

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

22 MAART 1996

WETSONTWERP

betreffende de deelneming van
België aan de achtste algemene
verhoging der werkmiddelen
van de Interamerikaanse
Ontwikkelingsbank

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniël VANPOUCKE**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp op 19 maart 1996 besproken.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Dupré.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Didden, Dupré, Mevr.
Hermans, H. Vanpoucke.

V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.

P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.

S.P. HH. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- HH. Bertrand, Michel.
F.D.F.

P.S.C. H. Arens.
Agalev/H. Tavernier.

Ecolo
VI. Mevr. Colen.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Pieters (D.), Van
Erps.

HH. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.

HH. Biefnot, Coëme, Delizée,
Henry.

HH. Vandenbroucke, Van Gheluwe,
Vermassen.

HH. Clerfayt, de Donnée, Hoter-
mans.

Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

HH. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 481 - 95 / 96 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

22 MARS 1996

PROJET DE LOI

relatif à la participation de la
Belgique à la huitième augmentation
générale des ressources de la
Banque interaméricaine de
Développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. **Daniël VANPOUCKE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de
loi le 19 mars 1996.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dupré.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Didden, Dupré, Mme
Hermans, M. Vanpoucke.

V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.

P.S. MM. Demotte, Dufour, Mo-
riau.

S.P. MM. Schoeters, Suykens.

P.R.L.- MM. Bertrand, Michel.
F.D.F.

P.S.C. M. Arens.
Agalev/M. Tavernier.

Ecolo
VI. Mme Colen.
Blok

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Pieters (D.), Van
Erps.

MM. Huts, Lano, Van Aperen, van
den Abeelen.

MM. Biefnot, Coëme, Delizée,
Henry.

MM. Vandenbroucke, Van Ghelu-
we, Vermassen.

MM. Clerfayt, de Donnée, Hoter-
mans.

Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

MM. Huysentruyt, Van den Eynde.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 481 - 95 / 96 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIEN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL

« Dit wetsontwerp heeft tot doel de deelname van België te machtigen aan de achtste algemene verhoging van de middelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank en om het effectief maken in België van de wijzigingen aan het basisakkoord van deze bank. Het wetsontwerp werd reeds door de Senaat eenparig goedgekeurd op 7 maart jongstleden.

Dit ontwerp omvat vier artikelen :

— *Artikel 1* preciseert dat de wet in kwestie een materie regelt bepaald in artikel 77, eerste lid, 6, van de Grondwet, dat wil zeggen een internationale verplichting van ons land.

— *Artikel 2* beoogt de aanvullende inschrijving van België toe te staan op het kapitaal van de Bank voor een bedrag van 217 miljoen dollar, waarvan 7,9 miljoen dollar betaalbaar zijn. Dit vertegenwoordigt een bedrag van ongeveer 280 miljoen Belgische frank.

— *Artikel 3* beoogt een aanvullende bijdrage van ons land toe te staan ten gunste van het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen voor een bedrag van 8 710 127 miljoen dollar (hetzij 311 miljoen Belgische frank).

— *Artikel 4* heeft tot doel de wijzigingen aan het basisakkoord van de Bank en aan een aantal andere basisdokumenten in België effectief te maken.

De Interamerikaanse Ontwikkelingsbank is, samen met de Wereldbank, de belangrijkste leverancier van multilaterale fondsen op lange termijn van de landen van Latijns-Amerika en de Caraïben. Met uitzondering van Cuba zijn alle landen van enig belang in deze regio's er lid van. Andere landen buiten Amerika en in het bijzonder de meeste landen van de Europese Unie zijn eveneens leden, met inbegrip van België, sedert 9 juli 1976.

In de loop van het activiteitsjaar 1995 heeft de Bank leningen toegekend ten bedrage van 7,3 miljard dollar waarvan 769 miljoen door het Fonds van Bijzondere Verrichtingen aan zeer voordelige voorwaarden (1 tot 4 % interest en vervalttermijnen van 25 tot 40 jaar). Haar interventies hebben zich toegepast op de belangrijkste economische en sociale sectoren, waarvan één vierde op het sociale vlak (gezondheid en onderwijs, stadsvernieuwing, leefmilieu).

De achtste wedersamenstelling van de middelen, die in werking trad op 31 juli 1995, moet aan de Bank de financiële middelen verstrekken om haar leningsactiviteiten verder te zetten in de loop van de volgende jaren op een verzekerde basis. Met een kapitaalverhoging van 40 miljard dollar bereikt het kapitaal van de Bank nu een totaal van 100 miljard dollar.

Op het vlak van de structuren hebben de onderhandelingen geleid tot een fundamentele wijziging in die

I. — EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

« Le présent projet de loi a pour objet d'autoriser la participation de la Belgique à la huitième augmentation des ressources de la Banque interaméricaine de Développement et de donner effet en Belgique à des amendements à l'Accord de base de cette banque. Le projet de loi a déjà été approuvé à l'unanimité par le Sénat le 7 mars dernier.

