 50 000 francs. La loi s'applique sans exception pour toutes les subventions supérieures à 1 000 000 de francs.

M. MAIRESSE
R. LESPAGNARD

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 14 novembre 1983 relative au contrôle de l'octroi et de l'emploi de certaines subventions est remplacée par la disposition suivante :

« Art. 2. — Par subvention, il y a lieu d'entendre au sens de la présente loi :

1° elke tegemoetkoming of elk voordeel in geld, ongeacht de vorm of de benaming ervan, met inbegrip van de zonder rente verleende terugvorderbare voorschotten, toegekend ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten, maar met uitsluiting van de prijzen die aan geleerden en kunstenaars voor hun werken worden toegekend;

2° elke steun of tegemoetkoming in natura, toegekend ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten, zoals bijvoorbeeld de terbeschikkingstelling van lokalen en infrastructuur, het energieverbruik tegen een voordelig tarief, het gebruik van de naam of de afkorting van de in artikel 1, 1°, bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen, alsmede het inzetten van het door diezelfde publiekrechtelijke rechtspersonen aangeworven personeel. »

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 4bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 4bis. — De in artikel 1, 1°, bedoelde verstrekkers moeten jaarlijks een lijst opstellen met de natuurlijke of rechtspersonen die, zelfs indirect, in de loop van het vorige jaar een toelage hebben genoten.

Die lijst, die in voorkomend geval als bijlage bij de rekening van de verstrekkers wordt gevoegd, bevat volgende inlichtingen :

- de identiteit en het adres van de trekker;
- de aard en het bedrag van de in artikel 2 nader omschreven toelage;
- de voorwaarden tot toekenning van de toelage zoals die, overeenkomstig artikel 4, door de verstrekker moeten worden gedefinieerd;
- de datum van en de verzending van de balansen en rekeningen overeenkomstig het bepaalde in artikel 5;
- het al dan niet toekennen van de in artikel 9, tweede lid, bepaalde vrijstelling. »

Art. 4

Het eerste lid van artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Art. 9. — Deze wet is niet van toepassing op de in artikel 2, 1°, bedoelde toelagen met een waarde lager dan 50 000 frank, verleend door de in artikel 1, 1°, bedoelde verstrekkers, behalve dat dezen het recht hebben om aan de trekkers van die toelagen de door deze wet voorgeschreven verplichtingen geheel of gedeeltelijk op te leggen, onverminderd de verplichtingen van de trekkers en de verstrekkers volgend uit de bepalingen van de artikelen 3, 4, 4bis en 7, eerste lid, 1°, die in elk geval dwingend zijn. »

1° toute contribution ou avantage en espèces, quelles qu'en soient la forme ou la dénomination, en ce compris les avances de fonds récupérables consenties sans intérêt, octroyées en vue de promouvoir des activités utiles à l'intérêt général, à l'exclusion toutefois des prix décernés aux savants et aux artistes pour leurs œuvres;

2° toute aide ou avantage en nature octroyée en vue de promouvoir des activités utiles à l'intérêt général, tel, par exemple, la mise à disposition de locaux et d'infrastructures, la consommation d'énergie à prix avantageux, l'utilisation du nom ou du sigle des personnes morales de droit public visées à l'article 1^{er}, 1°, ainsi que l'emploi du personnel engagé par ces mêmes personnes morales de droit public. »

Art. 3

Un article 4bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 4bis. — Les dispensateurs visés à l'article 1^{er}, 1°, doivent annuellement dresser la liste des personnes morales ou physiques qui ont bénéficié, même indirectement, d'une subvention dans le courant de l'année précédente.

Cette liste, annexée le cas échéant au compte des dispensateurs, reprend les renseignements suivants :

- l'identité et l'adresse du bénéficiaire;
- la nature et le montant de la subvention telle que précisée à l'article 2;
- les conditions d'attribution de la subvention telles qu'elles doivent être définies par le dispensateur conformément à l'article 4;
- la date de la transmission des bilans et comptes conformément au prescrit de l'article 5;
- l'octroi ou non de l'exonération prévue à l'article 9, alinéa 2. »

Art. 4

L'alinéa de l'article 9 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 9. — La présente loi n'est pas applicable aux subventions visées à l'article 2, 1°, d'une valeur inférieure à 50 000 francs, accordées par les dispensateurs visés à l'article 1^{er}, 1°, sauf à eux le droit d'imposer aux bénéficiaires de ces subventions tout ou partie des obligations prévues par la présente loi, sans préjudice des obligations des bénéficiaires et des dispensateurs résultant des dispositions des articles 3, 4, 4bis et 7, alinéa 1^{er}, 1°, qui s'imposent en tout cas. »

Art. 5

Deze wet is van toepassing op de toelagen die uitgekeerd worden met ingang van 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, ongeacht de datum waarop die toelagen verleend of toegezegd zijn.

4 maart 1996.

Art. 5

La présente loi est applicable aux subventions payées à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle la présente loi est publiée au *Moniteur belge*, sans égard à la date de l'octroi ou de la promesse de ces subventions.

4 mars 1996.

M. MAIRESSE
R. LESPAGNARD