Ce projet comporte quatre articles :

— *L'article 1^{er}* précise que la loi en question règle une matière visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 6, de la Constitution, c'est-à-dire une obligation internationale de notre pays.

— *L'article 2* vise à autoriser la souscription additionnelle de la Belgique au capital de la Banque pour un montant de 217 millions de dollars, dont 7,9 millions de dollars sont payables. Ceci représente un montant de l'ordre de 280 millions de francs.

— *L'article 3* vise à autoriser une contribution additionnelle de notre pays en faveur du Fonds des Opérations Spéciales d'un montant de 8 710 127 dollars (soit 311 millions de francs).

— *L'article 4* a pour objet de donner effet en Belgique aux amendements à l'Accord de base de la Banque et à un certain nombre d'autres documents de base.

La Banque interaméricaine de Développement est, avec la Banque mondiale, le principal bailleur de fonds multilatéraux à long terme des pays de l'Amérique latine et des Caraïbes. A l'exception de Cuba, tous les pays d'une certaine importance de ces régions en sont membres. D'autres pays extérieurs à l'Amérique, et notamment la plupart des pays de l'Union européenne, en sont également membres, y compris la Belgique depuis le 9 juillet 1976.

Dans le courant de son exercice d'activités 1995, la Banque a accordé des prêts pour un montant de 7,3 milliards de dollars dont 769 millions par le biais du Fonds des Opérations Spéciales à des conditions très favorables (1 à 4 % d'intérêt et des échéances de 25 à 40 ans). Ses interventions se sont concentrées sur les principaux secteurs économiques et sociaux, dont un quart a concerné le domaine social (santé et éducation, assainissement urbain, environnement).

La huitième reconstitution des ressources, qui est entrée en vigueur le 31 juillet 1995, doit fournir à la Banque les moyens financiers pour poursuivre ses activités de prêt au cours des prochaines années sur une base assurée. Avec une augmentation de 40 milliards de dollars, le capital de la Banque passe maintenant à un total de 100 milliards de dollars.

Sur le plan des structures, les négociations ont débouché sur une modification fondamentale, en ce

zin dat de ontlenende landen en de donorlanden voortaan op voet van gelijkheid geplaatst worden op het vlak van stemrecht. De voornaamste begunstigen van deze wijziging zijn de extra-regionale landen waarvan het kapitaal verdubbeld werd tot 16 %. Zij bekwamen ook een aanvullende post in de raad van bestuur van de Bank. Deze verdubbeling van hun deelname in het kapitaal wordt verantwoord door redenen inherent aan de plaats van deze landen in de wereldeconomie. Het zal hen eveneens toelaten een belangrijkere rol te spelen in de beslissingen van de Bank.

Op het vlak van het operationeel beleid van de Bank zullen de strijd tegen de armoede en de steun aan de minderbegunstigde delen van de bevolking een bijzondere aandacht krijgen in de interventies van de Bank evenals de ondersteuning van een productieve privé-sector. De minister beklemtoont dat de prioriteit die aan de steun ten gunste van de inheemse volkeren toegekend wordt en tijdens de negociaties verdedigd werd door de Belgische vertegenwoordigers, ook in aanmerking werd genomen.

De verhoging van 40 miljard dollar van het kapitaal van de Bank kan belangrijk lijken. Men dient echter rekening te houden met het feit dat het noodzakelijk was een bedrag te voorzien om de verdubbeling van de aandelen van de extra-regionale landen mogelijk te maken en dat het waarschijnlijk om een laatste algemene verhoging van het kapitaal gaat. De leningsverrichtingen van de Bank zouden in de toekomst gefinancierd kunnen worden op een zichzelf ondersteunende basis.

Bovendien, rekening houdende met de gezonde financiële situatie van de Bank die belangrijke reserves heeft (ongeveer 3,5 miljard dollar), werd het deel dat effectief dient betaald te worden op een laag niveau vastgesteld. België dient slechts 653 aandelen van 12 063,5 dollar te betalen op een totaal van 17 962 aandelen in zes gelijke jaarlijkse tranches.

De bijdrage van België aan het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen dat zijn werking toespitst op de groep van de vijf armste landen van de regio bedraagt 8 710 127 dollar en dient gestort te worden in verschillende jaarlijkse tranches, vier voor de basiscontributie en zes voor de bijkomende bijdrage.

De totale geschatte kosten van de deelname van België aan de achtste wedersamenstelling van de middelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank bedragen 591 miljoen frank of 102 miljoen frank per jaar gedurende vier jaar en 90 miljoen frank gedurende twee jaar.

Daaraan moet nog worden toegevoegd dat de wedersamenstellingsoperatie van de middelen van de Bank reeds in werking trad op 31 juli 1995 en dat de amenderingen van het basisakkoord eveneens effectief zijn geworden omdat een voldoende aantal landen-leden van de Bank ze goedgekeurd hebben (in feite bijna alle).

sens que les pays emprunteurs et les pays donateurs sont désormais mis sur un plan d'égalité en matière de droit de vote. Les principaux bénéficiaires de cette modification sont les pays extra-régionaux dont la part au capital de la Banque a été doublée pour être portée à 16 %. Ils obtiennent également un poste supplémentaire dans le conseil d'administration de la Banque. Ce doublement de leur participation dans le capital se justifie pour des raisons inhérentes à la place de ces pays dans l'économie mondiale. Il leur permettra également de jouer un rôle plus important dans les prises de décisions au sein de la Banque.

Sur le plan des priorités opérationnelles de la Banque, la lutte contre la pauvreté et l'appui aux segments défavorisés de la population recevront une attention particulière lors des interventions de la Banque, tout comme le soutien au développement d'un secteur privé productif. Le ministre souligne que la priorité accordée au sort des populations indigènes, qui avait été défendue pendant les négociations par les représentants belges, a aussi été retenue.

L'augmentation de 40 milliards de dollars du capital de la Banque peut paraître importante mais il faut tenir compte du fait qu'il fallait prévoir le montant nécessaire pour permettre le doublement des parts des pays extra-régionaux et qu'il s'agira vraisemblablement de la dernière augmentation générale du capital. Les opérations de prêts de la Banque pourront à l'avenir être financées sur une base auto-soutenue.

En outre, compte tenu de la bonne santé financière de la Banque qui a d'importantes réserves (environ 3,5 milliards de dollars), la part qui devra être effectivement payée a été fixée à un niveau peu élevé. La Belgique ne doit payer que 653 actions de 12 063,5 dollars sur un total de 17 962 en six tranches annuelles égales.

La contribution de la Belgique au Fonds des Opérations Spéciales, qui concentre ses opérations sur le groupe des cinq pays les plus pauvres de la région, s'élève à 8 710 127 dollars et est à verser en plusieurs tranches annuelles, quatre pour la contribution de base et six pour la contribution complémentaire.

Le coût total estimé de la participation de la Belgique à la huitième reconstitution des ressources de la Banque interaméricaine de Développement est de l'ordre de 591 millions de francs ou de 102 millions de francs par an pendant quatre années et 90 millions de francs pendant deux années.

Il y a encore lieu d'ajouter que l'opération de reconstitution des ressources de la Banque est déjà entrée en vigueur le 31 juillet 1995 et que les amendements à l'accord de base sont également devenus effectifs, un nombre suffisant de pays membres de la Banque les ayant approuvés (en fait presque tous).

De deelname van België aan de wedersamenstelling van de middelen is belangrijk om diverse redenen :

— de reeds meer dan twintig jaar bestaande verbondenheid van België met een belangrijke instelling voor de sociale en economische ontwikkeling van partnerlanden in het Westers halfmond;

— de activiteiten van de Bank bieden de mogelijkheid aan Belgische bedrijven om goederen en diensten te leveren.

Alzo bedroegen op 31 december 1995 de gecumuleerde betalingen ten gunste van Belgische bedrijven 139,6 miljoen dollar sedert België lid werd van de Bank. Zes Belgen maken deel uit van de staff van de Bank wat ons land in een relatief goede positie plaatst tussen de andere niet-regionale landen. »

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Tavernier vraagt waarom Cuba geen lid is van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank, terwijl alle andere Latijnsamerikaanse en Caraïbische landen van enig belang dat wel zijn. Gaat het om een beslissing van de Cubaanse autoriteiten of werd die beslissing genomen in het raam van het economisch embargo dat aan dat land werd opgelegd ?

De minister stipt aan dat de Cubaanse autoriteiten voor die instelling nooit enige belangstelling hebben betoond.

*
* *

De artikelen 1 tot 4, alsmede het gehele wetsontwerp, worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

D. VANPOUCKE

De voorzitter,

J. DUPRE

La participation de la Belgique à la reconstitution des ressources est importante pour diverses raisons :

— le lien que la Belgique entretient depuis déjà plus de 20 ans avec une institution importante pour le développement social et économique des pays partenaires de l'Hémisphère occidental;

— les activités de la Banque qui offrent la possibilité à des entreprises belges de fournir des biens et des services.

Au 31 décembre 1995, les paiements cumulés effectués en faveur d'entreprises belges s'élevaient à 139,6 millions de dollars depuis que la Belgique est devenue membre de la Banque. Six Belges font également partie du staff de la Banque, ce qui place notre pays dans une bonne position relative parmi les autres pays extra régionaux. »

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Tavernier souhaiterait savoir pourquoi Cuba n'est pas membre de la Banque interaméricaine de Développement alors que tous les autres pays d'une certaine importance de l'Amérique latine et des Caraïbes le sont. S'agit-il d'une décision des autorités cubaines ou cette décision a-t-elle été prise dans le cadre de l'embargo économique imposé à ce pays ?

Le ministre indique que les autorités cubaines n'ont jamais manifesté d'intérêt pour cette institution.

*
* *

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

D. VANPOUCKE

Le président,

J. DUPRE